



|  |
|--|
| Številka: 101-4/2019/2   |
| Ljubljana, 26. 2. 2019   |
| EVA /  |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE<br><a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>  |
| <b>ZADEVA: Odgovor Vlade Republike Slovenije na pobudo Zdravniške zbornice Slovenije za ureditev razmer v zdravstvu – predlog za obravnavo</b>   |
| <b>1. Predlog sklepov vlade:</b>   |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji |
| SKLEP  |
| Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na pobudo Zdravniške zbornice Slovenije za ureditev razmer v zdravstvu (dopis št. 170-15/2018-8 z dne 6. 2. 2019).   |
| Stojan Tramte<br>GENERALNI SEKRETAR  |
| Priloge:<br>- Odgovor Vlade Republike Slovenije na pobudo Zdravniške zbornice Slovenije za ureditev razmer v zdravstvu.  |
| Prejemniki:<br>- Ministrstvo za zdravje,<br>- Služba Vlade RS za zakonodajo.   |
| <b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>   |
| /  |
| <b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>  |
| Samo Fakin, minister,<br>Pia Vračko, državna sekretarka.   |
| <b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>   |
| /  |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>   |
| /  |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>   |

|  |  |    |
|--|--|----|
| /  |  |    |
| <b>6. Presoja posledic za:</b>   |  |    |
| a)   | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih   | NE |
| b)   | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije   | NE |
| c)   | administrativne posledice  | NE |
| č)   | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij   | NE |
| d)   | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki  | NE |
| e)   | socialno področje  | NE |
| f)   | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE |
| <b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>   |  |    |
| /  |  |    |
| <b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>   |  |    |
| Nima finančnih posledic.   |  |    |
| <b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>  |  |    |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>  |  | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> |  |    |
| <b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>   |  |    |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:  |  | NE |
| Na podlagi določbe sedmega odstavka 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije se pri pripravi predloga sklepa, javnosti ne povabi k sodelovanju.   |  |    |
| <b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>  |  | NE |
| <b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>  |  | NE |
| <b>Samo FAKIN<br/>MINISTER</b>   |  |    |

## **PRILOGA 1: Odgovor Vlade Republike Slovenije na pobudo Zdravniške zbornice Slovenije za ureditev razmer v zdravstvu**

Zdravniška zbornica Slovenije je 6. 2. 2019 na Vlado Republike Slovenije naslovil pobudo za ureditev razmer v zdravstvu, v kateri naslavlja problem preobremenitev in izgorelosti zdravnikov, ki opravljajo zdravniško službo na primarnem nivoju zdravstvenega varstva.

Zdravniška zbornica Slovenije v nadaljevanju svoje pobude Vladi Republike Slovenije in Ministrstvu za zdravje predlaga spremembe zakonodaje, tako da se pravila ZZZS (Pravila obveznega zdravstvenega zavarovanja, okrožnice ZAE ipd.) za izvajalce zdravstvene dejavnosti lahko spreminjajo le 2x letno in ob soglasju pristojnih razširjenih strokovnih kolegijev.

Zdravniška zbornica Slovenije prav tako poziva Vlado Republike Slovenije k spoštovanju Sporazuma o začasni prekinitvi stavekavnih aktivnostih, podpisanega med Vlado Republike Slovenije in Sindikatom FIDES in k takojšnjem spoštovanju zavezujočih normativov zapisanih v kolektivni pogodbi, na vseh ravneh zdravstva, brez zavlačevanja z dodatnimi analizami in študijami.

V nadaljevanju Vlada Republike Slovenije na pobudo podaja naslednja pojasnila:

