

Številka: 382-118/2018/27
Ljubljana, 7. 5. 2019
EVA: /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog spremembe Načrta razvojnih programov 2019–2022 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji
S K L E P
V veljavni Načrt razvojnih programov 2019-2022 se v okviru Ministrstva za javno upravo na podlagi priložene tabele uvrsti nov projekt št. 3130-19-0008 z nazivom »e-Pooblaščenje (SEMPER)«.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmeta: <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za javno upravo - Ministrstvo za finance
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none"> - mag. Miha Krišelj, v. d. generalnega direktorja Direktorata za informatiko - mag. Mojca Rebolj, vodja Sektorja za ekonomiko poslovanja in strateški razvoj, Direktorat za informatiko
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)
5. Kratek povzetek gradiva:
Predlagana sprememba veljavnega Načrta razvojnih programov 2019-2022 je v skladu s petim odstavkom 31. člena Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19).
S projektom e-Pooblaščenje (<i>SEMPER – Cross-border Semantic Interoperability of power and mandates</i>) se bo pokrilo funkcionalnost pooblaščenja pri e-poslovanju v javni upravi, saj to trenutno predstavlja manjkajoči del pri storitvah avtentikacije in storitvah zaupanja, ki jih določa Uredba o e-identifikaciji in storitvah zaupanja na enotnem notranjem trgu eIDAS. Naša udeležba v projektu je povezana z e-storitvami za poslovne subjekte ter ureditvijo e-pooblaščenja čezmejno.

Ocenjena vrednost projekta znaša 1.214.305 EUR, pri čemer so upravičeni stroški za konzorcij partnerjev ocenjeni v višini 1.194.335 EUR; od tega je udeležba MJU v višini 154.900 EUR brez DDV oz. 174.870 EUR z neupravičenimi stroški.

Projekt sofinancira Instrument za povezovanje Evrope (CEF) v višini 75 % odobrene udeležbe (116.175 EUR), 25 % pa zagotovi Ministrstvo za javno upravo (38.725 EUR). Dodatno mora ministrstvo kriti tudi strošek DDV-ja, saj ta v okviru projekta ni upravičen. DDV se obračuna na storitve zunanjega izvajanja ter ostale neposredne stroške projekta. Ocenjujemo ga v višini 19.970 EUR.

V projekt so vključeni štirje partnerji iz štirih različnih držav. Začetek projekta je določen s pogodbo o financiranju št. INEA/CEF/ICT/A2018/1633489, ukrep 2018-EU-IA-0032 z začetkom 1. 1. 2019.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Pri dvoletnih CEF projektih je financiranje s strani financerja urejeno kot eno predfinanciranje v višini 50 % od odobrenih 75 % financiranja projekta, preostanek do sorazmernega dela realiziranih upravičenih stroškov pa financer nakaže po zaključku projekta. Sredstva tako pričakujemo konec leta 2021.

Udeležba Ministrstva za javno upravo v projektu znaša 154.900 EUR brez DDV, saj ta ni upravičen strošek projekta. Financer izvajalska agencija INEA bo za izvedbo projekta prispevala 116.175 EUR, Ministrstvo za javno upravo pa bo sofinanciralo projekt v višini 38.725 EUR ter dodatno krilo stroške davka na dodano vrednost, ki ga ocenjujemo v višini 19.970 EUR.

Pravice porabe za izvedbo projekta v letu 2019 bodo zagotovljene s prerazporeditvijo z evidenčnega projekta 3130-18-0004 Centralizirani in drugi programi EU 14-20, in sicer s proračunske postavke 180067 EU 14-20 Centralizirani in drugi programi EU v višini 63.982,50 EUR ter proračunske postavke 180068 EU 14-20 Centralizirani in drugi programi – slovenska udeležba v višini 33.727,50 EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali				

zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MJU	3130-19-0008 e-Pooblaščenje (SEMPER)	PP 190010 Izvajanje projekta SEMPER – EU	0,00 EUR	
MJU	3130-19-0008 e-Pooblaščenje (SEMPER)	PP 190011 Izvajanje projekta SEMPER – slovenska udeležba	0,00 EUR	
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MJU	3130-18-0004 Centralizirani in drugi programi EU 14-20	180067 EU 14-20 Centralizirani in drugi programi EU	63.982,50 EUR	48.982,50 EUR
MJU	3130-18-0004 Centralizirani in drugi programi EU 14-20	180068 EU 14-20 Centralizirani in drugi programi – slovenska udeležba	33.727,50 EUR	23.697,50 EUR
SKUPAJ			97.710,00 EUR	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV:		
<p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 		
<p>II. Finančne posledice za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</p> <p>Gradivo nima finančnih posledic.</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	DA/NE	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE 		

- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: DA/NE

Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja, ker sodelovanje javnosti po mnenju organa ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: DA/NE

Rudi Medved
MINISTER

Priloga:

- Priloga 1: obrazložitev

PRILOGA 1

Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) je partner v mednarodnem konzorciju štirih projektnih partnerjev iz Avstrije, Španije, Nizozemske in Slovenije. Mednarodni konzorcij je v okviru CEF mehanizma prijavil projekt »*SEMPER – Cross-border Semantic Interoperability of power and mandates*« (v nadaljevanju: projekt SEMPER) v trajanju 24 mesecev, ki je pridobil nepovratna sredstva v višini 75 %, 25 % pa krije vsak partner sam. Dodatno mora ministrstvo kriti tudi strošek DDV-ja, saj ta v okviru projekta ni upravičen.

Cilj mednarodnega projekta SEMPER je pokriti funkcionalnost pooblaščenja pri e-poslovanju v javni upravi. Evropska komisija je to področje razpisala, ker se zaveda, da to predstavlja manjkajoči element pri storitvah avtentikacije in storitvah zaupanja, ki jih sicer določa Uredba o e-identifikaciji in storitvah zaupanja na enotnem notranjem trgu eIDAS. Pri avtentikaciji uporabnikov, tako domačih kot tudi tujih, zgolj osnovna identifikacija navadno ne zadošča, saj je povezana z izmenjavo različnih atributov, na podlagi katerih se lahko potem avtorizira dostop do nekaterih pravic uporabnika. Pri izvajanju projekta bodo vključene storitve nacionalne točke za čezmejno avtentikacijo, ponudnik ustreznih e-identitet in ponudniki storitev, na primer portali za državljane, podjetja.

MJU bo aktivnosti izvajal v skladu s pogodbo o dodelitvi sredstev št. INEA/CEF/ICT/A2018/1633489, UKREP 2018-EU-IA-0032 in pripadajočih dokumentov Annex 1 (Description of the Action) in Annex 2 (General Conditions).

Ocenjena vrednost projekta znaša 1.214.305 EUR, pri čemer so upravičeni stroški za konzorcij partnerjev ocenjeni v višini 1.194.335 EUR; od tega je udeležba MJU v višini 154.900 EUR brez DDV oz. 174.870 EUR z neupravičenimi stroški. Pri dvoletnih CEF projektih je predvideno eno predfinanciranje v višini 50 % odobrenih 75 % financiranja projekta, preostanek do sorazmernega dela realiziranih upravičenih stroškov pa financer nakaže po zaključku projekta. Preostanek sredstev tako pričakujemo konec leta 2021.