



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 500-146/2019/7
Ljubljana, 25.3.2019
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Napotitev uradnikov za zvezo policije v Republiko Severno Makedonijo, Italijansko republiko, Republiko Avstrijo in Republiko Hrvaško – novo gradivo št. 1 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 38. in 39. člena Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17 in 68/17) ter v zvezi z 38. členom Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16 in 77/17) je Vlada Republike Slovenije na seji, dne sprejela
SKLEP
<ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije je odobrila napotitev uradnikov za zvezo policije v Republiko Avstrijo (Dunaj), Republiko Severno Makedonijo (Skopje), Italijansko republiko (Rim) in Republiko Hrvaško (Zagreb).Uradniki za zvezo policije spodbujajo, pospešujejo in krepijo mednarodno policijsko sodelovanje, ugotavljajo, zbirajo, vrednotijo, analizirajo in posredujejo informacije, ki so pomembne za delo ministrstva in policije, spremljajo stanje javne varnosti v državi in regiji sprejema ter opravljajo druge naloge na podlagi odločitve namestnika generalnega direktorja policije ali predstojnika.Vlada Republike Slovenije je Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za zunanje zadeve določila za izvedbo postopka napotitve uradnikov za zvezo policije na delo v tujino.
Stojan Tramte generalni sekretar
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– vsa ministrstva,– Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,– Državni zbor Republike Slovenije.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– Matej Torkar, vodja Službe za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje MNZ– mag. Tatjana Bobnar, generalna direktorica policije

3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratak povzetek gradiva:

Zaradi pripomb Službe Vlade RS za zakonodajo, podanih v dokumentu št. 511-23/2019 z dne 25. 3. 2019, je bilo pripravljeno novo gradivo št. 1, v katerem je bil preoblikovan 2. sklep, da se natančneje pojasnijo naloge uradnikov za zvezo policije. Upoštevane so bile tudi nekatere konkretne pripombe na besedilo. V preambuli je bil ohranjen sklic na 38. člen Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16 in 77/17), ker kot materialna podlaga ustrezno pokriva naloge sodelovanja med pristojnimi varnostnimi organi.

Zaradi ugotovljenih potreb se predlaga razširitev mreže uradnikov za zvezo policije, ki svoje delo opravljajo na veleposlaništvih Republike Slovenije v tujini.

Uradniki za zvezo policije imajo v državi, v katero so napoteni, podporno in svetovalno vlogo in ne smejo samostojno izvajati uradnih policijskih pooblastil. Lahko dajejo informacije in opravljajo svoje naloge v okviru navodil Policije, ob upoštevanju zaprosil države, v katero so napoteni.

Glede na oceno potreb, ki jo je pripravilo Ministrstvo za notranje zadeve, se v prvi fazi predlaga napotitev uradnikov za zvezo policije v Republiko Severno Makedonijo, Italijansko republiko, Republiko Hrvaško in Republiko Avstrijo. Razlogi so predvsem operativni: tako bi se močno olajšalo in pospešilo sodelovanje Policije z varnostnimi organi teh držav.

Policija ima trenutno v tujino napotena dva uradnika za zvezo, enega v Republiko Srbijo (od leta 2007, s krajšo prekinitvijo) in drugega v Bosno in Hercegovino (od leta 2013). V preteklosti so bili uradniki za zvezo policije napoteni tudi v Republiko Hrvaško, Črno goro ter Italijansko republiko, vendar je bila njihova napotitev zaradi različnih razlogov ukinjena.

Letni strošek napotitve uradnikov za zvezo policije znaša od 100.000 do 130.000 EUR, pri čemer so ti stroški višji v prvem letu napotitve.

