



Številka: 476-9/2019/2

Ljubljana, 12. 6. 2019

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Izvrševanje ustanoviteljskih obveznosti v Bolnišnici Topolšica – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 49. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) Vlada Republike Slovenije na \_\_\_ redni seji dne \_\_\_ sprejela naslednji

**SKLEP**

1. Vlada Republike Slovenije zaradi preprečitve škodljivih materialnih posledic na izvajanje programa javne zdravstvene dejavnosti v Bolnišnici Topolšica za poplačilo obveznosti bolnišnice (neporavnane zapadle obveznosti do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta na dan 5. 6. 2019 ter posojilo pri upravljavcu sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države na dan 5. 6. 2019) iz naslova ustanoviteljskih obveznosti zagotovi pravice porabe v višini 2.734.119,08 eura.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za zdravje, da do 31. 12. 2019 pripravi predlog trajnejše rešitve za zagotovitev vzdržnega poslovanja Bolnišnice Topolšica.

Stojan Tramte  
GENERALNI SEKRETAR

Prejemniki

- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance
- Bolnišnica Topolšica

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Mag. Mirko Stopar, generalni direktor Direktorata za zdravstveno ekonomiko, Ministrstvo za zdravje

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratak povzetek gradiva:**

Bolnišnica Topolšica se že dalj časa sooča s hudimi likvidnostnimi težavami, saj tekoča sredstva bolnišnice ne zadostujejo za pokrivanje vseh obveznosti. Nelikvidnost bolnišnice resno ogroža njeno poslovanje, kar se kaže v motnjah dobave zdravil in drugega materiala ter zamud pri plačevanju davkov in prispevkov od plač. Zaradi navedenega so pogoji dobaviteljev bistveno manj ugodni, kot bi bili v primeru pravočasnega plačevanja njihovih terjatev.

Bolnišnica Topolšica je v letu 2018 realizirala prihodke v višini 11.267.242 eurov, na dan 5. 6. 2019 pa izkazuje neporavnane zapadle obveznosti do dobaviteljev in uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 1.328.390,92 eura ter obveznosti do upravljavca sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države v višini 1.405.728,16 eura (od tega 54.899,09 eura neporavnanih obveznosti iz leta 2018, na katere tečejo zakonite zamudne obresti).

Bolnišnica Topolšica je v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17; v nadaljnjem besedilu: ZIUFSZZ), v sanaciji, ki bo trajala predvidoma do leta 2021. Finančni učinki izvajanja sanacijskih ukrepov v letu 2018 so bili višji od ocenjenih (152.600 eurov) in so znašali 166.934 eurov. Bolnišnica je leto 2018 zaključila s presežkom odhodkov nad prihodki v višini 134.594 eurov (kar je 1,19 % celotnih prihodkov), pri čemer je v finančnem načrtu za leto 2018 planirala primanjkljaj v višini 409.796 eurov. Bolnišnica Topolšica se kljub temu še vedno sooča z likvidnostnimi težavami, ki so predvsem posledica izvedene investicije v energetske sanacije brez ustreznih virov ki se je izvajala v letih 2012 do 2017, saj je bolnišnica projekt izvajala postopkovno neustrezno, brez ustreznih soglasij na investicijo (tako sveta zavoda kot pristojnega ministrstva).

Vladi Republike Slovenije predlagamo sprejetje sklepa, da v skladu z drugim odstavkom 49. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP; v nadaljnjem besedilu: ZZ) Ministrstvo za zdravje v okviru proračunske postavke 9513 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva pokrije obveznosti Bolnišnice Topolšica v višini 2.734.119,08 eura, da lahko bolnišnica poplača zapadle obveznosti do dobaviteljev in enotnega kontnega načrta ter obveznosti do upravljavca sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države in s tem zagotovi nemoteno dobavo blaga, predvsem zdravil in drugega materiala.

Ministrstvo za zdravje ocenjuje, da se bo z zagotovitvijo proračunskih sredstev dolgoročno zagotovilo stabilno poslovanje ter nemoteno izvajanje zdravstvene dejavnosti in zdravstvene oskrbe prebivalcev na tem območju. Sanacijska uprava Bolnišnice Topolšica je pripravila Novelacijo sanacijskega programa, ki ga je na 6. redni seji dne 5. 4. 2019 potrdil svet zavoda in ga bo na predlog sanacijskega odbora potrdil ali zavrnil minister za zdravje. Hkrati Vlada nalaga Ministrstvu za zdravje, da do 31. 12. 2019 pripravi predlog trajnejše rešitve za zagotovitev vzdržnega poslovanja Bolnišnice Topolšica.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zdravje	2711-19-0006 – Izboljšanje likvidnostne situacije JZZ	9513 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva	2.734.119,08 eura	0
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b> Celotna sredstva v višini 2.734.119,08 eura so zagotovljena v okviru proračunske postavke 9513 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva, ukrep 2711-19-0006 – Izboljšanje likvidnostne situacije JZZ.				

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti pri zagotavljanju sredstev za obveznosti Bolnišnice Topolšica s strani ustanovitelja ni predvideno.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**Aleš Šabeder  
MINISTER**

## **OBRAZLOŽITEV GRADIVA:**

V skladu z drugim odstavkom 49. člena ZZ je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno.

V 12. členu akta o ustanovitvi Bolnišnice Topolšica je določeno, da bolnišnica za svoje obveznosti odgovarja z vsemi sredstvi, s katerimi razpolaga. 16. člen akta o ustanovitvi Bolnišnice Topolšica določa, da o načinu pokrivanja in višini pokrivanja morebitne izgube, ki je ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda, odloči ustanovitelj na predlog sveta zavoda.

Akt o ustanovitvi Bolnišnice Topolšica ureja način pokrivanja in višino pokrivanja morebitne izgube oziroma presežka odhodkov nad prihodki, medtem ko obveznosti zajemajo tudi posojila, neplačane obveznosti do dobaviteljev, uporabnikov enotnega kontnega načrta, zaposlenih, obveznosti do upravljavca sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države ipd., in njihovo pokrivanje v splošnih aktih Bolnišnice Topolšica ni posebej oziroma drugače določeno, zato je v skladu z ZZ ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda.

### **1. Intervencija in poslovanje v letu 2017**

V letu 2017 je Bolnišnica Topolšica prejela sredstva iz naslova ustanoviteljskih obveznosti iz državnega proračuna, in sicer:

- v višini 661.230,86 eura za poplačilo obveznosti bolnišnice (poplačilo izvršb in izplačilo obveznosti iz naslova plač za mesec april 2017) na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. 41200-1/2017/2 z dne 11. 5. 2017;
- v višini 490.985,88 eura za poplačilo obveznosti bolnišnice (poplačilo izvršb in izplačilo obveznosti iz naslova plač za mesec maj 2017 ter regresa) na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. 41200-1/2017/4 z dne 8. 6. 2017 in
- v višini 825.262 eurov za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki na podlagi ZIUFSZZ.

Bolnišnica Topolšica je leto 2017 zaradi prejema interventnih sredstev proračuna zaključila s tekočim presežkom prihodkov nad odhodki v višini 1.508.581 eurov, kar predstavlja 12,05 % prihodkov bolnišnice tega leta. Če Bolnišnica Topolšica v letu 2017 ne bi prejela sredstev iz državnega proračuna, bi leto 2017 zaključila s tekočim presežkom odhodkov nad prihodki v višini 468.898 eurov.

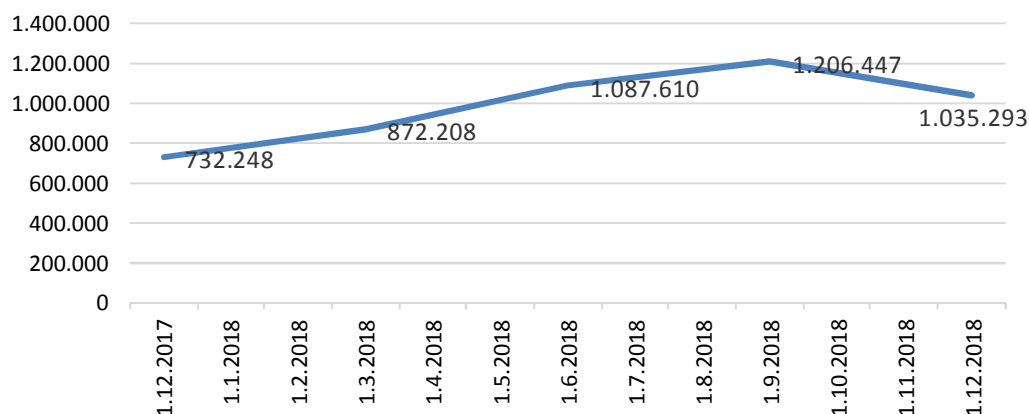
Bolnišnica Topolšica je v skladu z izhodišči sanacijskega odbora v letu 2018 pripravila sanacijski program, ki ga je s sklepom št. 0140-59/2018/220 z dne 18. 6. 2018 potrdil minister, pristojen za zdravje. Potrjen sanacijski program je predvidel zaključek sanacije predvidoma v letu 2020 z vzpostavitvijo pozitivnega poslovanja v letu 2020 v višini 131.019 eurov. Sanacijski program vsebuje ukrepe na prihodkovni strani v višini 603.200 eurov in na strani prihrankov v višini 402.450 eurov, skupaj v višini 1.005.650 eurov v letih 2018 do 2020.

### **2. Poslovanje in izvajanje sanacije v letu 2018**

Bolnišnica Topolšica je v letu 2018 realizirala prihodke v višini 11.267.242 eurov. V finančnem načrtu za leto 2018 je planirala primanjkljaj v višini 409.796 eurov, pri čemer je bil realiziran presežek odhodkov nad prihodki nižji in je znašal 134.594 eurov, kar predstavlja 1,19 % prihodkov bolnišnice. Na dan 31. 12. 2018 v bilanci stanja izkazujejo kumulativni presežek odhodkov nad prihodki v višini 751.904 eurov. Na dan 31. 12. 2018 je bolnišnica izkazovala neporavnane zapadle obveznosti v višini 1.053.293 eurov, kar predstavlja 9,19 % celotnih prihodkov leta 2018.

Bolnišnica Topolšica je v letu 2018 iz naslova izvajanja sanacije planirala finančne učinke v višini 152.600 eurov, medtem, ko jih je realizirala v višini 166.934 eurov.

**Slika 1: Zapadle obveznosti Bolnišnice Topolšica do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta letu 2018 (v eurih)**



### 3. Finančna situacija v letu 2019

Bolnišnica Topolšica je še vedno v težki likvidnostni situaciji, ki je posledica izvedbe investicijskih vlaganj energetske sanacije v prenovi bolnišnice v obdobju 2012–2017, vendar brez ustreznih virov, saj so bila v preteklosti večja vlaganja financirana s kratkoročnimi viri, ki so obremenili tekoče poslovanje bolnišnice. Bolnišnica Topolšica je projekt izvajala postopkovno neustrezno, brez ustreznih soglasij na investicijo (tako sveta zavoda kot pristojnega ministrstva).

Kljub skrbnemu izvajanju vseh aktivnosti za izboljšanje tekočega poslovanja, to je doseganja programa po pogodbi z Zavodom za zdravstveno zavarovanje (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), izvajanje kontrol nad porabo zdravstvenega in drugega materiala ter storitev, podaljševanje plačilnih rokov za obveznosti do dobaviteljev, postopkov odprodaje nepremičnin, ki niso neposredno povezane z dejavnostjo bolnišnice, sodne izterjave odprtih terjatev itd., je bila na dan 5. 6. 2019 višina neplačanih obveznosti do dobaviteljev in enotnega kontnega načrta 1.328.390,92 eura, kar predstavlja 11,79 % vseh prihodkov od poslovanja v letu 2018. Nelikvidnost bolnišnice resno ogroža njeno poslovanje, kar se kaže v motnjah dobave zdravil in drugega materiala ter zamud pri plačevanju davkov in prispevkov od plač. Zaradi navedenega so pogoji dobaviteljev bistveno manj ugodni, kot bi bili v primeru pravočasnega plačevanja njihovih terjatev.

Bolnišnica na dan 5. 6. 2019 izkazuje obveznosti v skupni višini 4.481.046,34 eura, od tega se nanaša:

- 1.240.740,68 eura na dolgoročno posojilo pri komercialni banki (v letu 2019 morajo odplačati 222.222,23 eura),
- 1.405.728,16 eura na posojila pri državni zakladnici, ki ne vključujejo zakonitih zamudnih obresti (obveznosti iz neporavnanih zapadlih obrokov posojila iz leta 2018 znašajo 54.899,09 eura, v letu 2019 zapade v plačilo 670.000 eurov glavnice in 6.689,17 eura obresti, v letu 2020 zapade v plačilo 670.000 eurov glavnice in 4.139,90 eura obresti),
- 16.112,54 eura za nakup vozila (odplačilo glavnice v letu 2019 znaša 2.963,71 eura),
- 490.074,04 eura na blagovne kredite, od česar v letu 2019 zapade v plačilo:
  - o 4.392,00 eurov (mesečni obrok 2.196,00 eurov, zadnji obrok zapade v juliju 2019) za nakup UZ aparata,
  - o 242.940,91 eura s triletnim moratorijem plačila (prvi obrok zapade v plačilo avgusta 2019, zadnji obrok zapade 6. 7. 2021) za nakup endoskopske opreme,
  - o 93.982,39 eura (mesečni obrok je 13.426,05 eura, zadnji obrok zapade v decembru 2019) za nakup RTG cevi za CT,
  - o 66.933,54 eura za nakup endoskopske opreme (mesečni obrok znaša 13.386,71 eura, zadnji obrok zapade v plačilo v mesecu februarju 2020). Nakup je realiziran zaradi zagotavljanja nemotenega delovnega procesa. Dodatna endoskopska oprema je potrebna zaradi natančnejšega vzorčenja ob določanju motacij tumorskih rašč, ki je nujno za uspešno zdravljenje malignih obolenj. Ob povečanju obsega diagnostike v bolnišnici in skrajševanju čakalne dobe v okviru diagnostike v slovenskem prostoru, kjer zagotavljajo najboljšo dostopnost, je bil nakup endoskopske opreme nujen,

- o 81.825,20 eura za nakup UZ aparata (mesečni obrok znaša 8.182,52 eura, zadnji obrok zapade 24. 4. 2020). Nov UZ aparat nadomešča starega amortiziranega in omogoča sodobno izvajanja UZ preiskav zlasti trebuha ter plevre,
- 1.328.390,92 eura za zapadle obveznosti do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta, kot je razvidno iz Tabele 1.

**Tabela 1: Zapadle obveznosti Bolnišnice Topolšica do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta na dan 5. 6. 2019 (v eurih)**

Neporavnane obveznosti glede na zapadlost	kratkoročne obveznosti do dobaviteljev z zamudnimi obrestmi	kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta z zamudnimi obrestmi	Stanje 5. 6. 2019
zapadle do 30 dni	235.610,28	84.669,63	<b>246.647,56</b>
zapadle od 30 do 60 dni	96.987,51	63.820,75	<b>202.731,60</b>
zapadle od 60 do 120 dni	120.362,54	113.533,91	<b>276.530,33</b>
zapadle nad 120 dni	52.751,89	428.351,46	<b>602.481,43</b>
<b>Skupaj</b>	<b>505.712,22</b>	<b>690.375,75</b>	<b>1.328.390,92</b>

Vir: Poročanje Bolnišnice Topolšica Ministrstvu za zdravje.

S poplačilom zapadlih obveznosti bo Bolnišnici Topolšica omogočen normalni strokovni razvoj, sprotno načrtovanje novih procesov in uvajanje novih materialov. Bolnišnica Topolšica je v zadnjih letih bistveno napredovala pri informatizaciji in avtomatizaciji procesov dela, nadaljnji razvoj in napredek na tem področju pa bo omogočilo zmanjšanje obsega dela, boljšo izkoriščenost kadra in opreme. Stroški dela v Bolnišnici Topolšica namreč obsegajo kar 61 % delež stroškov bolnišnice. Sanacijska uprava Bolnišnice Topolšica je pripravila Novelacijo sanacijskega programa, ki ga je na 6. redni seji dne 5. 4. 2019 potrdil svet zavoda in ga bo na predlog sanacijskega odbora potrdil ali zavrnil minister za zdravje.

Ministrstvo za zdravje ocenjuje, da se bo z zagotovitvijo proračunskih sredstev dolgoročno zagotovilo stabilno poslovanje ter nemoteno izvajanje zdravstvene dejavnosti in zdravstvene oskrbe prebivalcev na tem območju. Sredstva bo Ministrstvo za zdravje zagotovilo v okviru svojega finančnega načrta.