

PRILOGA 1

Številka: 843-13/2019-4
Ljubljana, dne 27. 06. 2019
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Informacija o uvrstitvi slovenske Enote Civilne zaščite za prečrpavanje vode (modul SI HCP) v evropski prostovoljni nabor civilne zaščite v okviru mehanizma Unije na področju civilne zaščite – predlog za obravnavo
1 Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU – 1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne _____ pod ___ točko dnevnega reda sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Informacijo o uvrstitvi slovenske Enote Civilne zaščite za prečrpavanje vode (modul SI HCP) v evropski prostovoljni nabor vnaprej odrejenih odzivnih zmogljivosti držav članic v okviru mehanizma Unije za civilne zaščito.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo:
– Ministrstvo za obrambo, – Ministrstvo za zunanje zadeve, – Ministrstvo za finance
2 Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebi, odgovorni za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje, - Srečko Šestan, poveljnik Civilne zaščite RS.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/

4 Pri obravnavi gradiva v državnem zboru bodo sodelovali:

/

5 Kratek povzetek gradiva:

V okviru krepitev mehanizma Unije na področju civilne zaščite, katerega namen je tudi izboljšati usklajen odziv na naravne in druge nesreče z oblikovanjem evropske zmogljivosti za nujni odziv, bo Republika Slovenija v Evropski prostovoljni nabor predhodno odrejenih odzivnih zmogljivosti držav članic v okviru mehanizma Unije za civilno zaščito uvrstila ter posledično registrirala in certificirala slovensko Enoto Civilne zaščite za prečrpavanje vode (modul SI HCP) za dobo treh let.

Stroški certificiranja in registracije so delno zagotovljeni s strani EU, pri čemer je pa potrebno zalaganje sredstev iz proračuna Republike Slovenije.

Razvoj zmogljivosti za pomoč ob večjih nesrečah v Sloveniji in tujini z ustreznimi enotami za zaščito in reševanje/ moduli je načrtovan v Resoluciji o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih od 2016 do 2022 (Uradni list RS, št. 75/16).

6 Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Ocena finančnih posledic registracije in certificiranja modula SI HCP, kot del prostovoljnega nabora predhodno odrejenih odzivnih zmogljivosti - evropskega nabora civilne zaščite v okviru mehanizma Unije za civilno zaščito, vključuje stroške adaptacije oz. nadgradnje enote Civilne zaščite v zmogljivost modula in certificiranja, kar vključuje stroške dodatne opreme, usposabljanja in vaje ter predvidoma ene mednarodne intervencije na leto.

Evropska unija povrne do 75 % vrednosti stroškov nadgradnje zmogljivosti in certificiranja, če ta znesek ne presega 50 % povprečnih stroškov razvoja zmogljivosti, ter do 75 % upravičenih stroškov v primeru popravila zmogljivosti. Znesek finančne pomoči EU v primeru nesreče in napotitve zmogljivosti ne presega 75 % stroškov uporabe zmogljivosti, vključno s prevozom, kadar gre za napotitve v Uniji ali sodelujoči državi, ter do 75 % stroškov prevoza za napotitev zmogljivosti zunaj Unije. Strošek URSZR je davek na dodano vrednost izvajanja aktivnosti in nakupa opreme ter preostali delež 25 % stroškov nadgradnje in certificiranja ter stroškov uporabe, vključno s transportom.

Ocena povračila EU za nadgradnjo zmogljivosti in certificiranja modula SI HCP je do

900.000 evrov. Dodatno bi bili za napotitve na mednarodne intervencije upravičeni še do 187.000 evrov v treh letih. Sredstva za nadgradnjo se v primeru odobritve EU avansirala so višine 70%, ostala sredstva pa se bodo do povrnitve s strani EU zagotovila iz finančnega načrta URSZR. Lastni delež sredstev za nadgradnjo (25%) bo URSZR zagotovila iz rednih investiranj v opremo za delovanje enot CZ: Strošek URSZR v projektu je tudi DDV za opremo, ki je ocenjen v višini 198.000 evrov.

I Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1912 – URSZR	1912-11-0003 (delovanje služb, komisij, enot in štabov CZ)	Komisije, enote in štabi Civilne zaščite - 6278		98.000 evrov
1912 – URSZR	1912-18-0004 (državne rezerve MS in oprema enot ZIR)	Državne rezerve in oprema enot za zaščito in reševanje - 5844		50.000 evrov
1912 – URSZR	1912-11-0014 (mednarodno sodelovanje v mednarodnih povezavah)	Mednarodno sodelovanje - 8833		50.000 evrov
SKUPAJ				198.000 evrov
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8 Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 				

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9 Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa Vlade RS.

10 Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
--	----

11 Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
--	----

**Mag. Miloš Bizjak,
Državni sekretar**

Poslano:
- naslovníku
- URSZR

Informacija

o uvrstitvi slovenske Enote Civilne zaščite za prečrpavanje vode (modul SI HCP) v evropski prostovoljni nabor civilne zaščite v okviru mehanizma Unije na področju civilne zaščite

V skladu z drugim odstavkom 86. a člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami je Uprava RS za zaščito in reševanje pristojna za uvrstitev določenih enot v evidence sil za zaščito, reševanje in pomoč, ki jih vodijo mednarodne organizacije, katerih članica je Republika Slovenija, za pomoč v drugih državah. Uprava RS za zaščito in reševanje bo predlagala, da se slovensko Enoto Civilne zaščite za prečrpavanje vode (modul SI HCP) registrira in certificira kot del prostovoljnega nabora predhodno odrejenih odzivnih zmogljivosti - evropskega nabora civilne zaščite v okviru mehanizma Unije za civilno zaščito za dobo treh let. Modul SI HCP je del Državne enote za hitre reševalne intervencije (EHI), ki je v skladu z Uredbo o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16) organizirana za opravljanje posebno zahtevnih nalog zaščite, reševanja in pomoči ter za pomoč drugim državam. Modul SI HCP sestavljajo pripadniki regijskih enot za prečrpavanje vode Civilne zaščite, dodatno logistično podporo pa nudijo druge enote Državne enote za hitre reševalne intervencije.

Postopek registracije in certificiranja zmogljivosti držav članic je predviden skladno s Sklepom Evropskega parlamenta in Sveta (št. 1313/2013/EU) o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, zadnjič spremenjen s Sklepom (EU) 2019/420 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. marca 2019. V okviru mehanizma Unije se načrtuje vzpostavitev evropskega nabora civilne zaščite (ang. European Civil Protection Pool), ki ga sestavljajo prostovoljne, predhodno odrejene odzivne zmogljivosti držav članic (standardizirane reševalne enote - moduli, druge odzivne zmogljivosti in strokovnjaki). Sofinanciranje stroškov certificiranja zmogljivosti za evropski nabor civilne zaščite je predvideno v višini do 75% in prav v tolikšni višini za prilagoditev ustreznosti zmogljivosti, če ta znesek ne presega 50% povprečnih stroškov razvoja zmogljivosti, ter do 75 % upravičenih stroškov v primeru popravila zmogljivosti. Znesek finančne pomoči EU v primeru nesreče ne presega 75% stroškov uporabe zmogljivosti, vključno s prevozom, kadar gre za napotitev v Uniji ali sodelujoči državi, ter do 75 % stroškov prevoza za napotitev izven Unije.

Odbor za civilno zaščito pri Evropski komisiji je oktobra 2014 potrdil izvedbena pravila, kar je omogočilo začetek prijave zmogljivosti držav članic v evropski nabor civilne zaščite. Zmogljivostim po Sklepu (EU) 2019/420 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. marca 2019 o spremembi Sklepa št. 1313/2013/EU o mehanizmu Unije na področju civilne v evropski nabor civilne zaščite pripada 75 % sofinanciranje nadgradnje zmogljivosti in stroškov certificiranja ter 75 % sofinanciranje transporta na mednarodno reševalno intervencijo. Država članica za sofinanciranje nadgradnje zmogljivosti zaprosi med postopkom registracije, ne more pa se financirati že izvedenih aktivnosti, ker po finančnih pravilih EU plačilo za nazaj ni možno.

Države, sodelujoče v mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, so do konca leta 2018 registrirale 67 zmogljivosti, od katerih je 27 že certificiranih. Certificiranje poteka v treh korakih, pri čemer je prvi sestanek v državi, ki nominira zmogljivost, druga dva pa se izvedeta v okviru rednih štabnih in praktičnih vaj, ki jih za Evropsko komisijo izvajajo konzorciji držav, sodelujočih v mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. Slovenija je že

certificirala enoto za reševanje v jamah (SI CSAR - Cave Search and Rescue) in jo v 2018 registrirala evropski nabor civilne zaščite.

Država, ki registrira modul oziroma drugo odzivno zmogljivost v evropski nabor civilne zaščite, se ob registraciji zaveže, da bo za obdobje, določeno ob registraciji, to zmogljivost imela vedno na razpolago in jo bo lahko ob morebitni prošnji za pomoč države znotraj ali zunaj EU brez odlašanja takoj napotila na mednarodno reševalno intervencijo, razen v primerih, ki so določeni v sedmem odstavku 11. člena Sklepa (EU) 2019/420 Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Sklepa št 1313/2013/EU o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (1313/2013/EU). O vsakokratni napotitvi modula SI HCP na mednarodno reševalno intervencijo v države znotraj ali zunaj Evropske unije odloči Vlada Republike Slovenije.

Ocena finančnih posledic registracije in certificiranja modula SI HCP kot del evropskega nabora civilne zaščite v okviru mehanizma Unije za civilno zaščito vključuje vse stroške adaptacije oz. nadgradnje zmogljivosti in certificiranja (dodatna oprema, usposabljanja in vaje) ter stroške ene mednarodne intervencije na leto. EU povrne do 75% vrednosti stroškov nadgradnje zmogljivosti in certificiranja, če ta znesek ne presega 50% povprečnih stroškov razvoja zmogljivosti, ter do 75% upravičenih stroškov v primeru popravila zmogljivosti. Znesek finančne pomoči EU v primeru nesreče ne presega 75% stroškov uporabe zmogljivosti, vključno s prevozom, kadar gre za napotitve v Uniji ali sodelujoči državi, ter do 75% stroškov prevoza za napotitev zmogljivosti zunaj Unije. Strošek URSZR je davek na dodano vrednost izvajanja aktivnosti in nakupa opreme ter preostali delež 25% stroškov nadgradnje in certificiranja ter stroškov uporabe zmogljivosti, vključno s prevozom. Lastni delež sredstev za nadgradnjo (25%) bo URSZR zagotovila iz rednih investiranja v opremo za delovanje enot CZ: Sredstva za pokrivanje davka na dodano vrednost bodo zagotovljena v finančnem načrtu proračunskega uporabnika 1912-URSZR na proračunskih postavkah 6278 - Komisije, enote in štabi Civilne zaščite, 5844 - Državne rezerve in oprema enot za zaščito in reševanje ter 8833 – Mednarodno sodelovanje.

Opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči v drugi držav določa 86.a člen Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami. O pomoči drugim državam odloča Vlada RS na predlog poveljnika Civilne zaščite Republike Slovenije oziroma ministra, če gre za izvajanje mednarodnih obveznosti države. Zakon ne predvideva drugačnega postopka odločanja o pomoči drugi državi v primeru izvajanja mednarodnih obveznosti države oziroma v primeru zmogljivosti, registriranih v evropskem naboru za civilno zaščito, ki jih Evropski uniji ponudi Republika Slovenija. Zaveza do EU predvideva, da bo Vlada Republike Slovenije o vsakokratnem aktiviranju modula za prečrpavanje vode (SI HCP) odločala prioritarno. Napotitev modula za prečrpavanje vode na mednarodno reševalno intervencijo v okviru mehanizma Unije na področju civilne zaščite je lahko s strani Republike Slovenije zavržena v primerih, ki so določeni v sedmem odstavku 11. člena Sklepa (EU) 2019/420 Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Sklepa št 1313/2013/EU o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, na primer zaradi nujnih razmer v državi članici, višje sile ali – v izjemnih primerih – iz drugih resnih razlogov, o tem pa mora država članica čim prej obvestiti Evropsko komisijo.

Registracija in certificiranje modula SI HCP je v skladu z Resolucijo o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih od 2016 do 2022 (Uradni list RS, št. 75/16); Deklaracijo o usmeritvah za delovanje Republike Slovenije v institucijah Evropske

unije v obdobju januar 2019 in junij 2020 z dne 22. 3. 2019, ki določa, da si bo Republika Slovenija po sprejetju nove zakonodaje na področju civilne zaščite marca 2019 prizadevala za povečanje zmožnosti za odzivanje na nesreče; ter Poročilom o uresničevanju Strategije sodelovanja Republike Slovenije v mednarodnih operacijah in misijah, sodelovanju v mednarodnih operacijah in misijah v letu 2017 in načrtih prihodnjega sodelovanja (sklep Vlade RS, št. 87100-2/2018/3 z dne 26. 7. 2018).

Z vključitvijo modula SI HCP v evropski nabor civilne zaščite Republika Slovenija pridobi zmogljivosti, ki bo boljše opremljena in usposobljena za izvajanje nalog v Republiki Sloveniji in certificirana za delovanje v mednarodnem okolju. Ob tem bo uresničen cilj učinkovitega črpanja evropskih sredstev, skladno z usmeritvami pa bo razvita nova zmogljivost na ravni EU. Namen registracije je ugotovitev EU, da območje Zahodnega Balkana, ki je prioriteto področje delovanja Republike Slovenije, v evropskem naboru za civilno zaščito nima ustrezne zmogljivosti za prečrpavanje vode.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO