



REPUBLIKA SLOVENIJA
KABINET PREDSEDNIKA VLADE

Gregorčičeva ulica 20, 25, 1000 Ljubljana

T: 01 478 10 00

F: 01 478 17 21

E: gp.kpv@gov.si

www.kpv.gov.si

Številka: 024-3/2017/22

Datum: 4. januar 2019

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o delu Delovne skupine za večletni finančni okvir Evropske unije po letu 2020 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji pod točko ... dne ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Delovne skupine za večletni finančni okvir Evropske unije po letu 2020.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog sklepa

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Igor Mally, državni sekretar, Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije
Jure Vršnak, pooblaščen minister, Ministrstvo za zunanje zadeve

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vlada RS je 15. junija 2017 ustanovila posebno Delovno skupino za večletni finančni okvir Evropske unije po letu 2020, katere naloge obsegajo pripravo analitičnih podlag ter predloge temeljnih stališč Slovenije. V skladu s sklepom vlade o ustanovitvi delovna skupina o svojem delu poroča Vladi RS.

Do konca leta 2017 je delovna skupina delala predvsem na pripravi *Temeljnih izhodišč Slovenije glede večletnega finančnega okvira po letu 2020*, ki ga je Vlada RS sprejela 13. 12. 2017, 20. 12. 2017 pa potrdil tudi Državni zbor RS.

Spomladi 2018 so aktivnosti delovne skupine doprinesle k temu, da si je Slovenija v uradnem predlogu Komisije o večletnem finančnem okviru EU 2021–2027 uspela zagotoviti upravičenost do več kot milijarde evrov kohezijskih sredstev več, kot je to veljalo za prvotne (neuradne) izračune Evropske komisije iz februarja 2018.

V maju 2018 je delovna skupina sodelovala pri pripravi prvega odziva Vlade RS na predlog Evropske komisije o večletnem finančnem okviru EU 2021–2027, ki je osnova za pričetek pogajanj v Svetu. V kasnejši fazi je v okviru delovne skupine na strokovni ravni potekalo usklajevanje osnutka predloga stališča Slovenije do večletnega finančnega okvira EU 2021–2027, ki ga je Vlada RS sprejela 25. 10. 2018, Državni zbor pa potrdil 30. 11. 2018.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 2
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov DP				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov OP				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov DP				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov OP				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna				

sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: Samo poročilo nima neposrednih javnofinančnih posledic. Dejstvo pa je, da bo končni dogovor o večletnem finančnem okviru EU po letu 2020, ki naj bi bil dosežen jeseni 2019, močno vplival na višino odlivov in prilivov državnega proračuna ter s tem na neto finančni položaj Republike Slovenije do proračuna EU. Do zaključka pogajanj obseg omenjenih prilivov/odlivov še ni možno natančneje določiti.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			DA/NE	
<ul style="list-style-type: none"> – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnost občin Slovenije SOS			DA/NE	
– Združenje občin Slovenije ZOS			DA/NE	
– Združenje mestnih občin Slovenije ZMOS			DA/NE	
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				
<ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. 				
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE , navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA , navedete:	
Datum objave:	
V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. 	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:	
Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. 	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano ...	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

Janja Zorman Macura
VODJA KABINETA

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ____ . redni seji dne _____ sprejela

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Delovne skupine za večletni finančni okvir Evropske unije po letu 2020.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

OBRAZLOŽITEV:

POROČILO O DELU DELOVNE SKUPINE ZA VEČLETNI FINANČNI OKVIR EVROPSKE UNIJE PO LETU 2020 (DSVFO)

Vlada RS je 15. junija 2017 ustanovila strokovno Delovno skupino za večletni finančni okvir Evropske unije po letu 2020, katere naloge obsegajo pripravo analitičnih podlag ter predloge temeljnih stališč Slovenije. Delovno skupino, ki jo vodi državni sekretar za evropske zadeve v Kabinetu predsednika vlade, sestavljajo strokovnjaki za pogajanja ključnih vladnih resorjev in predstavniki akademske sfere (Ekonomska fakulteta UL, Biotehnična fakulteta UL) z dolgoletnimi izkušnjami s pogajanjem o večletnem finančnem okviru EU. V skladu s sklepom vlade o ustanovitvi delovna skupina o svojem delu letno poroča Vladi RS.

Delovna skupina za večletni finančni okvir EU po letu 2020 se je od ustanovitve junija 2017 sestala osemkrat, v vmesnem času so potekala tudi korespondenčna usklajevanja.

V obdobju od ustanovitve pa do konca leta 2017 je delovna skupina delala predvsem na pripravi dokumenta *Temeljna izhodišča Slovenije glede večletnega finančnega okvira po letu 2020*, ki ga je 13. decembra sprejela Vlada RS in 20. decembra 2017 o njem razpravljala ter ga potrdil Državni zbor RS. V tem okviru se je skupina posvečala predvsem vprašanju obsega in strukture prihodnjega večletnega finančnega okvira ter položaja kohezijske politike, skupne kmetijske politike in tako imenovanih novih izzivov (migracije, varnost, zunanji odnosi) v večletnem finančnem okviru EU ter njihovem vplivu na položaj Slovenije. Delovna skupina je dokument pripravljala tudi s pogledom na širša strateška vprašanja glede prihodnosti EU, tudi v povezavi z izstopom Združenega kraljestva iz EU. V pomoč pri pripravi dokumenta so služili rezultati študije Ekonomske fakultete o učinku večletnega finančnega okvira po letu 2020 na Slovenijo.

