



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E:gp.mddsz@gov.si www.mddsz.gov.si

Številka: 060-34/2017/34

Ljubljana, 20. 2. 2018

/

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije v zvezi z nepravilnostmi pri poslovanju Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela besedilo odgovora Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije v zvezi z nepravilnostmi pri poslovanju Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Priloga:

- Odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije v zvezi z nepravilnostmi pri poslovanju Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Prejme:

- Varuh človekovih pravic Republike Slovenije

V vednost:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za javno upravo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Špela Isop, namestnica generalne direktorice
- mag. Valentina Vehovar, vodja Sektorja za pravice iz javnih sredstev
- Marjetka Kovšca, sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> – mag. Ksenija Klampfer, ministrica – Breda Božnik, državna sekretarka – Špela Isop, namestnica generalne direktorice – mag. Valentina Vehovar, vodja Sektorja za pravice iz javnih sredstev – Marjetka Kovšca, sekretarka – Marko Bučar, podsekretar 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Gradivo je odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije v zvezi z nepravilnostmi pri poslovanju Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
/				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
/	
/	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Ksenija Klampfer MINISTRICA	

Prilogi:

- predlog sklepa
- mnenje

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela besedilo odgovora Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije v zvezi z nepravilnostmi pri poslovanju Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije v zvezi z nepravilnostmi pri poslovanju Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Prejme:

- Varuh človekovih pravic Republike Slovenije

V vednost:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za javno upravo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

**Odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije v zvezi z nepravilnostmi pri poslovanju
Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti**

Vlada Republike Slovenije je prejela mnenje Varuha človekovih pravic Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: varuh) v zvezi z odgovorom Vlade Republike Slovenije št. 06100-25/2018/6 z dne 8. 11. 2018 o nepravilnostih pri poslovanju Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljnjem besedilu: MDDSZ) in zaprosilo za stališče.

I.

Varuh meni, da se Vlada Republike Slovenije odprave zaostankov pri reševanju pritožb v zvezi z delom MDDSZ ne lotevata celostno in nekritično podpira stališče MDDSZ, da je edini razlog za naraščajoče zaostanke kadrovski primanjkljaj. Varuh meni, da večletno naraščanje števila pritožb in zaostanki pri njihovem reševanju niso nastali le zaradi večletnega »objektivnega« naraščanja števila pritožb, ampak tudi organizacije dela v posameznih centrih za socialno delo in na MDDSZ. Reorganizacija centrov za socialno delo je po mnenju varuha dobrodošla, vendar prepozna. Skoraj petletno obdobje od sprejetja prvih (povsem neuspešnih, delnih in nezadostnih) ukrepov do nove, sicer obširne, a negotove ureditve (tudi z uvedbo novega informacijskega sistema) je nesprejemljivo, stanje pa je kritično.

II.

Vlada Republike Slovenije v zvezi z odpravo zaostankov in ukrepi, navedenimi v odgovoru varuhu št. 06100-25/2018/6 z dne 8. 11. 2018, pri reševanju pritožb v zvezi z delom MDDSZ ugotavlja, kakor je navedeno v nadaljevanju.

1. MDDSZ je vse centre za socialno delo (CSD) opozorilo na dosledno upoštevanje zakona, ki ureja splošni upravni postopek, tj. da morajo biti odločbe obrazložene tako, da lahko stranka konkretno odločbo preizkusi in posledično zagotovi učinkovito pravno varstvo strank, ter da se lahko odločba popravi ali dopolni le, dokler ni izdana in odpremljena v ISCS2, oziroma je popravljane izdane in odpremljene odločbe mogoče samo v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek.

2. Vlada Republike Slovenije je novembra 2018 s sklepom številka 01000-7/2018/4 z dne 8. 11. 2018 izdala soglasje k nadaljevanju posebnega projekta »Odprava zaostankov pri reševanju pritožb na ministrstvu«, in sicer za obdobje od 1. 11. 2018 do 31. 10. 2019, v okviru povečanega obsega dela. Februarja 2019 je Vlada Republike Slovenije s sklepom številka 01000-7/2018/10 o spremembi zgoraj navedenega sklepa povečala obseg sredstev za izvedbo projekta.

Zanimanje za delo pri projektu odprave zaostankov je izkazalo 25 javnih uslužbencev, od katerih jih od 1. novembra dela 12, drugi javni uslužbenci pa so začeli delati v januarju 2019.

3. Podatki o nerešenih pritožbah na dan 13. 2. 2019 kažejo, da je 3.895 nerešenih pritožb, za katere je že potekel dvomesečni rok za odločanje po predpisih o splošnem upravnem postopku. Pomanjkanje kadra na MDDSZ na področju pravic iz javnih sredstev, kjer od 1. 11. 2018 delajo le štirje javni uslužbenci, onemogoča učinkovito odpravljanje nastalih zaostankov. Navedeni javni uslužbenci poleg reševanja pritožb opravljajo tudi druga dela, zato je njihova učinkovitost ob povečanju drugega dela ustrezno nižja.

Konec decembra 2018 je zato MDDSZ sprejelo ukrep, da se reševanje pritožb prenese tudi na druge direktorate, Direktorat za trg dela in zaposlovanje (reševanje pritožb zoper pravico do državne štipendije) in Direktorat za družino (reševanje pritožb zoper pravico do otroškega dodatka).

Januarja 2019 je MDDSZ zaposlilo tri javne uslužbenke za določen čas zaradi povečanega obsega dela in enega pripravnika (februarja so zaposlili enega pripravnika, načrtujejo pa še eno zaposlitev za nedoločen

čas), ki na Direktoratu za socialne zadeve polni delovni čas rešujejo pritožbe zoper pravice iz javnih sredstev in tako pomagajo odpravljati zaostanke pri reševanju pritožb. Razširil se je krog javnih uslužbencev, ki rešuje pritožbe v okviru projekta »Odprava zaostankov pri reševanju pritožb na ministrstvu« (zdaj je dogovor sklenjen z 22 javnimi uslužbenci).

Vlada Republike Slovenije glede na navedeno ocenjuje, da so navedeni ukrepi ustrezni, saj se bo ob približno enakem prilivu pritožb do konca leta 2019 lahko odpravila večina zaostankov pri reševanju pritožb.