



Številka: 449-25/2018
Ljubljana, 23. 11. 2018
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Devetnajsto poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2015, 2016 in 2017</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 10. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne ..... sprejela naslednji:  <p style="text-align: center;">SKLEP:</p> <p>Vlada Republike Slovenije sprejme Devetnajsto poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2015, 2016 in 2017 in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR VLADE</p> <p>Priloga: - Devetnajsto poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2015, 2016, 2017</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ministrstvo za finance,</li><li>• Državni zbor Republike Slovenije</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Metod Dragonja, državni sekretar</li><li>• mag. Aleksander Nagode, v. d. generalnega direktorja Direktorata za javno premoženje</li><li>• Bernarda Suša, vodja Sektorja za spremljanje državnih pomoči</li><li>• mag. Metka Farič, podsekretarka, Sektor za spremljanje državnih pomoči</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/

## 5. Kratak povzetek gradiva:

Poročilo o državnih pomočeh (v nadaljevanju: Poročilo) je **analitični pregled državnih pomoči**, izplačanih v Sloveniji **v zadnjih treh letih (2015, 2016, 2017)**. Poročilo temelji na podatkih, ki so jih posredovali dajalci pomoči (ministrstva, javni skladi in agencije ter drugi dajalci javnih sredstev v Sloveniji) v skupno bazo državnih pomoči pri Ministrstvu za finance.

**V letu 2017** je bilo v Sloveniji izplačanih **427,18 mio EUR** državnih pomoči, kar je *za 52,15 mio EUR ali 13,9 % več kot leta 2016*. Državne pomoči so predstavljale **0,99 % BDP** (0,93% BDP v letu 2016). Najbolj so se v letu 2017 **povečale pomoči za raziskave, razvoj in inovacije (RRI)** (+23,75 mio EUR oz. +223 %), kar je predstavljalo skoraj polovico celotnega povečanja državnih pomoči v Sloveniji v letu 2017.

Večina pomoči je bila namenjena za doseganje **horizontalnih ciljev**, t.j. za pomoči, ki se dodeljujejo za spodbujanje razvoja gospodarstva ter odpravljanje tržnih nepopolnosti ne glede na sektor gospodarstva in imajo manjši negativni vpliv na konkurenco (npr. pomoči za zaposlovanje, raziskave, razvoj in inovacije, enakomernejši regionalni razvoj). V letu 2017 je bilo za te pomoči namenjenih **351,17 mio EUR ali 39 mio EUR več kot leta 2016**, predstavljale pa so **82,2 %** vseh pomoči.

Od tega je bila glavnina namenjena za ukrepe na področju **varstva okolja in varčevanja z energijo** (**43 %** vseh pomoči ali 182,56 mio EUR) in za **zaposlovanje** (**23 %** ali 98,47 mio EUR), pretežno za zaposlovanje in ohranjanje ustreznega deleža zaposlenih invalidnih oseb. Za RRI je bilo v letu 2017 namenjenih 34,40 mio EUR oz. **8,1 %** vseh pomoči, za regionalne pomoči pa 20,97 mio EUR oz. 4,9 % vseh pomoči (-5,9 % v letu 2016). Regionalne pomoči so ena od redkih kategorij pomoči, katerih obseg se je v letu 2017 zmanjšal (-0,99 mio EUR).

Za **sektorske pomoči** (transport, premogovništvo, reševanje in prestrukturiranje podjetij ipd) je bilo v letu 2017 namenjenih **62,07 mio EUR** ali dobrih 5 mio EUR več kot leta 2016. Predstavljale so **14,5 %** vseh pomoči, od tega največji delež nadomestila za prevoz potnikov v **železniškem prometu** (45,66 mio EUR ali 10,7 % vseh pomoči). Za pomoči na področju kmetijstva in ribištva je bilo izplačanih 13,94 mio EUR pomoči, kar je za skoraj 8 mio EUR več kot leta 2016, predstavljale so 3,3 % vseh pomoči v letu 2017.

Večina državnih pomoči v Sloveniji se izplačuje v obliki **subvencij**. V letu 2017 so predstavljale **70,8 %** vseh pomoči ali 302,44 mio EUR, njihov obseg pa se je v letu 2017 še povečal (+56 mio EUR). Sledijo pomoči, ki se dodeljujejo v obliki **znižanja prispevkov za socialno varnost** (18,9 % vseh pomoči ali 80,61 mio EUR) ter **davčnih oprostitev in izjem** (9,9 % vseh pomoči ali 42,17 mio EUR) in pomenijo znižanje javnofinančnih prihodkov. Navedeni trije instrumenti so predstavljali 99,6 % vseh dodeljenih državnih pomoči v letu 2017 (98,6 % v letu 2016).

Le majhen delež pomoči je bil dodeljen v **obliki povratnih pomoči**. Ugodna posojila in garancije so v letu 2017 predstavljale le **0,2 %** ali 1,03 mio EUR pomoči (1,0 % v letu 2016, 1,7 % v letu 2015).

Primerjava z **državami EU** kaže, da ima Slovenija **primerljiv obseg in strukturo** državnih pomoči. Sestavni del Poročila je **ocena uspešnosti dodeljenih državnih pomoči**. V poročilu so predstavljene posamezne sheme, s predvidenimi cilji in doseženimi rezultati, ki so jih posredovali resorni organi ter nekateri dajalci pomoči (EKO sklad, SID banka, Slovenski podjetniški sklad, idr). Skupni učinek dodeljenih državnih pomoči, kjer je poročan, je v povprečju **ocenjen kot pozitiven**.

## 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja:	NE

	<ul style="list-style-type: none"><li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /</b>				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– pristojnosti občin,</li> <li>– delovanje občin,</li> <li>– financiranje občin.</li> </ul>				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /				
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>				
Gradivo je takšne narave, da sodelovanje javnosti ni potrebno.			DA, ni potrebno.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>				
			NE	
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>				
			NE	

dr. Andrej BERTONCELJ  
MINISTER

Priloge:

- Predlog sklepa (priloga 1)
- Devetnajsto poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2015, 2016, 2017 (priloga 2)

## PRILOGA 1

### VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Na podlagi 10. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji:

#### SKLEP:

Vlada Republike Slovenije sprejme Devetnajsto poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2015, 2016 in 2017 in ga posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Stojan TRAMTE  
GENERALNI SEKRETAR VLADE

Številka:  
Ljubljana, ...

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Državni zbor Republike Slovenije