V zvezi s pobudo Zdravniške zbornice Slovenije, v delu, ki se nanaša na spremembe pravil, s katerimi Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), ureja obveznosti povezane s financiranjem zdravstvenega varstva, naj pojasnimo, da je ZZZS v skladu z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, določen kot nosilec obveznega zdravstvenega zavarovanja. Na podlagi te opredelitve je ZZZS dolžan izvajati vse aktivnosti povezane z izvajanjem te naloge, to operativno pomeni tudi dajanje navodil in stališč svojim območnim enotam, kot tudi izvajalcem zdravstvene dejavnosti ter prilagajanje Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja (v nadaljnjem besedilu: Pravila OZZ), bodisi spremembam, ki so nastale na področju zakonodaje, bodisi na področju strokovnih vsebin. Ker gre pri izpostavljenih okrožnicah ZAE za obveščanje izvajalcev zdravstvenih storitev in programskih hiš o novostih pri pravilih beleženja in obračunavanja zdravstvenih storitev ter o spremembah šifrantov za obračun, ki jih med seboj dogovorijo partnerji splošnega dogovora ali ZZZS v sodelovanju z izvajalci zdravstvene dejavnosti, gre tudi v tem primeru za izvajanje aktivnosti, ki so neposredno povezane z izvajanjem nalog nosilca obveznega zdravstvenega zavarovanja. Glede na navedeno bi bila umestitev spremembe, ki bi za nosilca obveznega zdravstvenega zavarovanja pomenile npr. letno številčno omejitev sprememb Pravil OZZ, predvsem pa, ki bi od ZZZS terjala, da vsako spremembo sprejme v soglasju z razširjenimi strokovnimi kolegiji, velika omejitev njegovih aktivnosti na področju izvajanja obveznega zdravstvenega zavarovanja. Prav tako bi vsakič, ko bi se spremembe nanašale na različne specialnosti ZZZS moral pridobiti v postopku sprejema sprememb predpisa soglasje večih razširjenih strokovnih kolegijev. Vse omenjeno je iz vidika želje po hitrem reagiranju ZZZS, ob nastopu neke spremembe, zelo omejujoče ter bi lahko imelo za izvajalce zdravstvene dejavnosti obširnejše posledice, prihajalo bi do časovnega zamika, ki pa bi imel tudi posledice za paciente. V sklopu bodoče zakonodaje je zato potrebno strmeti k vitkemu sistemu upravljanja in poslovanja ter na ta način omogočiti, da je pretok informacij in s tem reakcije na spremembe v sistemu možno vpeljati karseda hitro.

V zvezi s pobudo Zdravniške zbornice Slovenije, v delu, ki se nanaša na spoštovanje zavezujočih normativov zapisanih v kolektivni pogodbi, na vseh ravneh zdravstva, in na Sporazum o začasni prekinitvi stavekavnih aktivnosti, podpisanega med Vlado Republike Slovenije in Sindikatom FIDES, pojasnjujemo, da so javni zdravstveni zavodi skladno z določbami drugega odstavka 10. a člena Kolektivne pogodbe za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 14/94, 15/94, 18/94 – ZRPJZ, 22/96, 23/96 – popr., 39/98, 46/98 – popr., 39/99 – ZMPUPR, 97/00, 43/06 – ZKoiP, 60/08, 5/12, 40/12, 46/13, 16/17 in 80/18) določili terminske načrte za njihovo uveljavitev in načrte ukrepov za vmesno obdobje, v primeru če pa niso sprejeli načrtov ukrepov za njihovo uveljavitev oziroma jih niso izvedli pa ne smejo dodatno obremenjevati že zaposlenih zdravnikov v zavodih. Na tem mestu želimo izpostaviti, da Ministrstvo za zdravje ni pristojno za urejanje kadrovske politike javnih zdravstvenih zavodov, saj je v 31. členu Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91,

8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) med drugim določeno, da poslovodni organ organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Ministrstvo za zdravje pa je v odnosu z javnimi zdravstvenimi zavodi v določenih primerih ustanovitelj v drugih pa le resorno ministrstvo.

## **PRILOGA 2: PREDLOG SKLEPA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**

Številka:

V Ljubljani, dne.....

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

### **SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na pobudo Zdravniške zbornice Slovenije za ureditev razmer v zdravstvu (dopis št. 170-15/2018-8 z dne 6. 2. 2019).

**Stojan Tramte**  
**GENERALNI SEKRETAR**

Priloge:

- Odgovor Vlade Republike Slovenije na pobudo Zdravniške zbornice Slovenije za ureditev razmer v zdravstvu.

Prejemniki:

- Ministrstvo za zdravje,  
- Služba Vlade RS za zakonodajo.