/

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
PU 1714 Policija	1714-17-0008 Plače policije	5569 Plače	89.640	179.280
PU 1714 Policija	1714-17-0007 Operativna podpora policijskim nalogam	5572 Materialni stroški	180.360	354.054
SKUPAJ				
II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV				
Zagotavljanje varnosti in ustrezno odzivanje na kriminaliteto sta za državljane vsake države zelo pomembni področji delovanja državnih ustanov. Od njih se pričakuje sprejetje potrebnih ukrepov za učinkovito preprečevanje in pregon vseh vrst kriminalitete in za zagotavljanje miru in varnosti. Mednarodno sodelovanje organov odkrivanja in preгона kaznivih dejanj je pomemben element				

delovanja varnostnega aparata in temelji na neposrednem dvo- ali večstranskem sodelovanju med državami. Sodelovanje zajema različne vidike, najpogosteje pa vključuje medsebojno podporo pri preprečevanju, odkrivanju ali preiskovanju kaznivih dejanj bodisi z izmenjavo podatkov in informacij bodisi z izvajanjem konkretnih operativnih aktivnosti.

Pomembna oblika policijskega sodelovanja je tudi napotitev uradnikov za zvezo policije. Včasih se za uradnika za zveze policije na uporablja tudi izraz policijski ataše. Ta oblika sodelovanja med policijami oziroma pristojnimi službami je opredeljena tudi v več dokumentih EU. Odločitev o napotitvi uradnikov za zveze policije v posamezno državo je sicer prepuščena državnemu ureditvi in presoji posamezne države, ali bo uporabila to obliko skupnega sodelovanja. Delovanje uradnikov za zveze policije se navadno ureja z dvo- ali večstranskimi mednarodnimi pogodbami.

Namen napotitve uradnikov za zveze policije je zastopanje interesa države, predvsem Policije, spodbujanje, pospeševanje in krepitev mednarodnega policijskega sodelovanja, ugotavljanje dejstev, zbiranje, vrednotenje, analiza in sporočanje informacij, ki so pomembne za delo organov preprečevanja, odkrivanja in pregona, pomoč v postopkih mednarodne pravne pomoči v kazenskih zadevah in po potrebi pomoč drugim organom odkrivanja in pregona.

V nadaljnjem besedilu je kratka obrazložitev izbora držav napotitve.

Republika Severna Makedonija

Veleposlaništvo Republike Slovenije v Republiki Severni Makedoniji je že leta 2016 predlagalo napotitev policijskih atašeev v to državo. Zaradi finančnega in kadrovskega stanja Policije napotitev takrat ni bila izvedena, čeprav so bile potrebe zanjo. Pri dvostranskem sodelovanju s to državo prevladuje zlasti migracijska problematika, ki je eno od prioritarnih področij tudi za Republiko Slovenijo. Pomen takšnega sodelovanja se je dodatno potrdil tudi v času povečanega migracijskega pritiska v letih 2015 in 2016, zaradi krepitev migracijskih tokov pa znova postaja čedalje aktualnejše. Republika Slovenija že od začetka leta 2016 v Republiko Severno Makedonijo napotuje policiste kot dvostransko pomoč pri obvladovanju migracij. Preverjene informacije uradnika za zveze bi lahko pomagale pri načrtovanju ukrepov za učinkovitejši nadzor zunanje meje Republike Slovenije in verodostojnejši odziv na mednarodni ravni.

Zanimanje za okrepitev sodelovanja je izrazilo tudi Ministrstvo za notranje zadeve Republike Severne Makedonije, ki Republiko Slovenijo dojema kot pomembnega partnerja pri vključevanju v evroatlantske povezave.

Uradnik za zveze bi bil lahko v drugi fazi, na podlagi ugotovljenih potreb, nerezidenčno pristojen tudi za Republiko Kosovo.

Podlaga za napotitev uradnika za zveze v Republiko Severno Makedonijo je 7. člen Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Makedonije o policijskem sodelovanju (Uradni list RS, št. 80/2015).

Italijanska republika

Policija je v obdobju 2011–2015 v Italijansko republiko že napotila uradnika za zveze, in sicer v okviru EU-projekta Okrepitev čezmejnega policijskega sodelovanja z Italijo, z napotitvijo policijskega uradnika za zvezo v imenu Slovenije, Avstrije in Hrvaške (HOME/2010/ISEC/FP/C1/400000147-SPLO)¹). Napotitev je bila prekinjena zaradi finančnih razlogov – iztekla se je veljavnost EU-projekta. Ponovna napotitev je utemeljena s potrebo po okrepitvi sodelovanja z italijanskimi varnostnimi ustanovami na državni ravni, ki je trenutno zelo omejeno. Sodelovanje na regionalni ravni je sicer zelo intenzivno in poteka v duhu medsebojnega zaupanja, a so pri tem omejitve. Razlog je predvsem razpršenost varnostnih služb. Uradnik za zveze bi tako znatno pripomogel k izboljšanju operativnega sodelovanja in izmenjavi informacij. Takšen učinek je pokazala tudi evalvacija dela policijskega uradnika za zveze iz leta 2014.

Italijanska republika ima v Ljubljani že vrsto let rezidenčnega uradnika za zvezo, vendar bi ponovna

¹ Napotitev policijskega atašeeja v Italijansko republiko in druge države EU v takšni finančni obliki ni aktualna, ker ni več sofinancirana iz finančnih sredstev EU.

napotitev našega uradnika za zvezo v Rim predvsem pospešila in racionalizirala številne medsebojne aktivnosti, med drugim tudi predajo nezakonitih migrantov in izvajanje dublinskih transferjev. Tako bi bila tudi vzpostavljena vzajemnost.

Uradnik za zvezo bi bil lahko v drugi fazi, na podlagi ugotovljenih potreb, nerezidenčno pristojen tudi za Švicarsko konfederacijo.

Podlaga za napotitev uradnika za zvezo v Italijansko republiko je 12. člen Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Italijanske republike o čezmejnem policijskem sodelovanju (Uradni list RS, št. 108/2007 – MP, št. 14/2007).

Republika Avstrija

Republika Avstrija spada med sosednje države, s katerimi ima Republika Slovenija razvito policijsko sodelovanje na številnih področjih in ravneh. Državi sta bili v partnerskih odnosih v številnih zahtevnih projektih, tudi tistih s podporo EU, nekatere oblike pa še vedno potekajo. Poudarjamo že omenjeno skupno napotitev uradnika za zvezo v Italijansko republiko, pa tudi preteklo napotitev avstrijskega policijskega atašeja na Tajsko in slovenskega uradnika za zvezo v Črno goro. Republika Avstrija je imela v Ljubljani več let rezidenčnega policijskega atašeja, vendar je pred leti racionalizirala svojo mrežo in prioritete, zato je od konca 2013 za sodelovanje pristojen njihov policijski ataše (sicer brez diplomatske akreditacije) iz Zagreba.

V preteklosti so se že pojavile velike potrebe po napotitvi uradnika za zveze iz Republike Slovenije, še posebno v času povečanega migracijskega pritiska v letih 2015 in 2016, vendar napotitev takrat ni bila izvedena.

Razlog za napotitev uradnika za zveze je predvsem potreba po zagotovitvi večje učinkovitosti pri strateškem in operativnem sodelovanju na širšem področju notranjih zadev.

Uradnik za zvezo bi bil lahko v drugi fazi, na podlagi ugotovljenih potreb, nerezidenčno pristojen tudi za Slovaško republiko, Češko republiko in Madžarsko.

Pravna podlaga za napotitev uradnika za zvezo je 15. člen Pogodbe med Republiko Slovenijo in Republiko Avstrijo o policijskem sodelovanju (Uradni list RS, št. 48/2004 – MP, št. 15/2004).

Republika Hrvaška

Napotitev uradnika (oficirja) za zvezo v Republiko Hrvaško bi bila potrebna predvsem zaradi splošnega migracijskega stanja v regiji in povečanja varnostnih tveganj v zadnjih letih, ki zahteva okrepitev operativnega policijskega sodelovanja s to državo. Stanje na zunanjih mejah Republike Hrvaške neposredno vpliva na migracijsko stanje v Republiki Sloveniji, zato bi preverjene informacije, pridobljene s pomočjo uradnika za zveze, omogočile boljše načrtovanje operativnih ukrepov tudi na zunanjih mejah in ozemlju Republike Slovenije.

Pravna podlaga za napotitev uradnika (oficirja) za zveze sta 13. člen Sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške o čezmejnem policijskem sodelovanju (Uradni list RS, št. 26/2003 – MP, št. 6/2003) in Protokol med Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije, Policijo, in Ministrstvom za notranje zadeve Republike Hrvaške, Ravnateljstvom policije, o napotitvi uradnikov za zvezo (Uradni list RS, št. 92/2004 – MP, št. 25/2004).

OBRAZLOŽITEV FINANČNIH POSLEDIC

Proračunska sredstva za plačo uradnika za zveze policije so zagotovljena pri proračunski postavki za plače delavcev Policije, sredstva za materialne stroške pa so zagotovljena pri proračunski postavki za materialne stroške Policije. Uradniki za zveze policije bi delo predvidoma začeli julija 2019, ko bodo opravljeni izbirni postopki, ko bo končano njihovo usposabljanje in ko bodo imeli zagotovljene pogoje za delo v skladu s Pravilnikom o policijskih atašejih (št. 007-284/2007/1 z dne 24. 9. 2007). Ta

pravilnik določa napotitev za štiriletno obdobje z možnostjo podaljšanja, vendar ne več kot za eno leto. Zagotavljanje materialno-tehničnih pogojev dela in financiranje materialnih stroškov za delo policijskega atašeja sta urejena v Sporazumu med Ministrstvom za notranje zadeve in Ministrstvom za zunanje zadeve o policijskih atašejih (št. 007-106/2007/2 z dne 10. 4. 2007).

Javnemu uslužbencu med opravljanjem nalog v tujini pripada plača, izračunana tako, kot je določeno v Uredbi o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 14/09, 16/09 – popr., 23/09, 51/10, 67/10, 80/10 – ZUTD, 41/12, 68/12, 47/13, 96/14, 39/15, 57/15, 73/15, 98/15, 6/16, 38/16, 62/16, 4/17, 26/17, 35/17, 54/17, 5/18, 35/18, 43/18, 64/18 in 6/19). Po dosedanjih izkušnjah celotni letni stroški napotitve uradnika za zvezo policije (policijskega atašeja) znašajo od 100.000 do 130.000 EUR, pri čemer so ti stroški višji zlasti v prvem letu napotitve.

V navedeno oceno stroškov napotitve so vključeni bruto plača, vsi materialni stroški, vključno s stroškom najema stanovanja, uporaba službenega vozila, stroški za telekomunikacije, stroški nabave pisarniškega materiala in udeležba pri sofinanciranju stroškov za delovanje veleposlaništva. Začetni stroški (računalništvo in telekomunikacijska oprema) bi znašali največ 30.000,00 EUR na posameznega uradnika za zvezo policije (odvisno od opremljenosti posameznega veleposlaništva Republike Slovenije).

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE,
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE,
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Če je odgovor DA, navedite:

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Boštjan Poklukar
minister

Na podlagi 38. in 39. člena Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. [35/10](#) – uradno prečiščeno besedilo, [15/13](#) – ZNPPol, [5/17](#) in [68/17](#)) ter v zvezi z 38. členom Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16 in 77/17) je Vlada Republike Slovenije na seji, dne sprejela

SKLEP

4. Vlada Republike Slovenije je odobrila napotitev uradnikov za zvezo policije v Republiko Avstrijo (Dunaj), Republiko Severno Makedonijo (Skopje), Italijansko republiko (Rim) in Republiko Hrvaško (Zagreb).
5. Uradniki za zvezo policije spodbujajo, pospešujejo in krepijo mednarodno policijsko sodelovanje, ugotavljajo, zbirajo, vrednotijo, analizirajo in posredujejo informacije, ki so pomembne za delo ministrstva in policije, spremljajo stanje javne varnosti v državi in regiji sprejema ter opravljajo druge naloge na podlagi odločitve namestnika generalnega direktorja policije ali predstojnika.
6. Vlada Republike Slovenije je Ministrstvo za notranje zadeve in Ministrstvo za zunanje zadeve določila za izvedbo postopka napotitve uradnikov za zvezo policije na delo v tujino.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- vsa ministrstva,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Državni zbor Republike Slovenije.