



Številka: 511-40/2017-9

Ljubljana, 29. 1. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na vmesnem zasedanju pogodbenic Konvencije o čezmejnih vplivih na okolje (Espoo) in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na vmesnem zasedanju Konvencije o čezmejnih vplivih na okolje (Espoo) in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje, ki bo potekalo od 5. do 7. februarja 2019 v Ženevi.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo Republike Slovenije, ki se bo udeležila zasedanja iz prejšnje točke, v naslednji sestavi:
 - mag. Vesna Kolar Planinšič, Ministrstvo za okolje in prostor, vodja sektorja za strateško presojo vplivov na okolje, sekretarka, vodja delegacije,
 - Katarina Celič, Ministrstvo za okolje in prostor, sekretarka, članica delegacije.

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Jure Leben, Minister za okolje in prostor,
- Simon Zajc, Državni sekretar, Ministrstvo za okolje in prostor
- mag. Tanja Bolte, v. d. generalne direktorice Direktorata za okolje
- mag. Vesna Kolar Planinšič, vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Izhodišča za vmesno zasedanje Konvencije o čezmejnih vplivih na okolje (v nadaljnjem besedilu: Konvencija Espoo) in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje določajo stališče Vlade Republike Slovenije za področje programiranja aktivnosti v naslednjem obdobju dveh let.

Izhodišča podpirajo analizo in zaključke implementacijskega odbora Konvencije Espoo in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje.

- Izhodišča podpirajo sprejetje Navodil za čezmejne presoje vplivov na okolje za Centralno Azijo.
- Izhodišča podpirajo nadaljevanje dela ad hoc delovne skupine za čezmejne postopke presoje vplivov na okolje za podaljšanje življenjske dobe za jedrske objekte.

Izhodišča določajo delegacijo za zastopanje stališč na koordinacijah Evropske unije ter na vmesnem zasedanju Konvencije Espoo in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje.

6. Presoja posledic za:

6. Presoja posledic za:

| | | |
|----|--|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
|--|-----------------|-------|-------|-------|
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |

II. Finančne posledice za državni proračun

| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
|--|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: | | | | |
| Ni finančnih posledic. | | | | |
| Kratka obrazložitev | | | | |
| 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: | | | NE | |
| <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. | | | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE | | | | |
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | NE | |
| Gradivo predstavlja redno mednarodno dejavnost na okoljskem področju glede čezmejnih presoj | | | | |

| | |
|---|----|
| vplivov na okolje in določa mednarodna skupna izhodišča. | |
| (Če je odgovor DA, navedite: | |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | NE |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | DA |
| SIMON ZAJC DRŽAVNI SEKRETAR | |

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Zakon o ratifikaciji Konvencije o presoji čezmejnih vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. MP 11/98).

Zakon o ratifikaciji Spremembe in Druge spremembe Konvencije o presoji čezmejnih vplivov na okolje (MPCVO-A), (Uradni list RS, št. 105/2013).

Zakon o ratifikaciji Protokola o strateški presoji vplivov na okolje h Konvenciji o presoji čezmejnih vplivov na okolje (MPSPVO) (Uradni list RS, MP št. 1/10).

2. Splošna obrazložitev

Razlog za pripravo izhodišč in udeležbo delegacije je vmesno zasedanje pogodbenic Konvencije Espoo in pogodbenic Protokola o strateški presoji vplivov na okolje, ki bo potekalo od 5.- 7. februarja 2019 v Ženevi, na kateri bo sodelovala Republika Slovenija, ki je pogodbenica Konvencije Espoo od leta 1998.

Pri delu Konvencije Espoo aktivno sodeluje, saj so njena mednarodna prepoznavnost ter spremljanje in sooblikovanje mednarodne prakse na tem področju pomembna za suvereno vodenje čezmejnih postopkov s sosednjimi državami, za projekte večjega vpliva pa tudi z drugimi državami EU/UNECE.

Za Republiko Slovenijo sta oba mednarodno pravna akta pomembna; saj določata okvir za urejeno bilateralno ali multilateralno sodelovanje med državami za vrsto ekonomskih aktivnosti s čezmejnimi vplivi na okolje. Pomembna pa je tudi njuna interpretacija, ki jo podpira tudi Evropska komisija, saj predstavlja osnovo tako za interpretacijo dobre prakse, kot za primere pritožb.

Dodaten razlog za nujno udeležbo je tudi predsedovanje Slovenije delovni skupini Konvencije Espoo in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje od 7. zasedanja pogodbenic Konvencije Espoo v Minsku leta 2017 do 8. rednega zasedanja leta 2020.

Stališče je pripravljeno na podlagi gradiva »Meeting of the Parties to the Espoo Convention and to the Protocol on SEA, Intermediary session, 5.- 7.- february 2019⁹«, ki je objavljeno spletnem naslovu: <https://www.unece.org/environmental-policy/conventions/environmental-assessment/meetings-and-events.html>

PRILOGA 2

JEDRO GRADIVA – Izhodišča za udeležbo delegacije

Republike Slovenije na vmesnem zasedanju Konvencije o čezmejnih vplivih na okolje (Espoo) in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje, ki bo potekalo od 5. do 7. februarja 2019 v Ženevi

TOČKA 2.b: DNEVNI RED

Republika Slovenija se strinja z dnevnim redom in organizacijo konference ter ne predlaga dodatnih točk. Za vodjo splošnega dela podpira izvolitev veleposlanika Luksemburga, za operativni del pa vodjo biroja Konvencije Espoo.

TOČKA 2.c: Poročilo o pooblastilih

Glede na pravilo 16 Pravilnika o vodenju ministrskih konferenc (ECE/MP.EIA/2, Priloga I), ki velja tudi za konferenco pogodbenic Protokola o strateški presoji vplivov na okolje, morajo biti polna pooblastila predstavnika države in njegovega namestnika predložena najkasneje 24 ur po otvoritvi konference. Republika Slovenija bo predala pooblastila.

TOČKA 2. d Status ratifikacij

Sekretariat Konvencije Espoo bo podal informacijo o stanju ratifikacij Konvencije Espoo in njenih dodatkov.

Republika Slovenija se zahvaljuje Biroju in Sekretariatu za pripravljeno delo ter podpira intenziviranje aktivnosti Konvencije o čezmejnih vplivih na okolje (v nadaljnjem besedilu: Konvencija Espoo) in Protokola o strateški presoji vplivov na okolje (v nadaljnjem besedilu: Protokol). Podpira tudi aktivnosti globalizacije Konvencije Espoo in Protokola. Ker je Republika Slovenija dodatke h Konvenciji Espoo že ratificirala in tako izpolnila svojo obveznost, se pridružuje pozivom za pospešene ratifikacije v državah članicah Evropske unije. Republika Slovenija podpira stališče Evropske unije, da sta Konvencija Espoo in Protokol pomembna za pospešitev trajnostnega in okolju prijaznega razvoja ter sodelovanja tudi med državami zunaj regije UNECE.

TOČKA 3 .a:

Osnetek odločitve o splošni skladnosti s Konvencijo Espoo (ECE/MP.EIA/2019/1)

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo in poročila implementacijskega odbora ter se zahvaljuje predsedniku odbora in vsem članom za opravljeno delo. Republika Slovenija podpira Poročilo o aktivnosti implementacijskega odbora in tudi sprejetje zaključkov in priporočil. Meni, da je za učinkovito obravnavo nadaljnjih pritožbenih postopkov pomembno, da se odločitve sprejmejo v predlagani obliki, da bo lahko naslednji odbor preverjal upoštevanje priporočil med pogodbenicami. Je odprta za morebitne izboljšave gradiva v skladu z dogovorom na koordinaciji Evropske unije, če te prispevajo k rešitvi problematike.

Osnetek odločitve IS/1a o skladnosti Armenije z obveznostmi po konvenciji v povezavi s skladnostjo zakonodaje

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo.

Osnetek odločitve IS/1b o skladnostjo Armenije z obveznostmi po konvenciji v povezavi z jedrsko elektrarno Metsamor (ECE/MP.EIA/2019/3)

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo.

Osnutek odločitve IS/1c o skladnosti Azerbajdžana z obveznostmi po konvenciji v povezavi s skladnostjo zakonodaje

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo.

Osnutek odločitve IS/1d o skladnosti Belorusije z obveznostmi po konvenciji v povezavi z jedrsko elektrarno Ostrovets (ECE/MP.EIA/2019/5)

Republika Slovenija podpira delo implementacijskega odbora in meni, da mora s svojim učinkovitim delom pomagati državam k pravilni implementaciji. V večini podpira pripravljeno gradivo, vendar je zadržana v delu, ki navaja neskladnost dokumentacije z Aneksom II Konvencije. Meni, da je nenavadna določitev kršitev brez sankcij, a se za sankcije v tem primeru ne zavzema. Podpira stališče Evropske komisije in previdnost v tem segmentu.

Glede jedrske elektrarne Ostrovec v Belorusiji Republika Slovenija zastopa stališče, da je Belorusija v zvezi z aktivnostmi, povezanimi z implementacijo Konvencije Espoo, storila več korakov v pravo smer in da je Konvencija Espoo procesnega značaja. Belorusija je upoštevala priporočila MOP6 in ponovno vstopila v dialog z Litvo, pripravila Poročilo o vplivih na okolje, ga prevedla v litovski jezik ter organizirala predstavitve javnosti, tako da je po mnenju Republike Slovenije v tem delu zadostila minimalnim standardom Konvencije Espoo. Prav tako Republika Slovenija šteje za pozitiven korak to, da je Belorusija zaprosila Mednarodno agencijo za jedrsko energijo za evalvacijo meril, ki so bila upoštevana pri presoji vplivov na okolje za alternativne lokacije. Obžaluje pa, da ta evalvacija ni bila popolna in da po mnenju implementacijskega odbora tako Belorusija ni dosegla standardov Aneksa II Konvencije Espoo.

Litva je na Konvencijo Espoo vložila ponovno pritožbo v zvezi s postopkom, saj zanjo ni sprejemljivo, da se objekti večjega tveganja za okolje in varnost umeščajo v bližino glavnega mesta Vilna ter na potresno ogroženo območje. Vztraja, da populacijski kriterij pri vrednotenju ni bil pravilno upoštevan in da bo projekt vplival na glavni vodni vir mesta. V pritožbi je navedla, da je Mednarodna agencija za jedrsko energijo v misiji januarja 2017 opravila samo del nadzora, v elementih, za katere je Belorusija zaprosila, zato so take preverbe pomanjkljive. Litva opozarja tudi, da se pri gradnji redno dogajajo nesreče (v letu 2016 šest nesreč) in da projekt ogroža litovske vodne vire. Projektu očita tudi, da ima geopolitično ozadje.

Na podlagi razprave na Evropskem svetu Republika Slovenija podpira stališče Evropske unije. Meni tudi, da je v tovrstnih primerih nujno treba zagotoviti usklajeno delovanje mednarodnih organizacij, kot sta Konvencija Espoo in Mednarodna agencija za jedrsko energijo, in sicer na način, da se zagotovi misija preverbe varnostnega dela poročila o vplivih na okolje, in to čim prej po začetku spora med državami.

Republika Slovenija je odprta za izboljšave formulacije sklepov na koordinaciji Evropske unije, pri čemer se zavzema za natančne in uravnotežene dikcije.

Osnutek odločitve IS/1e o skladnosti Srbije z obveznostmi po konvenciji v povezavi s tretjim blokom termoelektrarne Kostolac (ECE/MP.EIA/2019/6)

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo, vendar je odprta tudi za izboljšave formulacije sklepov, pri čemer se zavzema za natančne in uravnotežene dikcije.

Osnutek odločitve IS/1f o skladnosti Ukrajine z obveznostmi po konvenciji v povezavi z Donavsko-Črnomořskim plovnim kanalom v Ukrajinskem delu delte Donave (ECE/MP.EIA/2019/7)

Na podlagi razprave na delovni skupini za mednarodna okoljska vprašanja pri Evropskem svetu Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo in stališče Evropske unije.

Osnutek odločitve IS/1g o skladnosti Ukrajine z obveznostmi po konvenciji v povezavi s podaljšanjem življenjske dobe Rivne jedrske elektrarne (ECE/MP.EIA/2019/8)

Republika Slovenija podpira Ukrajino pri pravilni implementaciji konvencije in pozdravlja pozitivno delovanje ukrajinske vlade, ki je izvedla pravilno notifikacijo in vsem okoliškim državam za podaljšanje življenjske dobe jedrske elektrarne Rivne posredovala notifikacijo ter tako sledila navodilom predhodne ministrske konference. Podpira pripravljeno gradivo z zaključki.

Osnutek odločitve IS/1h o skladnosti Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske z obveznostmi po konvenciji v povezavi jedrsko elektrarno Hinkley Point C (ECE/MP.EIA/2019/9)

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo in stališče Evropske unije o neskladnosti zaradi neizvedbe notifikacije. Stališče je tudi usklajeno z Veliko Britanijo.

