



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 478-95/2018/66

Ljubljana, 22. 3. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog vsebine Poročila o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017- predlog za obravnavo – novo gradivo št. 2

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in prvega odstavka 15. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13- ZDU-1G, 50/14, 90/14-ZDU-1I, 14/15-ZUUJFO in 76/15; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS) v zvezi drugim odstavkom 96. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18, v nadaljevanju ZSPDSLS-1) je na predlog Ministrstva za javno upravo št. 478-95/2018/66, z dne 22. 3. 2019, Vlada Republike Slovenije na..... seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije k zaključnemu računu proračuna.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Prejemniki:

1. vsa ministrstva in vse vladne službe
2. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Sektor za podporo dela KAZI

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Rudi Medved, minister za javno upravo;
- Leon Behin, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo;
- Uroš Korošec, generalni direktor, Ministrstvo za javno upravo;
- Tatjana Hočevar Kerševan, sekretarka, Ministrstvo za javno upravo;
- Eva Treven, sekretarka, Ministrstvo za javno upravo;
- Domen Boškovič, višji svetovalec, Ministrstvo za javno upravo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

- Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil: /
- Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Rudi Medved, minister za javno upravo;
- Leon Behin, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo;
- Uroš Korošec, generalni direktor, Ministrstvo za javno upravo;
- Tatjana Hočevar Kerševan, sekretarka, Ministrstvo za javno upravo;
- mag. Miloš Bizjak, državni sekretar, Ministrstvo za obrambo;
- mag. Melita Šinkovec, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve;
- Bojan Bučinel, sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve;
- Matej Urek, sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve.

5. Kratek povzetek gradiva:

Predloženo Poročilo o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 zajema podatke o realizaciji Odloka o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 (Uradni list RS, št. 80/16; v nadaljevanju: Odlok 2017) in podatke o realizaciji sklenitev pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države v skladu z 12. členom in osmim odstavkom 13. člena ZSPDSL ter Sklepi Vlade Republike Slovenije št. 47800-13/2016/3 z dne 5. 1. 2017, št. 47800-13/2016/7 z dne 27. 7. 2017 in št. 47800-13/2016/10 z dne 28. 9. 2018.

Novo gradivo št. 1 vsebuje nekatere spremembe Ministrstva za notranje zadeve pri preglednicah št. 2, 2a in 2b.

Novo gradivo št. 2 se od gradiva št. 1 razlikuje samo v številki in datumu dokumenta, sama vsebina pa se ne spreminja.

6. Presoja posledic za:

| | | |
|----|--|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | / | / | / | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | / | / | / | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | / | / | / | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | / | / | / | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | / | / | / | / |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ: / | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. | | | | |

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlagani sklep nima nobenih finančnih posledic. Gre namreč za poročilo, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije z namenom posredovanja dokumenta Državnemu zboru Republike Slovenije skupaj z zaključnim računom, kot predvideva Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

1. Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

| | |
|--|----|
| / | |
| Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | |
| / | |
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Gradivo se nanaša na notranje poslovanje med državnimi organi in nima nobenega vpliva na tretje osebe, zaradi česar sodelovanje javnosti ni potrebno. | |
| <p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p> | |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | NE |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | NE |
| <p>Rudi MEDVED minister</p> | |

PRILOGE:

- osnutek sklepa Vlade RS;
- obrazec »priloga 2«;
- Poročilo o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017;

OSNUTEK SKLEPA VLADE RS:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in prvega odstavka 15. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13- ZDU-1G, 50/14, 90/14-ZDU-1I, 14/15-ZUUJFO in 76/15; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS) v zvezi z drugim odstavkom 96. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18, v nadaljevanju ZSPDSLS-1) je na predlog Ministrstva za javno upravo št. 478-95/2018/66, z dne 22. 3. 2019, Vlada Republike Slovenije na..... seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije k zaključnemu računu proračuna.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Prejemniki:

1. vsa ministrstva in vse vladne službe
2. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Sektor za podporo dela KAZI

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga

V letu 2018 je Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1) na novo uredil področje ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Temeljno načelo ravnanja s tem premoženjem, je načelo gospodarnosti, kar pomeni, da je potrebno zagotoviti njegovo učinkovito rabo. Eden izmed pogojev in predpostavk učinkovitega gospodarjenja je priprava načrta (plana) ravnanja s premoženjem ter spremljanje njegove realizacije. Iz navedenega razloga je celo poglavje zakona namenjeno prav načrtovanju ravnanja s stvarnim premoženjem.

ZSPDSLS-1 postopek načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem ter poročanje o realizaciji ureja bistveno drugače od predhodno veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO, 76/15 in 11/18 – ZSPDSLS-1; v nadaljevanju: ZSPDSLS), pri tem pa je določil, da se nova pravila o pripravi načrta ravnanja s stvarnim premoženjem ter poročila o realizaciji načrta pričnejo uporabljati šele ob pripravi državnega proračuna za leto 2020.

Trenutno veljavni predpis (ZSPDSLS-1) v izogib ustvarjanja pravne praznine v prehodnih določbah, in sicer v drugem odstavku 96. člena določa, da se za postopke načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leti 2018 in 2019, ki so se začeli po uveljavitvi Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18), njihovo vsebino in poročanje o njihovi realizaciji, uporabijo določbe 11., 12., 13., 14. in 15. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO, 76/15), in predpisi, izdani na njihovi podlagi. Ministrstvo za javno upravo je zato poročilo o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2017 pripravilo na podlagi 15. člena ZSPDSLS in v zvezi drugim odstavkom 96. člena ZSPDSLS-1. S predlogom Poročila o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 (v nadaljevanju: Poročilo) se seznanja Vlada Republike Slovenije ter predlaga, da ga posreduje v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije k zaključnemu računu državnega proračuna za leto 2017.

2. Vsebina

Načrt ravnanja s stvarnim premoženjem države za leto 2017 je Državni zbor Republike Slovenije na podlagi 11. in 13. člena ZSPDSLS sprejel na seji dne 16. 11. 2016 v obliki Odloka o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 (OdRSPODU17-1), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 80/16.

ZSPDSLS je v 12. in 13. členu določal tudi izjemo ter pravno podlago, za sklenitev pravnih poslov, ki niso bili predvideni v veljavnem načrtu ravnanja, pri čemer pa je lahko skupna vrednost takšnih pravnih poslov znašala največ 20% skupne vrednosti veljavnih načrtov ravnanja. Skupno vrednost poslov, ki so jih upravljavci lahko sklenili izven veljavnega načrta ravnanja, je na podlagi zakona določila Vlada Republike Slovenije s sklepi št. 47800-13/2016/3 z dne 05. 01. 2017, št. 47800-13/2016/7 z dne 27. 07. 2017 in št. 47800-13/2016/10 z dne 28. 09. 2018.

Predmetno poročilo zajema tako podatke o realizaciji Odloka o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 in podatke o realizaciji

nameravanih sklenitev pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države skladno z zgoraj navedenimi sklepi vlade.

Kot je razvidno iz poročila, so odstopanja od vrednosti načrtovanih pravnih poslov iz Odloka in vrednostjo njihove realizacije pri nekaterih organih razmeroma velika. Pri razpolaganju s stvarnim premoženjem so takšna pozitivna odstopanja dobrodošla. Takšen primer je predvsem Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki je načrtovalo razpolaganje z zemljišči v višini 6.532 EUR, z uporabo metode javne dražbe pa je doseglo skupno ceno in realiziralo prodajo kar v višini 51.800 EUR, kar pomeni, da je bila realizacija razpolaganja, ki predstavlja prihodek proračuna, 793,0%.

Čeprav odstopanja na strani pridobivanja sicer niso zaželjena, je iz obrazložitve predvsem organov, pri katerih so takšna odstopanja višja, mogoče ugotoviti, da je bilo pridobivanje nujno, pri čemer je do odstopanj prihajalo le pri premičnem premoženju. Ministrstvo za obrambo je načrtovano pridobivanje motornih vozil v višini 6.389.000 EUR, ki ga je nato dejansko izvedlo v višini 9.227.626,64 EUR, s čimer se je vrednost realizacije načrtovanih pravnih poslov povečala za dobrih 44 %, obrazložilo s tem, da je bila zaradi dotrajanosti terenskih vozil Slovenske vojske in zaradi izpada manjše nabave vozil v letu 2016 od načrtovane ter izpada nabave inženirske opreme v letu 2017 omogočena večja nabava terenskih vozil Slovenske vojske, s katerim je bil pokrit izpad iz leta 2016. Ministrstvo za notranje zadeve pa je višji odstotek realizacije (226,8%) pri nabavi drugega premičnega premoženja obrazložilo na način, da je bilo zaradi potreb kupljenih več kosov od načrtovanih.

POROČILO

**o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem
države za organe državne uprave, pravosodne organe,
javne zavode, javne gospodarske zavode, javne
agencije in javne sklade za leto 2017 (OdRSPODU17-1)**



| | |
|---|----|
| 1. Uvod | 3 |
| 2. Vsebina poročila..... | 3 |
| 3. Podatki o realizaciji Odloka o načrtih ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 | 4 |
| 4. Podatki o realizaciji nameravanih sklenitev pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2017 | 12 |
| 5. Zbirni podatki..... | 16 |
| 6. Zaključek..... | 17 |

1. Uvod

V letu 2018 je Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1) na novo uredil področje ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Temeljno načelo ravnanja s tem premoženjem, je načelo gospodarnosti, kar pomeni, da je potrebno zagotoviti njegovo učinkovito rabo. Eden izmed pogojev in predpostavk učinkovitega gospodarjenja je priprava načrta (plana) ravnanja s premoženjem ter spremljanje njegove realizacije. Iz navedenega razloga je celo poglavje zakona namenjeno prav načrtovanju ravnanja s stvarnim premoženjem.

ZSPDSLS-1 postopek načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem ter poročanje o realizaciji ureja bistveno drugače od predhodno veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO, 76/15 in 11/18 – ZSPDSLS-1; v nadaljevanju: ZSPDSLS), pri tem pa je določil, da se nova pravila o pripravi načrta ravnanja s stvarnim premoženjem ter poročila o realizaciji načrta pričnejo uporabljati šele ob pripravi državnega proračuna za leto 2020.

Trenutno veljavni predpis (ZSPDSLS-1) v izogib ustvarjanja pravne praznine v prehodnih določbah, in sicer v drugem odstavku 96. člena določa, da se za postopke načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leti 2018 in 2019, ki so se začeli po uveljavitvi Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18), njihovo vsebino in poročanje o njihovi realizaciji, uporabijo določbe 11., 12., 13., 14. in 15. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO, 76/15), in predpisi, izdani na njihovi podlagi. Ministrstvo za javno upravo je zato poročilo o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2017 pripravilo na podlagi 15. člena ZSPDSLS in v zvezi drugim odstavkom 96. člena ZSPDSLS-1. S predlogom Poročila o realizaciji načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 (v nadaljevanju: Poročilo) se seznanja Vlado Republike Slovenije ter predlaga, da ga posreduje v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije k zaključnemu računu državnega proračuna za leto 2017.

2. Vsebina poročila

Načrt ravnanja s stvarnim premoženjem države za leto 2017 je Državni zbor Republike Slovenije na podlagi 11. in 13. člena ZSPDSLS sprejel na seji dne 16. 11. 2016 v obliki Odloka o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 (OdRSPODU17-1), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 80/16.

ZSPDSLS je v 12. in 13. členu določal tudi izjemo ter pravno podlago, za sklenitev pravnih poslov, ki niso bili predvideni v veljavnem načrtu ravnanja, pri čemer pa je lahko skupna vrednost takšnih pravnih poslov znašala največ 20% skupne vrednosti veljavnih načrtov ravnanja. Skupno vrednost poslov, ki so jih upravljavci lahko sklenili izven veljavnega načrta ravnanja, je na podlagi zakona določila Vlada Republike Slovenije s sklepi št. 47800-13/2016/3 z dne 05. 01. 2017, št. 47800-13/2016/7 z dne 27. 07. 2017 in št. 47800-13/2016/10 z dne 28. 09. 2018.

Predmetno poročilo zajema tako podatke o realizaciji Odloka o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 in podatke o realizaciji nameravanih sklenitev pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države skladno z zgoraj navedenimi sklepi vlade.



Struktura poročila:

- v prvem delu (poglavje 3.) poročilo obravnava zbirne podatke na podlagi kriterija vrednosti po posameznih ministrstvih in upravljavcih v okviru resorja s kratkim komentarjem. Postavka pomeni posamezen predmet – sklop prodaje (vrstica v načrtu), ki je bil načrtovan v Odloku 2017. Vrsten red zbirnih podatkov v poročilu zaradi lažje primerjave ustreza vrstnemu redu preglednic v objavljenem Odloku 2017 v uradnem listu;
- drugi del poročila (poglavje 4.) je pripravljen v obliki sprejetih tabel nameravanih sklenitev pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2017, katerim so dodani podatki o realizaciji;
- tretji del poročila (poglavje 5.) pa z namenom lažje preglednosti v obliki zbirnih tabel prikazuje podatke o realizaciji pridobivanja in razpolaganja ločeno za nepremičnine in premičnine.

Del načrtovanih ravnanj je bil realiziran v obliki brezplačnih odsvojitvev, ki pa glede na naravo pravnega posla posledično ne pomenijo priliva sredstev v državni proračun. Zaradi navedenega pri brezplačnih odsvojitvah finančne posledice niso prikazane. Prav tako finančne posledice niso prikazane v primerih, ko posamezna postavka Odloka 2017 ni bila realizirana v obliki sklenitve pravnega posla, temveč je zaradi prostorskih potreb drugega upravljavca vlada za upravljavca konkretne nepremičnine določila drug državni organ oziroma osebo javnega prava.

3. Podatki o realizaciji Odloka o načrtih ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017

NEPREMIČNO PREMOŽENJE

Podatki o realizaciji **načrta pridobivanja nepremičnega premoženja** za potrebe organov državne uprave, pravosodnih organov, javnih zavodov, javnih gospodarskih zavodov, javnih agencij in javnih skladov so prikazani v Preglednici 1.

Z načrtom pridobivanja so organi načrtovali nabave nepremičnega premoženja v skupni vrednosti 36.813.998 EUR. Na podlagi kriterija načrtovanih vrednosti pridobivanja je bila realizacija 5,3%, saj so upravljavci za pridobivanje nepremičnega premoženja porabili 1.933.892,53 EUR.

Od skupaj načrtovanih 149 postavk pridobivanja nepremičnega premoženja je bilo realiziranih 12 postavk, kar predstavlja 8,1% realizacijo sprejetega načrta pridobivanja nepremičnega premoženja po predvidenih postavkah.

Preglednica 1

| Upravljavec | Predvidena sredstva | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|---------------------|-----------------------|-----------------------|
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 900.200 € | 70.449,07 € | 7,8% |
| Generalni sekretariat vlade Republike Slovenije | 34.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za obrambo | 674.000 € | 106.916,00 € | 15,9% |
| Ministrstvo za javno upravo | 570.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za zdravje | 15.700.500 € | 0 € | 0,0% |
| Slovenska obveščevalno-varnostna agencija | 150.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za okolje in prostor | 2.003.000 € | 80.678,92 € | 4,0% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 4.222.150 € | 1.380.848,54 € | 32,7% |
| Ministrstvo za zunanje zadeve | 7.000.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kulturo | 3.934.000 € | 295.000,00 € | 7,5% |
| Ministrstvo za pravosodje | 100.000 € | 0 € | 0% |
| Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | 1.497.888 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 28.260 € | 0 € | 0,0% |
| SKUPAJ | 36.813.998 € | 1.933.892,53 € | 5,3% |

Načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem v upravljanju organov državne uprave, pravosodnih organov, javnih zavodov, javnih gospodarskih zavodov, javnih agencij in javnih skladov, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija sestavljajo:

- načrt razpolaganja z zemljišči,
- načrt razpolaganja s stavbami in deli stavb ter
- načrt razpolaganja z zemljišči s stavbo.

a) Načrt razpolaganja z zemljišči (Preglednica 2)

V okviru navedenega dela načrta so organi načrtovali razpolaganja z zemljišči v skupni višini 7.759.322 EUR. Realizacija na podlagi kriterija načrtovanih vrednosti je bila 9,4%, saj so upravljavci z razpolaganjem pridobili skupno 732.376 EUR.

Od skupaj načrtovanih 866 postavk razpolaganja je bilo realiziranih 175 postavk, kar predstavlja 20,2% realizacijo po predvidenih postavkah. Od 175 realiziranih postavk je bilo 77 (44,0%) postavk realiziranih v obliki sklenitve pogodbe o brezplačni odsvojitvi nepremičnega premoženja, 98 (56,0%) postavk je bilo odsvojenih odplačno. Skupna orientacijska vrednost brezplačno odsvojenega premoženja znaša 285.992,49 EUR.



Preglednica 2

| Upravljevec | Orientacijska vrednost | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|------------------------|--------------------|-----------------------|
| Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije | 93.779 € | 0 € | 0,0% |
| Slovenska obveščevalno-varnostna agencija | 2.000 € | 0 € | 0,0% |
| Statistični urad Republike Slovenije | 51.848 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 2.704.663 € | 381.077 € | 14,1% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 1.434.032 € | 15.983 € | 1,1% |
| Ministrstvo za kulturo | 21.745 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 106.389 € | 80.500 € | 75,7% |
| Ministrstvo za okolje in prostor | 25 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za obrambo | 961.050 € | 187.161 € | 19,5% |
| Ministrstvo za zdravje | 1.149.522 € | 12.480 € | 1,1% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 6.532 € | 51.800 € | 793,0% |
| Ministrstvo za javno upravo | 764.439 € | 3.375 € | 0,4% |
| Ministrstvo za pravosodje | 463.297 € | 0 € | 0,0% |
| Skupaj | 7.759.322 € | 732.376 € | 9,4% |

b) Načrt razpolaganja s stavbami in deli stavb (Preglednica 2a)

V okviru navedenega dela načrta so organi načrtovali razpolaganja s stavbami in deli stavb v skupni višini 17.183.061 EUR. Realizacija na podlagi kriterija načrtovanih vrednosti je bila 10,6%, saj so upravljalci z razpolaganjem pridobili skupno 1.829.925 EUR.

Od skupaj načrtovanih 331 postavk razpolaganja je bilo realiziranih 40 postavk, kar predstavlja 12,1% realizacijo po predvidenih postavkah. Od realiziranih postavk ni bila nobena postavka realizirana v obliki sklenitve pogodbe o brezplačni odsvojitvi nepremičnega premoženja.

**Preglednica 2a**

| Upravljavec | Orientacijska vrednost | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|------------------------|--------------------|-----------------------|
| Slovenska obveščevalno-varnostna agencija | 80.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 2.632.991 € | 74.640 € | 2,8% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 1.951.740 € | 106.850 € | 5,5% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 48.158 € | 38.700 € | 80,4% |
| Ministrstvo za okolje in prostor | 181.506 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za obrambo | 2.177.705 € | 954.110 € | 43,8% |
| Ministrstvo za zdravje | 3.122.114 € | 79.700 € | 2,6% |
| Ministrstvo za javno upravo | 4.404.618 € | 323.425 € | 7,3% |
| Ministrstvo za kulturo | 120.295 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | 207.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 95.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za zunanje zadeve | 35.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za pravosodje | 2.126.934 € | 252.500 € | 11,9% |
| Skupaj | 17.183.061 € | 1.829.925 € | 10,6% |

c) Načrt razpolaganja z zemljišči s stavbo (Preglednica 2b)

V okviru navedenega dela načrta so organi načrtovali razpolaganja z zemljišči s stavbo v skupni višini 40.094.285 EUR. Realizacija na podlagi kriterija načrtovanih vrednosti je bila 16,8%, saj so upravljavci z razpolaganjem pridobili skupno 6.743.649 EUR.

Od skupaj načrtovanih 275 postavk razpolaganja je bilo realiziranih 34 postavk, kar predstavlja 12,4 % realizacijo po predvidenih postavkah. Od realiziranih postavk so bile 3 (8,8%) postavke realizirane v obliki sklenitve pogodbe o brezplačni odsvojitvi nepremičnega premoženja, 31 (91,2%) postavk pa je bilo odsvojenih odplačno. Skupna orientacijska vrednost brezplačno odsvojenega premoženja znaša 175.312 EUR.

Preglednica 2b

| Upravljavec | Orientacijska vrednost | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|------------------------|--------------------|-----------------------|
| Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije | 2.314.969 € | 0 € | 0,0% |
| Slovenska obveščevalno-varnostna agencija | 330.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 17.607.919 € | 224.000 € | 1,3% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 2.384.334 € | 747.200 € | 31,3% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 660.412,01 € | 28.010 € | 4,2% |
| Ministrstvo za obrambo | 4.076.222 € | 360.742 € | 8,8% |
| Ministrstvo za zdravje | 890.683 € | 6.651 € | 0,7% |
| Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | 41.300 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 1.057.458 € | 51.800,00 € | 4,9% |
| Ministrstvo za javno upravo | 3.018.025 € | 455.246 € | 15,1% |
| Ministrstvo za kulturo | 2.366.263 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za zunanje zadeve | 3.600.000 € | 4.870.000 € | 135,3% |
| Ministrstvo za pravosodje | 246.700 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za okolje in prostor | 1.500.000 € | 0 € | 0,0% |
| Skupaj | 40.094.285 € | 6.743.649 € | 16,8% |

PREMIČNO PREMOŽENJE

V načrtu pridobivanja premičnega premoženja so organi predvideli nabavo premičnega premoženja v skupni vrednosti 102.107.400 EUR. Na podlagi kriterija načrtovanih vrednosti pridobivanja je bila realizacija 37,4%, saj so upravljavci za pridobivanje premičnega premoženja porabili 38.157.368,55 EUR načrtovanih sredstev.

Od tega:

- a) **motorna vozila:** načrtovana sredstva 20.941.400 EUR, realizacija 18.755.036,43 EUR (89,6%),

- b) **informacijska oprema:** načrtovana sredstva 18.192.000 EUR, realizacija 6.575.995,47 EUR (36,1%),
- c) **drugo premično premoženje:** načrtovana sredstva 62.974.000 EUR, realizacija 12.826.336,65 EUR (20,4%).

9

Od skupaj načrtovanih 387 postavk pridobivanja je bilo realiziranih 172 postavk, kar predstavlja 44,4 % realizacijo po predvidenih postavkah.

Preglednica 3

| Upravljavac | Predvidena sredstva | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|--|---------------------|------------------------|-----------------------|
| MOTORNA VOZILA | | | |
| Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije | 86.000 € | 72.224 € | 84,0% |
| Ministrstvo za kulturo | 428.000 € | 256.244 € | 59,9% |
| Slovenska obveščevalno-varnostna agencija | 232.000 € | 239.476 € | 103,2% |
| Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko | 20.000 € | 23.400 € | 117,0% |
| Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo | 89.000 € | 64.259 € | 72,2% |
| Statistični urad Republike Slovenije | 25.000 € | 19.629 € | 78,5% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 1.269.500 € | 344.837,97 € | 27,2% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 349.000 € | 116.847 € | 33,5% |
| Ministrstvo za finance | 671.000 € | 663.104,14 € | 98,8% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 7.800.000 € | 5.520.949,62 € | 70,8% |
| Ministrstvo za javno upravo | 93.000 € | 58.400 € | 62,8% |
| Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | 528.000 € | 203.522,46 € | 38,5% |
| Ministrstvo za obrambo | 6.389.000 € | 9.227.626,64 € | 144,4% |
| Ministrstvo za okolje in prostor | 355.900 € | 266.196,52 € | 74,8% |
| Ministrstvo za zdravje | 428.000 € | 54.290 € | 12,7% |
| Ministrstvo za pravosodje | 1.080.000 € | 1.024.743 € | 94,9% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 568.000 € | 255.565,17 € | 45,0% |
| Ministrstvo za zunanje zadeve | 530.000 € | 343.721,91 € | 64,9% |
| Skupaj | 20.941.400 € | 18.755.036,43 € | 89,6% |

| Upravljavac | Predvidena sredstva (v EUR) | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|
| INFORMACIJSKA OPREMA | | | |
| Slovenska obveščevalno-varnostna agencija | 1.361.000 € | 121.449 € | 8,9% |
| Statistični urad Republike Slovenije | 128.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za zunanje zadeve | 970.000 € | 808.294,30 € | 83,3% |
| Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo | 50.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kulturo | 377.000 € | 148.927 € | 39,5% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 10.000 € | 8.058 € | 80,6% |
| Ministrstvo za okolje in prostor | 306.500 € | 295.252,50 € | 96,3% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 320.000 € | 307.211,60 € | 96,0% |
| Ministrstvo za javno upravo | 777.500 € | 335.394,11 € | 43,1% |
| Ministrstvo za finance | 1.614.000 € | 1.587.616,90 € | 98,4% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 8.280.000 € | 490.272,51 € | 5,9% |
| Ministrstvo za obrambo | 3.198.000 € | 2.424.669,55 € | 75,8% |
| Ministrstvo za zdravje | 383.000 € | 48.850 € | 12,8% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 417.000 € | 0 € | 0,0% |
| Skupaj | 18.192.000,00 € | 6.575.995,47 € | 36,1% |

| Upravljavac | Predvidena sredstva | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|--|---------------------|--------------------|-----------------------|
| DRUGO PREMIČNO PREMOŽENJE | | | |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 170.000 € | 0 € | 0,0% |
| Slovenska obveščevalno-varnostna agencija | 60.000 € | 60.000 € | 100,0% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 5.505.000 € | 2.160.120,81 € | 39,2% |
| Ministrstvo za pravosodje | 80.000 € | 32887,54 € | 41,1% |
| Generalni sekretariat vlade RS | 144.000 € | 60.848 € | 42,3% |

| | | | |
|---|----------------------|------------------------|--------------|
| Ministrstvo za okolje in prostor | 70.000 € | 80.464,33 € | 114,9% |
| Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti | 1.131.000 € | 78.256,51 € | 6,9% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 216.000 € | 489.836,10 € | 226,8% |
| Ministrstvo za finance | 187.000 € | 83.218,24 € | 44,5% |
| Ministrstvo za kulturo | 2.452.000 € | 502.639 € | 20,5% |
| Ministrstvo za obrambo | 11.696.000 € | 560.476,64 € | 4,8% |
| Ministrstvo za zdravje | 40.451.000 € | 8.185.563,48 € | 20,2% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 385.000 € | 485.560 € | 126,1% |
| Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo | 57.000 € | 46.466 € | 81,5% |
| Ministrstvo za javno upravo | 370.000 € | 0 € | 0,0% |
| Skupaj | 62.974.000 € | 12.826.336,65 € | 20,4% |
| Skupaj | 102.107.400 € | 38.157.368,55 € | 37,4% |

V načrtu razpolaganja so organi načrtovali razpolaganje s premičnim premoženjem v skupni vrednosti 9.629.000 EUR. Na podlagi kriterija načrtovanih vrednosti razpolaganja je bila realizacija 0,1%, saj so upravljavci z razpolaganjem s premičnim premoženjem pridobili 9.100 EUR načrtovanih sredstev.

Od tega:

- a. **motorna vozila:** načrtovana sredstva 9.236.000 EUR, realizacija 9.100 EUR (0,1%),
- b. **informacijska oprema:** / EUR, realizacija 0 EUR (0%),
- c. **drugo premično premoženje:** načrtovana sredstva 393.000 EUR, realizacija 0 EUR (0,0%).

Od skupaj načrtovanih 13 postavk razpolaganja s premičnim premoženjem je bila realizirana 1 postavka, kar predstavlja 7,7% realizacijo po predvidenih postavkah.

Preglednica 4

| Upravljavec | Orientacijska vrednost | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|------------------------|--------------------|-----------------------|
| MOTORNA VOZILA | | | |
| Ministrstvo za obrambo | 9.187.000 € | 0 € | 0,0% |
| Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije | 11.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 38.000 € | 9.100 € | 23,9% |
| Skupaj | 9.236.000 € | 9.100 € | 0,1% |

| Upravljavec | Orientacijska vrednost | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|----------------------|------------------------|--------------------|-----------------------|
| INFORMACIJSKA OPREMA | | | |
| / | / | 0 € | 0,0% |
| Skupaj | / | 0 € | 0,0% |

| Upravljavec | Orientacijska vrednost | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|--|------------------------|--------------------|-----------------------|
| DRUGO PREMIČNO PREMOŽENJE | | | |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 200.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za zdravje | 30.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 13.000 € | 0 € | 0,0% |
| Ministrstvo za obrambo | 150.000 € | 0 € | 0,0% |
| Skupaj | 393.000 € | 0 € | 0,0% |
| Skupaj | 9.629.000 € | 9.100 € | 0,1% |

4. Podatki o realizaciji nameravanih sklenitev pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2017

ZSPDSLS je v svojem 12. členu določil izjeme od obvezne vključitve v načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem. Na podlagi navedenega določila so lahko upravljavci nepremičnega premoženja sklepali tudi tiste pravne posle, ki niso bili vključeni v veljavni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem. Takšne posle so upravljavci lahko sklenili:

- zaradi spremenjenih prostorskih potreb upravljavcev nepremičnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem iz prvega odstavka 11. člena tega zakona ali
- v primeru ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv.

V skladu z 8. odstavkom 13. člena ZSPDSLS se je določba 12. člena ZSPDSLS smiselno uporabljala tudi za premično premoženje.

Navedene zakonsko dopustne izjeme so upravljavcem omogočile racionalno in gospodarno poslovanje v primerih, ki jih ni bilo mogoče predvidevati ob pripravi načrtov ravnanja in jih tako vključiti v Odlok 2017.

Pri tem je potrebno poudariti, da je zakon sklepanje pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja vrednostno omejil. Drugi odstavek 12. člena ZSPDSLS je Vladi Republike Slovenije podelil pooblastilo, da vsako leto določi vrednost pravnih poslov, ki jih upravljavci lahko sklepajo mimo veljavnih načrtov ravnanja, pri čemer je lahko skupna vrednost takšnih poslov znašala največ 20% skupne vrednosti poslov, vključenih v Odlok posameznega leta. Vlada je za leto 2017 »kvoto«, skupno vrednost poslov izven načrta, določila s sklepi št. 47800-13/2016/3 z dne 5. 1. 2017, št. 47800-13/2016/7 z dne 27. 7. 2017 in št. 47800-13/2016/10 z dne 28. 9. 2018 (v nadaljevanju: sklepi vlade). Posamezna vrsta ravnanja z nepremičnim oz. premičnim premoženjem izven veljavnega načrta, je bila omejena na naslednji način:

- a) pridobivanje nepremičnega premoženja: **20%** skupne vrednosti načrta pridobivanja nepremičnega premoženja za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 oziroma 7.362.799,60 EUR,
- b) razpolaganje z nepremičnim premoženjem: **10%** skupne vrednosti načrta razpolaganja oziroma 6.503.666,80 EUR,
- c) pridobivanje premičnega premoženja: **10%** skupne vrednosti načrta pridobivanja premičnega premoženja za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2017 oziroma 10.210.740,00 EUR,
- d) razpolaganje s premičnim premoženjem: **5%** skupne vrednosti načrta razpolaganja oziroma 481.450,00 EUR,

Vlada Republike Slovenije je z navedenimi sklepi vlade od upravljavcev zahtevala, da Ministrstvu za javno upravo sporočijo tudi vrsto premoženja ter skupno vrednost pravnega posla, ki ga nameravajo skleniti najkasneje 15 dni pred sklenitvijo pravnega posla. V praksi je tako v primerih javnih dražb ali javnega zbiranja ponudb lahko prišlo tudi do razlik med načrtovano vrednostjo pravnega posla in dejansko vrednostjo pravnega posla (neuspešnost javne dražbe ali višja vrednost od izklicne cene). V spodnjih preglednicah so skladno z navedenim upoštevani tudi podatki o skupni načrtovani vrednosti pravnega posla, ki je bila napovedana in o dejanskih pogodbenih vrednostih, ter izračuni realizacije iz Evidence nameravanih sklenitev pravnih poslov izven veljavnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2017.

Realizacija po posameznih vrstah pravnih poslov je bila takšna, kot prikazana spodaj.

NEPREMIČNO PREMOŽENJE

a) Pridobivanje nepremičnega premoženja (Preglednica A)

V zgoraj navedenih sklepih je vlada odločila, da lahko upravljavci nepremičnega premoženja v letu 2017 sklenejo pravne posle pridobivanja nepremičnega premoženja, ki niso bili vključeni v Odlok 2017, pri čemer skupna vrednost takih poslov ne sme preseči 7.362.799,60 EUR.

Upravljavci so v okviru tako določene skupne vrednosti napovedali sklenitev pravnih poslov pridobivanja nepremičnega premoženja v skupni višini 7.293.308,43 EUR. Skupna vrednost dejansko realiziranih poslov izven veljavnega načrta pridobivanja je znašala 6.768.622,06 EUR, kar predstavlja 91,9% dopustne skupne vrednosti iz prejšnjega odstavka, odstotek realizacije glede na napovedane zneske pravnih poslov, pa predstavlja 92,8% realizacijo.

Preglednica A

| Organ državne uprave | Skupna načrtovana vrednost pravnega posla | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|---|-----------------------|-----------------------|
| Ministrstvo za pravosodje | 3.730.065,93 € | 3.614.760,56 € | 96,9% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 299.853,00 € | 299.853,00 € | 100,0% |
| Ministrstvo za obrambo | 23.138,00 € | 1.038,00 € | 4,5% |
| Ministrstvo za javno upravo | 2.301.561,50 € | 2.292.291,50 € | 99,6% |
| Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo | 18.140,00 € | 0,00 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 40.550,00 € | 14.349,00 € | 35,4% |
| Ministrstvo za kulturo | 880.000,00 € | 546.330,00 € | 62,1% |
| SKUPAJ | 7.293.308,43 € | 6.768.622,06 € | 92,8% |

b) Razpolaganje z nepremičnim premoženjem (Preglednica B)

Maksimalna dopustna skupna vrednost pravnih poslov razpolaganja z nepremičnim premoženjem izven načrtov je bila s sklepi vlade določena v višini 6.503.666,80 EUR. Izven letnega načrta je bilo dejansko realizirano za 2.861.760,37 EUR pravnih poslov, kar predstavlja 44,0% dopustne skupne vrednosti pravnih poslov. Glede na napovedno vrednost v višini 5.677.050,17 EU, pa realizacija v višini 2.861.760,37 EUR, predstavlja 50,4% realizacijo.

V treh primerih je prišlo do brezplačne odsvojitve nepremičnin, kjer prihodka ni bilo, in sicer v skupni orientacijski vrednosti 1.084.302,00 EUR.

Preglednica B

| Organ državne uprave | Skupna načrtovana vrednost pravnega posla | Pogodbena vrednost | delež realizacije [%] |
|---|---|-----------------------|-----------------------|
| Ministrstvo za obrambo | 2.155.511,00 € | 1.584.971,00 € | 73,5% |
| Ministrstvo za zdravje | 1.239,06 € | 1.239,06 € | 100,0% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 483.072,00 € | 47.101,00 € | 9,8% |
| Ministrstvo za pravosodje | 46.469,95 € | 46.469,95 € | 100,0% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 6.367,30 € | 8.317,30 € | 130,6% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 77.942,00 € | 49.200,00 € | 63,1% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 1.957.277,13 € | 665.161,32 € | 34,0% |
| Ministrstvo za javno upravo | 949.171,73 € | 459.300,74 € | 48,4% |
| SKUPAJ | 5.677.050,17 € | 2.861.760,37 € | 50,4% |

PREMIČNO PREMOŽENJE

a) Pridobivanje premičnega premoženja (Preglednica C)

Maksimalna dopustna skupna vrednost pravnih poslov pridobivanja premičnega premoženja izven Odloka 2017 je bila po sklepu vlade določena v višini 10.210.740,00 EUR. Izven letnega načrta je bilo realizirano za 6.687.360,30 EUR pravnih poslov, kar predstavlja 65,5% dopustne skupne vrednosti pravnih poslov.

Skupna načrtovana vrednost pravnih poslov pridobivanja premičnin, ki so bili napovedani v okviru dopustnega odstotka pravnih poslov izven letnega načrta znaša 7.638.988,57 EUR. Realizirana pogodbeno vrednost iz napovedanih pravnih poslov znaša 6.687.360,30 EUR, kar predstavlja 87,5 % realizacijo.

