



PRILOGA 1

Številka: 410-13/2019-15
Ljubljana, dne 13. 05. 2019
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Prevzemanje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka enaindvajsetega člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS št. 71/17, 83/18, 19/19), je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne, _____ pod _____ točko dnevnega reda sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje Ministrstvu za obrambo, da lahko na nivoju skupine proračunskih uporabnikov SPU (šifra 19) prevzema in plačuje obveznosti na namenskih proračunskih postavkah preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem rebalansu proračuna za leto 2019, in sicer v bilanci odhodkov največ do skupne višine 24.917.843 evrov.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Prejmeta: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za obrambo,- Ministrstvo za finance.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Darja Hrga, generalna sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Karl Erjavec, minister za obrambo, - Dr. Klemen Grošelj, državni sekretar 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Sredstva so zagotovljena na namenskih proračunskih postavkah v veljavnem finančnem načrtu Ministrstva za obrambo.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10 in 73/10) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Karl Erjavec MINISTER	

Poslano:

- naslovníku,
- SGS,
- SGS/SF,
- DLO.

OBRAZLOŽITEV:

Ministrstvo za obrambo je imelo v sprejetem finančnem načrtu za leto 2018 načrtovanih 10,1 mio evrov namenskih sredstev oziroma načrtovanih pravic porabe. Na podlagi šestega odstavka 21. člena ZIPRS1819 je podala Vlada RS s sklepom št. 41012-12/2018/3, z dne 1. 3. 2018 soglasje Ministrstvu za obrambo za prevzemanje in plačevanje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu za leto 2018 na namenskih postavkah, in sicer do višine dejansko vplačanih namenskih prejemkov.

Dejansko je imelo Ministrstvo za obrambo v letu 2018 vplačanih 19.471.977 evrov namenskih prejemkov, 9.424.677 evrov je bilo prenesenih iz leta 2017, tako je veljavni finančni načrt na namenskih postavkah znašal 28.896.654 evrov. Porabljenih je bilo 20.954.860 evrov, neporabljenih je v letu 2018 ostalo 7.941.794 evrov in sicer iz naslova:

- prodaje in zamenjave stvarnega premoženja 4.150.102 evrov,
- najemnin 1.231.675 evrov,
- požarnega sklada 1.201.564 evrov,
- lastne dejavnosti 498.107 evrov,
- donacij 753.670 evrov in
- odškodnin iz zavarovanja premoženja 106.676 evrov.

Neporabljena namenska sredstva so predvsem posledica sistema postopne in učinkovite prodaje stvarnega premoženja čez celo leto in zakonskih omejitev pri izvajanju javnih naročil. Pri tem je treba upoštevati, da je ministrstvo v vseh primerih prodaje stvarnega premoženja ravnalo gospodarno in vodilo postopke prodaje transparentno, pri tem pa nikakor ni bilo mogoče vnaprej predvideti uspešnosti prodaje. S postopkom izvedbe javnega naročila je bilo mogoče začeti šele po prejemu kupnine od prodanega stvarnega premoženja.

Ministrstvo za obrambo je imelo v sprejetem finančnem načrtu za leto 2019 načrtovanih 10 mio evrov namenskih sredstev oziroma načrtovanih pravic porabe. Vlada RS je s sklepom 41003-11/2018/23 z dne 20.12.2018 sprejela Razrez proračunskih odhodkov po predlagateljih finančnih načrtov in po nadskupinah tipov postavk, s katerim so bile načrtovane pravice porabe namenskih sredstev Ministrstvu za obrambo, glede na sprejeti finančni načrt za leto 2019, znižane za 150.508 evrov. Po sprejemu rebalansa proračuna za leto 2019 ima Ministrstvo za obrambo v finančnem načrtu za leto 2019 načrtovane pravice porabe namenskih sredstev v višini 9,9 mio evrov.

V letu 2019 ocenjujemo prihodke na namenskih postavkah v višini 17,1 mio evrov. Ob upoštevanju prenosa namenskih sredstev iz leta 2018 v višini 7,9 mio evrov, ocenjujemo, da bomo ob koncu leta 2019 razpolagali z 25,0 mio evrov namenskih sredstev.

V letu 2019 bodo prihodki iz **najemnin ter prodaje stvarnega premoženja** porabljeni zlasti za:

- izgradnjo objekta gasilsko – reševalne službe na letališču Cerklje ob Krki (delno financiran iz Nato sredstev),
- končno plačilo izgradnje kotlovnice na lesno bio maso in energetske sanacije objektov v Vojašnici barona Andreja Čehovina v Postojni (delno financirano iz sredstev Eko sklada),
- izgradnjo in opremljanje centralnega arhiva MO (odprava inšpekcijskega ukrepa),
- nakup šest službenih stanovanj v Ljubljani in obnovo objekta v Izoli – šest službenih stanovanj (projekt postopne obnove stanovanjskega sklada),
- izgradnjo klubskih prostorov v Vojašnici Edvarda Peperka,
- izdelavo projektne dokumentacije za obnovo obstoječih ali izgradnjo novih objektov,
- nakup posebne opreme in ureditev infrastrukture OVS,

- nakup opreme za elektronsko identifikacijo materialnih sredstev,
- nakup zemljišč za izgradnjo druge faze ceste na letališču Cerklje ob Krki (pretežno financiran iz Nato sredstev),
- vzdrževanje objektov v upravljanju MO,
- vzdrževanje službenih stanovanj MO in plačilo obratovalnih stroškov,
- sečnjo in spravilo lesa,
- plačilo NUSZ,
- sanacijo in vzdrževanje telekomunikacijskih objektov.

