



Številka: 007-82/2019

Ljubljana, dne 26. 6. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Poročilo Vlade Republike Slovenije in Državnega odvetništva Republike Slovenije o doseganju ciljev prenove Zakona o državnem odvetništvu – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepa vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in četrtega odstavka 94. člena Zakona o državnem odvetništvu (Uradni list RS, št. 23/17) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne.....sprejela naslednji

**SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o doseganju ciljev prenove Državnega pravobranilstva Republike Slovenije z novoustanovljenim Državnim odvetništvom Republike Slovenije in ga posreduje v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije.

**Stojan Tramte**  
**GENERALNI SEKRETAR**

Prejemniki:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Državno odvetništvo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Andreja Katič, ministrica,
- mag. Jurij Groznik, generalni državni odvetnik,
- dr. Dominika Švarc Pipan, državna sekretarka,
- Gregor Stojin, državni sekretar,
- mag. Evelin Pristavec Tratar, generalna direktorica Direktorata za organizacijsko zakonodajo in pravosodno upravo.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| Pri pripravi celotnega gradiva je sodelovalo Državno odvetništvo Republike Slovenije.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| – Andreja Katič, ministrica,<br>– dr. Dominika Švarc Pipan, državna sekretarka,<br>– Gregor Strojin, državni sekretar,<br>– mag. Evelin Pristavec Tratar, generalna direktorica Direktorata za organizacijsko zakonodajo in pravosodno upravo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| <p>V skladu s četrtem odstavkom 94. člena Zakona o državnem odvetništvu (ZDOdv) mora Vlada Republike Slovenije skupaj z Državnim odvetništvom RS (DODV) v dveh letih od uveljavitve ZDOdv poročati Državnemu zboru o doseganju ciljev prenove Državnega pravobranilstva RS z novoustanovljenim Državnim odvetništvom RS. ZDOdv je začel veljati 20. 5. 2017, uporabljati pa se je začel 20. 11. 2017. V priloženem Poročilu o doseganju ciljev prenove Državnega pravobranilstva Republike Slovenije z novoustanovljenim Državnim odvetništvom Republike Slovenije so izpostavljeni cilji in posamezne rešitve, ki so bile predvidene za doseganje ciljev ter preko številnih institutov predstavljena njihova učinkovitost v praksi.</p> <p>Gradivo je bilo posredovano v seznanitev tudi vsem ministrstvom in vladnim službam, ki so bili pozvani, naj podajo svoja mnenja, komentarje, kot bi jih v okviru sodelovanja z DODV želeli izpostaviti v obdobju uporabe ZDOdv (tj. od 20. 11. 2017) dalje. Njihova ocena, ali je v navedenem obdobju prišlo do morebitnih sprememb pri delu, ki so jih kot zastopani subjekt zaznali v razmerju do DODV, bo še dodatno pripomogla k objektivni evalvaciji doseženih ciljev prenove DODV.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| <b>6. Presoja posledic za:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| a)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                                                                             | <b>NE</b> |
| b)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>NE</b> |
| c)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>NE</b> |
| č)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                                                                                                                                                                                                                                             | <b>NE</b> |
| d)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>NE</b> |
| e)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>NE</b> |
| f)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | <b>NE</b> |
| <b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
| (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b><br>(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)<br><b>Kratka obrazložitev</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |
| <b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>NE</b> |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: <b>NE</b></li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: <b>NE</b></li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: <b>NE</b></li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p> |           |
| <b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |           |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>NE</b> |
| Gradivo ni bilo objavljeno, saj ne gre za gradivo, za katero se zahteva javna objava.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |
| V razpravo so bili vključeni:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |           |
| <b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>NE</b> |
| <b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>NE</b> |
| <b>Andreja KATIČ</b><br><b>ministrica</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |           |

Priloge sklepa:

- Poročilo Vlade Republike Slovenije in Državnega odvetništva o doseganju ciljev prenove Zakona o državnem odvetništvu,
- priloga 2.