Preglednica C

| Organ državne uprave | Skupna načrtovana vrednost pravnega posla | Pogodbeno vrednost | delež realizacije [%] |
|---|---|-----------------------|-----------------------|
| Ministrstvo za obrambo | 152.000,00 € | 0,00 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 88.840,00 € | 94.349,28 € | 106,2% |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | 18.271,08 € | 18.271,08 € | 100,0% |
| Ministrstvo za finance | 982.067,49 € | 789.751,79 € | 80,4% |
| Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo | 84.887,00 € | 84.024,00 € | 99,0% |
| Ministrstvo za infrastrukturo | 162.000,00 € | 0,00 € | 0,0% |
| Ministrstvo za kulturo | 32.000,00 € | 31.629,00 € | 98,8% |
| Slovenska varnostno-obveščevalna agencija | 428.362,00 € | 415.662,00 € | 97,0% |
| Ministrstvo za zunanje zadeve | 100.000,00 € | 70.781,00 € | 70,8% |
| Ministrstvo za notranje zadeve | 2.955.127,00 € | 3.005.372,60 € | 101,7% |
| Ministrstvo za zdravje | 30.000,00 € | 24.034,00 € | 80,1% |
| Ministrstvo za okolje in prostor | 1.179.740,00 € | 983.591,55 € | 83,4% |
| Ministrstvo za javno upravo | 1.165.000,00 € | 1.016.143,00 € | 87,2% |
| Ministrstvo za pravosodje | 260.694,00 € | 153.751,00 € | 59,0% |
| SKUPAJ | 7.638.988,57 € | 6.687.360,30 € | 87,5% |

b) Razpolaganje s premožnim premoženjem (Preglednica D)

Maksimalna dopustna skupna vrednost pravnih poslov razpolaganja s premožnim premoženjem izven Odloka 2017 je bila s sklepi vlade določena v višini 481.450,00 EUR. Izven letnega načrta je bilo realizirano za 123.775,00 EUR pravnih poslov, kar predstavlja 25,7% dopustne skupne vrednosti pravnih poslov.

Preglednica D

| Organ državne uprave | Skupna načrtovana vrednost pravnega posla[EUR] | Skupna vrednost pravnega posla[EUR] | delež realizacije [%] |
|-----------------------------|--|-------------------------------------|-----------------------|
| Ministrstvo za javno upravo | 123.775,00 € | 123.775,00 € | 100,0% |
| SKUPAJ | 123.775,00 € | 123.775,00 € | 100,0% |

5. Zbirni podatki**1. Pridobivanje nepremičnega premoženja v letu 2017**

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|-------------------------------------|-----------------------|--------------|
| VRSTA PRIDOBIVANJA | ORIENTACIJSKA (NAČRTOVANA) VREDNOST | POGODBENA VREDNOST | 3:2 |
| Preg. I/1 : načrt pridobivanja nepremičnega premoženja za potrebe organov državne uprave, pravosodnih organov, javnih zavodov, javnih gosp. zavodov, javnih agencij in javnih skladov | 36.813.998 € | 1.933.892,53 € | 5,3% |
| Preg. II/A: izven načrta pridobivanje nepremičnega premoženja | 7.293.308,43 € | 6.768.622,06 € | 92,8% |
| SKUPAJ | 44.107.306,43 € | 8.702.514,59 € | 19,7% |

2. Razpolaganje z nepremičnim premoženjem v letu 2017

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|--|-------------------------------------|------------------------|--------------|
| VRSTA RAZPOLAGANJA | ORIENTACIJSKA (NAČRTOVANA) VREDNOST | POGODBENA VREDNOST | 3:2 |
| Preg. I/2: načrt razpolaganja z zemljišči | 7.759.322 € | 732.376 € | 9,4% |
| Preg. I/2a: načrt razpolaganja s stavbami in deli stavb | 17.183.061 € | 1.829.925 € | 10,6% |
| Preg. I/2b: načrt razpolaganja z zemljišči s stavbo | 40.094.285 € | 6.743.649 € | 16,8% |
| Preg. II/B : izven načrta razpolaganje z nepremičnim premoženjem | 5.677.050,17 € | 2.861.760,37 € | 50,4% |
| SKUPAJ | 70.713.718,17 € | 12.167.710,37 € | 17,2% |

3. Pridobivanje premičnega premoženja v letu 2017

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|-------------------------------------|------------------------|--------------|
| VRSTA PRIDOBIVANJA | ORIENTACIJSKA (NAČRTOVANA) VREDNOST | POGODBENA VREDNOST | 3:2 |
| Preg. I/3: pridobivanje premičnega premoženja | 102.107.400 € | 38.157.368,55 € | 37,4% |
| Preg. II/C: izven načrta pridobivanje premičnega premoženja | 7.638.988,57 € | 6.687.360,30 € | 87,5% |
| SKUPAJ | 109.746.388,57 € | 44.844.728,85 € | 40,9% |

4. Razpolaganje s premičnim premoženjem v letu 2017

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|-------------------------------------|---------------------|-------------|
| VRSTA RAZPOLAGANJA | ORIENTACIJSKA (NAČRTOVANA) VREDNOST | POGODBENA VREDNOST | 3:2 |
| Preg. I/4: razpolaganje s premičnim premoženjem | 9.629.000 € | 9.100,00 € | 0,1% |
| Preg. II/D: izven načrta razpolaganje s premičnim premoženjem | 123.775,00 € | 123.775,00 € | 100,0% |
| SKUPAJ | 9.752.775 € | 132.875,00 € | 1,4% |

6. Zaključek

Podobno kot pretekla leta tudi predloženo poročilo o realizaciji za leto 2017 zaznamuje še vedno nizek odstotek realizacije Odloka 2017, čeprav je le-ta višji od realizacije preteklih let. Glavni razlog nizke realizacije je sistemska ureditev načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem, kar smo ugotavljali že v preteklih poročilih, iz navedenega razloga pa je bilo področje načrtovanja ravnanja z nepremičnim premoženjem deležno obsežne prenove v novem ZSPDSLS-1, prav tako je bil eden izmed ciljev nove zakonodaje poenostavitev postopkov sprejemanja načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem države.

V letu 2017 veljavni ZSPDSLS je določal, da je vključenost konkretnega premoženja (nepremičnega premoženja ter premičnega premoženja, katerega posamična vrednost presega 10.000 EUR) pogoj za pričetek bodisi postopka nakupa bodisi postopa razpolaganja. Takšna ureditev je povzročila, da so upravljavci stvarno premoženje v načrt ravnanja tako na strani pridobivanja, še posebej pa na strani razpolaganja uvrščali »na zalogo«. Upravljavci so v načrte razpolaganja uvrščali vse premoženje, ki ga za opravljanje svoje dejavnosti niso potrebovali, za vsak slučaj, če bi se morebitni kupec ali poslovna priložnost prodaje premoženja v določenem letu pojavila. V primerih potencialnih prodaj, ko premoženje ni bilo vključeno v veljavni načrt, je bilo namreč potrebno izkazovati obstoj taksativno navedenih zakonskih pogojev, na podlagi katerih so lahko uveljavljali izjemo od vključitve v ustrezni načrt razpolaganja ter s tem porabo »kvote«, ki jo je določila vlada s sklepom. Odsvojeno premoženje je bilo ob načrtovanju ravnanja v prihodnjem letu brisano iz seznama, upravljavci pa so le-temu dodali premoženje, za katerega so ugotovili, da ga trajno ne potrebujejo.