Ugotovitve in priporočila Implementacijskega odbora o skladnosti Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske z obveznostmi po konvenciji v povezavi jedrsko elektrarno Hinkley Point C (ECE/MP.EIA/2019/14)

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo in stališče Evropske unije, ki je tudi usklajeno z Veliko Britanijo.

Odločitev o aplikaciji konvencije za podaljšanje življenjske dobe jedrskih elektrarn

Delegaciji Nemčije in Velike Britanije, ki vodita podskupino o jedrskih elektrarnah, v katero je vključena tudi Slovenija, bosta poročali o delu podskupine, ki ima za cilj pripravo navodil za aplikacijo konvencije za primere podaljševanja življenjske dobe. Trenutno je na konvenciji prijavljenih 19 kršitev s področja jedrskih elektrarn, med katerimi so nekatere tudi v Evropski uniji, zato je delo na tem področju prioriteto. Za nekatere potekajo tudi tožbe na Evropskem sodišču, zato je koordinacija Evropske unije nujna.

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo in stališče Evropske unije.

Poročilo o razvoju navodil o aplikaciji konvencije za podaljšanje življenjske dobe jedrskih elektrarn (ECE/MP.EIA/2019/10)

Republika Slovenija se zahvaljuje Nemčiji in Veliki Britaniji za intenzivno in obsežno analitično delo ter podpira pripravljeno poročilo z usmeritvami za pripravo navodil.

Osnutek odločitve IS/2 o aplikaciji konvencije za podaljšanje življenjske dobe jedrskih elektrarn (ECE/MP.EIA/2019/11)

Republika Slovenija podpira pripravljeno gradivo. Meni, da gre za pomembno tematiko, ki jo spremljajo tudi vse nevladne organizacije in opazovalci konvencije ter pozdravlja stališče, da se navodila pripravijo v roku dveh let.

Osnutek odločitve IS/3 o revidiranih Navodilih za čezmejno presojo vplivov na okolje za osrednje Azijske države (ECE/MP.EIA/2019/13)

Republika Slovenija podpira odločitev.

Revidirana Navodila za čezmejno presojo vplivov na okolje za osrednje Azijske države (ECE/MP.EIA/2019/12)

Republika Slovenija se zahvaljuje za revizijo in podpira sprejetje pripravljenega gradiva. Meni, da bodo predvsem elementi za dobro prakso pripomogli k implementaciji v Osrednji Aziji in da sta oblika ter vsebina primerni za sprejetje.

Nominacija predsednika biroja

Republika Slovenija podpira nominacijo Evropske komisije. V primeru dodatnih kandidatur za naslednje obdobje, podpira kandidaturo Španije, saj je ta ves čas aktivna in sodeluje tako organizacijsko, kot tudi z eksperti v nadzornem odboru ter delovni skupini.

Koledar dogodkov

Delegacije bodo preložile svoje predloge za organizacijo naslednje ministrske konference. Republika Slovenija ne bo podala svojega predloga, bo pa podprla predloge držav, ki nimajo kršitev.

TOČKA 4: Realizacija delovnega programa (ECE/MP.EIA/2019/INF.4)

Delegacije in sekretariat bodo poročali o izvedbi delovnega programa.

Republika Slovenija se zahvaljuje sekretariatu in biroju za uspešno delo ter podpira nadaljnje izvajanje programa. Zavezuje se, da bo še naprej odgovorno izvajala nalogo vodenja delovne skupine Konvencije Espoo in Protokola o strateški presoji na podlagi soglasne izvolitve na ministrski konferenci v Minsku leta 2017.

TOČKA 4.a: Subregionalno sodelovanje in razvoj kapacitet

Republika Slovenija se zahvaljuje sekretariatu za poročilo. Še naprej bo prispevala k razvoju kapacitet v regiji, še posebej v skupni akciji UNECE, Hrvaške, Slovenije in drugih 11 držav- pri organizaciji regionalnega posveta za razvoj kapacitet.

TOČKA 4.b: Izmenjava dobre prakse

Republika Slovenija se zahvaljuje sekretariatu za poročilo in sporoča, da bo še naprej aktivno prispevala k razvoju čezmejnih postopkov s prispevki o dobrih praksah na podlagi izvedenih primerov.