



Številka: 511-19/2017/17

Ljubljana, 22. 5. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na okrogli mizi visokih predstavnikov Ekonomske komisije za Evropo pri Združenih narodih o stanovanjih, ki bo potekala 7. junija 2019 v Lyonu (Francija) – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_\_seji sprejela naslednji

**SKLEP:**

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na okrogli mizi visokih predstavnikov Ekonomske komisije za Evropo pri Združenih narodih o stanovanjih, ki bo potekala 7. junija 2019 v Lyonu (Francija).
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo, ki se bo udeležila okrogle mize iz prejšnje točke v naslednji sestavi:
  - Aleš Prijon, državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor, vodja delegacije,
  - mag. Aša Rogelj, vodja Sektorja za urbani razvoj in zemljiško politiko, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
  - Alen Červ, Ministrstvo za okolje in prostor, član delegacije..
3. Delegacijo iz prejšnje točke na zasedanju iz 1. točke tega sklepa spremlja:
  - Črtomir Remec, direktor Stanovanjskega sklada Republike Slovenije.

Stojan Tramte  
GENERALNI SEKRETAR

Sklep Vlade RS prejme:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Stanovanjski sklad Republike Slovenije.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se

obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)				
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>				
Aleš Prijon, državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor; Barbara Radovan, generalna direktorica Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, Ministrstvo za okolje in prostor; mag. Aša Rogelj, vodja Sektorja za urbani razvoj in zemljiško politiko, Ministrstvo za okolje in prostor.				
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>				
/				
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
/				
<b>5. Kratak povzetek gradiva: /</b>				
Priloženo gradivo vsebuje izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na okrogli mizi visokih predstavnikov Ekonomske komisije za Evropo pri Združenih narodih o stanovanjih, ki bo potekala 7. junija 2019 v Lyonu v Franciji.				
Slovenija prepoznava zagotavljanje dostopnih in trajnostnih stanovanj za vse prebivalce kot eno ključnih prioritet in si aktivno prizadeva za ustvarjanje okvirov in pogojev za premagovanje ovir in vrzeli na nacionalni, regionalni in globalni ravni.				
Državni sekretar na Ministrstvu za okolje, g. Aleš Prijon, bo na okrogli mizi sodeloval v razpravi visokih predstavnikov držav in mest regije, ki jo pokriva Ekonomska komisija za Evropo pri Združenih narodih. Okrogla miza bo potekala 7. Junija 2019 v francoskem Lyonu. Državni sekretar bo izpostavil pomen zagotavljanja ustreznih nacionalnih okvirov za zagotavljanje dostopnosti do stanovanj, s poudarkom na ustvarjanju kombinacije ukrepov, usmerjenih zlasti na ranljive skupine prebivalcev.				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja  – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna  – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

### **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

#### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

#### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

#### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

### **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

Stroške udeležbe članov slovenske delegacije na zadevnem zasedanju pogodbenic krije Ministrstvo za okolje in prostor.

### **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

NE

<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>NE</p>
<p>Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>	<p>DA</p>
<p><b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b></p>	<p>NE</p>
<p style="text-align: right;">ALEŠ PRIJON DRŽAVNI SEKRETAR</p>	

PRILOGA:

- **Jedro gradiva: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na okrogli mizi visokih predstavnikov Ekonomske komisije za Evropo pri Združenih narodih o stanovanjih, ki bo potekala 7. junija 2019 v Lyonu (Francija).**

## JEDRO GRADIVA

### **Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na okrogli mizi visokih predstavnikov Ekonomske komisije za Evropo pri Združenih narodih o stanovanjih, ki bo potekala 7. junija 2019 v Lyonu (Francija)**

Ekonomska komisija za Evropo pri združenih narodih (v nadaljevanju: UNECE) v sodelovanju z združenjem Housing Europe Federation in Evropskim odborom regij 7. junija 2019 v Lyonu, Francija, organizira okroglo mizo visokih predstavnikov držav pristojnih za stanovanja in urbani razvoj, županov mest, ponudnikov stanovanj, strokovnjakov in predstavnikov drugih mednarodnih institucij. Okrogla miza bo potekala pod naslovom skupnih prizadevanj za premostitev vrzeli pri zagotavljanju dostopnih, ustreznih in energetsko učinkovitih stanovanj.

Evropska okrogla miza na ravni visokih predstavnikov izhaja iz prizadevanj Komisije za urbani razvoj, stanovanja in zemljiško politiko pri UNECE po aktivnejšem skupnem naslavljanju vprašanja zagotavljanja ustreznih in dostopnih stanovanj, kjer »nihče ne bo puščen ob strani«. Razprava bo gradila na dokumentih, kot so Agenda 2030 (UN), Ženevska listina ZN o trajnostnih stanovanjih (UN), Akcijski načrt partnerstva za stanovanja pod okriljem Urbane agende za EU (EU), Evropsko poročilo o stanju na področju stanovanj (Housing Europe Federation) in poročila Odbora regij za vzpostavitev evropske agende o stanovanjih.

Dostopnost stanovanj je eden najzahtevnejših političnih izzivov, s katerimi se soočajo družbe v Evropi. Medtem ko si nacionalne, regionalne in lokalne vlade prizadevajo za uresničevanje rešitev za odpravo neskladja med ponudbo stanovanj in povpraševanjem po stanovanjih, še vedno ostaja izziv nizke dostopnosti stanovanj. To še posebej velja za velika mesta, kjer se razkorak med ponudbo in povpraševanjem po stanovanjskih objektih, tako v smislu splošne statistike kot tudi glede števila prebivalcev, povečuje. Zagotavljanje, da imajo vsi dostop do ustreznih stanovanj v mestih, od vlad zahteva, da v sodelovanju z vsemi ustreznimi zainteresiranimi stranmi razvijejo in sprejmejo strateške dolgoročne načrte, ki bi vključevali dejavnosti v različnih sektorjih in na različnih ravneh izvajanja. Poleg tega morajo danes in v prihodnje dostopna stanovanja izpolnjevati standarde okoljske trajnosti, da bi bistveno zmanjšala njihov vpliv na okolje. To bo zahtevalo uporabo inovativnih finančnih instrumentov za podporo ustreznim dejavnostim.

Okrogla miza bo, po uvodnem segmentu, v okviru dveh zaporednih plenarnih sekcij na visoki ravni naslovlila vprašanja zagotavljanja dostopnih stanovanj z nizkimi vplivi na okolje ter zagotavljanja ustreznih javnih intervencij za večjo dostopnost stanovanj za vse, zlasti za ranljivejše skupine prebivalcev. Po razpravi bodo sprejeti skupni zaključki okrogle mize.

Združeni narodi so na vrh prednostnih ukrepov za doseganje trajnostnega razvojnega cilja 11 »trajnostna mesta in skupnosti« umestili ravno dostopnost do ustreznega, varnega in cenovno sprejemljivega bivališča, čemur na več ciljih sledi tudi Strategija razvoja Slovenije 2030.

Republika Slovenija se preko Ministrstva za okolje in prostor aktivno vključuje v delo Komisije za urbani razvoj in zemljiško politiko pri UNECE. Predstavnica ministrstva, mag. Aša Rogelj, je od leta 2018 tudi aktivna članica biroja, ki pripravlja in usklajuje program dela komisije, kar Sloveniji omogoča neposredno in uspešno uveljavljanje slovenskih interesov na mednarodni ravni, predstavitev primerov dobrih praks v

Sloveniji in predstavitev slovenskih mest. Dan pred okroglo mizo bo potekal sestanek biroja, ki se ga bo udeležila tudi slovenska delegacija.

Stanovanjska politika zadeva široko in kompleksno področje stanovanjske problematike, od najemnih razmerij, stanovanjske gradnje, do nepremičninskega trga. S stanovanjsko politiko se želi izboljšati dostopnost do vseh vrst stanovanj in zagotoviti primerne finančne pomoči pri uporabi stanovanj tistim, ki stroškov ne zmorejo plačevati sami. Z njo si prizadeva tudi izboljšati pogoje za upravljanje stanovanjskih stavb in spodbujati boljšo kakovost stanovanj in bivalnega okolja.

Državni sekretar, g. Prijon, bo v svoji izjavi izpostavil prizadevanja Slovenije pri zagotavljanju ravnovesja med ponudbo in povpraševanjem po stanovanjih, s poudarkom na zagotavljanju najemnih stanovanj, dostopnih mladim, starejšim, družinam in drugim ranljivejšim skupinam prebivalstva. Pri tem po poudaril tudi pomen sodelovanja države in mest, za ustrezno in pravočasno odzivanje na teritorialne potrebe po stanovanjih ter primere dobrih praks doseganja ciljev zastavljenih v Resoluciji o nacionalnem stanovanjskem programu 2015 – 2025. Državni sekretar bo v razpravi zastopal stališče Slovenije, da je treba na evropski in globalni ravni okrepiti prizadevanja za izboljšanje dostopnosti do stanovanj za vse prebivalce, zlasti za tiste, ki so pri reševanju stanovanjskega vprašanja šibkejši.

Ob udeležbi državnega sekretarja na okrogli mizi so načrtovane tudi druge vzporedne aktivnosti v podporo krepitvi sodelovanja med Slovenijo in drugimi državami regije UNECE, zlasti na območju Jugovzhodne in Vzhodne Evrope. Državni sekretar bo biroju Komisije za urbani razvoj, stanovanja in zemljiško politiko predlagal skupno organizacijo regionalne konference UNECE o stanovanjih, ki bi potekala v Sloveniji konec leta 2020 oziroma začetek leta 2021.

Delegacijo RS sestavljajo;

- Aleš Prijon, državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor, vodja delegacije,
- mag. Aša Rogelj, vodja Sektorja za urbani razvoj in zemljiško politiko, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
- Alen Červ, Ministrstvo za okolje in prostor, član delegacije.

Delegacijo RS Slovenije spremlja g. Črtomir Remec, direktor Stanovanjskega sklada RS.

Stroški udeležbe slovenske delegacije bodo kriti iz ustreznih postavk Ministrstva za okolje in prostor ter Stanovanjskega sklada RS.