



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 381-6/2013-MIZS/112
Ljubljana, 23. 5. 2019
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Soglasje glede najmanjše višine zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načina plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za digitalno prizemno zvokovno radiodifuzijo DAB+ - območje Ljubljana - predlog za obravnavo</b>
Na podlagi 4. odstavka 38. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14-odl.US, 81/15 in 40/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
<b>SKLEP</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>Vlada Republike Slovenije soglaša s predlogom Agencije za komunikacijska omrežja in storitve št. 38101-23/2019/1 z dne 4. 3. 2019 glede najmanjše višine zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in sicer v višini 12.000,00 EUR.</li><li>Vlada Republike Slovenije soglaša, da se plačilo za učinkovito rabo omejene naravne dobrine izvede v enkratnem znesku, in sicer v roku 30 dni od datuma vročitve odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks.</li></ol>
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none"><li>- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije</li><li>- Ministrstvo za javno upravo</li><li>- Ministrstvo za finance</li><li>- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo</li><li>- Ministrstvo za infrastrukturo</li><li>- Ministrstvo za kulturo</li><li>- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo</li><li>- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Rudi Medved, minister za javno upravo,</li><li>- Dr. Uroš Svete, v.d. generalnega direktorja Direktorata za informacijsko družbo,</li><li>- Mag. Tanja Muha, direktorica Agencije za komunikacijska omrežja in storitve,</li><li>- Mag. Bojan Valančič, sekretar v Direktoratu za informacijsko družbo.</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>

/				
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
/				
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>				
<p>Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: Agencija) je na podlagi 4. odstavka 38. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14-odl.US, 81/15 in 40/17, v nadaljevanju: ZEKom-1), ki določa, da mora Agencija glede najmanjše višine zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načina njegovega plačila predhodno pridobiti soglasje vlade, podala resornemu ministrstvu predlog za izdajo soglasja Vlade Republike Slovenije k najmanjši višini zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načinu plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine.</p> <p>Agencija je v obrazložitvi vloge ustrezno utemeljila višino najmanjšega zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in način plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine. Resorno ministrstvo ocenjuje, da je predlog Agencije primeren, kakor tudi izvedba plačila v 30 dneh od datuma vročitve odločb o dodelitvi radijskih frekvenc.</p>				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	<p>gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij</p> <p>Ocenjujemo, da je najmanjše plačilo za uporabo omejene naravne dobrine ustrezno določeno, tako da ne bo preprečevalo razvoj gospodarske dejavnosti prijaviteljev (metodologija določitve omejuje najvišjo možno višino na 10% potrebne investicije). Agencija to metodologijo vedno uporabi za določitev izklicnih plačil za uporabo omejene naravne dobrine ter ustreznost preverja prek javnih posvetovanj.</p>			DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	<p>dokumente razvojnega načrtovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>			NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
Predviden je enkraten izreden priliv v proračun RS v letu 2019 v višini najmanj 12.000 EUR.				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:				NE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>				

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

Gradivo je v domeni Agencije za komunikacijska omrežja in storitve, ki glede na naravo gradiva (predhodno soglasje Vlade Republike Slovenije kot osnove za javni razpis) ni objavilo gradiva na svojih spletnih straneh.

Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	Ni relevantno
---	---------------

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
---	----

**Rudi Medved  
minister**

Priloge:

1. Obrazložitev
2. Gradivo AKOS

## **Obrazložitev:**

Agencija namerava z javnim razpisom podeliti frekvence VHF 174 – 230 MHz za digitalno prizemno zvokovno radiodifuzijo DAB+ za območje Ljubljane. V ta namen mora Agencija glede najmanjšega zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načina njegovega plačila predhodno pridobiti soglasje vlade k:

1. najmanjši višini zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine (izklicno plačilo) in
2. načinu plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine.

Agencija je za potrebe javnih razpisov za dodelitev radijskih frekvenc pripravila metodologijo ocenitve najmanjšega zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za uporabo radijskih frekvenc, pri katerem so upoštevana določila ZEKom-1 in cilji predvidenega javnega razpisa.

V skladu z osmim odstavkom 60. člena ZEKom-1 je Agencija pri ocenitvi najmanjšega zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za uporabo radijskih frekvenc upoštevala navedene štiri kriterije:

- (1) ponudba in povpraševanje po razpisanih frekvencah,
- (2) razvitost trga, na katerega se nanašajo razpisane frekvence,
- (3) višino tovrstnih plačil v drugih državah EU,
- (4) v nobenem primeru pa ta znesek ne sme biti tako visok, da bi oviral razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu.

### **1. Ponudba in povpraševanje po razpisanih frekvencah**

Agencija glede na predmet razpisa preveri ponudbo in povpraševanje po razpisanih frekvencah v skladu z namenom, da poveča verjetnost uspešne dodelitve frekvenčnih pasov. Pri tem je pomembno, da se določi takšna izklicna cena, ki ne bo zavrta učinkovitega povpraševanja po razpisanih frekvencah. Glede na navedeno, Agencija predlaga ustrezno najmanjšo izklicno ceno.

### **2. Razvitost trga, na katerega se razpisane frekvence nanašajo**

Z vidika razvitosti trga, na katerega se razpisane frekvence nanašajo, je potrebno analizirati, v kakšni fazi je trg. Ali je trg v fazi zatona oziroma prehoda na nove tehnologije ali je trg v razvoju. Glede na omenjeno Agencija določi ustrezno najmanjšo višino nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in sicer tako, da trga v celoti ne zaduši, če je v zatonu ali pa da mu omogoči čim hitrejšo rast, če je trg v razvoju.

### **3. Višina tovrstnih plačil v drugih državah**

Pri ocenitvi najmanjšega zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine Agencija upošteva tudi tretji kriterij, to je višino tovrstnih plačil v drugih državah. Agencija je zaradi primerljive osnove izračunala cene v evrih na MHz in na prebivalca. Pri izračunu je upoštevala razmerja kupne moči prebivalstva, stopnjo inflacije ter preračun na obdobje podelitve. Glede na zbrane podatke, Agencija predlaga, da se določi najmanjši znesek za učinkovito rabo omejene naravne dobrine, ki je v mejah podatkov primerjalne analize, torej da ne znaša več kot najvišja cena benchmarka primerljivih podelitev.

### **4. Vpliv višine zneska na razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu**

V skladu z osmim odstavkom 60. člena ZEKom-1 znesek za učinkovito rabo omejene naravne dobrine v nobenem primeru ne sme biti tako visok, da bi oviral razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu. Agencija je pri upoštevanju tega kriterija izračunala ceno, ki operaterjem omogoča razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu.

Pri izračunu najmanjšega zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine ter letnega nadomestila za uporabo radijskih frekvenc Agencija zlasti sledi cilju, da končnim uporabnikom zagotovi dostop do storitev. Tako Agencija za namen ocenitve izklicnega plačila za uporabo radijskih frekvenc ugotavlja, kolikšna bi bila investicija v zagotavljanje storitev. Agencija je v izračunu upoštevala oceno prihodkov, oceno kapitalskih in operativnih stroškov, pri kateri bi bila neto sedanja vrednost investicije enaka 0 ob ocenjeni zahtevani stopnji donosa (tehtano povprečje stroškov kapitala).

Pri ocenitvi prihodkov lahko Agencija upošteva naslednje predpostavke:

- Kako uporabniki uporabljajo storitve;
- Maloprodajno maržo, maloprodajne stroške;
- Stopnjo pokrivanja prebivalcev, ki bi uporabljali storitve;
- Pri upoštevanju kapitalskih stroškov (CAPEX), Agencija oceni strošek opreme.

V primeru izračuna operativnih stroškov investicij Agencija ob določenih predpostavkah upošteva naslednje predpostavke:

- Izračun sedanje vrednosti za obdobje podelitve;
- Diskontno stopnjo oziroma zahtevano stopnjo donosa investicije;
- Amortizacijsko dobo opreme;
- Da se v izračunu ne upošteva gibanja cen;
- Neto sedanja vrednost investicije znaša 0 EUR;
- Metodo diskontiranja.

Agencija predlaga, da Vlada Republike Slovenije potrdi višino najmanjšega zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine (izklicno plačilo) za naslednje frekvence:

Frekvenčni pas	VHF 174 – 230 MHz
Storitve	Digitalna prizemna zvokovna radiodifuzija DAB+
Območje pokrivanja	Območje Ljubljane
Oznaka bloka	7D
Centralna frekvenca bloka	194.064 MHz
Širina bloka	1,536 MHz
Obdobje dodelitve radijskih frekvenc	10 let
<b>Izklicna cena</b>	<b>12.000 EUR</b>

Glede na primarno namembnost omrežja (lokalno omrežje DAB+ s pokrivanjem območja Ljubljane) in vpliv cene oddajanja v tem omrežju na interes za platformo DAB+, ki se v Sloveniji šele uveljavlja, je Agencija pri pripravi predloga višine zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine upoštevala, da predlog ne presega višine 10% ocenjene investicijske vrednosti za postavitev omrežja.

V skladu z drugim odstavkom 54. člena ZEKom-1 je Agencija upoštevala tudi naslednje kriterije:

- obdobje, za katero se podeljuje odločba o dodelitvi radijskih frekvenc;
- ponudba in povpraševanje po razpisanih frekvencah;
- razvitost trga, na katerega se nanašajo razpisane frekvence;
- višino tovrstnih plačil v drugih državah EU;
- znesek ne sme biti tako visok, da bi oviral razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu.

Podroben izračun je naveden v gradivu Agencije in pojasnilih Ministrstva za javno upravo (dopis pripravljen tekom medresorskega usklajevanja).

Ocenjeni prihodki za državni proračun, kot izhajajo iz tega gradiva, so bili posredovani Ministrstvu za finance v Poročilu o prilivih iz naslova frekvenc v obdobju 2019- 2023.

Agencija je predlagala višino zneska, ki ni previsoka, da bi ovirala razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu, in ki ustreza povpraševanju po oddajanju prek DAB+ platforme in stanju trga za digitalno prizemno zvokovno radiodifuzijo.

Gradivo je usklajeno z Ministrstvom za finance in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**Ministrstvo ocenjuje, da je Agencija ustrezno utemeljila najmanjšo višino zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in način plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za prizemno digitalno radiodifuzije DVB-T na območju Ljubljane.**