|  |
| --- |
| Številka: 0100-42/2019/15 |
| Ljubljana, dne 24. 1. 2019 |
| EVA 2019-3130-0002 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| **ZADEVA: Predlog** **Uredbe o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini – predlog za obravnavo** |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2005-01-0823) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-4694), [38/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1847) – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-0268), [21/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0787), [47/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1783) – ZDU-1G, [65/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2739) in [55/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2521)) je Vlada Republike Slovenije na ... seji … pod točko … sprejela naslednji **SKLEP:**1. Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini ter jo objavi v Uradnem listu RS.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za zunanje zadeve, Ministrstvu za finance, Ministrstvu za obrambo, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za kulturo in Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, da preučijo ustreznost veljavne ureditve plač in drugih prejemkov javnih uslužbencev za delo v tujini ter najkasneje do 1. aprila 2019 Ministrstvu za javno upravo posredujejo morebitne predloge sprememb.
3. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za javno upravo, da upoštevaje prejšnjo točko tega sklepa najkasneje do 30. aprila 2019 pripravi informacijo za obravnavo na seji vlade.

 Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR Sklep prejmejo: * ministrstva,
* vladne službe.
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| (Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.) |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Peter Pogačar, v.d. generalnega direktorja,
* mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju,
* Barbara Lavtar, podsekretarka.
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| (Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.) |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| (Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.) |
| Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini vsebuje dve spremembi, in sicer:- spremembo vrednosti stopenj nominalnih osnov, Priloga 1 uredbe za 8 odstotkov. Povišanje vrednosti stopenj nominalnih osnov se predlaga zaradi dne 3. decembra 2018 sklenjenega Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (v nadaljevanju: Dogovor), stavkovnih sporazumov ter aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev med predstavniki vlade in predstavniki sindikatov javnega sektorja, na podlagi katerih so se plače javnih uslužbencev v domovini povišale. Pogajanja in navedeni akti ne vsebujejo povišanj plač javnih uslužbencev, ki so napoteni na delo v tujino. Zaradi enakopravnega obravnavanja vseh javnih uslužbencev, je potrebno ustrezno povišati tudi vrednosti stopenj nominalnih osnov, ki so element osnove za izračun plače za delo v tujini. - v povezavi z ureditivijo plač javnih uslužbencev napotenih na delo v tujino, se predlaga tudi sprejem sklepov Vlade Republike Slovenije, ki nalagata, da pristojna ministrstva preučijo ustreznost razmerij plač za delo v tujini ter do 1. aprila 2019 pripravijo analizo, na podlagi katere bo nato Ministrstvo za javno upravo do 30. aprila 2019 pripravilo informacijo za Vlado Republike Slovenije, za obravnavo na seji vlade.- plače po zvišani vrednosti stopenj nominalnih osnov za 8 odstotkov se bodo izplačale postopno (tako kot je to veljalo za plače v domovini), in sicer za 4 odstotke prejšnje osnove s februarsko plačo in 4 odstotke prejšnje osnove z novembrsko plačo (torej v dveh korakih, in sicer pravica do izplačila zapade 1.2.2019 in 1.11.2019).- spremembo preglednice indeksov življenjskih stroškov Organizacije združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: OZN).Priloga 2 uredbe, ki jo sprejme Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za zunanje zadeve, in sicer 1. februarja, 1. junija in 1. oktobra, in sicer tako, da se upošteva zadnji objavljeni indeks življenjskih stroškov OZN pred tem datumom. Vrednosti indeksov življenjskih stroškov OZN se razlikujejo za posamezne države (v odvisnosti od višine stroškov, ki se upoštevajo pri izračunu indeksa), kamor so zaposleni napoteni na delo v tujino. Novi indeksi življenskih stroškov OZN se uporabljajo za obračun plač od februarja 2019 dalje. |
|  |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)Višji odhodki na letni ravni so ocenjeni v višini 1,2 mio eurov (za tekoče leto 10 mesecev) in so posledica zvišanja vrednosti stopenj nominalnih osnov ( 1,195 mio eurov) in sprememb indeksov OZN (21.300 eurov).  |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  | +1,2 mio | +1,3 mio | +1,3 mio | +1,3 mio |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| SKUPAJ |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**
2. **Finančne posledice za državni proračun**

