



Številka: 007-23/2017/28
Ljubljana, 9. november 2018
EVA 2017-1811-0027
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o izvajanju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Sklep prejmejo: - Ministrstvo za zunanje zadeve, - Ministrstvo za finance, - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Sabina Stadler Repnik, generalna direktorica Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve</li><li>- Aljaž Arih, namestnik generalne direktorice Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve</li><li>- mag. Gregor Pelicon, vodja Službe za pravne zadeve in javna naročila, Ministrstvo za zunanje zadeve</li><li>- Uroš Vajgl, v.d. vodje Sektorja za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, Ministrstvo za zunanje zadeve</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Uredba podrobno predpisuje vse oblike in načine, na katere lahko izvajalci izvajajo mednarodno razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč in ki jih proračunski uporabniki lahko financirajo. Izvajalci in proračunski uporabniki so podrobneje opredeljeni v Zakonu o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZMRSHP). Uredba podrobneje ureja postopke financiranja razvojnega sodelovanja, podrobneje opredeljuje javni poziv za sofinanciranje programov ali projektov in postopek izbire predlogov projektov za programe dela

ustanov ali zavodov. Prav tako so podrobneje razdelani merila in pogoji za izbor programov ali projektov.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"><li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih</li> </ul>				

proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### **Kratka obrazložitev**

Gradivo nima neposrednih negativnih finančnih posledic za Proračun Republike Slovenije. Sredstva za izvajanje Uredbe o izvajanju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije so zagotovljena v okviru sredstev, ki jih Republika Slovenija oziroma posamezni resorji v okviru svojih finančnih načrtov namenjajo na podlagi veljavnega ZMRSHP in drugih ustreznih zakonov. V tem trenutku gre za približno 0,17 % BND, ki ga Republika Slovenija namenja za mednarodno razvojno sodelovanje, skupaj s humanitarno pomočjo.

Pravice porabe za namene razvojnega sodelovanja so v sprejetih proračunih že zagotovljene na ustreznih proračunskih postavkah posameznih resorjev. Za izvajanje v tem trenutku ni treba zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v državnem proračunu, se pa za izpolnjevanje zavez, ki jih je Republika Slovenija sprejela v okviru EU, predvideva postopno poviševanje sredstev za doseg cilja 0,33 % BND do leta 2030.

## **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

NE

<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>DA</p>
<p>Datum objave: 10. marec 2017</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– nevladne organizacije,</li> <li>– ustanove.</li> </ul> <p>Predlog uredbe je bil odprt za mnenja, predloge in pripombe splošne in strokovne javnosti od 10. marca do 10. aprila 2017. Ministrstvo za zunanje zadeve je tekom javne objave prejelo predloge in mnenja Sloge, platforme nevladnih organizacij za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, društva Forum za enakopraven razvoj ter ITF ustanove za krepitev človekove varnosti.</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– delno.</li> </ul> <p>Poročilo je bilo dano 5. junija 2017 in objavljeno na spletni strani Ministrstva za zunanje zadeve.<sup>1</sup></p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu s Poslovníkom Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14).</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>	<p>DA</p>
<p><b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b></p>	<p>NE</p>
<p><b>mag. Dobran Božič</b> <b>DRŽAVNI SEKRETAR</b></p>	

## **PREAMBULA, NASLOV IN BESEDILO ČLENOV**

Na podlagi 8. člena, tretjega odstavka 9. člena ter drugega in četrtega odstavka 11. člena Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 30/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

### **UREDBO**

#### **o izvajanju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije**

##### **1. člen (vsebina)**

Ta uredba podrobneje določa oblike in načine izvajanja mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči, pravice in obveznosti javnih uslužbencev, ki izhajajo iz njihovega sodelovanja pri izvajanju projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja, javni poziv, postopke ter pogoje in merila za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov izvajanja dvostranskega razvojnega sodelovanja.

##### **2. člen (oblike in načini izvajanja dvostranskega razvojnega sodelovanja)**

(1) Dvostransko razvojno sodelovanje se izvaja predvsem v naslednjih oblikah:

1. zagotavljanje finančnih storitev, posojil in poroštev;
2. prispevki izobraževalnim, zdravstvenim, raziskovalnim, družbenim, kulturnim ali drugim sorodnim institucijam in pravnim osebam javnega prava v partnerskih državah;
3. namenski prispevki prek mednarodnih organizacij, institucij in skladov;
4. prispevki drugim donatoricam z namenom skupnega izvajanja dvostranskega razvojnega sodelovanja v partnerski državi;
5. načrtovanje, izvajanje in financiranje projektov, opravljanja storitev in dobave blaga;
6. izvajanje dvostranske tehnične pomoči;
7. sodelovanje strokovnjakov iz Republike Slovenije, napoteni v mednarodne organizacije, pri čemer sta vnaprej opredeljena namen in ciljna država ali regija, ali v partnersko državo ali regijo, pri čemer se smiselno uporablja zakon, ki ureja napotitev oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije;
8. sodelovanje pri mirovnih in humanitarnih operacijah in misijah ter napotitev strokovnjakov iz Republike Slovenije zaradi sodelovanja v mednarodnih razvojnih in humanitarnih operacijah v posameznih partnerskih državah, pri čemer se smiselno uporablja zakon, ki ureja napotitev oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije, in upošteva strategija, ki ureja sodelovanje Republike Slovenije v mednarodnih operacijah in misijah;
9. napotitev uslužbenca državnega ali drugega organa v ustanovo, katere ustanoviteljica ali soustanoviteljica je Republika Slovenija, pri čemer se smiselno uporablja zakon, ki ureja napotitev oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije;
10. izobraževanje in usposabljanje posameznikov ter zaposlenih pri organizacijah ali institucijah iz partnerskih držav, vključno z nudenjem štipendij in oprostivami šolnin;
11. prenos znanja in tehnologij v partnerske države;
12. odpis in reprogramiranje dolgov.