Pred sprejetjem temeljnih izhodišč je bil 3. oktobra 2017 v Vili Podrožnik organiziran tudi poseben ministrski posvet o večletnem finančnem okviru po letu 2020. Delovna skupina je sodelovala pri pripravi strokovnih podlag za razpravo na omenjenem delovnem posvetu.

V prvi polovici leta 2018, v obdobju pred objavo predloga Evropske komisije o večletnem finančnem okviru 2021–2027, se je delovna skupina posvečala predvsem vprašanju potencialne spremembe kohezijske alokacijske metode (t.i. Berlinske metode), ki jo je imela namen predlagati Evropska komisija in ki bi lahko imela drastične posledice za predlagani obseg kohezijskih sredstev za Slovenijo. Delovna skupina je sodelovala pri pripravi strokovne argumentacije, podprte z izračuni, za pogovore predstavnikov Slovenije z Evropsko komisijo in s tem prispevala k temu, da je Slovenija uspela prepričati Evropsko komisijo, da se slednja na koncu ni odločila za večjo spremembo omenjene metode.

Gre za primer, ko je Slovenija na podlagi načrtnega in intenzivnega dela v relativno kratkem času uspela prepričati Evropsko komisijo k spremembi njene strateške odločitve z opaznim finančnim vplivom na vse države članice na način, ki ima velike pozitivne posledice za Slovenijo. Intenzivne aktivnosti delovne skupine zlasti v marcu, aprilu in maju 2018 so namreč doprinesle k temu, da si je Slovenija v uradnem predlogu Komisije o večletnem finančnem okviru EU 2021–2027 (slednji je osnova za pogajanja v Svetu EU) uspela zagotoviti upravičenost do več kot milijarde evrov kohezijskih sredstev več, kot je to veljalo za prvotne (neuradne) izračune Evropske komisije iz februarja 2018, temelječe na ideji o temeljiti reformi t.i. Berlinske metode. Pri tem je treba seveda poudariti, da je višina končne upravičenosti Slovenije od sredstev proračuna EU odvisna od zaključka pogajanj v okviru Evropskega sveta oz. Sveta EU ter Evropskega parlamenta.

Poleg kohezijske politike se je delovna skupina še posebej podrobno posvečala vprašanju obsega sredstev za skupno kmetijsko politiko in vprašanju sredstev na področju migracij.

Ob tem je skupina obravnavala in predlagala usmeritve glede posvetovalnega dokumenta Evropske komisije o prihodnosti financiranja EU, ki ga je EK predlagala februarja 2018. Strokovne usmeritve delovne skupine za večletni finančni okvir EU so koristile vladi pri oblikovanju stališč za zasedanja delovnih teles EU, ki so obravnavale omenjeni dokument Komisije (npr. Evropski svet, februar 2018)

Delovna skupina je preučila in opravila razpravo o predlogu večletnega finančnega okvira EU 2021–2027, ki ga je 2. maja 2018 objavila Evropska komisija. Sodelovala je pri pripravi prvega odziva Vlade RS na predlog Komisije, v kasnejši fazi je v okviru delovne skupine na strokovni ravni potekalo usklajevanje osnutka predloga stališča Slovenije do večletnega finančnega okvira EU 2021–2027, ki ga je Vlada RS sprejela 25. oktobra 2018, Državni zbor pa potrdil 30. novembra 2018.

V okviru priprave strokovnih podlag za oblikovanje stališča Slovenije je skupina sodelovala tudi pri pripravi usmeritev za izdelavo ekonometričnega modela za izračun finančnih tokov med proračunom EU in proračunom RS v obdobju 2021–2027, ki ga je Ekonomska fakulteta v skladu s pogodbo z Ministrstvom za zunanje zadeve izdelala 28. novembra 2018. Slednji predstavlja ključni element v nadaljnjih pogajanjih v okviru Sveta EU in Evropskega sveta.

Glede na predvideno časovnico pogajanj o večletnem finančnem okviru EU 2021–2027, po kateri naj bi Evropski svet dosegel politični dogovor o večletnem okviru (še) jeseni 2019, se bo delovna skupina v prihodnjem obdobju osredotočila predvsem na bistvene prioritete Slovenije v pogajanjih, ki se nanašajo na ohranitev ugodnega predloga kohezijske ovojnice za Slovenijo, iskanje rešitev za občutni padec kohezijskih sredstev za regijo Zahodna Slovenija ter ublažitev padca sredstev na področju politike razvoja podeželja. V tem okviru se bo predvidoma posvečala tudi vprašanju ustrezne strategije in taktike v pogajanjih.