



| |
|---|
| Številka: 381-2/2018/228 |
| Ljubljana, 13. 12. 2018 |
| EVA / |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si |
| |

ZADEVA: Soglasje k tarifam Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2019 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 6. člena, tretjega odstavka 60. člena in tretjega odstavka 74. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (Uradni list RS, št. 30/13, 33/13 – popr., 40/13 – popr., 81/14, 21/16 in 63/16), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna višine plačil za uporabo elementov oštevilčenja (Uradni list RS, št. 31/13, 21/16 in 15/17), petega odstavka 34. člena Zakona o poštnih storitvah (Uradni list RS, št. 51/09, 77/10, 40/14 – ZIN-B in 81/15), četrtega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštnih storitev (Uradni list RS, št. 109/09), šestega odstavka 38. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11 in 84/15), šestega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračuna plačil na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo (Uradni list RS, št. 72/12) in četrtega odstavka 18.e člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na ...seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k tarifam Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2019, in sicer k:

- Tarifi o vrednosti točke za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja, št. 0100-4/2018/41 z dne 6. 12. 2018;
- Tarifi o plačilih za izvajanje poštnih storitev, št. 0100-4/2018/42 z dne 6. 12. 2018;
- Tarifi o vrednosti točke za plačilo na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo, št. 0100-4/2018/43 z dne 6. 12. 2018;
- Tarifi o vrednosti točke in o višini deleža glede na zaračunano uporabnino za uporabo javne železniške infrastrukture za delovanje regulatornega organa na področju železniškega prometa, št. 0100-4/2018/44 z dne 6. 12. 2018.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve, Stegne 7, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za infrastrukturo

| | | |
|--|--|----|
| <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za kulturo - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje | | |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: | | |
| / | | |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: | | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Rudi Medved, minister za javno upravo - Leon Behin, državni sekretar na Ministrstvu za javno upravo - Dr. Uroš Svete, v.d. generalnega direktorja Direktorata za informacijsko družbo, - Mag. Aleš Ivkovič, predsednik Sveta Agencije za komunikacijska omrežja in storitve, - Mag. Tanja Muha, direktorica Agencije za komunikacijska omrežja in storitve, - Mag. Bojan Valančič, sekretar v Direktoratu za informacijsko družbo. | | |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: | | |
| / | | |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: | | |
| / | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | |
| <p>Predložene tarife za leto 2019 za posamezna področja dela agencije ustrezajo formalnim zahtevam področnih zakonov in omogočajo ustrezno financiranje agencije v letu 2019. Program dela in finančni načrt agencije za leto 2019 in s tem tudi višino tarif je obravnaval tudi Svet Agencije in nanj podal pozitivno mnenje skladno z določili ZEKom-1, nato je minister za javno upravo 13. 12. 2018 skladno s pristojnostmi po ZIPRS1819 podal nanj soglasje. Skladno z ugotovljenimi dejstvi Ministrstvo za javno upravo predlaga soglasje Vlade Republike Slovenije na predlagane višine tarif za plačila po področjih dela agencije. Razlog za želeno skrajšanje poslovniških rokov je obsežna obravnava in pozna potrditev Programa dela in finančnega načrta 2019, ki vsebuje tudi tarife 2019, poleg tega pa morajo biti tarife potrjene in objavljene v Uradnem listu RS do 31. 12. 2018, da lahko veljajo za naslednje leto.</p> <p>Gradivo je v celoti usklajeno.</p> | | |
| 6. Presoja posledic za: | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | |

| | | | | |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: | | | | |
| (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) | | | | |

| | |
|--|---------------|
| 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | |
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Tarife Agencije za komunikacijska omrežja in storitve za leto 2019 so v pristojnosti agencije, zato jih Ministrstvo za javno upravo ni objavilo na svoji spletni strani, objavljene pa so bile na spletni strani Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije. | |
| Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): | |
| Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: | |
| Poročilo je bilo dano | |
| Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.) | |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | Ni relevantno |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | NE |
| Rudi Medved minister | |

Priloge:

1. Obrazložitev
2. Program dela in finančni načrt Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2019
3. Predlogi tarif
4. Mnenje Sveta agencije na PDFN 2019
5. Soglasje na PDFN 2019

Obrazložitev:

Na podlagi petega odstavka 6. člena, tretjega odstavka 60. člena in tretjega odstavka 74. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (Uradni list RS, št. 30/13, 33/13 – popr., 40/13 – popr., 81/14, 21/16 in 63/16), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna višine plačil za uporabo elementov oštevilčenja (Uradni list RS, št. 31/13, 21/16 in 15/17), petega odstavka 34. člena Zakona o poštini storitvah (Uradni list RS, št. 51/09, 77/10, 40/14 – ZIN-B in 81/15), četrtega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštini storitev (Uradni list RS, št. 109/09), šestega odstavka 38. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11 in 84/15), šestega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračuna plačil na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo (Uradni list RS, št. 72/12) in četrtega odstavka 18.e člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo) daje Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija) Vladi Republike Slovenije v soglasje predloge tarif za leto 2018 za potrebe financiranja agencije.

Predlogi tarif o:

- vrednosti točke za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja,
- vrednosti točke za plačilo za izvajanje poštini storitev,
- vrednosti točke za plačilo na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo,
- vrednosti točke za plačilo in o višini deleža glede na zaračunano uporabnino za uporabo javne železniške infrastrukture za delovanje regulatornega organa na področju železniškega prometa,

v celoti povzemajo vrednosti točk, kot so navedene v Programu dela in finančnemu načrtu agencije za leto 2019.

Program dela in finančni načrt agencije za leto 2019 je obravnaval Svet agencije na svoji 21. izredni seji dne 15. oktobra 2018 in podal nanj pozitivno mnenje, kar pomeni izpolnitev zakonske zahteve in omogoča predložitev gradiva Vladi Republike Slovenije v soglasje.

Usklajevanje Programa dela in finančnega načrta agencije za leto 2019 in s tem tudi tarif poteka od avgusta 2018. Naša ocena je, da je zadnja različica, ki upošteva pripombe Sveta agencije in je v skladu s stališči Ministrstva za javno upravo, primerna za izvedbo postopkov za izdajo soglasja na predloge tarif na Vladi Republike Slovenije. Zato je minister za javno upravo 13. 12. 2018 skladno s pristojnostmi po ZIPRS1819 podal na Program dela in finančnega načrta agencije za leto 2019 soglasje, dokument je del gradiva.

Razlog za želeno skrajšanje poslovnih rokov je obsežna obravnava in pozna potrditev Programa dela in finančnega načrta 2019, ki vsebuje tudi tarife 2019, poleg tega pa morajo biti tarife potrjene in objavljene v Uradnem listu RS do 31. 12. 2018, da lahko veljajo za naslednje leto.

Tarife za leto 2019 se, primerjalno z veljavnimi tarifami za leta 2016, 2017 in 2018, sicer zvišujejo, saj je agencija v teh letih porabljala rezerve, a še vedno ostajajo nižje od ravni v letu 2015. Zvišanje višine tarif v primerjavi z letom 2018 je predvsem posledica načrtovane realizacije že odobrenih dodatnih zaposlitev iz podanih soglasij v preteklih letih, dodatnih zaposlitev na podlagi novih nalog iz spremenjene zakonodaje in s tem povezanim povečanjem obsega stroškov ter povečanih investicij, ki so nekaj let nazadovale.

Predlogi višine tarif za leto 2019 v primerjavi s prejšnjimi leti:

| VRSTA TARIFE/ leto | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | predlog FN 2019 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------------|-------------|-------------|--------------|-----------------|
| na podlagi obvestila-po ZEKom-1, ki vključuje tudi naloge agencije na področju gradnje omrežij in infrastrukture | 1,24 | 1,24 | 1,24 | 1,24 | 1,26 | 0,80 | 0,88 | 0,88 | 1,14 |
| na podlagi obvestila, center za investicije | | | | | 0,32 | 0,16 | 0,18 | 0,18 | 0,23 |
| za uporabo elementov oštevilčenja | 1,13 | 1,13 | 1,13 | 1,13 | 1,18 | 0,71 | 0,76 | 0,76 | 0,99 |
| za uporabo radijskih frekvenc | 1,09 | 1,09 | 1,09 | 1,09 | 0,88 | 0,49 | 0,51 | 0,51 | 0,66 |
| za izvajanje poštne storitve | 10,09 | 10,09 | 10,09 | 10,09 | 9,58 | 5,24 | 5,59 | 5,59 | 7,27 |
| za izvajanje medijskih storitev | - | - | - | - | 1,50 | 1,40 | 1,40 | 1,40 | 1,40 |
| za izvajanje železniškega prometa prevozniki | - | - | - | - | 9,07+1,24% | 8,2+1,07% | 8,2+1,07% | 10,41+1,21% | 16,91+1,79% |
| za izvajanje železniškega prometa upravljavec | - | - | - | - | 9,07 | 8,20 | 8,20 | 10,41 | 16,91 |

* v letu 2013 in 2014 veljajo tarife leta 2012

Vir: Program dela in finančni načrt Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2019

Ministrstvo za javno upravo ocenjuje kot pozitivne napore agencije, ki s predlaganim gradivom ohranja nižjo raven tarif glede na leta pred koriščenjem rezerv in tako pomaga operaterjem k večji konkurenčnosti na trgih, ki jih regulira.

Ocenjujemo, da predlagane tarife zagotavljajo ustrezno financiranje posameznih področij delovanja agencije glede na zakonsko obvezo pokrivanja stroškov vsakega področja s svojimi viri.

Skladno z ugotovljenimi dejstvi Ministrstvo za javno upravo predlaga soglasje Vlade Republike Slovenije na predlagane višine tarif.