



Številka: 007-15/2019/17
Ljubljana, 5. 2. 2019
EVA 2019-2330-0043
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVMHVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela sklep:  Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  Priloga: – predlog Uredbe o spremembi Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020.  Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR  Sklep prejmeta: – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
– Simona Vrevc, v.d. generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo, – mag. Marjeta Bizjak, namestnica generalne direktorice.
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/

**5. Kratak povzetek gradiva:**

Uredba o spremembi Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18 in 81/18) se spreminja zaradi zamenjave seznama območij z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost (v nadaljnjem besedilu: OMD), ki je v prilogi 13 uredbe.

Na podlagi Uredbe Sveta 1305/2013/EU mora država članica EU izvesti razmejitve OMD, ki niso gorska, najpozneje do začetka leta 2019. Izvedena je bila podrobna analiza za izdelavo nove razmejitve v skladu s predpisi EU. Po natančnem pregledu in večkratnih usklajevanjih s pristojnimi službami Evropske komisije (DG AGRI) je ministrstvo 11. januarja 2019 na Evropsko komisijo poslalo usklajeno poročilo o novi razmejitvi OMD. Zaradi nove razmejitve se spremeni seznam OMD, ki je priloga 13 navedene uredbe. Nova priloga 13 vsebuje slikovno predstavitev OMD in seznam teh območij po občinah. Za vsako občino je navedena njena skupna površina, površina kmetijskih zemljišč v gorskem območju, območjih z naravnimi omejitvami in v območjih s posebnimi omejitvami.

V prehodnih določbah uredba ureja postopke, začete pred uveljavitvijo uredbe in vlaganje zahtevkov za ukrep OMD ter obravnavo teh zahtevkov. Uredba tudi določa, da se po prejetju sklepa Evropske komisije o potrditvi spremembe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020) o tem objavi naznanilo v Uradnem listu Republike Slovenije.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

Gradivo nima dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020. Finančne posledice v letu 2019 znašajo 57.481.171,00 EUR, v letu 2020 pa 85.500.000,00 EUR. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20.

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov				

občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2019)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU	43.110.878,25	64.125.000,00
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba	14.370.292,75	21.375.000,00
<b>SKUPAJ</b>			<b>57.481.171,00</b>	<b>85.500.000,00</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				

<b>OBRAZLOŽITEV:</b>	
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>	
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>	
<p><b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b></p> <p><b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b></p>	
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>	
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	<u>DA/NE</u>
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: <u>DA/NE</u></li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: <u>DA/NE</u></li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: <u>DA/NE</u></li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<u>DA/NE</u>
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 15. 1. 2019</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije in Sindikat kmetov Slovenije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti.</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> </ul>	

– niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

S strani Sindikata kmetov Slovenije predlogi in pripombe niso bile podane. Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije na gradivo ni imela pripomb.

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA/NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA/NE

Dr. Aleksandra Pivec  
ministrica

**PREDLOG**  
**(EVA 2019-2330-0043)**

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO**

**o spremembi Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020**

1. člen

V Uredbi o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18 in 81/18) se priloga 13 nadomesti z novo prilogo 13, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

2. člen  
(začeti postopki)

Postopki za dodelitev plačil za ukrep OMD, začeti pred uveljavitvijo te uredbe, se končajo v skladu z Uredbo o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18 in 81/18).

3. člen  
(zahtevki za ukrep OMD)

(1) Zahtevki za dodelitev plačil za ukrep OMD se vložijo v skladu s spremenjeno prilogo 13 uredbe, odločbe glede teh zahtevkov pa se začnejo izdajati v skladu s spremenjeno prilogo 13 uredbe in spremenjenim PRP 2014–2020 naslednji dan po prejetju sklepa Evropske komisije o potrditvi spremembe PRP 2014–2020.

(2) Minister, pristojen za kmetijstvo, objavi naznanilo o prejetju sklepa iz prejšnjega odstavka v Uradnem listu Republike Slovenije.

4. člen  
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. \_\_\_\_\_  
Ljubljana, \_\_. \_\_\_\_ 2019

**VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

Marjan Šarec  
predsednik

EVA 2019-2330-0043

## OBRAZLOŽITEV

### I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18):

10. člen  
(izvedba ukrepov kmetijske politike)

Vlada v skladu s programskimi dokumenti sprejme predpise za izvedbo ukrepov kmetijske politike.

12. člen  
(razvoj podeželja)

Za izvajanje ukrepov razvoja podeželja vlada določi:

- vrsto ukrepov, pogoje, upravičence, merila in postopke za uvedbo in izvajanje posameznega ukrepa razvoja podeželja;
- finančna sredstva, namenjena za posamezni ukrep razvoja podeželja.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

### II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba o spremembi Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18 in 81/18) se spreminja zaradi zamenjave seznama OMD, ki je v prilogi 13 uredbe (1. člen).

Na podlagi Uredbe Sveta 1305/2013/EU mora država članica EU izvesti razmejitev OMD, ki niso gorska, najpozneje do začetka leta 2019. Ministrstvo je izvedlo podrobno analizo za izdelavo nove razmejitve v skladu s predpisi EU. Po natančnem pregledu in večkratnih usklajevanjih s pristojnimi službami Evropske komisije (DG AGRI), je ministrstvo 11. januarja 2019 Evropski komisiji poslalo usklajeno poročilo o novi razmejitvi OMD. Zaradi nove razmejitve se spremeni seznam OMD, ki je priloga 13 navedene uredbe. Nova priloga 13 vsebuje slikovno predstavitev OMD in seznam teh območij po občinah. Za vsako občino je



navedena njena skupna površina, površina kmetijskih zemljišč v gorskem območju, območjih z naravnimi omejitvami in v območjih s posebnimi omejitvami.

Prehodni določbi uredbe urejata postopke, začete pred uveljavitvijo uredbe (2. člen) ter vlaganje in obravnavo zahtevkov za ukrep OMD na podlagi spremenjene priloge 13 (3. člen). Uredba tudi določa, da se po prejetju sklepa Evropske komisije o potrditvi spremembe PRP 2014–2020 o tem objavi naznanilo v Uradnem listu Republike Slovenije (3. člen).

Zaradi spremembe se je obseg OMD povečal za okoli 0,5 % države. Po podatkih iz zajema rabe, je na teh območjih evidentiranih 4.985 hektarjev kmetijskih zemljišč v uporabi oziroma 4.250 hektarjev GERK. Iz simulacije izhaja, da bi bilo za tak obseg površin kmetijskih zemljišč potrebnih 540.000 EUR (brez upoštevanja degresije, ki bo ta znesek še zmanjšala). Ta sredstva so na voljo v okviru planiranih sredstev za površinske ukrepe.

Gradivo nima dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020. Finančne posledice v letu 2019 znašajo 57.481.171,00 EUR, v letu 2020 pa 85.500.000,00 EUR. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20.