



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 3030-8/2016/85
Ljubljana, 13.3.2019
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Osmo letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010 - 2019 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št.24/05, – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU - 1G, 65/14 in 55/17) v zvezi s 13. členom Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010 - 2019 (Uradni list RS, št. 87/09, 82/15 in 27/17) in četrtem odstavkom 9. člena Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13 in 78/15) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne sprejela <p style="text-align: center;">S K L E P:</p> Vlada Republike Slovenije sprejme osmo letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji 2010-2019 na predlog Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo in o tem poroča Državnemu zboru Republike Slovenije.
PRILOGA: – Osmo letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2019 in priloga k osmemu letnemu poročilu o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2019.
SKLEP PREJMEJO: - Generalni sekretariat Vlade RS, - Ministrstva, - Razvojni center Murska Sobota d.o.o.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.) /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Marko Drofenik, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,

- dr. Robert Drobnič, vodja sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Gregor Černoga, Direktorat za regionalni razvoj, skrbnik Pomurske razvojne regije.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.) /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.) /

5. Kratak povzetek gradiva:

Pričujoče poročilo je letno poročilo o izvajanju ukrepov Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2019 (v nadaljnjem besedilu: Zakon) in zajema obdobje **od 1. januarja do 31. decembra 2017**.

V marcu 2016 je bil v okviru Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije 2010-2019 (v nadaljnjem besedilu: Program) v okviru prvega instrumenta Spodbujanje začetnih investicij podjetij in ustvarjanje novih delovnih mest, objavljen *osmi javni razpis za spodbujanje začetnih investicij podjetij in ustvarjanje novih delovnih mest*. Razpisanih je bilo skupaj 6.600.000,00 EUR nepovratnih sredstev za leti 2016 in 2017. V letih 2016 in 2017 se je **izvajalo 27 projektov začetnih investicij**. V letu 2017 je bilo izplačanih **2.709.466,84 EUR**.

Po posameznih ukrepih Zakona so bila v letu 2017 izvedena plačila po sledečih proračunskih postavkah: PP 960610 (Program), PP 3595 (Spodbude za zaposlovanje), PP 140021 in PP 140022 (Program razvoja podeželja 2014-2020). Izplačil v okviru Medpodjetniškega izobraževalnega centra MIC, »Razvojnih centrov slovenskega gospodarstva« in na projektu vodooskrba Pomurja v letu 2017 več ni bilo.

Slovenski podjetniški sklad je objavil **javni razpis za spodbude za zagon podjetij na problematskih območjih z visoko brezposelnostjo v letih 2016 in 2017**, v okviru tega tudi na območju izvajanja zakona. Subvencijo je prejelo 22 novoustanovljenih podjetij iz območja zakona v skupni višini 307.238,97 EUR izplačanih sredstev v letu 2016 ter 514.332,53 EUR izplačanih sredstev v letu 2017.

V letu 2017 je Slovenski podjetniški sklad objavil nov **Javni razpis za zagon podjetij v problematskih območjih z visoko brezposelnostjo v letih 2018-2019**. Iz Pomurske regije je bilo odobrenih 17 vlog, v skupni višini odobrenih subvencij 658.595 EUR.

Prav tako je Slovenski podjetniški sklad objavil v letu 2016 **javni razpis za mikrokredite na problematskih območjih, program MSP 5+ in mladi**, v okviru tega tudi na območju izvajanja zakona. Do zadnjega roka (v letu 2017) je bilo odobrenih skupno 71 vlog iz območja zakona v skupni višini odobrenih kreditov 1.638.050 EUR.

V letu 2017 je Slovenski regionalno razvojni sklad objavil **Javni razpis za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problematskih območjih v Republiki Sloveniji – BP**. V Pomurju so bile odobrene 4 vloge v skupni višini 608.364 EUR (po podpisu pogodb), od tega je bila do konca leta 2017 višina črpanja posojil 51.500 EUR.

V okviru drugega instrumenta Programa »**Spodbujanje razvoja človeških virov**«, je bil v letu 2016, v mesecu novembru objavljen javni razpis **za pridobitev sredstev za vključevanje diplomantov v delo na razvojnih projektih podjetij** na območju izvajanja zakona. Okvirna višina razpisanih sredstev za leto 2017 je 251.784 EUR. Odobrenih je bilo 7 projektov (en prijavitelj je od projekta odstopil) v skupni višini sofinanciranja 93.045 EUR. V letu 2017 je bilo izplačanih 70.833,65 EUR sredstev.

V letu 2017 so se nadaljevale **aktivnosti namenjene mladim** v Pomurju, ki jih izvaja Pomurski tehnološki park, kot edini subjekt inovativnega okolja iz Pomurja. Tako so v letu

2017 bile izvedene aktivnosti za intenzivno vključevanje mladih brezposelnih – aktivnih iskalcev zaposlitve v program, izvedenih več delavnic, dogodkov in aktivnosti z mladimi (dijaki, študenti in brezposelnimi) in podjetji, ki so skupno reševali podjetniške izzive in predlagali rešitve. V letu 2017 je bilo izplačanih 81.704,88 EUR.

V okviru tretjega instrumenta Programa »**Socialno podjetništvo**« javni razpis za spodbujanje projektov socialnega podjetništva v Pomurju s spremembo Programa Pomurje v letu 2017 ni bil predviden. Predmetni javni razpis je bil objavljen v mesecu juniju 2018 za leti 2018 in 2019. Za posamezno leto je na razpolago 100.000 EUR (skupaj 200.000 EUR). Na podlagi v mesecu juniju 2016 objavljenega **nacionalnega javnega razpisa za izbor operacij za zagon socialnih podjetij in mladinskih zadrug v letih 2016-2018** se na območju zakona izvaja 16 operacij. V letu 2017 je bilo izplačanih 193.386,37 EUR sredstev. Koordinacijo aktivnosti in spodbujanje socialnega podjetništva v Pomurju izvaja Razvojni center Murska Sobota v okviru svojih rednih aktivnosti. V letu 2017 sredstev v okviru tega instrumenta ni bilo predvidenih.

V okviru Instrumenta 4 »**Promocija regije**« je aktivnosti v okviru *Načrta promocije regije, da bi privabili domače in tuje investicije v letu 2017* izvajal Razvojni center Murska Sobota, ki predstavlja tudi osrednjo točko za usmerjanje in pomoč investitorjem pri realizaciji njihovih investicij. Na podlagi izdelane strategije komunikacije regije so bile izvedene aktivnosti tržnega komuniciranja regije, pripravljena ponudba regije potencialnim investitorjem, izvedena promocija regije kot lokacije za (tuje) investitorje na različnih dogodkih doma in tujini ter promocija gospodarstva regije za potencialne investitorje, ponatisnjen Katalog pomurskega gospodarstva in predstavljena mapa regije, izdelana predstavljena mapa območja Ormoža, dopolnjena in posodobljena promocijska gradiva, ki temeljijo na celostni podobi oz. brandu Pomurje Region, vzpostavljeno sodelovanje s SPIRIT Slovenija za privabljanje investicij, izvedene neposredne aktivnosti s potencialnimi investitorji, spremljanje zakonodaje, ažurirani in posodobljeni podatki o poslovnih/gospodarskih conah.

Za izvedbo aktivnosti **za zagotovitev infrastrukturnih pogojev za uspešno srednje in dolgoročno promocijo regije za privabljanje tujih in domačih investicij: Vrata v Pomurje**, je pristojna Mestna občina Murska Sobota, ki ji je v letu 2016 bil v upravljanje predan paviljon »EXPO Milano 2015« na podlagi podpisanega dogovora o prenosu upravljanja. V letu 2017 je bila izdelana projektna in investicijska dokumentacija, komunalna ter cestna infrastruktura do objekta oz. za potrebe objekta, izvedene arheološke raziskave in izkopavanja ter delno izvedena gradbena dela na objektu in delno na komunalni in cestni infrastrukturi.

V letu 2017 je bilo v okviru instrumenta skupaj izplačanih **615.156,27 EUR**.

V okviru Instrumenta 5 »**Podpora pri pripravi in izvajanju razvojnih projektov v regiji**«, je aktivnosti v okviru instrumenta 5 izvajal Razvojni center Murska Sobota, ki spremlja realizacijo in poroča o izvajanju programa.

V okviru *vzpostavitve razvojnega partnerstva v regiji*, je bilo v letu 2017 izvedeno srečanje Strateškega razvojnega partnerstva v Pomurju, ki so se ga v mesecu decembru 2017 udeležile regijske (razvojne) institucije. Srečanje je bilo namenjeno seznanitvi s 7. Letnim poročilom zakona za leto 2016, Programu Pomurje ter aktualizaciji skupnih stališč regije v luči izvajanja Programa Pomurje.

Za samostojno izvajanje nalog (po ukinitvi vladne projektne pisarne z dnem 31.12.2012 in stečaju RRA Mure v letu 2015) so v letu 2017 bila Razvojnemu centru Murska Sobota izplačana sredstva v skupni višini **72.049,00 EUR**.

Pričujoče Poročilo za leto 2017 zajema obdobje osmega leta izvajanja Zakona. Pri pripravi so sodelovala vsa ključna ministrstva in uradi, neposredno vključeni v izvajanje zakona in sicer: Ministrstvo RS za gospodarski razvoj in tehnologijo (Direktorat za regionalni razvoj), Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Ministrstvo RS za delo, družino,

socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo RS za finance in Finančna uprava Republike Slovenije, Ministrstvo RS za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvo RS za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo RS za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo RS za okolje in prostor, Ministrstvo RS za infrastrukturo, Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja, SPIRIT Slovenija .

V delu, ki obravnava tako imenovani »Zakon v širšem smislu«, so sodelovala tudi nekatera druga ministrstva in uradi z navedbo aktivnosti, katere sicer niso neposredno povezane z izvajanjem Zakona, vendar pa imajo pomemben vpliv na razvoj Pomurja, kot na primer Ministrstvo RS za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo RS za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo RS za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvo RS za obrambo, Ministrstvo RS za kulturo, Ministrstvo RS za zdravje ter Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Letno poročilo vsebuje tudi projekte čezmejnega sodelovanja v okviru Cilja 3 in vsebino, ki se nanaša na aktivnosti Eko sklada, Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu ter Urada Vlade RS za narodnosti.

Na predlog Državnega sveta RS o večji vključenosti območnih razvojnih agencij v izvajanje Zakona, ob obravnavi tretjega letnega poročila za leto 2012 v letu 2013, so v predmetno poročilo vključene tudi območne razvojne agencije. Prav tako pa so v prilogi poročila predstavljeni podatki o odobrenih sredstvih na javnih razpisih programa tudi na ravni posameznih občin in upravnih enot.

Iz poročila izhajajoči podatki kažejo, da so se v osmem letu izvajanja Zakona izvajale aktivnosti iz vseh ukrepov, ki jih določa zakon. V letu 2017 so bila izvedena izplačila iz proračuna RS po vseh ukrepih zakona.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 3.1.2019	
V razpravo so bili vključeni:	
<ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. 	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
Upoštevani so bili:	
<ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Zdravko Počivalšek minister	

PRILOGI:

- Osmo letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2019,
- Priloga k osmemu letnemu poročilu o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2019.