Nov zakon (ZSPDLSL-1), ki je pričel veljati v začetku leta 2018, načrtovanje ravnanja s stvarnim premoženjem ureja bistveno drugače. Načrt pridobivanja stvarnega premoženja se ne pripravlja več kot ločen dokument, ki se prilaga predlogu državnega proračuna, saj je pridobivanje premoženja vezano na uvrstitev nameravane sklenitve takšnega posla kot projekta v Načrt razvojnih programov, bodisi ob pripravi proračuna bodisi z uvrstitvijo projekta v Načrt razvojnih programov med letom kot večjo spremembo Načrta razvojnih programov. Pogoje za uvrstitev projekta v Načrt razvojnih programov določajo predpisi s področja javnih financ, pri čemer je bistveno, da ima upravljavec pripravljeno ustrezno in s predpisi določeno investicijsko dokumentacijo, ki odraža ekonomsko utemeljenost sklenitve pravnega posla, da so v finančnem načrtu zagotovljena ustrezna finančna sredstva, prikazani njihovi viri ter načrt dinamike financiranja.

Ločen dokument kot planski dokument se bo po novi ureditvi pripravljale še za izvedbo postopkov razpolaganja z nepremičnim premoženjem ter premičnim premoženjem v posamični vrednosti nad 10.000 EUR. Za to premoženje vlada najkasneje do 31. decembra za prihodnje leto sprejme sklep, v katerem določi znesek oziroma skupno vrednost pravnih poslov razpolaganja z nepremičninami ter premičninami v vrednosti nad 10.000 EUR, ki jih bodo upravljavci lahko odsvojili v prihodnjem letu. Upravljavci bodo dolžni 15 dni pred pričetkom postopka razpolaganja podati napoved o sklenitvi pravnega posla ministrstvu, pristojnemu za sistem ravnanja s stvarnim premoženjem, ki bo spremljalo porabo skupne vrednosti, določene s strani vlade. Transparentnost razpolaganja s stvarnim premoženjem je zagotovljena na več načinov:

- a) z objavo namer oz. javnih dražb ali javnih zbiranj ponudb na svetovnem spletu;
- b) z objavo ažuriranega seznama nepremičnin oziroma premičnin ter rezerviranega zneska načrtovane porabe skupnih vrednosti pravnih poslov;
- c) s pripravo poročila o realizaciji porabe skupne vrednosti pravnih poslov razpolaganja, s katerim bo vlada na predlog ministrstva, pristojnega za sistem ravnanja s stvarnim premoženjem, seznanila državni zbor skupaj z zaključnim računom državnega proračuna.

Z navedeno ureditvijo skušamo doseči bistveno bolj prožen in realen sistem načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem, ki omogoča hitrejše reakcije upravljavcev na okoliščine na trgu nepremičnega premoženja. Sistem je bil predlagan kot posledica izkušenj iz preteklosti, ki izkazujejo, da je bila realizacija pravnih poslov, ki so bili sklenjeni kot izjeme izven veljavnega načrta ravnanja, bistveno večja, razlogi pa so bili v manjši časovni oddaljenosti vključevanja v načrt ter v tem, da so bili takšni posli posledica reakcije na trenutne razmere na trgu.

Zgoraj opisan način načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem ponovno uvaja elemente internega trga stvarnega premoženja, torej med upravljavci stvarnega premoženja države. 15 dnevni rok posodobljenega seznama stvarnega premoženja namreč upravljavcem omogoča, da seznam odvečnega premoženja pregledajo ter v primeru, da premoženje, uvrščeno na seznam potrebujejo za opravljanje svoje dejavnosti, o svojih potrebah obvestijo upravljavca, ki je premoženje na seznam uvrstil. Prenos pravice upravljanja s premoženjem se na novega upravljavca opravi skladno s predpisi, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem. Novega upravljavca na nepremičnem premoženju s sklepom določi vlada (na podlagi utemeljitve upravljavca, ki premoženje potrebuje), v primeru prenosa premičnega premoženja pa stari in novi upravljavec skleneta pisni dogovor o prenosu pravice upravljanja.

Ne glede na zgoraj navedeno pa ob primerjavi realizacije Odloka o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem v letu 2017 glede na leta 2014, 2015 in 2016 opažamo porast realizacije načrtov ravnanja, kar prikazujemo v spodnji tabeli:

Primerjava poročil o realizaciji ODLOKOV za leta 2017, 2016, 2015 in 2014

| REALIZACIJA V Odstotkih (%) | 2017 | 2016 | 2015 | 2014 |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| pridobivanje nepremičnin | 5,30% | 1,20% | 22,90% | 5,24% |
| pridobivanje premičnin | 37,40% | 46,80% | 47,00% | 35,60% |
| razpolaganje z nepremičninami | 14,31% | 8,88% | 13,50% | 1,36% |
| razpolaganje s premičninami | 0,10% | 15,90% | 9,40% | 0,07% |

Ta je predvsem posledica porasta prometa z nepremičninami na splošnem nepremičninskem trgu v letu 2017.

V poročilu ne moremo mimo dejstva, da je bilo na področju razpolaganja z nepremičnim premoženjem tudi nekaj pravnih poslov realiziranih kot neodplačna odsvojitve. Skupna ocenjena vrednost neodplačno odsvojenega premoženja v letu 2017 tako znaša 1.545.606,49 EUR, od tega v okviru načrtov ravnanj za 461.304,49 EUR, izven načrtov pa za 1.084.302,00 EUR. Ocenjena vrednost neodplačno odsvojenega premoženja je nižja v primerjavi z letom 2016 (2.226.998 EUR) in višja glede na leti 2015 (1.218.634 EUR) in 2014 (1.188.071 EUR).