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:****II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:****II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja.  |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Gradivo ni takšne narave, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja. |
| (Če je odgovor DA, navedite:Datum objave: ………V razpravo so bili vključeni: * nevladne organizacije,
* predstavniki zainteresirane javnosti,
* predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):Upoštevani so bili:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:Poročilo je bilo dano ……………..Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**Gradivo je bilo poslano v usklajevanje:− Službi Vlade RS za zakonodajo,− Ministrstvu za finance,− Medresorski delovni skupini za uskladitev Uredbe o plačah in drugih prejemkih za delo v tujini. | DA |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | DA |
|  **Rudi Medved** **MINISTER**  |

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

PREDLOG EVA 2019-3130-0002

Na podlagi prvega odstavka 3. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18), 44. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 – ZKZaš), 96. člena Zakona o službi v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 68/07 in 58/08 – ZSPJS-I) in petega odstavka 70. člena Zakona o državnem tožilstvu (Uradni list RS, št. 58/11, 21/12 – ZDU-1F, 47/12, 15/13 – ZODPol, 47/13 – ZDU-1G, 48/13 – ZSKZDČEU-1, 19/15 in 23/17 – ZSSve) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**

**o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini**

1. člen

V Uredbi o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 14/09, 16/09 – popr., 23/09, 51/10, 67/10, 80/10 – ZUTD, 41/12, 68/12, 47/13, 96/14, 39/15, 57/15, 73/15, 98/15, 6/16, 38/16, 62/16, 4/17, 26/17, 35/17, 54/17, 5/18, 35/18, 43/18 in 64/18) se priloga 1 in priloga 2 nadomestita z novima prilogama priloga 1 in priloga 2, ki sta kot prilogi sestavni del te uredbe.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Zaposleni na delu v tujini pridobijo pravico do višje vrednosti stopnje nominalne osnove iz priloge 1 te uredbe postopno, in sicer tako, da 1. februarja 2019 pridobijo pravico do izplačila plače, obračunane upoštevaje vrednosti stopnje nominalne osnove iz stolpca »Vrednosti v € 1. 2. 2019« nove priloge 1 uredbe, in 1. novembra 2019 pravico do izplačila plače obračunane, upoštevaje vrednosti stopnje nominalne osnove iz stolpca »Vrednosti v € 1. 11. 2019« nove priloge 1 uredbe.

3. člen

Ta uredba začne veljati 1. februarja 2019.

Vlada Republike Slovenije

 Marjan Šarec

 predsednik

Št. 0100-42/2019/15

Ljubljana, dne 24. januarja 2019

EVA 2019-3130-0002

 **PRILOGA**

 »Priloga 1: Vrednosti stopenj nominalnih osnov

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Stopnja nominalne osnove** | **Vrednost v € 1.2.2019** | **Vrednost v € 1.11.2019** |
| 10 | 1.358,35 | 1.410,60 |
| 20 | 1.455,38 | 1.511,35 |
| 30 | 1.503,90 | 1.561,74 |
| 40 | 1.552,40 | 1.612,11 |
| 50 | 1.600,91 | 1.662,49 |
| 60 | 1.746,45 | 1.813,62 |
| 70 | 1.843,47 | 1.914,38 |
| 80 | 2.037,54 | 2.115,90 |
| 90 | 2.231,58 | 2.317,41 |
| 100 | 2.522,64 | 2.619,67 |
| 110 | 2.813,74 | 2.921,96 |
| 120 | 3.201,83 | 3.324,97 |
| 130 | 3.298,86 | 3.425,74 |
| 140 | 3.395,88 | 3.526,49 |
| 150 | 3.589,93 | 3.728,01 |
| 160 | 3.686,97 | 3.828,77 |
| 170 | 3.783,98 | 3.929,52 |

«.

»Priloga 2: Indeksi življenjskih stroškov Organizacije združenih narodov (OZN)

| Kraj | Indeks življenjskih stroškov OZN (LJ=100) |
| --- | --- |
| Abu Dabi | 1,1071 |
| Aman | 1,1667 |
| Ankara | 0,8810 |
| Atene | 0,9524 |
| Bagdad | 1,0952 |
| Beograd | 1,0119 |
| Berlin | 1,0660 |
| Bern | 1,2382 |
| Brasilia | 1,0119 |
| Bratislava | 1,0119 |
| Bruselj | 1,1667 |
| Budimpešta | 1,0000 |
| Buenos Aires | 0,9524 |
| Bukarešta | 0,9643 |
| Canberra | 0,9952 |
| Carigrad | 0,9012 |
| Celovec | 1,1359 |
| Cleveland | 1,0210 |
| Dublin | 1,0119 |
| Dunaj | 1,1429 |
| Düsseldorf | 1,1290 |
| Haag | 1,0833 |
| Hamburg | 1,1188 |
| Helsinki | 1,0833 |
| Jerusalem | 1,1429 |
| Kabul | 1,1190 |
| Kairo | 0,9881 |
| Kijev | 1,0000 |
| Kopenhagen | 1,1548 |
| Lizbona | 1,0595 |
| Ljubljana | 1,0000 |
| London | 1,0952 |
| Lyon | 1,0588 |
| Madrid | 0,9881 |
| Milano | 1,1195 |
| Monošter | 0,9610 |
| Moskva | 1,1190 |
| München | 1,1453 |
| N'Djamena | 1,0952 |
| New Delhi | 0,9762 |
| New York | 1,1905 |
| Oslo | 1,1310 |
| Ottawa | 1,0768 |
| Pariz | 1,1071 |
| Peking | 1,1071 |
| Podgorica | 1,0000 |
| Praga | 1,0238 |
| Pretoria | 1,0000 |
| Priština | 0,9920 |
| Riga | 1,0952 |
| Rim | 1,0714 |
| Riyadh | 1,0476 |
| Sarajevo | 0,9405 |
| Skopje | 1,0000 |
| Sofija | 0,9762 |
| Stockholm | 1,0119 |
| Strasbourg | 1,0392 |
| Šanghaj | 1,1149 |
| Tbilisi | 1,0000 |
| Teheran | 0,9762 |
| Tel Aviv | 1,1495 |
| Tirana | 0,9643 |
| Tokio | 1,1429 |
| Trst | 1,0647 |
| Varšava | 0,9286 |
| Vatikan | 1,0714 |
| Vilna | 1,0357 |
| Washington | 1,1190 |
| Zagreb | 1,0119 |
| Ženeva | 1,2381 |

 «.

**OBRAZLOŽITEV**

1. UVOD
2. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

– 3. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. [108/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-4891) – uradno prečiščeno besedilo, [13/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-0520), [59/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3273), [85/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-4554), [107/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5583), [35/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-1743) – ORZSPJS49a, [27/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1121) – odl. US, [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700) – ZUJF, [46/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1753), [25/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0961) – ZFU, [50/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2074), [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3949) – ZUPPJS15, [82/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3254), [23/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-1206) – ZDOdv, [67/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3165) in 84/18),

– 44. člen Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. [113/03](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2003-01-4929) – uradno prečiščeno besedilo, [20/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-0748) – ZNOMCMO, [76/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3345), [108/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-4887), [80/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-4304) – ZUTD, [31/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1300) in [30/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-1347) – ZKZaš),

– 96. člen Zakona o službi v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. [68/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20073761) in [58/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20082481) – ZSPJS-I).

1. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

1. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive.

Izjava o skladnosti (format pdf) – izvoz iz baze RPS.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

**Obrazložitev k posameznim členom:**

K 1. členu

Plače za delo v tujini se v skladu s prvim odstavkom 3. člena ZSPJS določajo z uredbo vlade. V novi prilogi 1 so navedene vrednosti stopenj nominalnih osnov, ki so višje za 4 odstotke od vrednosti, ki so v prilogi 1 uredbe, ki je veljavna pred to uredbo. Prav tako so navedene vrednosti stopenj nominalnih osnov, višje za 8 odstotkov od vrednosti, ki so v prilogi 1 uredbe, ki je veljavna pred to uredbo. Navedene nove vrednosti se upoštevajo pri obračunu plač od 1. februarja 2019 in od 1.novembra 2019. Povišanje nominalnih osnov za delo v tujini torej skupaj znaša 8% glede na sedanjo višino teh osnov, pri čemer se izplačilo višjih plač tudi za zaposlene v tujini realizira v dveh korakih, kot je to že uveljavljeno za večino zapsolenih v domovini.

Spremeni se priloga 2 - Indeksi življenjskih stroškov Organizacije združenih narodov (OZN). Na podlagi četrtega odstavka 7. člena uredbe se indeks OZN spreminja trikrat letno, in sicer 1. februarja, 1. junija in 1. oktobra. Predlog spremembe indeksov OZN je podal minister, pristojen za zunanje zadeve.

K2. členu

Plače po vrednosti stopenj nominalnih osnov se s 1. februarjem obračunajo na podlagi vrednosti, ki so navedene v stolpcu »Vrednost v € 1.2.2019«. Vrednosti stopenj niominalnih osnov iz stolpca »Vrednosti v € 1.11.2019« se upoštevajo pri obračunu plač za november 2019.

K3. členu

Uredba velja od 1.2.2019