



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si
www.mgrt.gov.si

Številka: 301-43/2018-16
Ljubljana, 4. 3. 2019
EVA:
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je sprejela Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020. <p style="text-align: right;">Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR</p>
Priloga: – Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020
Sklep prejmejo: – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo – Ministrstvo za finance – Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport – Ministrstvo za infrastrukturo – Ministrstvo za kulturo – Ministrstvo za okolje in prostor – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Franc Stanonik, generalni direktor, MGRT – Breda Goršek, sekretar, vodja sektorja p. p., MGRT – Maja Bednaš, v. d. direktorice, UMAR – Marjan Hafner, sekretar, UMAR – Tanja Bajec, sekretarka, MGRT
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:!

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:!**5. Kratak povzetek gradiva:!**

Vlada RS pri vodenju ekonomskih politik spremlja tudi zagotavljanje stabilnosti cen. S svojimi politikami tako neposredno in posredno oblikuje makroekonomsko okolje, ki srednjeročno zagotavlja, da rast cen v Sloveniji ne odstopa od povprečne rasti cen na evrskem območju za več, kakor izhaja iz morebitnih razlik v višji gospodarski rasti in produktivnosti, in ob tem upošteva tudi morebitna večja odstopanja cen od ravnotežnih ravni, ki izhajajo iz preteklih gibanj.

Za zagotavljanje stabilnega cenovnega okolja tudi v letih 2019 in 2020 bo Vlada RS zagotovila, da se ohrani makroekonomsko vzdržna rast cen, ki so pod neposrednim nadzorom Vlade RS.

Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020 vključuje pregled cen, ki jih zaradi značilnosti tržnega položaja ponudnikov določenih proizvodov in storitev ter zagotavljanja storitev v javnem interesu in njihovih možnih gibanj v prihodnje določa Vlada RS. S tem se ohranja predvidljivo in cenovno stabilno okolje.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:!**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020 predvideva povišanje cen učbenikov s 1. 5. 2020, ki so edini za posamezni predmet oziroma strokovni modul v določenem razredu, letniku ali programu. Ocenjujemo, da bo imelo povišanje zanemarljiv vpliv na gospodarstvo in socialno področje.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja, saj v skladu z 11. točko prvega odstavka 6. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – UPB2 in 117/06 – ZDavP-2) ni treba, da se gradivo predhodno javno objavi.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

/

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Zdravko Počivalšek
MINISTER**

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Št.:
Ljubljana,

Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo in 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje



**REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

Številka: 301-43/2018

Ljubljana, 28. 2. 2019

**NAČRT URAVNAVANJA REGULIRANIH CEN
ZA LETI 2019 IN 2020**

1 UVOD

Vlada RS pri vodenju ekonomskih politik spremlja tudi zagotavljanje stabilnosti cen. S svojimi politikami tako neposredno in posredno oblikuje makroekonomsko okolje, ki srednjeročno zagotavlja, da rast cen v Sloveniji ne odstopa od povprečne rasti cen na evrskem območju za več, kakor izhaja iz morebitnih razlik v višji gospodarski rasti in produktivnosti, in ob tem upošteva tudi morebitna večja odstopanja cen od ravnotežnih ravni, ki izhajajo iz preteklih gibanj.

Vlada RS v nadaljevanju predstavlja dveletni načrt uravnavanja reguliranih cen, v katerem določa makroekonomsko vzdržni okvir povišanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020.

2 PREDLAGANE SPREMEMBE REGULIRANIH CEN V LETIH 2019 IN 2020

2.1 Izhodišče za pripravo Načrta uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020

Za zagotavljanje stabilnega cenovnega okolja tudi v letih 2019 in 2020 bo Vlada RS zagotovila, da se ohrani makroekonomsko vzdržna rast cen, ki so pod neposrednim nadzorom Vlade RS.

Načrt uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020 (v nadaljnjem besedilu: načrt) vključuje pregled cen, ki jih zaradi značilnosti tržnega položaja ponudnikov določenih proizvodov in storitev ter zagotavljanja storitev v javnem interesu in njihovih možnih gibanj v prihodnje določa Vlada RS. S tem se ohranja predvidljivo in cenovno stabilno okolje.

2.2 Cene, zajete v Načrtu uravnavanja reguliranih cen za leti 2019 in 2020

Načrt zajema:

1) cene, ki se oblikujejo na podlagi mehanizmov cen po Zakonu o kontroli cen (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZKC): določeni naftni derivati (NMB 95 in dizelsko gorivo);

2) cene, ki so pod neposrednim nadzorom Vlade RS:

- a) na podlagi ZKC (pristojno Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo): učbeniki, ki so edini za posamezni predmet oziroma strokovni modul v določenem razredu, letniku ali programu (stari in novi učbeniki);
- b) na podlagi drugih sistemskih zakonov ali uredb (pristojna druga ministrstva): prispevek za RTV, cestnina za osebna in tovorna vozila ter dimnikarske storitve.

Ob pripravi načrta velja sistem uteži indeksa cen življenjskih potrebščin (v nadaljnjem besedilu: ICŽP) za leto 2018, po katerem delež reguliranih cen, ki se oblikujejo z mehanizmi oblikovanja cen po ZKC, in cen, ki so pod neposrednim nadzorom Vlade RS na podlagi ZKC in drugih sistemskih zakonov, znaša 4,9 %. Tokrat v načrtu niso več zajete tiste cene, ki so pod neposrednim nadzorom sistemskih regulatorjev.

2.3 Predlagane spremembe reguliranih cen in njihov prispevek k inflaciji v letih 2019 in 2020

Cene, ki so pod neposrednim nadzorom vlade, se po oceni UMAR-ja v letu 2019 v povprečju ne bodo spremenile, v letu 2020 pa bodo višje za 0,2 %. Gibanje cen bo odvisno od:

1. povišanja dela reguliranih cen, ki so pod neposrednim nadzorom Vlade RS (cestnina, dimnikarske storitve in učbeniki, ki so edini za posamezni predmet oziroma strokovni modul v določenem razredu, letniku ali programu). V letu 2019 se te cene ne bodo spremenile,

medtem ko bo povišanje v letu 2020 minimalno, predvidena je le podražitev učbenikov v višini 2–2,5 %, njihov prispevek k inflaciji pa bo zanemarljiv (manj kot 0,05 o. t.);

2. gibanj cen na svetovnem trgu, ki bodo zaznamovala del reguliranih cen, za katere vlada določa le mehanizem, s katerim se te cene oblikujejo (tekoča goriva za prevoz in ogrevanje, razen KOEL, NMB-100 in tistih, ki se prodajajo ob avtocestah in hitrih cestah) in predstavljajo več kot 80 % vseh reguliranih cen, ki so pod neposrednim nadzorom vlade. Na te bodo namreč pomembno vplivali tudi gibanje tečaja ameriškega dolarja in cene nafte na svetovnem trgu.

PRILOGA 1

PREGLEDNI PRIKAZ NAČRTA URAVNAVANJA REGULIRANIH CEN

A NAČRT SPREMEMB CEN, ZA KATERE VELJA UKREP DOLOČITVE CEN PO ZAKONU O KONTROLI CEN

		REALIZACIJA 2018		NAČRT 2019		NAČRT 2020	
		sprememba oziroma višina		datum	sprememba oziroma višina	datum	sprememba oziroma višina
A.A CENE, KI SE OBLIKUJEJO V SKLADU Z MEHANIZMOM OBLIKOVANJA PRODAJNE CENE PRED DAJATVAMI							
TEKOČA GORIVA ZA PREVOZ IN OGREVANJE*	<u>mehanizem:</u> v skladu z gibanjem borznih kotacij in tečaja dolarja						
	NMB 95 NMB 100 Dizelsko gorivo KOEL	- 4,0 % - 2,3 % + 3,6 % + 10,4 %		<u>mehanizem:</u> v skladu z gibanjem borznih kotacij fosilnih goriv in biogoriv ter tečaja dolarja (razen za KOEL, NMB-100 in naftne derivate, ki se prodajajo na bencinskih servisih, ob avtocestah in hitrih cestah)		<u>mehanizem:</u> v skladu z gibanjem borznih kotacij fosilnih goriv in biogoriv ter tečaja dolarja (razen za KOEL, NMB-100 in naftne derivate, ki se prodajajo na bencinskih servisih, ob avtocestah in hitrih cestah)	
MARŽA**	NMB 95 NMB 100 Dizel KOEL	0,08701 EUR 0,08701 EUR 0,08158 EUR 0,05370 EUR	0 %	uskajevanje za višino rasti reguliranih cen (brez energentov), vendar za največ 2 %, kar je v skladu z opredelitvijo stabilnosti cen na evrskem območju		uskajevanje za višino rasti reguliranih cen (brez energentov), vendar za največ 2 %, kar je v skladu z opredelitvijo stabilnosti cen na evrskem območju	
NADOMESTILO ZA IZVAJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OBLIKOVANJA OBVEZNIH REZERV NAFTE IN NJENIH DERIVATOV**	NMB 95 NMB 100 Dizelsko gorivo KOEL	0,01222 EUR 0,01222 EUR 0,01166 EUR 0,01166 EUR	0 %	/		/	

* Spremembe drobnoprodajnih cen po podatkih SURS (december 2018/december 2017).

Najvišje maloprodajne cene neosvinčenega 95-oktanskega bencina in dizelskega goriva so v Republiki Sloveniji, razen ob avtocestah in hitrih cestah, kjer se cene od 9. 11. 2016 oblikujejo prosto, določa država na podlagi Uredbe o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov (Uradni list RS, št. 64/18), medtem ko se cene 100- oktanskega bencina in kurilnega olja od 9. 4. 2016 oblikujejo prosto na trgu.

** Višina marže in nadomestila za izvajanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov je pri posameznem naftnem derivatu prikazana v absolutnih zneskih v EUR/l.

	REALIZACIJA 2018		NAČRT 2019		NAČRT 2020	
	datum	sprememba v %	datum	sprememba v %	datum	sprememba v %
A.B CENE, KI SE SPREJMEJO S SKLEPOM VLADE RS						
UČBENIKI, KI SO EDINI ZA POSAMEZNI PREDMET OZIROMA STROKOVNI MODUL V DOLOČENEM RAZREDU, LETNIKU ALI PROGRAMU IN ZA KATERE CENE DOLOČI VLADA RS S SKLEPOM*	1. 5. 2018	+ 1,5 % pri učbenikih za splošnoizobraževalne predmete + 2,0 % pri učbenikih za strokovne predmete	/	0 %	1. 5. 2020	+ 2,0 % pri učbenikih za splošnoizobraževalne predmete + 2,5 % pri učbenikih za strokovne predmete

*Vlada RS je s sklepom št. 60300-2/2005/6 z dne 9. 6. 2005 odločila, da se v prehodnem obdobju (tj., dokler se država kot pogajalka in kupec v pogajanjih z založniki ne pogodita za ceno vsakega posameznega učbenika) še naprej izvaja ukrep določitve najvišje cene za učbenike, ki so edini za posamezni predmet v določenem razredu, letniku ali programu, v skladu z ZKC.

B NAČRT SPREMEMB CEN, KI SO DOLOČENE Z DRUGIMI ZAKONI

		REALIZACIJA 2018	NAČRT 2019		NAČRT 2020	
		sprememba v %	datum	sprememba v %	datum	sprememba v %
1.	PRISPEVEK ZA RTV	0 %	/	/	/	/
2.	CESTNINA ZA OSEBNA IN TOVORNA VOZILA	0 %	/	0 %	/	0 %
3.	DIMNIKARSKE STORITVE	+ 0,3 %	/	0 %	/	0 %

Vir: Spremembe drobnoprodajnih cen po zadnjih podatkih SURS (december 2018/december 2017).

PRILOGA 2

CENE, KI SE OBLIKUJEJO NA PODLAGI MEHANIZMOV CEN PO ZAKONU O KONTROLI CEN

1.1 Tekoča goriva za prevoz in ogrevanje

1.1.1 Mehanizem oblikovanja modelskih cen

Najvišje maloprodajne cene neosvinčenega 95-oktanskega bencina in dizelskega goriva so v Republiki Sloveniji, razen ob avtocestah in hitrih cestah, kjer se cene od 9. 11. 2016 oblikujejo prosto, določa država na podlagi Uredbe o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov (Uradni list RS, št. 64/18; v nadaljnjem besedilu: uredba). Uredba določa mehanizem oblikovanja cen naftnih derivatov, sestavine, ki jih morajo upoštevati podjetja, ki se ukvarjajo z dejavnostjo prodaje naftnih derivatov, in merila, po katerih se morajo oblikovati cene ali njihove sestavine. Uredba tako določa modelsko ceno goriv, ki se ji v skladu z veljavnimi predpisi dodajo vse davčne obremenitve, in sicer okoljska dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo CO₂, prispevek za energetska učinkovitost, prispevek za zagotavljanje podpore proizvodnji električne energije iz obnovljivih virov energije ter v soproizvodnji z visokim izkoristkom in trošarine.

1. 7. 2017 je začela veljati Uredba o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov (Uradni list RS, št. 33/17; v nadaljnjem besedilu: uredba), na podlagi katere je prišlo do spremembe pri načinu izračunavanja modelske cene naftnih derivatov. V novi uredbi je predpisana metodologija oblikovanja cen za 95-oktanski neosvinčeni motorni bencin in dizelsko gorivo, ki temelji na gibanju cen naftnih derivatov na svetovnem trgu (Vir: PLATT'S European Marketscan) in gibanju tečaja USD/EUR, hkrati pa upošteva gibanje cen biogoriv na svetovnem trgu. Ker je cena neosvinčenega 95-oktanskega bencina in dizelskega goriva, razen na bencinskih servisih na servisnih prometnih površinah avtocest in hitrih cest, kjer so cene goriv deregulirane, še vedno regulirana, je treba pri mehanizmu oblikovanja cen teh dveh goriv zaradi obveznega primešavanja biogoriv k fosilnim gorivom upoštevati tudi ceno biogoriv. Modelske cene se še naprej izračunavajo na podlagi 14-dnevnih povprečij, kar je po izsledkih opravljenih študij najoptimalnejši časovni okvir za oblikovanje cen naftnih derivatov v Sloveniji. Marži distributerjev se v uredbi ne spreminjata.

1.1.2 Trošarine na tekoča goriva

Višina trošarine se bo v prihodnjem obdobju prilagajala gibanju cen tekočih goriv, pri čemer se bo zagotavljala ustrezna raven prihodkov iz trošarin na pogonska goriva v državni proračun ob upoštevanju gibanja drobnoprodajnih cen pogonskih goriv na slovenskem trgu z doseganjem konkurenčnega okolja glede na sosednje države.

1.1.3 Nadomestilo za obvezne rezerve nafte in njenih derivatov

Iz analize stanja cen na trgu in predvidenega gibanja stroškov (skladiščenje, obnavljanje, delegiranje, financiranje, zavarovanje, kalo in čiščenje ter kontrola kakovosti) izhaja, da za zagotavljanje ustrezne ravni in kakovosti obveznih zalog nafte in njenih derivatov po veljavnih predpisih v skladu z Zakonom o blagovnih rezervah (Uradni list RS, št. 96/09 – uradno prečiščeno besedilo in 83/12) in Direktivo Sveta 2009/119/ES z dne 14. septembra 2009 o obveznosti držav članic glede vzdrževanja minimalnih zalog surove nafte in/ali naftnih derivatov za leti 2019 in 2020, ni potrebno povišanje višine nadomestila za izvajanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov.

2 CENE, KI SO POD NEPOSREDNIM NADZOROM VLADE RS

2.1 Učbeniki

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo bo v prehodnem obdobju (tj., dokler se država kot pogajalka in kupec v pogajanjih z založniki ne pogodita za ceno vsakega posameznega učbenika) še

naprej izvajalo ukrep določitve najvišje cene za učbenike, ki so edini za posamezni predmet oziroma strokovni modul v določenem razredu, letniku ali programu, v skladu z ZKC (v nadaljnjem besedilu: edini učbeniki).

Glede na to, da se bo po napovedi Urada za makroekonomske analize in razvoj v naslednjih dveh letih inflacija gibala okrog 2 %, se s 1. 5. 2020 predlaga povišanje maloprodajnih cen edinih učbenikov, ki jih je Vlada RS v preteklosti potrdila, in sicer naj bi se cene učbenikov za splošnoizobraževalne predmete povišale za 2,0 %, cene učbenikov za strokovne predmete pa za 2,5 % (izvzeti bodo edini učbeniki, ki so bili potrjeni po 1. 1. 2018).

Odstotek predlaganega povišanja cen učbenikov za strokovne predmete je višji, ker so ti učbeniki zahtevnejši in dražji za pripravo, saj vsebujejo dele različnih vrst materiala (npr. les, žice, blago) ali druge posebne sestavne dele (npr. zahtevne načrte, skice, zgoščenske), praviloma pa imajo tudi zelo nizko naklado (od 100 do 150 izvodov).

2.2 Prispevek za RTV

Višina prispevka za programe RTV Slovenija (v nadaljnjem besedilu: RTV-prispevek) je v skladu z 32. členom Zakona o Radioteleviziji Slovenija (Uradni list RS, št. 96/05, 109/05 – ZdavP-1B, 105/06 – odl. US, 26/09 – ZIPRS0809-B in 9/14; v nadaljnjem besedilu: ZRTVS-1) določena v absolutnem znesku. Višina RTV-prispevka se lahko izjemoma spremeni s sklepom Vlade Republike Slovenije, in sicer za največ 10 %, če za to obstajajo utemeljeni ekonomski razlogi, vendar najpozneje do 1. septembra tekočega leta za naslednje leto. V letu 2019 ne bo prišlo do spremembe RTV-prispevka, saj do septembra 2018 RTV Slovenija ni predlagala zvišanja.

2.3 Cestnina za osebna in tovorna vozila

V Sloveniji in drugje po Evropi se soočamo s hitrimi spremembami v strukturi tovornih vozil v posameznem emisijskem razredu EURO. Prevozna podjetja posodablajo vozne parke z ekološko sprejemljivejšimi vozili in si na ta način znižujejo prevozne stroške, saj so ekološko sprejemljivejša vozila upravičena do večjih ugodnosti. S tem gre sicer za uresničevanje ciljev na področju varovanja okolja, vendar pa omenjeno ravnanje prevoznih podjetij znižuje prihodke upravljavca cestninskih cest. V tem pogledu se je na omenjene odklone treba odzvati takoj, ko so zaznani, v nasprotnem primeru prihaja do nepričakovanih izpadov prihodkov, ki vplivajo na finančno stabilnost družbe DARS, d. d.

Prav tako institucije EU v okviru t. i. prvega mobilnostnega svežnja pripravljajo spremembo zakonodaje na področju cestninjenja, ki bi lahko pomenila določene spremembe na področju cestninjenja osebnih in tovornih vozil. Kdaj bo pravni akt sprejet in kakšna bo njegova vsebina, je težko napovedati, se je pa treba zavedati, da bo lahko vplival tudi na cenovno politiko na področju cestninjenja osebnih in tovornih vozil v Sloveniji.

Ob upoštevanju navedenega morebitnih sprememb cenovne politike na področju cestninjenja osebnih in tovornih vozil v letih 2019 in 2020 ni mogoče z gotovostjo napovedati.

2.4 Dimnikarske storitve

Zakon o dimnikarskih storitvah (Uradni list RS, št. 68/16; v nadaljnjem besedilu: ZDimS) v petem odstavku 19. člena določa, da najvišjo dovoljeno ceno izvajanja dimnikarskih storitev določi Vlada Republike Slovenije s sklepom. Znesek za izvedene dimnikarske storitve se oblikuje kot zmnožek cene izvajanja dimnikarskih storitev in normativnega števila časovnih enot dela dimnikarskih storitev. Normativno število časovnih enot dela dimnikarskih storitev za posamezne dimnikarske storitve je določeno v Pravilniku o časovnih normativih za posamezne storitve in sklope dimnikarskih storitev in podrobnejši vsebini cenika ter višini potnih stroškov (Uradni list RS, št. 48/17, 61/18).

V letih 2019 in 2020 se ne predvideva sprememba najvišje cene na področju dimnikarskih storitev.

PRILOGA 3

POROČILO O OBLIKOVANJU REGULIRANIH CEN ZA LETO 2018

1 OBLIKOVANJE REGULIRANIH CEN ZA LETO 2018:

- 1) cene, ki se oblikujejo na podlagi mehanizmov cen po ZKC: določeni naftni derivati (NMB 95 in dizelsko gorivo);
- 2) cene, ki so pod neposrednim nadzorom Vlade RS:
 - a) na podlagi ZKC (pristojno Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo): učbeniki, ki so edini za posamezni predmet oziroma strokovni modul v določenem razredu, letniku ali programu (stari in novi učbeniki);
 - b) na podlagi drugih sistemskih zakonov (pristojna druga ministrstva): RTV-prispevek, cestnina za osebna in tovorna vozila ter dimnikarske storitve.

2 CENE, KI SE OBLIKUJEJO NA PODLAGI MEHANIZMOV CEN PO ZAKONU O KONTROLI CEN

2.1 Tekoča goriva za prevoz in ogrevanje

2.1.1 Mehanizem oblikovanja modelskih cen

Cene tekočih goriv za prevoz in ogrevanje v Sloveniji so se v letu 2018 oblikovale na podlagi metodologije, ki je bila predpisana v uredbah o oblikovanju cen naftnih derivatov. Po teh uredbah so se cene oblikovale po modelu, pri katerem je bila podlaga za izračun novih cen 14-dnevno povprečje borznih kotacij mineralnih goriv in borznih kotacij biogoriv ter tečajev USD/EUR.

Najvišje prodajne cene brez dajatev neosvinčenega 95-oktanskega bencina in dizelskega goriva so v Republiki Sloveniji, razen ob avtocestah in hitrih cestah, kjer se cene od 9. 11. 2016 oblikujejo prosto, določa država na podlagi Uredbe o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov (Uradni list RS, št. 64/18), medtem ko se cene 100-oktanskega motornega bencina in kurilnega olja od 9. 4. 2016 oblikujejo prosto na trgu.

V zadnjih dveh letih so bila zelo velika nihanja borznih cen tekočih goriv za prevoz in ogrevanje. V tem obdobju je močno nihala tudi vrednost USD v primerjavi z EUR. Tako velika nihanja borznih cen in tečajnih razmerij so pomembno vplivala na višino modelskih cen naftnih derivatov.

Spremembe modelskih cen so vplivale na spremembe prodajnih cen naftnih derivatov brez dajatev in maloprodajnih cen. Na višino maloprodajnih cen so poleg sprememb modelskih cen vplivale tudi davčne obremenitve (trošarine, različne takse in prispevki ter DDV). Vlada RS je maja 2018 znižala znesek trošarin na motorni bencin in dizelsko gorivo.

2.1.2 Marža

Višina marže je bila predpisana v fiksnem znesku s posameznimi uredbami o oblikovanju cen naftnih derivatov in se v letu 2018 ni spremenila. Višina marže je v tem obdobju znašala 0,08701 EUR/liter za motorni bencin ter 0,08158 EUR/liter za dizelsko gorivo, za kurilno olje ekstra lahko KOEL pa je znašala 0,05370 EUR/liter.

2.1.3 Trošarine na tekoča goriva

Trošarine na tekoča goriva so v pristojnosti Ministrstva za finance, ki je predlagatelj njihovih sprememb. Vlada RS je v maju 2018 znižala znesek trošarin na motorni bencin in dizelsko gorivo.

2.1.4 Nadomestilo za obvezne rezerve nafte in njenih derivatov

Višina nadomestila za izvajanje gospodarske javne službe oblikovanja obveznih rezerv nafte in njenih derivatov se v letu 2018 ni spreminjala in je znašala za 1. skupino (neosvinčeni motorni bencini) 0,01222 EUR in za 2. skupino (dizelsko gorivo, ekstra lahko kurilno olje in letalsko gorivo) in 3. skupino (mazut) 0,01166 EUR.

3 CENE, KI SO POD NEPOSREDNIM NADZOROM VLADE RS

3.1 Učbeniki

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je v letu 2018 izvajalo ukrep določitve najvišje cene za učbenike, ki so edini za posamezni predmet oziroma strokovni modul v določenem razredu, letniku ali programu, v skladu z Zakonom o kontroli cen.

Vlada RS je na podlagi predlogov Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo v letu 2018 sprejela osem sklepov o določitvi najvišje cene za nove učbenike.

3.2 Prispevek za RTV

Višina RTV-prispevka je v skladu z 32. členom ZRTVS-1 določena v absolutnem znesku. Višina RTV-prispevka se lahko izjemoma spremeni s sklepom Vlade Republike Slovenije, in sicer za največ 10 %, če za to obstajajo utemeljeni ekonomski razlogi, vendar najpozneje do 1. septembra tekočega leta za naslednje leto. V letu 2018 višina RTV-prispevka ni bila spremenjena.

3.3 Cestnina za osebna in tovorna vozila

Zaradi 1. 4. 2018 uvedenega elektronskega cestninjenja v prostem prometnem toku se je osnovna (izhodiščna) višina cestnine na kilometer prevozne razdalje spremenila, in sicer se je tako za prvi (R3) kakor tudi drugi (R4) cestninski razred zvišala za 3 odstotke.

Poleg navedenega so bili ukinjeni predplačniški popusti, ki so se uporabnikom cestninskih cest ob nakupu dobroimetja priznavali v naslednji višini:

- pri nakupu dobroimetja v bruto znesku od 60 do 209 evrov v višini 1 %,
- pri nakupu dobroimetja v bruto znesku od 210 do 399 evrov v višini 3 % in
- pri nakupu dobroimetja v bruto znesku 400 evrov in več v višini 5 %.

Drugih sprememb pri cestninjenju tovornih vozil v letu 2018 ni bilo.

Cene vinjet za vozila do 3.500 kg največje dovoljene mase (osebna vozila, motorna kolesa) se v letih 2017 in 2018 niso spreminjale.

3.4 Dimnikarske storitve

V skladu s petim odstavkom 19. člena ZDimS najvišjo dovoljeno ceno izvajanja dimnikarskih storitev določi Vlada Republike Slovenije s sklepom. V letu 2018 se najvišja dovoljena cena izvajanja dimnikarskih storitev ni spremenila in je bila 33 evrov brez davka na dodano vrednost na uro.

4 VPLIV SPREMEMB REGULIRANIH CEN NA IZMERJENO INFLACIJO

Cene, za katere so veljale različne oblike regulacije, so se v letu 2018 po oceni UMAR-ja znižale za 0,4 %. Znižanje je bilo ob koncu leta 2018 precej zaznamovano z znižanjem cen nafte na svetovnih trgih. Cene goriv, ki so pod regulacijo, so se tako medletno znižale za 0,4 %, medtem ko je bila še novembra njihova medletna rast 7,4-odstotna,

Delež reguliranih cen pod neposrednim nadzorom vlade v indeksu cen življenjskih potrebščin se je v letih 2017 in 2018 ustalil pod 5 %. V preteklosti pa je k zniževanju deleža najbolj prispevalo opuščanje regulacije določenih cen, oziroma se je njihovo določanje preneslo na regulatorje. K znižanju deleža je do leta 2016 največ prispevala predvsem odprava regulacije cen določenih naftnih derivatov in cen prevozov v železniškem potniškem prometu, poleg tega pa v izračun inflacije v zadnjih letih ni več zajet RTV-prispevek.

Preglednica 3: Ocena deleža reguliranih cen pod neposrednim nadzorom vlade v indeksu cen življenjskih potrebščin po letih

Leto	1995	2005	2010*	2011	2012	2013*	2014	2015	2016	2017	2018
delež v %	29,6	16,7	9,6; 11,9	12,3	14,1	11,7	10,8	9,8	5,5	4,8	4,9

Vir podatkov: SURS, ocena UMAR-ja.

* V letu 2007 (električna energija) ter v letih 2009 in 2013 (osnovne komunalne storitve) je prišlo do liberalizacije, kar se je izrazilo v znižanju uteži reguliranih cen v ICŽP. Avgusta 2010 je Vlada RS zamrznila cene komunalnih storitev.