Prihodki iz naslova **lastne dejavnosti** bodo porabljeni za vzdrževanje in obnovo kuhinj, zagotavljanju vsakodnevnih toplih obrokov, vzdrževanju namestitvenih enot in opreme v njih. Uprava RS za zaščito in reševanje skladno z veljavno zakonodajo in Internim navodilom o lastni dejavnosti v Ministrstvu za obrambo (št. 0070-15/2018-8, z dne 21.8.2018) organizira izobraževanje in izvajanje seminarjev ter opravlja gostinsko dejavnost. Zaradi velika števila vpisov v gasilsko šolo, bo v letu 2019 v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na lgu potekalo usposabljanje za dva razreda Gasilske šole. Povečalo se je tudi število uporabnikov gostinskih storitev v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na lgu.

Namensko porabo sredstev **požarne takse** določa 58. člen Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07-UPB) in Uredba o požarni taksi (Uradni list RS, št. 34/06 in 25/12). Sredstva na proračunski postavki 4791 - Požarni sklad so bila načrtovana na podlagi trendov iz preteklih let. Najmanj 70 odstotkov zbranih sredstev se nameni za opravljanje nalog varstva pred požarom v lokalnih skupnostih, 30 odstotkov pa se nameni za izvajanje nalog širšega pomena. V letu 2018 so zavarovalnice na podlagi Zakona o varstvu pred požarom vplačale več sredstev, kot je bilo načrtovano ob pripravi proračuna, zaradi dolgotrajnih postopkov javnih naročil pa se izvedba nekaterih zamika v naslednja leta in tako je bilo tudi iz leta 2018 v 2019 prenesenih kar 1.201.564 evrov neporabljenih sredstev. Tudi v letu 2019 bo priliv verjetno večji, kot je bilo načrtovano, zato glede na omenjeno upravičeno pričakujemo, da bo znesek do konca leta višji od sredstev, načrtovanih pri pripravi proračuna.

Med namenske prihodke se uvrščajo tudi **prejete donacije** (tip PP 30), ki jih domača ali tuja pravna ali fizična oseba prispeva za določen namen. Sredstva so namenjena za sofinanciranje različnih projektov na podlagi sklenjene pogodbe. S temi sredstvi upravlja Uprava RS za zaščito in reševanje na naslednjih proračunskih postavkah:

PP 9974 - MBC TEC - evropski izobraževalni program

V okviru projekta, ki ga Slovenija izvaja skupaj z Avstrijo in Švedsko se načrtuje in izvaja osnovne tečaje za module (MBC) in tečaje za tehnične strokovnjake (TEC). Projekt je razdeljen v štiri cikle, ki potekajo od 2016 do 2020. V vsakem ciklu je izvedenih do 11 tečajev - 5 tečajev MBC, 5 tečajev TEC in 1 tečaj TEC na temo onesnaženja morja (TEC MI). Skupno bo do leta 2020 izvedenih največ 44 tečajev. Sredstva v 2019 se bodo porabila za izvedbo 12 tečajev, od tega 4 v ICZR na lgu.

PP 130140 – Vaje za module

Namen projekta je oblikovanje, načrtovanje in izvedba ter ocenjevanje štabnih vaj za module civilne zaščite, za enote za tehnično podporo in pomoč (TAST) in za ekipe za oceno stanja in koordinacijo (EUCPT) v okviru mehanizma civilne zaščite EU.

Načrtovanih je pet štabnih vaj s scenariji potresov, poplav, gozdnih požarov in KBRJ dogodkov. Dve od petih štabnih vaj morata temeljiti na scenariju nesreče, ki so zgodili v državi zunaj Evropske unije. Ena od štabnih vaj je izvedena v Sloveniji. Sredstva v 2019 se bodo porabila za izvedbo štabne vaje v Sloveniji in sodelovanje na štabnih vajah v drugih državah konzorcija.

PP 150026 – IPA FLOODS

Namen projekta je povečanje sposobnosti držav upravičenk (Albanija, Bosna in Hercegovina, Črna gora, Hrvaška (upravičenka samo v Lot 1), Kosovo, Makedonija, Srbija in Turčija) pri zagotavljanju učinkovitega obvladovanja poplavne ogroženosti (ang. Flood Risk Management) na nacionalni, regionalni in EU ravni. Ključne aktivnosti so krepitev zmogljivosti za pripravljenost in odziv na poplave z vzpostavitvijo treh tipov večnacionalnih modulov za odziv na poplave: a) za reševanje na vodi, b) črpanje vode in c) omejevanje poplav, ter krepitev zmogljivosti in nudenje podpore približevanju držav upravičenk EU Poplavni direktivi in implementaciji integriranega pristopa k obvladovanju poplavne ogroženosti, ki vključuje preventivo, pripravljenost in odziv. Sredstva v letu 2019 bodo porabljena za stroške dela.

Glede na zgoraj navedeno in skladno s šestim odstavkom 21. člena ZIPRS1819 predlagamo, da Vlada RS izda soglasje Ministrstvu za obrambo za prevzemanje in plačevanje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v rebalansu za leto 2019 na namenskih postavkah, in sicer do višine dejansko vplačanih namenskih prejemkov.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO