



Številka: 0100-42/2019/15

Ljubljana, dne 24. 1. 2019

EVA 2019-3130-0002

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini ter jo objavi v Uradnem listu RS.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za zunanje zadeve, Ministrstvu za finance, Ministrstvu za obrambo, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za kulturo in Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, da preučijo ustreznost veljavne ureditve plač in drugih prejemkov javnih uslužbencev za delo v tujini ter najkasneje do 1. aprila 2019 Ministrstvu za javno upravo posredujejo morebitne predloge sprememb.
3. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za javno upravo, da upošteva prejšnjo točko tega sklepa najkasneje do 30. aprila 2019 pripravi informacijo za obravnavo na seji vlade.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Peter Pogačar, v.d. generalnega direktorja,
- mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju,
- Barbara Lavtar, podsekretarka.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini vsebuje dve spremembi, in sicer:

- spremembo vrednosti stopenj nominalnih osnov, Priloga 1 uredbe za 8 odstotkov.

Povišanje vrednosti stopenj nominalnih osnov se predlaga zaradi dne 3. decembra 2018 sklenjenega Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (v nadaljevanju: Dogovor), stavkovnih sporazumov ter aneksov h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev med predstavniki vlade in predstavniki sindikatov javnega sektorja, na podlagi katerih so se plače javnih uslužbencev v domovini povišale. Pogajanja in navedeni akti ne vsebujejo povišanj plač javnih uslužbencev, ki so napoteni na delo v tujino. Zaradi enakopravnega obravnavanja vseh javnih uslužbencev, je potrebno ustrezno povišati tudi vrednosti stopenj nominalnih osnov, ki so element osnove za izračun plače za delo v tujini.

- v povezavi z ureditvijo plač javnih uslužbencev napoteni na delo v tujino, se predlaga tudi sprejem sklepov Vlade Republike Slovenije, ki nalagata, da pristojna ministrstva preučijo ustreznost razmerij plač za delo v tujini ter do 1. aprila 2019 pripravijo analizo, na podlagi katere bo nato Ministrstvo za javno upravo do 30. aprila 2019 pripravilo informacijo za Vlado Republike Slovenije, za obravnavo na seji vlade.

- plače po zvišani vrednosti stopenj nominalnih osnov za 8 odstotkov se bodo izplačale postopno (tako kot je to veljalo za plače v domovini), in sicer za 4 odstotke prejšnje osnove s februarjsko plačo in 4 odstotke prejšnje osnove z novembrsko plačo (torej v dveh korakih, in sicer pravica do izplačila zapade 1.2.2019 in 1.11.2019).

- spremembo preglednice indeksov življenjskih stroškov Organizacije združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: OZN).

Priloga 2 uredbe, ki jo sprejme Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za zunanje zadeve, in sicer 1. februarja, 1. junija in 1. oktobra, in sicer tako, da se upošteva zadnji objavljeni indeks življenjskih stroškov OZN pred tem datumom. Vrednosti indeksov življenjskih stroškov OZN se razlikujejo za posamezne države (v odvisnosti od višine stroškov, ki se upoštevajo pri izračunu indeksa), kamor so zaposleni napoteni na delo v tujino. Novi indeksi življenjskih stroškov OZN se uporabljajo za obračun plač od februarja 2019 dalje.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Višji odhodki na letni ravni so ocenjeni v višini 1,2 mio eurov (za tekoče leto 10 mesecev) in so posledica zvišanja vrednosti stopenj nominalnih osnov (1,195 mio eurov) in sprememb indeksov OZN (21.300 eurov).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	+1,2 mio	+1,3 mio	+1,3 mio	+1,3 mio
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu****II. Finančne posledice za državni proračun****II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:****II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:****II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti: Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja.	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni takšne narave, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: Gradivo je bilo poslano v usklajevanje: <ul style="list-style-type: none"> - Službi Vlade RS za zakonodajo, - Ministrstvu za finance, - Medresorski delovni skupini za uskladitev Uredbe o plačah in drugih prejemkih za delo v tujini. 	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Rudi Medved MINISTER	

Na podlagi prvega odstavka 3. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18), 44. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 – ZKZaš), 96. člena Zakona o službi v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 68/07 in 58/08 – ZSPJS-I) in petega odstavka 70. člena Zakona o državnem tožilstvu (Uradni list RS, št. 58/11, 21/12 – ZDU-1F, 47/12, 15/13 – ZODPol, 47/13 – ZDU-1G, 48/13 – ZSKZDČEU-1, 19/15 in 23/17 – ZSSve) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini

1. člen

V Uredbi o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 14/09, 16/09 – popr., 23/09, 51/10, 67/10, 80/10 – ZUTD, 41/12, 68/12, 47/13, 96/14, 39/15, 57/15, 73/15, 98/15, 6/16, 38/16, 62/16, 4/17, 26/17, 35/17, 54/17, 5/18, 35/18, 43/18 in 64/18) se priloga 1 in priloga 2 nadomestita z novima prilogama priloga 1 in priloga 2, ki sta kot prilogi sestavni del te uredbe.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Zaposleni na delu v tujini pridobijo pravico do višje vrednosti stopnje nominalne osnove iz priloge 1 te uredbe postopno, in sicer tako, da 1. februarja 2019 pridobijo pravico do izplačila plače, obračunane upošteva vrednosti stopnje nominalne osnove iz stolpca »Vrednosti v € 1. 2. 2019« nove priloge 1 uredbe, in 1. novembra 2019 pravico do izplačila plače obračunane, upošteva vrednosti stopnje nominalne osnove iz stolpca »Vrednosti v € 1. 11. 2019« nove priloge 1 uredbe.