(2) Dvostransko razvojno sodelovanje poteka v obliki financiranja, izvajanja posameznih aktivnosti ali projektov, z oblikovanjem programa kot sklopa aktivnosti ali projektov za posamezno geografsko območje, državo ali za vsebinsko področje.

### **3. člen**

#### **(oblike in načini izvajanja večstranskega razvojnega sodelovanja)**

(1) Večstransko razvojno sodelovanje se izvaja predvsem v naslednjih oblikah:

- prispevki za redno delovanje, članarine, druga nepovratna sredstva in vplačila kapitala Evropski uniji, drugim mednarodnim organizacijam in institucijam, mednarodnim finančnim institucijam in skladom, ki so upravičeni izvajati mednarodno razvojno sodelovanje v skladu s pogoji Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj;
- sodelovanje strokovnjakov iz Republike Slovenije, napoteni v mednarodne organizacije in institucije, mednarodne finančne institucije in sklade, ki so upravičeni izvajati mednarodno razvojno sodelovanje v skladu s pogoji Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj, za splošno podporo delovanju tem organizacijam, pri čemer se smiselno uporablja zakon, ki ureja napotitev oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije.

(2) Večstransko razvojno sodelovanje poteka v obliki članstva, strateškega partnerstva ali posameznih prispevkov za redno delovanje, z izvajanjem posameznih aktivnosti ali projektov ali z oblikovanjem programa kot sklopa aktivnosti ali projektov za posamezno geografsko območje, državo ali za vsebinsko področje.

### **4. člen**

#### **(druge oblike in načini izvajanja mednarodnega razvojnega sodelovanja)**

Drugi načini izvajanja mednarodnega razvojnega sodelovanja vključujejo predvsem:

1. sodelovanje s pravnimi osebami ali samostojnimi podjetniki v Republiki Sloveniji, ki delujejo na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja, ki se izvaja v naslednjih oblikah:
  - usposabljanje zaposlenih,
  - zagotavljanje finančnih sredstev v skladu s predpisi in
  - zagotavljanje materialnih možnosti za njihovo delovanje v skladu z določbami zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti;
2. pripravo analiz s področja mednarodnega razvojnega sodelovanja;
3. ozaveščanje v Republiki Sloveniji o pomenu mednarodnega razvojnega sodelovanja;
4. delo javne uprave na vsebinah mednarodnega razvojnega sodelovanja;
5. oskrbo beguncev v Republiki Sloveniji ali pri drugih donatoricah v prvih 12 mesecih njihovega bivanja.

