



Številka: 004-16/2018/14 (zveza 544-1/2018)

Ljubljana, dne 15.2.2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Uvrstitev projekta v NRP za obdobje 2019 - 2022 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. št. 54400-2/2018/3 z dne 8. 5. 2018 za sodelovanje URSJV na projektu »INSC – Podpora iranskemu upravnemu organu INRA, EuropeAid/139516/DH/SER/IR« in na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS št. 71/17 in 13/18-ZJF-H) je Vlada RS na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

1. V veljavni Načrt razvojnih programov 2019 - 2022 se skladno s prilogo uvrsti nov projekt **2553-19-0001 »INSC - Podpora iranskemu upravnemu organu INRA«**

Priloga: Obrazec 3

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Generalni sekretariat Vlade RS.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Dr. Andrej Stritar, direktor, Uprava RS za jedrsko varnost

Mag. Igor Grlicarev, sekretar, Uprava RS za jedrsko varnost

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Glavni cilj projekta »INSC - Podpora iranskemu upravnemu organu INRA« je pomagati iranskemu upravnemu organu za jedrsko in sevalno varnost, da bi okrepil znanje in strokovnost svojih sodelavcev in izboljšal svojo učinkovitost, da bo primerljiva z tisto, ki jo imajo drugi podobni upravni organ z daljšim stažem in bolj odprtim pristopom glede mednarodnih standardov. Projekt je sestavljen iz šestih sklopov (Tasks), in sicer:

- Izdelava predpisov in navodil,

- Nadaljnji razvoj sistema vodenja INRA,
- Ocenjevanje in preverjanje varnosti jedrskih objektov,
- Načrt razvoja človeških virov,
- Pripravljenost in ukrepanje ob izrednem dogodku, in
- Varnostna ocena teheranskega raziskovalnega reaktorja (TRR).

Celotna vrednost projekta znaša 3.850.980 EUR, ocenjen delež URSJV znaša 156.800,00 EUR (Purchase Order).

(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)

**6. Presoja posledic za:**

|    |  |           |
|----|--|-----------|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih   | <b>DA</b> |
| b) | uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije  | <b>DA</b> |
| c) | administrativne posledice  | <b>NE</b> |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij   | <b>NE</b> |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki  | <b>NE</b> |
| e) | socialno področje  | <b>NE</b> |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | <b>DA</b> |

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

Načrt financiranja projekta po letih:

- v letu leto 2019, proračunska postavka 180102, v višini 40.300,00 EUR
- v letu leto 2020, proračunska postavka 180102, v višini 50.000,00 EUR
- v letu leto 2021, proračunska postavka 180102, v višini 30.000,00 EUR
- v letu leto 2022, proračunska postavka 180102, v višini 36.500,00 EUR.

Celotna vrednost projekta znaša 3.850.980 EUR, ocenjen delež URSJV znaša 156.800,00 EUR.

Za leto 2019 so sredstva v višini 40.300,00 EUR zagotovljena v okviru evidenčnega projekta MOP št. 2550-18-0004 EU centr. programi in teritorialno sodelovanje.

Sredstva za namen izvajanja projekta za leta 2020, 2021 in 2022 so zagotovljena v okviru obstoječih projektov finančnega načrta.

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
|--|-----------------|-------|-------|-------|
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna  |                 |       |       |       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov |                 |       |       |       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna   |                 |       |       |       |

|   |  |   |                           |                 |
|---|--|---|---------------------------|-----------------|
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov   |  |   |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva  |  |   |                           |                 |
| II. Finančne posledice za državni proračun  |  |   |                           |                 |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:   |  |   |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta                                | Šifra in naziv proračunske postavke         | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| Uprava RS za jedrsko varnost  | 2553-19-0001<br>INSC-Podpora iranskemu upravnemu organu INRA   | 180102<br>Iranski projekt                   |                           |                 |
| SKUPAJ  |  |   |                           |                 |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:   |  |   |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta                                | Šifra in naziv proračunske postavke         | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| Ministrstvo za okolje in prostor  | 2550-18-0004<br>EU centr. programi in teritorialno sodelovanje | 160303<br>Teritorialno sodelovanje 14-20 EU | 40.300,00                 | 90.300,00       |
| SKUPAJ  |  |   | 40.300,00                 | 90.300,00       |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:  |  |   |                           |                 |
| Novi prihodki   |  | Znesek za tekoče leto (t)                   | Znesek za t + 1           |                 |
|   |  |   |                           |                 |
| SKUPAJ  |  |   |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV:</b>  |  |   |                           |                 |
| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>  |  |   |                           |                 |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):  |  |   |                           |                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih</li> </ul> |  |   |                           |                 |

proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### Kratka obrazložitev

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti
- večinoma,

|  |    |
|--|----|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p> |    |
| <b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>   |    |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:  | NE |
| Glede na vsebino ni potrebno predhodno obveščanje javnosti.  |    |
| <b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>  | NE |
| <b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>   | NE |
| <p>Jure Leben<br/>MINISTER</p>   |    |

Priloge 1: Obrazložitev gradiva

Priloga 2: Obrazec 3

Priloga 3: Pogodba – Consortium Agreement

## OBRAZLOŽITEV

Glavni cilj projekta »**INSC - Podpora iranskemu upravnemu organu INRA**«, ki ga je Evropska komisija razpisala v začetku leta 2018, je pomagati iranskemu upravnemu organu za jedrsko in sevalno varnost, da bi okrepil znanje in strokovnost svojih sodelavcev in izboljšal svojo učinkovitost, da bo primerljiva z tisto, ki jo imajo drugi podobni upravni organ z daljšim stažem in bolj odprtim pristopom glede mednarodnih standardov. Prijava s strani URSJV na projekt je bila uradno prejeta 9. maja 2018.

Konzorcij, ki ga sestavlja podjetje ENCO in štiri upravni organi iz Češke, Madžarske, Slovaške in Slovenije, in ki sodeluje že na obstoječem projektu pomoči iranskemu upravnemu organu in JE Bušer, okrepljen z novim partnerjem nemškim podjetjem TUEV Nord, je pripravil skupno ponudbo ter zmagal na razpisu za zgornji projekt. V tem projektu sodelujeta tudi podizvajalca, in sicer italijanski in romunski upravni organ. Posledično je ENCO v imenu konzorcija 25. Septembra 2018 z EK podpisal pogodbo za izvedbo projekta, katerega glavne naloge obsegajo:

- Izdelava predpisov in navodil, kjer ima glavno vlogo podjetje ENCO, glavni sodelujoči pa so češki, madžarski, italijanski in slovaški upravni organ,
- Nadaljnji razvoj sistema vodenja INRA je področje, ki ga vodi URSJV. Tu bodo sodelovali ENCO, ki ima glavni delež, precej manj pa bosta udeležena slovaški in romunski upravni organ.
- Ocenjevanje in preverjanje varnosti jedrskih objektov je ena od bolj kompleksnih nalog, ki jo vodi podjetje TUEV Nord, in ki vsebuje pripravo tehničnih smernic, pomoč pri analizi dokumentacije za izdajo dovoljenj, izdelavo inšpektorskega priročnika, uporabo obratovalnih izkušenj in usposabljanje. Pr tej nalogi sodelujejo ENCO, češki, slovaški, madžarski, italijanski in romunski upravni organ.
- Načrt razvoja človeških virov vodi podjetje ENCO.
- Pripravljenost in ukrepanje ob izrednem dogodku je področje, kjer ima vlogo koordinatorja URSJV. Sodelovali pa bodo tudi ENCO ter češki in italijanski upravni organ. To področje vsebuje pregled nacionalnega načrta ukrepov v primeru jedrske nesreče, izdelavo strategije in načrta nadaljnje krepitve (t. i. akcijskega načrta) področja pripravljenosti in ukrepanja ob izrednem dogodku v INRA, pripravo navodil za pregled načrta ukrepov jedrskega objekta (t. j. jedrske elektrarne ali raziskovalnega reaktorja) in pripravo navodil za ocenjevanje vaj, ki se izvajajo za preverjanje načrta ukrepov ob izrednem dogodku.
- Varnostna ocena teheranskega raziskovalnega reaktorja (TRR) je naloga, ki jo bo vodilo podjetje ENCO, sodelovala pa bosta madžarski in romunski upravni organ. Osredotočili se bodo na dostavljeno dokumentacijo za teheranski raziskovalni reaktor in komentirali rezultate varnostnega pregleda.

V okviru projekta bo organizirano praktično usposabljanje predstavnikov iranskega upravnega organa, v katerem bo sodelovala tudi URSJV, ki bo organizirala ogleda in usposabljanja v Sloveniji.

Pričakovan rezultat projekta je še naprej razvijati sposobnosti iranskega upravnega organa na izbranih področjih in obenem nadgrajevati znanje in izkušnje, ki bodo pridobljeni v okviru prvega projekta. Poudarek je na izdelavi navodil za upravni organ in prenosu praks na osnovi mednarodnih standardov in izkušenj podobnih upravnih organov v tujini.

Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost ima dobro definiran nabor nalog, ki je bil določen sporazumno med člani konzorcija v začetku oktobra 201 (točneje 2. oktobra 2018 Purchase Order), sodelovala pa je tudi pri izdelavi razpisne dokumentacije, in tudi na začetnem sestanku, ki je bil novembra 2018 v Teheranu, na podlagi katerih je bil nato s podpisom pogodbe, 13. decembra 2018 sklenjen dogovor (Consortium agreement) med konzorcijskimi partnerji za izvajanje projekta. Tako so začetni in glavni koraki naših nalog za prvo leto že predvideni, in sicer gre za tehnični sestanek s področja metodologije vodenja in dostavo organizacijske sheme za določene enote znotraj bodočega centra za jedrsko varnost, organizacijo tečaja za pregled nacionalnega načrta ukrepov v primeru jedrske nesreče in tehnični sestanek za določitev nalog iranskega upravnega organa med izrednim dogodkom, ki bo ključen za izdelavo strategije na tem področju. Naloge v letu 2019 in v prihodnjih letih bomo koordinirali z zmožnostmi in znanjem ostalih konzorcijskih partnerjev skladno z delovnim načrtom in deležem nalog, ki je opisan v konzorcijski pogodbi. Tako bo URSJV na nalogi nadaljnji razvoj sistema vodenja INRA opravila 95 delovnih dni, kar znese 13% delež te naloge, v celotnem projektu pa je to 3,2% delovne obremenitve. Na nalogi pripravljenost in ukrepanje ob izrednem dogodku bo URSJV opravila 102 delovna dneva, kar znese 34% delež te naloge, v celotnem projektu pa je to 3,5% delovne obremenitve.

V projektu bodo sodelovali predvsem strokovnjaki Uprave RS za jedrsko varnost, ki imajo na navedenih področjih neposredne praktične izkušnje. Tu gre predvsem za strokovnjake s področja jedrske varnosti in pripravljenosti na ukrepe v sili pa tudi iz sistemov vodenja vključno z vodenjem dokumentacije. URSJV ima z vsemi upravnimi sodelujočimi v konzorciju dvostranske sporazume in razvito tesno medsebojno sodelovanje, tako da se dobro poznamo med sabo in pričakujemo uspešno sodelovanje. Prav tako je URSJV z nekaterimi iranskimi strokovnjaki že sodelovala v okviru projektov Mednarodne agencije za atomsko energijo, tako da glede na dosedanje izkušnje ne vidimo kakšnih posebnih ovir.

Za slovensko sodelovanje v projektu ni potrebna proračunska slovenska udeležba in se bodo vse naloge URSJV financirale iz sredstev EU. Sredstva za kritje stroškov projekta so določena z EU pravili in vključujejo vse stroške, ki nastanejo zaradi dela na projektu, kar je opredeljeno s konzorcijsko pogodbo.

Projektne sredstva bodo namenjena plačilu stroškov, ki bodo nastali v zvezi z izvedbo nalog v okviru projekta, iz preostanka pa bo Uprava RS jedrsko varnost v okviru pravic porabe oz. planov finančnega načrta PU - krila morebitne dodatne stroške, ki bodo nastali zaradi izvajanja projekta (morebitne nabave komunikacijske in informacijske opreme, drugi materialni stroški) ter za plačilo dodatnih delovnih obremenitev in povečanega obsega dela javnih uslužbencev, ki so vključeni v pripravo in izvajanje projekta. Načrtovana je tudi zaposlitev dodatnih sodelavk/cev za določen čas, da bodo pomagali in razbremenili sodelavce na projektu.

Glede na pogodbo (vključeni so tudi posamezni deleži tujih partnerjev) celotna vrednost projekta znaša 3.850.980 EUR, ocenjen delež URSJV znaša 156.800,00 EUR (za kar je bil izdan Purchase Order). V primeru izvedbe dodatnega usposabljanja iranskih strokovnjakov bo ta delež ustrezno povečan.