



Številka: 410-26/2018/27
Ljubljana, 11. 2. 2019
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2019 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ in 64/17 – ZZDej-K) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne ___ 2019 sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2019, ki ga je določila Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 5. redni seji 18. 12. 2018, vključno s spremembami obrazložitve, ki so bile sprejete na 1. izredni korespondenčni seji Skupščine Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije 28. 1. 2019.
Stojan Tramte generalni sekretar
Prejme:
– Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
V vednost:
– Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za finance – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Mag. Mirko Stopar, generalni direktor Direktorata za zdravstveno ekonomiko, Ministrstvo za zdravje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratak povzetek gradiva:

Finančni načrt Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) za leto 2019 je pripravljen na podlagi Jesenske napovedi gospodarskih gibanj (september 2018) Urada za makroekonomske analize in razvoj ter na oceni realizacije poslovanja ZZZS v letu 2018. Finančni načrt ZZZS za leto 2019 predvideva uravnoteženo poslovanje zavoda, brez zadolževanja, kar je v skladu z določbami Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15).

ZZZS s Finančnim načrtom za leto 2019 načrtuje prihodke v višini 3.053.724.629 eurov, kar je za 171.724.629 eurov oziroma za 5,96 % več od ocene realizacije za leto 2018. Višji planirani prihodki v letu 2019 so posledica rasti prihodkov od prispevkov, saj je predvidena nadaljnja rast števila prejemnikov plač (za 1,8 %) in mase plač (nominalno za 6,7 %). Na prihodkovni strani je tudi predviden prejem sredstev iz državnega proračuna v višini 60 milijonov eurov na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 40/17) iz naslova postopnega prenosa financiranja pripravništev in specializacij iz ZZZS na proračun Republike Slovenije.

ZZZS s Finančnim načrtom za leto 2019 načrtuje odhodke v višini 3.053.724.629 eurov, kar skladno z najvišjim obsegom izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku, ki je določen po Odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 (Uradni list RS, št. 21/17, 65/17, 57/18 in 82/18; v nadaljnjem besedilu: Odlok). Odlok za leto 2019 določa najvišji obseg izdatkov za zdravstveno blagajno v višini 3,055 milijarde eurov.

Največji del odhodkov, to je 70,16 %, je namenjen zdravstvenim storitvam. V letu 2019 so predvideni odhodki za zdravstvene storitve v višini 2.142.462.356 eurov, kar je za 114.330.003 eurov oziroma za 5,64 % več v primerjavi z oceno realizacije leta 2018. V Finančnem načrtu ZZZS za leto 2019 je ZZZS predvidel dve prioritetni področji, in sicer izboljšanje dostopnosti zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev, predvsem z odpravo nedopustno dolgih čakalnih dob ter boljše vrednotenje obstoječih programov. V Finančnem načrtu ZZZS za leto 2019 so zagotovljena sredstva za izvedbo Sporazuma o razreševanju stavekvnih zahtev (Uradni list RS, št. 80/18).

ZZZS je s Finančnim načrtom za leto 2019 predvidel odhodke za zdravila, medicinske pripomočke, cepiva in pripravke za hemofilike v višini 444.478.252 eurov, kar je za 29.268.759 eurov oziroma za 7,05 % več v primerjavi z ocenjeno realizacijo leta 2018, predvsem zaradi predvidenega porasta izdatkov za zdravila (ZZZS na listo zdravil vse pogosteje razvršča nova draga, predvsem onkološka, zdravila namenjena zdravljenju bolezni, ki so v celoti krita iz obveznega zdravstvenega zavarovanja), pri čemer bo ZZZS tudi v letu 2019 izvajal ukrepe za obvladovanje odhodkov za zdravila.

ZZZS predvideva, da bo za zdravljenje v tujini in za mednarodna zavarovanja v letu 2019 namenil 54.213.336 eurov, kar je za 1.245.328 eurov več od ocene realizacije leta 2018.

ZZZS je s Finančnim načrtom za leto 2019 predvidel izdatke za denarne dajatve v višini 366.576.370 eurov, kar je povišanje za 25.717.430 eurov oziroma za 7,54 %, predvsem na račun predvidenega povišanja izdatkov za nadomestila odsotnosti. Sredstva za nadomestila plače med začasno zadržanostjo od dela za leto 2019 so načrtovana v višini 364.144.138 eurov, to je z 7,60 % nominalno rastjo zaradi povečevanja števila dni odsotnosti v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja na osnovi povečevanja števila zaposlenih v letu 2018 (3,6 %) in 2019 (1,8 %) ter rasti povprečne plače za preteklo leto (4 %).

Odhodki za delo ZZZS so načrtovani v višini 45.991.315 eurov, kar je v primerjavi z ocenjeno realizacijo leta 2018 povečanje za 1.165.109 eurov oziroma za 2,60 % in v strukturi predstavljajo 1,51 % vseh odhodkov ZZZS.

Finančni načrt ZZZS za leto 2019 je sprejela Skupščina ZZZS na 5. redni seji 18. 12. 2018. Spremembe obrazložitve Finančnega načrta ZZZS je Skupščina sprejela na 1. izredni korespondenčni seji 28. 1. 2019.

Ob spremembi temeljnih ekonomskih izhodišč za leto 2019 ter sprememb v obsegu prvotno

načrtovanih prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov mora ZZZS v skladu s Statutom pristopiti k pripravi Rebalansa finančnega načrta za leto 2019.

Predlagamo, da v skladu s tretjim odstavkom 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ in 64/17 – ZZDej-K) Vlada Republike Slovenije da soglasje k Finančnemu načrtu ZZZS za leto 2019.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

ZZZS s Finančnim načrtom za leto 2019 načrtuje prihodke in odhodke v višini 3.053.724.629 eurov, kar pomeni uravnoteženo poslovanje, brez zadolževanja.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Pri pridobivanju soglasja Vlade Republike Slovenije k Finančnemu načrtu ZZS javnost ne sodeluje.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Samo Fakin MINISTER	

PRILOGE:

Priloga 1.1: Obrazložitev Finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2019

Priloga 1.2: Finančni načrt Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije – tabelarni del

Priloga 1.3: Sklep Skupščine Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije