



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mart@gov.si

www.mart.gov.si

Številka: 007-57/2019-12

Ljubljana: 7. 6. 2019

EVA: 2019-2130-0006

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembi in dopolnitvah Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21.b člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in 83/12) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi in dopolnitvah Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Vlada Republike Slovenije, Generalni sekretariat vlade,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Žarko Bogunović, generalni sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- dr. Peter Vrtačnik, sekretar, vodja Službe za varnost, obrambne zadeve in blagovne rezerve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Mihaela Mudri, mag., podsekretarka, Služba za varnost, obrambne zadeve in blagovne rezerve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Predlog Uredbe o spremembi in dopolnitvah Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov spreminja in dopolnjuje 2. in 3. člen Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov (Uradni list RS, št. 96/99, 29/00, 102/00, 85/01, 39/03, 55/04, 26/06, 41/08, 34/09, 22/10 in 39/15), ki določata vrsto in višino članarine, ki so jo uporabniki iz drugega odstavka 21.b člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in 83/12) kot obvezno članarino dolžni plačevati za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
/	/	/	/	/
/	/	/	/	/
SKUPAJ:			/	/

II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
/	/	/	/	/
/	/	/	/	/
SKUPAJ:			/	/

II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
/	/	/
/	/	/
/	/	/
SKUPAJ:		/

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov
- obveznosti za druga javno finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov

II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

- II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

- proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;
- projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

- II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Navede se proračunski uporabnik, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na

obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a. - II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna: V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenija SOS: NE – Združenje občin Slovenija ZOS: NE – Združenje mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Predlog predpisa je bil objavljen na državnem portalu e-demokracija in spletni strani Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo ter poslan v mnenje Trgovinski zbornici Slovenije in Zavodu Republike Slovenije za blagovne rezerve. Pripombe, predloge je bilo mogoče poslati od 15. 3. 2019 do 15. 4. 2019. Pripomb, predlogov nismo prejeli.	DA
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Zdravko Počivalšek minister	

Na podlagi 21.b člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in 83/12) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembi in dopolnitvah Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov

1. člen

V Uredbi o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe za oblikovanje obveznih rezerv nafte in njenih derivatov (Uradni list RS, št. 96/99, 29/00, 102/00, 85/01, 39/03, 55/04, 26/06, 41/08, 34/09, 22/10 in 39/15) se v 2. členu v prvem odstavku za besedama »gorilni kerozin« beseda »in« nadomesti z vejico, za besedilom »letalsko gorivo na kerozinski bazi« pa se doda besedilo »in biogoriva za primešavanje dizelskemu gorivu«.

2. člen

V 3. členu se za besedilom »letalsko gorivo na kerozinski bazi« dodata vejica in besedilo »biogoriva za primešavanje dizelskemu gorivu«.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta uredba začne veljati 1. septembra 2019.

Št. 007-57/2019
Ljubljana, dne
EVA 2019-2130-0006

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

21.b člen Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in 83/12).

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon: /

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna:

Predlog Uredbe o spremembi in dopolnitvah Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov spreminja in dopolnjuje 2. in 3. člen Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov (Uradni list RS, št. 96/99, 29/00, 102/00, 85/01, 39/03, 55/04, 26/06, 41/08, 34/09, 22/10 in 39/15), ki določata vrsto in višino članarine, ki so jo uporabniki iz drugega odstavka 21.b člena Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in 83/12) kot obvezno članarino dolžni plačevati Zavodu Republike Slovenije za blagovne rezerve (v nadaljnjem besedilu: zavod) za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /

5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive: /

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlog Uredbe o spremembi in dopolnitvah Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov spreminja in dopolnjuje 2. in 3. člen Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov (Uradni list RS, št. 96/99, 29/00, 102/00, 85/01, 39/03, 55/04, 26/06, 41/08, 34/09, 22/10 in 39/15).

Pravna podlaga za izdajo uredbe je 21.b člen Zakona o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in 83/12 (v nadaljnjem besedilu: zakon).

Predlog uredbe vsebuje 3 člene:

1. in 2. člen

Dopolnjujeta 2. in 3. člen Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov, ki se nanaša na dolžnost fizičnih in pravnih oseb plačila članarine za proizvodnjo in vnos več kot 25 ton naftnih derivatov na ozemlje Republike Slovenije.

3. člen obstoječe uredbe določa, da so članarino dolžne plačevati vse fizične in pravne osebe (v nadaljnjem besedilu: zavezanci), ki so v posameznem letu proizvedle ali vnesle na ozemlje Republike Slovenije več kot 25 ton naftnih derivatov vrste motorni bencini, letalski bencin,

letalsko gorivo na bencinski bazi, dizelsko gorivo, ekstra lahko kurilno olje, gorilni kerozin, letalsko gorivo na kerozinski bazi in kurilna olja. V 2. členu je določena višina članarine.

