



Številka: 5114/2019/1
Ljubljana, 7. februar 2019
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Izhodišča za udeležbo državne sekretarke na Ministrstvu za zunanje zadeve Simone Leskovar na Visokem donatorskem dogodku za odziv na humanitarno krizo v Jemnu, Ženeva, 26. februarja 2019 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije sprejme Izhodišča za udeležbo državne sekretarke na Ministrstvu za zunanje zadeve Simone Leskovar na Visokem donatorskem dogodku za odziv na humanitarno krizo v Jemnu, ki bo potekal 26. februarja 2019 v Ženevi.2. Vlada Republike Slovenije se seznani s prispevkom Republike v višini 100.000 EUR (30.000 EUR v 2019, 30.000 EUR v 2020, 40.000 EUR v 2021), ki bodo namenjeni Svetovnemu programu za hrano (WFP) za nujno humanitarno pomoč prizadetemu prebivalstvu v Jemnu, ki ga bo na Visokem donatorskem dogodku najavila državna sekretarka Simona Leskovar.3. Vlada Republike Slovenije imenuje delegacijo v naslednji sestavi:<ul style="list-style-type: none">- Simona Leskovar, državna sekretarka, vodja delegacije;- Špela Košir, članica delegacije.
Sklep prejme: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za zunanje zadeve
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Sabina Stadler Repnik, generalna direktorica Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve- Uroš Vajgl, vodja Sektorja za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, Ministrstvo za zunanje zadeve
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:

/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) Ob upoštevanju težke humanitarne situacije v Jemnu Ministrstvo za zunanje zadeve predlaga, da se Republika Slovenija odzove na humanitarni odzivni načrt in za nujno humanitarno pomoč prizadetemu prebivalstvu Jemna nameni prispevek v višini 100.000 EUR (30.000 EUR v 2019, 30.000 EUR v 2020, 40.000 EUR v 2021) preko Svetovnega programa za hrano (WFP). Sredstva zagotovi Ministrstvo za zunanje zadeve na proračunski postavki 8270 - razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč, na ukrepu 1811-11-0007 - humanitarna pomoč.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna			40.000,00	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-11-0007 - humanitarna pomoč	8270 - Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč	30.000,00	30.000,00
SKUPAJ			60.000 EUR	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebinska predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

–
 Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:
 – v celoti,
 – večinoma,
 – delno,
 – niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	-------

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
--	-------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
--	-------

Mag. Dobran Božič
DRŽAVNI SEKRETAR

Priloga: Obrazložitev

Priloga 1: Obrazložitev

Izhodišča za udeležbo državne sekretarke na Ministrstvu za zunanje zadeve Simone Leskovar na Visokem donatorskem dogodku za odziv na humanitarno krizo v Jemnu, Ženeva, 26. februarja 2019

1. Namen udeležbe na Izredni ministrski konferenci:

Organizacija Združenih narodov (OZN) bo skupaj s Švico in Švedsko gostila Visoki donatorski dogodek za odziv na humanitarno krizo v Jemnu, ki bo potekal 26. februarja 2019 v Ženevi. Dogodek bo namenjen pregledu humanitarnih potreb in najavi donacij držav za zagotovitev nujne humanitarne pomoči za Jemen v skladu s humanitarnim odzivnim načrtom za Jemen za 2019, ki predvideva zagotovitev nujne humanitarne pomoči ter zaščite za 15 milijonov ljudi. Prav tako je dogodek namenjen promociji spoštovanja humanitarnih načel, mednarodnega humanitarnega prava ter varnega in neoviranega dostopa, zagovorništvu politične rešitve ter povezovanju humanitarne pomoči s prizadevanji za obnovo osnovnih javnih institucij.

2. Humanitarna situacija v Jemnu

Jemen ostaja največja svetovna humanitarna kriza. Država je opustošena zaradi državljanske vojne in več kot 24 milijonov ljudi, kar vključuje tudi 3,3 milijona razseljenih, potrebuje humanitarno pomoč ali zaščito. Poleg hude podhranjenosti se država hkrati sooča še z največjim izbruhom kolere v sodobni zgodovini ter drugimi boleznimi, ki so povezane z onesnaženjem virov pitne vode.

Jemenska vlada ni več sposobna zagotavljati osnovnih storitev, kot so zdravstvo, dobava vode in elektrike, ter mreže socialne varnosti. Humanitarne razmere se poslabšujejo tako zaradi nasilja med vojskujočimi se stranmi kot tudi zaradi zapore dostopa do države, ki jo je uvedla koalicija pod vodstvom Saudove Arabije 6. novembra 2017. Zaradi zapore je uvoz osnovnih dobrin, kot so hrana, zdravila in gorivo, postal otežen in dražji. Jemenska valuta je v samo enem letu devalvirala za 50 odstotkov, cene osnovnih dobrin pa so se povečale za več kot dvakrat. Na več področjih so prenehali delovati vodovodi in elektrarne, tovarne, tržnice in trgovine. Razmere so se še zaostriale od začetka ofenzive na področje Hodeide junija 2018. Uvoz v državo se je drastično zmanjšal, saj se skoraj 70% države oskrbuje preko pristanišča Hodeida.

Razpad pravnega sistema in državnih institucij je privedel do množične zlorabe človekovega dostojanstva in množičnega kršenja temeljnih človekovih pravic s strani tistih, ki generirajo sovražnosti in konflikt tako z vladne kot uporniške strani. Mednarodna skupnost (poročilo skupine neodvisnih strokovnjakov po mandatu SČP) je ugotovila množične kršitve človekovih pravic, vključno s sistematičnim spolnim nasiljem, zlasti nad ženskami, ter novačenjem otrok za aktivno sodelovanje v oboroženih spopadih.

OZN in njene partnerice si prizadevajo omiliti posledice katastrofe. V letu 2018 je kljub oteženemu dostopu neke vrste humanitarno pomoč prejelo 9.5 milijona ljudi, kar je kar trikrat več kot pred dvema letoma. Leta 2019 nameravajo humanitarne partnerice z nujno humanitarno pomočjo v hrani oskrbeti 12 milijonov ljudi v Jemnu, v vseh sektorjih pa bo pomoč prejelo 15 milijonov ljudi, kar je približno polovica celotne populacije. Humanitarni poziv za Jemen za leto 2019, ki ga je pripravila OZN v sodelovanju s humanitarnimi partnericami, znaša 4 milijarde dolarjev.

Tudi pri Svetovnem programu za hrano (WFP), vodilni organizaciji, ki sodeluje v partnerstvu za naslavljanje potreb po hrani v Jemnu, so konec leta 2018 najavili, da bodo okrepili svoja

prizadevanja na področju Jemna in poskušali s humanitarno pomočjo v obliki hrane doseči 14 milijonov ljudi, za kar bi potrebovali 125 milijonov EUR mesečno.

3. Najava donacije Republike Slovenije

Ob upoštevanju težke humanitarne situacije v Jemnu Ministrstvo za zunanje zadeve predlaga, da se Republika Slovenija odzove na humanitarni odzivni načrt in za nujno humanitarno pomoč prizadetemu prebivalstvu Jemna nameni prispevek v višini 100.000 EUR (30.000 EUR v 2019, 30.000 EUR v 2020, 40.000 EUR v 2021) preko Svetovnega programa za hrano (WFP). Sredstva zagotovi Ministrstvo za zunanje zadeve na proračunski postavki 8270 - razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč, na ukrepu 1811-11-0007 - humanitarna pomoč.

4. Stališča Republike Slovenije

Republika Slovenija pozdravlja organizacijo Visokega donatorskega dogodka za odziv na humanitarno krizo v Jemnu, 26. februarja 2019 v Ženevi, ki je namenjen krepitvi odziva mednarodne donatorske skupnosti na nujne humanitarne potrebe prizadetega prebivalstva v Jemnu kakor tudi promociji spoštovanja humanitarnih načel, mednarodnega humanitarnega prava ter varnega in neoviranega dostopa, zagovorništvu politične rešitve ter povezovanju humanitarne pomoči s prizadevanji za obnovo osnovnih javnih institucij.

Republika Slovenija v okviru mednarodnih forumov že dlje časa dejavno spremlja razmere v Jemnu ter poziva k odprtju humanitarnih koridorjev, spoštovanju mednarodnega humanitarnega prava ter humanitarnih načel. Ministrstvo za zunanje zadeve tudi vodi aktiven dialog s predstavniki civilne družbe, ki pozivajo dejavnejšemu sodelovanju Slovenije pri rešitvi aktualne humanitarne krize v Jemnu.

Republika Slovenija namenja nujno pomoč v obliki prispevka mednarodnim organizacijam že od pričetka krize in je do sedaj za Jemen namenila 280.000 EUR.

V letu 2016 je prvič namenila prispevek preko Sklada Združenih narodov za otroke (UNICEF) v višini 30.000 EUR.

Na dveh donatorskih konferencah za zbiranje sredstev za pomoč Jemnu v letih 2017 in 2018 je Republika Slovenija namenila 200.000 EUR. Leta 2017 je namenila 100.000 EUR v obliki prispevka UNICEF za obdobje od leta 2017 do 2019 (30.000 EUR v 2017, 30.000 EUR v 2018, 40.000 EUR v 2019). Leta 2018 je RS ponovno najavila prispevek 100.000 EUR humanitarne pomoči za obdobje od 2019 do 2021 (2019 bo 20.000 EUR namenjenih preko WFP, v letih 2020 in 2021 pa obakrat po 40.000 EUR preko UNICEF).

Zaradi poslabšanja humanitarnih razmer je RS Jemnu decembra 2017 in 2018 namenila dodatna humanitarna prispevka preko WFP v višini 30.000 EUR in 20.000 EUR.

5. Seznam delegacije

- Simona Leskovar, državna sekretarka, vodja delegacije;
- Špela Košir, članica delegacije.