3. člen

Ta uredba začne veljati 1. februarja 2019.

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec

predsednik

Št. 0100-42/2019/15

Ljubljana, dne 24. januarja 2019

EVA 2019-3130-0002

PRILOGA

»Priloga 1: Vrednosti stopenj nominalnih osnov

Stopnja nominalne osnove	Vrednost v € 1.2.2019	Vrednost v € 1.11.2019
10	1.358,35	1.410,60
20	1.455,38	1.511,35
30	1.503,90	1.561,74
40	1.552,40	1.612,11
50	1.600,91	1.662,49
60	1.746,45	1.813,62
70	1.843,47	1.914,38
80	2.037,54	2.115,90
90	2.231,58	2.317,41
100	2.522,64	2.619,67
110	2.813,74	2.921,96
120	3.201,83	3.324,97
130	3.298,86	3.425,74
140	3.395,88	3.526,49
150	3.589,93	3.728,01
160	3.686,97	3.828,77
170	3.783,98	3.929,52

«.

»Priloga 2: Indeksi življenjskih stroškov Organizacije združenih narodov (OZN)

Kraj	Indeks življenjskih stroškov OZN (LJ=100)
Abu Dabi	1,1071
Aman	1,1667
Ankara	0,8810
Atene	0,9524
Bagdad	1,0952
Beograd	1,0119
Berlin	1,0660
Bern	1,2382
Brasilia	1,0119
Bratislava	1,0119
Bruselj	1,1667
Budimpešta	1,0000
Buenos Aires	0,9524
Bukarešta	0,9643
Canberra	0,9952
Carigrad	0,9012
Celovec	1,1359
Cleveland	1,0210

Kraj	Indeks življenjskih stroškov OZN (LJ=100)
Dublin	1,0119
Dunaj	1,1429
Düsseldorf	1,1290
Haag	1,0833
Hamburg	1,1188
Helsinki	1,0833
Jerusalem	1,1429
Kabul	1,1190
Kairo	0,9881
Kijev	1,0000
Kopenhagen	1,1548
Lizbona	1,0595
Ljubljana	1,0000
London	1,0952
Lyon	1,0588
Madrid	0,9881
Milano	1,1195
Monošter	0,9610
Moskva	1,1190
München	1,1453
N'Djamena	1,0952
New Delhi	0,9762
New York	1,1905
Oslo	1,1310
Ottawa	1,0768
Pariz	1,1071
Peking	1,1071
Podgorica	1,0000
Praga	1,0238
Pretoria	1,0000
Priština	0,9920
Riga	1,0952
Rim	1,0714
Riyadh	1,0476
Sarajevo	0,9405
Skopje	1,0000
Sofija	0,9762
Stockholm	1,0119
Strasbourg	1,0392
Šanghai	1,1149
Tbilisi	1,0000
Teheran	0,9762
Tel Aviv	1,1495
Tirana	0,9643
Tokio	1,1429

Kraj	Indeks življenjskih stroškov OZN (LJ=100)
Trst	1,0647
Varšava	0,9286
Vatikan	1,0714
Vilna	1,0357
Washington	1,1190
Zagreb	1,0119
Ženeva	1,2381

«.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):
 - 3. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18),
 - 44. člen Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 – ZKZaš),
 - 96. člen Zakona o službi v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 68/07 in 58/08 – ZSPJS-I).
2. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.
3. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive.

Izjava o skladnosti (format pdf) – izvoz iz baze RPS.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

Obrazložitev k posameznim členom:

K 1. členu

Plače za delo v tujini se v skladu s prvim odstavkom 3. člena ZSPJS določajo z uredbo vlade. V novi prilogi 1 so navedene vrednosti stopenj nominalnih osnov, ki so višje za 4 odstotke od vrednosti, ki so v prilogi 1 uredbe, ki je veljavna pred to uredbo. Prav tako so navedene vrednosti stopenj nominalnih osnov, višje za 8 odstotkov od vrednosti, ki so v prilogi 1 uredbe, ki je veljavna pred to uredbo. Navedene nove vrednosti se upoštevajo pri obračunu plač od 1. februarja 2019 in od 1. novembra 2019. Povišanje nominalnih osnov za delo v tujini torej skupaj znaša 8% glede na sedanjo višino teh osnov, pri čemer se izplačilo višjih plač tudi za zaposlene v tujini realizira v dveh korakih, kot je to že uveljavljeno za večino zapsolenih v domovini.

Spremeni se priloga 2 - Indeksi življenjskih stroškov Organizacije združenih narodov (OZN). Na podlagi četrtega odstavka 7. člena uredbe se indeks OZN spreminja trikrat letno, in sicer 1. februarja, 1. junija in 1. oktobra. Predlog spremembe indeksov OZN je podal minister, pristojen za zunanje zadeve.

K2. členu

Plače po vrednosti stopenj nominalnih osnov se s 1. februarjem obračunajo na podlagi vrednosti, ki so navedene v stolpcu »Vrednost v € 1.2.2019«. Vrednosti stopenj nominalnih osnov iz stolpca »Vrednosti v € 1.11.2019« se upoštevajo pri obračunu plač za november 2019.

K3. členu

Uredba velja od 1.2.2019