Na podlagi prijavljenih vnesenih količin in vplačane članarine zavod oblikuje minimalne količine obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov, ki skladno z 21.e členom zakona ustrezajo dnevni povprečni neto uvozu za devetdeset dni. O višini vzdrževanih količin mora poročati Komisiji Evropske unije.

Vplačano članarino zavod nameni za zagotavljanje rezervoarskih zmogljivosti in količin obveznih rezerv nafte in njenih derivatov ter za druge obveznosti v zvezi z izvrševanjem gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov.

Uredba o obnovljivih virih energije v prometu (Uradni list RS, št. 64/16) določa obveznosti distributerjev goriv glede dajanja biogoriv in drugih obnovljivih virov energije za promet na trg.

V 4. členu je navedeno, da mora distributer goriv pri prodaji goriv in električne energije za uporabo v prometu v posameznem koledarskem letu dosegati energijski delež obnovljivih virov energije v prometu, kot je določen z Akcijskim načrtom za obnovljive vire energije za obdobje 2010–2020.¹ Skladno z usmeritvami v Republiki Sloveniji delež porabe² biodizelskega goriva narašča.

Biodizelsko gorivo uvrščamo med biogoriva, namenjena za uporabo v prometu, kot gorivo za dizelske motorje, proizvedeno iz rastlinskih ali živalskih maščob. Biodizel se primešava naftnim derivatom, pri čemer je najpogostejše uporabljena mešanica biodizla z običajnim dizlom, saj se biodizel meša z dizelskim gorivom v vseh razmerjih.

Sedanja ureditev predvideva, da zavezanci za plačevanje članarine za uvoz navadnega dizla plačujejo zavodu članarino v višini 0,01166 EUR/l, medtem ko za uvoz biogoriva obveznost plačila ni določena. Tako se v primeru, ko distributer biogorivo primeša dizelskemu gorivu, pridobijo večje količine mešanega dizelskega goriva, za katerega pa zavodu ni plačal ustrezne dajatve (članarine), saj se članarina nanaša zgolj na dizelsko gorivo. V primeru nadaljnje prodaje omenjene mešanice pa distributer v maloprodajno ceno vključi članarino in jo kupcu zaračuna, čeprav jo je zavodu plačal samo za dizelsko gorivo.

Biogorivo, ki se meša z dizelskim gorivom, se všteva v skupno porabo nafte in naftnih derivatov, od katere ima Republika Slovenija v skladu z Direktivo Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov (UL L št. 265 z dne 9. 10. 2009, str. 9) obveznost oblikovanja 90-dnevni rezerv, ki jih zagotavlja zavod. Ker se delež porabe biogoriva povečuje, in je od te količine treba zagotavljati tudi obvezne rezerve, je za dolgoročno stabilnost financiranja obveznih rezerv treba razširiti obveznost plačevanja članarine tudi na biogorivo, ki se meša z dizelskim gorivom, kar vsebuje predlog uredbe. Če se bo v RS začelo uvažati biogorivo v čisti obliki za primešavanje bencinom, bo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo preučilo potrebo po uvedbi članarine tudi za tovrstna biogoriva.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo predlaga Vladi Republike Slovenije, da sprejme Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi in načinu obračunavanja posebnega nadomestila za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov v predlagani obliki, in sicer da se uvede obvezna članarina v višini 0,01166 EUR/l v primeru, ko se biogoriva primešavajo dizelskemu gorivu.

¹ Skupni energijski deleži obnovljivih virov energije v prometu po posameznih letih: v letu 2017 – najmanj 6,20 %, v letu 2018 – najmanj 7,00 %, v letu 2019 – najmanj 8,40 % in v letu 2020 – najmanj 10,00 %.

² Leta 2017: 40.295 ton, leta 2018: 68.400 ton (Vir: SURS).

Na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ocenjujemo, da zaradi povečevanja deleža porabe biogoriva v RS, ki se meša z dizelskim gorivom in se kot tako všteva v skupno porabo nafte in naftnih derivatov, in ima RS obveznost, da v skladu z Direktivo Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov oblikuje svoje 90-dnevne rezerve bo plačevanje predlagane članarine za primešano biogorivo dizelskemu gorivu, glede na sedanjo porabo dizelskega goriva v RS, zavodu zagotovilo še dodatnih 584.000 EUR (na letni ravni), kar pomeni približno 2-odstotno povečanje prihodkov iz članarin za izvrševanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in naftnih derivatov, ki na letni ravni v povprečju skupno znašajo 30.470.000 EUR.

Pridobljena sredstva bo zavod v skladu z 21.b členom zakona namenil za zagotavljanje rezervoarskih zmogljivosti in količin obveznih rezerv nafte in njenih derivatov ter drugim obveznostim v zvezi z izvrševanjem gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov.

3. člen

Določa začetek veljavnosti predloga uredbe, to je 1. 9. 2019.