Številka:

Datum:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in četrtega odstavka 94. člena Zakona o državnem odvetništvu (Uradni list RS, št. 23/17) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne.....sprejela naslednji

### **SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o doseganju ciljev prenove Državnega pravobranilstva Republike Slovenije z novoustanovljenim Državnim odvetništvom Republike Slovenije in ga posreduje v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije.

**Stojan Tramte**  
**GENERALNI SEKRETAR**

Prejemniki:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Državno odvetništvo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

## OBRAZLOŽITEV:

V skladu s četrtem odstavkom 94. člena Zakona o državnem odvetništvu (ZDOdv)<sup>1</sup> mora Vlada Republike Slovenije skupaj z Državnim odvetništvom RS (DODV) v dveh letih od uveljavitve ZDOdv poročati Državnemu zboru o doseganju ciljev prenove Državnega pravobranilstva RS z novoustanovljenim Državnim odvetništvom RS. ZDOdv je začel veljati 20. 5. 2017, uporabljati pa se je začel 20. 11. 2017.

ZDOdv predstavlja veliko reformo organa, saj je prinesel tako konceptualne kot vsebinske spremembe na področju delovanja organa. Povečal je samostojnost in avtonomnost DODV ter s tem povečal tudi odgovornost za strokovno delo, kar je bil tudi eden izmed ciljev reforme. Med pomembnejše vsebinske spremembe spada močno poudarjena svetovalna in pogajalska/posredniška funkcija. ZDOdv je uvedel tudi novo organizacijsko umestitev organa, v prehodnih določbah pa je uredil nadaljevanje dela in nemoten ter postopen prehod na novo ureditev.

Vendar pa so se že ob uveljavitvi, še posebej pa po začetku uporabe novega zakona, v zvezi z določenimi členi zakona pojavila nekatera odprta vprašanja oziroma dileme ali pa zapis določenih členov omogoča različne interpretacije njihove vsebine. Navedeno je zaradi poenotenja pri razumevanju in nadalje tudi izvajanju določb zakona terjalo takojšnjo odzivnost v smislu oblikovanja (ne zavezujočih) pojasnil oziroma stališč DODV ali pa posebne delovne skupine za implementacijo določb ZDOdv, ki jo je minister za pravosodje ustanovil avgusta 2017, in sicer ravno z namenom spremljanja izvajanja zakona v praksi in identifikacije problemov ter priprave neobvezujočih razlag zakona. Implementacijska skupina je sestavljena iz predstavnikov Ministrstva za pravosodje in DODV in je zaradi čim boljše implementacije ZDOdv ter tekočega odpravljanja morebitnih nejasnosti ter zavzemanja neobvezujočih stališč v zvezi z določenimi odprtimi vprašanji oz. dilemami vse od svoje ustanovitve dalje zelo aktivna.

Pri oblikovanju ZDOdv je predlagatelj sledil naslednjim ciljem:

- učinkovitejše izvajanje pristojnosti,
- optimizacija poslovanja,
- večja fleksibilnost pri opravljanju dela,
- večja transparentnost poslovanja,
- ustrežnejši karierni sistem zaposlitve za mlade in uspešne pravnike,
- preprečitev političnega kadrovanja.

V priloženem Poročilu o doseganju ciljev prenove Državnega pravobranilstva Republike Slovenije z novoustanovljenim Državnim odvetništvom Republike Slovenije so izpostavljeni cilji in posamezne rešitve, ki so bile predvidene za doseganje ciljev ter preko številnih institutov predstavljena njihova učinkovitost v praksi.

Gradivo je bilo posredovano v seznanitev tudi vsem ministrstvom in vladnim službam, ki so bili pozvani, naj podajo svoja mnenja, komentarje, kot bi jih v okviru sodelovanja z DODV želeli izpostaviti v obdobju uporabe ZDOdv (tj. od 20. 11. 2017) dalje. Njihova ocena, ali je v navedenem obdobju prišlo do morebitnih sprememb pri delu, ki so jih kot zastopani subjekt zaznali v razmerju do DODV, bo še dodatno pripomogla k objektivni evalvaciji doseženih ciljev prenove DODV.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 23/17.