**5. člen**  
**(izvajanje dvostranske tehnične pomoči)**

- (1) Dvostranska tehnična pomoč je oblika dvostranskega razvojnega sodelovanja, namenjena krepitvi usposobljenosti javne uprave v partnerski državi.
- (2) Sredstva za izvajanje programa dvostranske tehnične pomoči se zagotavljajo v državnem proračunu na postavki za mednarodno razvojno sodelovanje nacionalnega koordinatorja.
- (3) Ministrstvo, organ v sestavi ministrstva ali vladna služba (v nadaljnjem besedilu: organ) sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči zlasti na podlagi mednarodne pogodbe, ki velja za Republiko Slovenijo in posamezno partnersko državo. Sodelovanje javnih uslužbencev se določi s sporazumom med predstojnikom organa, ki sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči, in predstojnikom nacionalnega koordinatorja (v nadaljnjem besedilu: sporazum).
- (4) Predstojnik organa, ki sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči, v dogovoru z nacionalnim koordinatorjem določi javne uslužbence, zaposlene v organu, ki bodo sodelovali v programu dvostranske tehnične pomoči, in obseg njihovega dela.
- (5) Posamezni javni uslužbenec lahko sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči največ 30 delovnih dni v koledarskem letu.
- (6) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka lahko javni uslužbenec v koledarskem letu sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči več kot 30 delovnih dni, če je to potrebno zaradi obsega in izvedbe programa dvostranske tehnične pomoči, pri čemer v okviru programa v povprečju na koledarsko leto ne sme preseči omejitve iz prejšnjega odstavka.
- (7) Javni uslužbenec sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči v okviru rednega delovnega časa in ni razrešen rednih delovnih obveznosti.
- (8) Nacionalni koordinator z javnim uslužbencem sklene pogodbo o sodelovanju v programu dvostranske tehnične pomoči, s katero se določijo pravila sodelovanja ter medsebojne pravice in obveznosti na podlagi sporazuma. S pogodbo se določi tudi višina plačila, ki znaša 150 evrov bruto za dan dela v partnerski državi. Javnemu uslužbencu pripada tudi povračilo stroškov v zvezi z delom v znesku, ki ga določajo predpisi, ki urejajo povračilo stroškov za službena potovanja v tujino. Nalog za službeno potovanje izda organ, ki sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči.
- (9) Javni uslužbenec, ki sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči, ki se izvaja v Republiki Sloveniji, je za sodelovanje upravičen do plačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v skladu s predpisi, ki urejajo sistem plač v javnem sektorju.
- (10) Plačilo iz osmega odstavka tega člena, razen povračila stroškov za službeno potovanje v tujino, in plačilo iz prejšnjega odstavka (v nadaljnjem besedilu: plačilo) se izvede ob izplačilu plače. Organ, v katerem je javni uslužbenec zaposlen, vnese podatke, potrebne za izplačilo, na podlagi pisnega zahtevka nacionalnega koordinatorja. Plačilo se izvede v breme proračunske postavke nacionalnega koordinatorja. Kadar plačila ni mogoče izvesti v breme proračunske postavke, nacionalni koordinator organu, v katerem je javni uslužbenec zaposlen, povrne znesek plačila.
- (11) Organ, ki sodeluje v programu dvostranske tehnične pomoči, lahko izjemoma povabi k sodelovanju tudi zunanje izvajalca, ki je pravna oseba zasebnega prava ali samostojni podjetnik. Organ lahko zunanje izvajalca k sodelovanju povabi le v delu programa dvostranske tehnične pomoči, kjer sam nima zadostnega znanja ali zmogljivosti. Sodelovanje zunanjega



izvajalca mora biti vnaprej dogovorjeno v sporazumu. Organ zunanjega izvajalca povabi k sodelovanju v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje. Sredstva za sodelovanje zunanjega izvajalca se zagotavljajo na postavki iz drugega odstavka tega člena.

- (12) Kadar v programu dvostranske tehnične pomoči sodeluje Državni zbor Republike Slovenije, Državni svet Republike Slovenije, Računsko sodišče Republike Slovenije, Varuh človekovih pravic, pravosodni organ ali drug državni organ, ki ni organ državne uprave, javni zavod ali javna agencija, se smiselno uporabijo določbe tega člena.

## **6. člen** **(javni poziv)**

- (1) Proračunski uporabnik lahko izvede javni poziv za sofinanciranje projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja izvajalcev, kot so opredeljeni v zakonu, ki ureja mednarodno razvojno sodelovanje (v nadaljnjem besedilu: prijavitelji). Pri izvedbi javnega poziva se smiselno uporabljajo določbe o javnem razpisu, ki jih določa pravilnik, ki ureja postopke za izvrševanje proračuna Republike Slovenije.
- (2) Proračunski uporabnik pri odločanju o sofinanciranju projektov zagotovi, da so ti v skladu z resolucijo, strateškimi dokumenti in vsebinskimi izhodišči mednarodnega razvojnega sodelovanja. Pri ugotavljanju izpolnjevanja pogoja, da projekt na dan objave javnega poziva še ni zaključen, proračunski uporabnik upošteva, da je projekt zaključen, ko se izteče obdobje trajanja projekta, ki je določeno v pogodbi prijavitelja s tujim sodelujočim financerjem.
- (3) Proračunski uporabnik sredstva za sofinanciranje nameni le za stroške, ki so bili plačani iz lastnih sredstev, tj. niso bili uveljavljeni iz sredstev, ki jih je prispeval drug sodelujoči financer, iz državnega proračuna ali lokalnih proračunov ali iz drugih javnih virov ali zasebnih sredstev, namenjenih za določen projekt (namenskih donacij ipd.), temveč jih mora zagotoviti prijavitelj sam. Razpoložljiva sredstva vsakokratnega javnega poziva se prijaviteljem razdelijo v enakem deležu od vrednosti upravičenih stroškov posameznega prijavitelja. Delež se določi glede na razmerje med vrednostjo razpoložljivih sredstev in skupno vrednostjo upravičenih stroškov vseh prijavljenih projektov prijaviteljev, ki izpolnjujejo pogoje vsakokratnega javnega poziva.
- (4) Prijava za sofinanciranje projekta mora biti ustrezno dokumentirana. Vsebovati mora najmanj:
- podatke o prijavitelju,
  - pogodbe z drugimi sodelujočimi financerji, iz katerih sta razvidna celoten znesek projekta in znesek, ki ga krije prijavitelj in sodelujoči financerji, ter finančno dokumentacijo za želen znesek sofinanciranja (ustrezna dokazila),
  - podatke z vidika prijavitelja o projektu s področja mednarodnega razvojnega sodelovanja, ki ga prijavlja,
  - informacijo o postopku v skladu s katerim so drugi sodelujoči financerji izbrali projekt,
  - časovno opredelitev aktivnosti in finančno vrednotenje.
- (5) Prijavitelji vložijo prijave v roku, ki ga določi proračunski uporabnik v vsakokratnem javnem pozivu in ne sme biti krajši od 15 dni od objave javnega poziva.

## **7. člen** **(postopek izbire predlogov projektov za programe dela ustanov ali zavodov)**

- (1) Ustanova ali zavod pripravi predlog programa dela na podlagi vsebinskih izhodišč, ki jih pripravi ministrstvo, ki ima v svojem finančnem načrtu predvidena sredstva za mednarodno razvojno sodelovanje in ki ima namen skleniti neposredni dogovor o financiranju ali sofinanciranju delovanja in programa dela ustanove ali zavoda na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja (v nadaljnjem besedilu: potencialni financer). Če je potencialnih financerjev več, prevzame koordinacijo vsebinskih izhodišč nacionalni koordinator.
- (2) Vsebinska izhodišča iz prejšnjega odstavka so usmeritve za pripravo predloga programa dela oziroma zasnove projektov, ki so v skladu z resolucijo, strateškimi dokumenti in drugimi dokumenti mednarodnega razvojnega sodelovanja. Za zagotovitev skladnosti je pristojen nacionalni koordinator.
- (3) Predlog programa dela, ki ga pripravi ustanova ali zavod ob upoštevanju pogojev in meril iz 8. člena te uredbe, mora potencialni financer uskladiti z nacionalnim koordinatorjem. Usklajen predlog programa dela ustanove ali zavoda potrdi organ ustanove ali zavoda, pristojen za sprejemanje finančnih načrtov in programov dela.
- (4) Potencialni financer v soglasju z nacionalnim koordinatorjem iz potrjenega programa dela ustanove ali zavoda naredi nabor projektov po državah in opredeli višino sredstev za sofinanciranje.
- (5) Potencialni financer na podlagi potrjenega nabora projektov z ustanovo ali zavodom sklene pogodbo in o tem obvesti nacionalnega koordinatorja. Nacionalni koordinator obvesti partnersko državo o izbranih projektih.
- (6) Določbe tega člena se smiselno uporabljajo tudi, kadar je izvajalec mednarodnega razvojnega sodelovanja mednarodna organizacija, ki ji Republika Slovenija nameni finančna sredstva, v primeru sklenitve strateških partnerstev in pri drugih načrtovanih projektih s področja mednarodnega razvojnega sodelovanja, ki se financirajo iz proračunskih sredstev.

## **8. člen**

### **(pogoji in merila za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov dvostranskega razvojnega sodelovanja)**

- (1) Pogoji za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja so:
  - skladnost programa ali projekta z resolucijo, strateškimi dokumenti in vsebinskimi izhodišči mednarodnega razvojnega sodelovanja,
  - prispevek k odpravi revščine, zmanjšanju neenakosti ali k pospeševanju trajnostnega razvoja v partnerski državi ali regiji kot temeljnimi cilji mednarodnega razvojnega sodelovanja,
  - skladnost programa ali projekta z izkazanimi potrebami partnerske države,
  - spoštovanje obveznosti na podlagi pogodbe o financiranju ali sofinanciranju programov ali projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja, ki jo je izvajalec sklenil s financerjem.
- (2) Obvezna merila za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja so:
  1. umeščenost programa ali projekta v donatorsko okolje v partnerski državi ali regiji,
  2. specifični, merljivi, dosegljivi, upoštevni in časovno opredeljeni cilji programa ali projekta,
  3. opredelitev tveganj in scenarijev za odziv na ta tveganja,
  4. trajnost učinkov projekta ali programa in spodbujanje lokalnega lastništva,

5. ustreznost finančne sestave programa ali projekta,
  6. usposobljenost izvajalca in njegovih partnerjev,
  7. vpliv programa ali projekta na enakost spolov,
  8. vpliv programa ali projekta na varovanje okolja,
  9. spoštovanje pristopa, ki temelji na človekovih pravicah.
- (3) Za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov humanitarne pomoči se poleg obveznih meril iz prejšnjega odstavka uporabijo še naslednja dodatna merila:
- prispevek k pravočasnemu in učinkovitemu odzivu na humanitarne krize,
  - zmanjševanje ranljivosti in tveganja za krize,
  - preventivno delovanje in krepitev odpornosti.
- (4) Glede na namen financiranih dejavnosti mednarodnega razvojnega sodelovanja v partnerskih državah lahko nacionalni koordinator ali potencialni financer določita dodatna merila, ki se objavijo na spletni strani nacionalnega koordinatorja in potencialnega financerja.
- (5) Nacionalni koordinator pripravi način ocenjevanja projektov in programov glede na pogoje in merila iz prvega, drugega, tretjega in četrtega odstavka tega člena in ga uskladi s potencialnimi financerji.
- (6) V soglasju z nacionalnim koordinatorjem in potencialnimi financerji lahko dodatna merila iz četrtega odstavka tega člena in način njihovega ocenjevanja oblikujejo tudi izvajalci, s katerimi se na podlagi tretjega odstavka 11. člena Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 30/18) sklenejo neposredni dogovori kot pogodbe o financiranju.
- (7) Način ocenjevanja iz petega in šestega odstavka tega člena je objavljen na spletni strani nacionalnega koordinatorja in izvajalca iz prejšnjega odstavka.

#### **9. člen** **(prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve te uredbe prenehajo veljati 2. točka 2. člena ter III. poglavje s členi 28, 29 in 30 Uredbe o izvajanju projektov tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in programov bilateralne tehnične pomoči (Uradni list RS, št. 51/09, 49/10, 26/12, 38/12, 54/14 in 40/17).

#### **10. člen** **(začetek veljavnosti in uporabe)**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, določbe 7. člena pa se začnejo uporabljati šest mesecev od njene uveljavitve.

Št.  
Ljubljana, dne xy. novembra 2018  
EVA 2017-1811-0027

[Vlada Republike Slovenije](#)

**Marjan Šarec**  
predsednik

## **OBRAZLOŽITEV**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za sprejetje Uredbe o izvajanju Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: uredba) je 8. člen v povezavi s tretjim odstavkom 9. člena ter drugim in četrtem odstavkom 11. člena Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 30/18; v nadaljnjem besedilu: ZMRSH).P).

#### **2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon**

Rok za sprejetje uredbe, določen v 18. členu ZMRSH, je šest mesecev po uveljavitvi zakona.

#### **3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna**

Splošna obrazložitev predloga uredbe ni potrebna.

#### **4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**

Posledice za posamezna področja so bile celovito predstavljene v predlogu navedenega zakona.

#### **5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive**

Predlog uredbe je v skladu s pravnimi akti Evropske unije in ne prenaša določb direktiv.

## **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

### **K 1. členu**

Gre za napovedni člen, ki navaja predmet urejanja uredbe. Uredba podrobneje ureja oblike in načine izvajanja in financiranja mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči. V nadaljnjem besedilu se za mednarodno razvojno sodelovanje in humanitarne pomoči skladno z določbami ZMRSH uporablja skupni izraz mednarodno razvojno sodelovanje.

Uredba podrobno predpisuje vse oblike in načine, na katere lahko izvajalci izvajajo mednarodno razvojno sodelovanje in ki jih proračunski uporabniki lahko financirajo. Izvajalci in proračunski uporabniki so podrobneje opredeljeni v ZMRSH. Zaradi večje jasnosti in zakonske delitve mednarodnega razvojnega sodelovanja na večstransko in dvostransko uredba se ti področji obravnavata v ločenih členih.

Glede na določila ZMRSH so podrobneje urejeni tudi nekateri postopki financiranja razvojnega sodelovanja. Tako sta podrobneje opredeljena javni poziv za sofinanciranje programov ali projektov in postopek za financiranje programov dela ustanov ali zavodov. Prav tako so podrobneje razdelani merila in pogoji za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov dvostranskega razvojnega sodelovanja.

## **K 2. členu**

Dvostransko razvojno sodelovanje je usmerjeno v partnersko državo v razvoju, uvrščeno na seznam prejemnic uradne razvojne pomoči Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD DAC). Partnerske države so izbrane v skladu z določili veljavne resolucije in strategije o razvojnem sodelovanju RS.

Določba 2. člena postavlja formalni okvir (oblike in načine) za razvojno sodelovanje s partnersko državo ali skupino partnerskih držav, medtem ko vsebino in geografsko območje tega sodelovanja usmerja resolucija o mednarodnem razvojnem sodelovanju in iz nje izhajajoči dokumenti.

Dvostransko razvojno sodelovanje se tako izvaja predvsem v oblikah, navedenih v 2. členu uredbe. Oblike so povzete po klasifikaciji OECD DAC (<http://www.oecd.org/dac/stats/type-aid.htm>), vključujejo pa tudi sodelovanje slovenskih strokovnjakov v mednarodnih organizacijah ali mednarodnih operacijah. Pri tem sodelovanju gre za napotitve, pri katerih se smiselno uporablja zakon, ki ureja napotitev oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije. Pri sodelovanju v mirovnih ali humanitarnih operacijah ter misijah se poleg zgoraj navedenega zakona upošteva tudi strategija, ki ureja sodelovanje RS v mednarodnih operacijah in misijah.

Prispevki izobraževalnim, zdravstvenim, raziskovalnim, družbenim, kulturnim ali drugim sorodnim institucijam in pravnim osebam javnega prava v partnerskih državah so kot oblika dvostranskega razvojnega sodelovanja mišljeni tako v finančni kot stvarni obliki (tj. donacije »in-kind«), skladno z določbami zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Pri mednarodnem razvojnem sodelovanju gre predvsem za financiranje in sofinanciranje dejavnosti, programov in projektov, ki ne spadajo v presojo Ministrstva za finance v skladu z Zakonom o spremljanju državnih pomoči. Če nacionalni koordinator oceni, da bi morebitno financiranje ali sofinanciranje določenega programa ali projekta, ki ga v partnerski državi izvajajo podjetja, gospodarska združenja ali drugi subjekti, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, pomenilo državno pomoč, ga predhodno pošlje v presojo Ministrstvu za finance.

## **K 3. členu**

Večstransko razvojno sodelovanje je tisto mednarodno razvojno sodelovanje, ki se izvaja prek mednarodnih institucij ali organizacij. Takšno sodelovanje se izvaja predvsem prek Evropske unije, vendar tudi prek drugih mednarodnih organizacij in institucij, mednarodnih finančnih institucij in skladov, v skladu s pogoji OECD DAC.

Osnovna oblika takega sodelovanja je financiranje subjektov, naštetih v prejšnjem odstavku, predvsem prek prispevkov, članarin in vplačil kapitala.

Večstransko razvojno sodelovanje se izvaja tudi v obliki sodelovanja slovenskih strokovnjakov v mednarodnih organizacijah ali mednarodnih operacijah, kot je opredeljeno v 2. členu uredbe.

Večstransko razvojno sodelovanje lahko poteka na način članstva, strateškega partnerstva ali posameznih prispevkov za redno delovanje – pri čemer nista določena namen in partnerska država, temveč gre za splošno podporo rednemu delovanju posamezne organizacije ali institucije. Poleg finančne podpore lahko država na delo v organizacijo napoti tudi svoje zaposlene (ko gre za splošno podporo delovanju organizacije ali institucije, ki ni vezana na navodila iz prestolnice), sodeluje pri oblikovanju strateških usmeritev in operativnih odločitev (npr. potrjevanje programov in projektov), lahko pa se vključi tudi v izvajanje aktivnosti, ki jih financira posamezna mednarodna organizacija ali institucija (npr. delegirano sodelovanje).

#### **K 4. členu**

Ta člen navaja preostale načine in oblike mednarodnega razvojnega sodelovanja, ki jih ni mogoče umestiti med tipično dvostransko ali večstransko razvojno sodelovanje. Pri tem gre predvsem za krepitev zmogljivosti akterjev slovenskega razvojnega sodelovanja in ozaveščanje javnosti.

Takšno sodelovanje vključuje sodelovanje s pravnimi osebami in samostojnimi podjetniki iz Republike Slovenije, ki delujejo na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja, predvsem v obliki usposabljanja njihovih zaposlenih. Sodelovanje z njimi je mogoče tudi z zagotavljanjem materialnih možnosti za njihovo delovanje v skladu z zakonom, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Gre predvsem za omogočanje prenosa odsluženih osnovnih sredstev pod določenimi pogoji (knjigovodska vrednost je enaka nič, izločitev iz uporabe in neuspešnost postopkov razpolaganja na podlagi drugih metod). Tako je mogoče na te subjekte pod zgoraj navedenimi pogoji z neposredno pogodbo brezplačno prenesti premično premoženje države ali samoupravnih lokalnih skupnosti. Poleg tega se jim omogoča pridobitev finančnih sredstev, če so do njih upravičeni na podlagi veljavne zakonodaje, na primer namenitve dela dohodnine za donacije, če je subjekt do tega upravičen na podlagi zakona, ki ureja dohodnino.

Druge oblike razvojnega sodelovanja vključujejo tudi pripravo analiz in ozaveščanje slovenske javnosti o pomenu mednarodnega razvojnega sodelovanja, skupaj z globalnim učenjem, delom javne uprave na vsebinah mednarodnega razvojnega sodelovanja ter oskrbo beguncev v Sloveniji ali drugih donatoricah v prvih 12 mesecih njihovega bivanja.

#### **K 5. členu**

Ta člen ureja izvajanje dvostranske tehnične pomoči (v nadaljnjem besedilu: DTP), ki ga je do zdaj urejala posebna uredba,<sup>2</sup> ki ureja tudi izvajanje projektov tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (t. i. twinning). Ker gre za vsebinsko različni področji, se področje DTP prenaša v to uredbo, upošteva cilje Resolucije o normativni dejavnosti.<sup>3</sup> Ta namreč zahteva zagotavljanje jasnosti, preglednosti, kakovosti in določnosti predpisov. Uredba pri tem prav tako sledi načeloma odgovornosti in poenostavitve, ki ju predpisuje resolucija. Načelo odgovornosti med drugim zahteva spoštovanje hierarhije pravnih aktov, sistemizacije prava in nomotehnik. Poleg tega načelo poenostavitve zahteva preglednost predpisov z razumno strukturo, pravilno in enotno uporabo strokovnih izrazov ter kodifikacijo posameznih področij.

Izvajanje DTP je skupaj s predvidenimi sredstvi določeno v Okvirnem programu mednarodnega sodelovanja, kot je opredeljeno v 6. členu ZMRSH.

DTP je oblika dvostranskega razvojnega sodelovanja, namenjena krepitvi usposobljenosti javne uprave v partnerski državi. Gre za prenašanje znanja, izkušenj in tehnične usposobljenosti upravi partnerske države z izmenjavo dobrih praks, pomočjo pri pripravi zakonodaje, z izmenjavo gradiv in strokovnih mnenj ter z usposabljanjem javnih uslužbencev, zlasti v obliki seminarjev, delavnic in delovnih obiskov. V večini primerov poteka na način kratkoročne pomoči pri sprejemanju, uveljavljanju in izvajanju pravnega reda EU. Zlasti se izvaja na podlagi mednarodne pogodbe, ki velja za Republiko Slovenijo in posamezno partnersko državo.

5. člen na podlagi pooblastila iz tretjega odstavka 9. člena ZMRSH določa tudi pravice in obveznosti javnih uslužbencev, ki sodelujejo pri izvajanju projektov DTP. Dejansko se določbe 5. člena ne

---

<sup>2</sup> Uredba o izvajanju projektov tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in programov bilateralne tehnične pomoči (Uradni list RS, št. 51/09, 49/10, 26/12, 38/12, 54/14 in 40/17).

<sup>3</sup> Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09).

razlikujejo od veljavne ureditve (v smislu poteka DTP in postopkov, npr. javni uslužbenec in nacionalni koordinator morata še vedno skleniti pogodbo, v kateri določita medsebojne pravice in obveznosti; določbe glede naloga za službeno potovanje in načina izvedbe plačila ostajajo enake, plačilo v višini 150 evrov na dan in/ali delovne uspešnosti se izvede ob izplačilu plače ipd.).

Ena izmed najpomembnejših sprememb, ki jo prinaša ta uredba glede na veljavno ureditev, je širitev možnosti sodelovanja pri izvajanju DTP tudi na druge organe javne uprave (Državni zbor, Državni svet, Računsko sodišče, Varuh človekovih pravic, pravosodni organ ali drug državni organ, ki ni organ državne uprave, javni zavod ali javna agencija). Uredba poleg tega uvaja možnost sodelovanja zunanjih izvajalcev, ki so pravne osebe zasebnega prava ali samostojni podjetniki. Zunanji strokovnjak se lahko povabi k sodelovanju samo v izjemnih primerih, ko državni ali drug organ nima zadostnega znanja ali zmogljivosti za izvedbo dela izvajanja DTP (na primer, ko nima na voljo zadostnega tehničnega znanja za prenos rešitev). Zunanjega strokovnjaka sodelujoči organ ali drug organ, po dogovoru z nacionalnim koordinatorjem, povabi k sodelovanju z uporabo zakona, ki ureja javno naročanje, pri čemer se sredstva zagotavljajo v državnem proračunu v programu za mednarodno razvojno sodelovanje nacionalnega koordinatorja. V sporazumu med nacionalnim koordinatorjem in sodelujočim organom se predvidi povračilo sredstev za sodelovanje zunanjega strokovnjaka v DTP. Izbiro in preverjanje referenc in ustreznosti zunanjega strokovnjaka zagotovi organ, ki sodeluje pri izvajanju DTP.

Kadar plačila ni mogoče izvesti v breme proračunske postavke nacionalnega koordinatorja, nacionalni koordinator drugemu organu povrne znesek plačila. Gre za primere organov (npr. Ministrstvo za obrambo), katerega računovodstva ne vodi Ministrstvo za finance. Če Ministrstvo za finance za organ uslužbenca, ki sodeluje v DTP, ne izplačuje plač, se plačilo ne more vezati na namensko proračunsko postavko nacionalnega koordinatorja. Takrat se organu, pri katerem je javni uslužbenec, ki sodeluje v DTP, zaposlen, povrnejo stroški na podlagi zahtevka za povračilo.

#### **K 6. členu**

Določbe 6. člena urejajo javni poziv, ki se uporablja za sofinanciranje projektov izvajalcev, ki so za prijavljeni projekt že pridobili sredstva zunaj Republike Slovenije. Gre predvsem za projekte, ki jih že sofinancira Evropska unija, vendar je prek javnega poziva mogoče sofinancirati tudi druge projekte, ki so pridobili del sredstev po primerljivih postopkih, ki jih izvajajo drugi subjekti zunaj Republike Slovenije.

Proračunski uporabnik lahko nameni sredstva le za tisti del stroškov, ki jih je moral za izvedbo projekta pokriti izvajalec iz lastnih sredstev in niso kriti s sredstvi, ki jih je prispeval drug sodelujoči financer.

Proračunski uporabniki lahko sofinancirajo take projekte pod določenimi pogoji, na primer, da so v skladu s strateškimi dokumenti razvojnega sodelovanja Republike Slovenije in da na dan objave javnega poziva še niso zaključeni.

Pri izvedbi javnega poziva se smiselno uporabljajo določbe o javnem razpisu, kot izhaja iz podzakonskega akta, ki ureja postopke izvrševanja državnega proračuna. 6. člen zato ureja samo področja, ki jih navedeni podzakonski akt ne zajema ali jih uredba želi urediti drugače. Večji del določb je zato namenjenih poenostavitvi postopka javnega poziva (na primer skrajšani roki za predložitev dokumentacije), saj je bila že pred tem opravljena presoja projekta v postopku, ki ga je zunaj Republike Slovenije izvedel drug financer.

#### **K 7. členu**

Financer je v skladu s točko f 3. člena ZMRSHP proračunski uporabnik ali proračunska uporabnica, ki z izvajalcem sklene pogodbo o financiranju iz 13. člena tega zakona. Potencialni financerji v 7. členu



in petem odstavku 8. člena uredbe so ministrstva, ki imajo namen skleniti neposredni dogovor o financiranju ali sofinanciranju delovanja in programa dela ustanove ali zavoda, kot to predvideva tretji odstavek 11. člena ZMRSH. P.

7. člen določa postopke izbire predlogov projektov in potrjevanja programov dela ustanov oziroma zavodov iz 12. člena ZMRSH. P., ki v drugem odstavku določa, da ustanova pripravi predlog programa dela na podlagi vsebinskih izhodišč, ki jih pripravi ministrstvo, ki ima v svojem finančnem načrtu predvidena sredstva za mednarodno razvojno sodelovanje, oziroma potencialni financer.

Ustanova mora program dela uskladiti z ministrstvom na področju, ki ga financira ali sofinancira ministrstvo. Preden ustanova program dela sprejme, ga mora ministrstvo oziroma potencialni financer uskladiti z nacionalnim koordinatorjem – z namenom zagotovitve skladnosti predlaganega programa z resolucijo, strateškimi dokumenti in vsebinskimi izhodišči razvojnega sodelovanja.

Namen predpisanega postopka je, da je uradna razvojna pomoč, ki se financira iz proračuna RS, usklajena z načeli mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči ter z državnimi usmeritvami na teh področjih, za katere je pristojno Ministrstvo za zunanje zadeve kot nacionalni koordinator (v skladu s 7. členom ZMRSH. P.).

Postopek se smiselno uporablja tudi, kadar je izvajalec mednarodna organizacija (9. člen ZMRSH. P., tretja alineja), ki ji RS nameni finančna sredstva ter ima pri tem možnost sodelovanja pri načrtovanju in usmerjanju porabe teh sredstev (npr. UNIDO). Smiselno se uporablja tudi v primeru sklenitve strateških partnerstev iz 10. člena ZMRSH. P. in pri drugih načrtovanih projektih, ki se financirajo iz proračunskih sredstev.

Potrjeni program iz tretjega odstavka ne pomeni zaveze, da bodo vsi v programu navedeni projekti izbrani za sofinanciranje. To je navedeno tudi na prvi strani programa dela pod njegovim naslovom. Potrjeni program dela, ki zajema projekte in dejavnosti s področja mednarodnega razvojnega sodelovanja, se objavi na spletni strani ustanove oziroma zavoda.

V primeru projektov iz petega odstavka v vrednosti nad 300.000 EUR financer pripravi vladno gradivo o financiranju programa oziroma projektov. Po potrditvi na seji vlade financerji obvestijo ustanovo oziroma zavod o sklepu vlade in z njo oziroma njim sklenejo pogodbo.

Nacionalni koordinator za posamezne ustanove in zavode v sodelovanju s potencialnim financerjem, ki ima namen skleniti neposredni dogovor o financiranju ali sofinanciranju delovanja in programa dela ustanove ali zavoda, uskladi in objavi delovne pripomočke in shematično opredeli posamezne faze postopkov iz 7. člena.

#### **K 8. členu**

ZMRSH. P. določa, da pogoje in merila za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov dvostranskega razvojnega sodelovanja podrobneje določi vlada z uredbo. 8. člen zato opredeljuje pogoje in merila za financiranje ali sofinanciranje posameznih programov ali projektov, ki so financirani ali sofinancirani iz proračuna RS.

Pogoji in merila bodo ovrednoteni v načinu ocenjevanja oziroma metodologiji, ki je pripomoček, na podlagi katerega nacionalni koordinator, potencialni financerji in ustanove oziroma zavodi s točkami ovrednotijo predloge projektov glede na dana merila in pogoje. Vsako merilo bo imelo opredeljeno število možnih točk in opis merila za posamezno točko. Gre za metodologijo ali način ocenjevanja, ki ga je nacionalni koordinator že doslej uporabljal pri javnih razpisih za projekte mednarodnega razvojnega sodelovanja RS.

Pogoji iz prvega odstavka predpisujejo predvsem skladnost programov ali projektov s strateškimi dokumenti mednarodnega razvojnega sodelovanja RS ter z izkazanimi potrebami partnerske države, ki ji je program ali projekt namenjen. Poleg tega morajo izvajalci spoštovati obveznosti preteklih pogodb o financiranju ali sofinanciranju programov ali projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja. Program ali projekt ne sme prispevati k povečani rabi fosilnih goriv.

Projekt ali program je uvrščen v nadaljnji postopek ocenjevanja in izbire, če zadosti vsem predpisanim pogojem.

Drugi odstavek določa obvezna merila za financiranje ali sofinanciranje programov ali projektov, ki so tehnične in vsebinske narave. T. i. tehnična merila se opredeljujejo do elementov kakovosti zasnove programa ali projekta, kot so: merljivost in jasnost ciljev, izvedljivost, časovna opredelitev, ocena tveganj, ustreznost finančne sestave programa ali projekta (navedba vseh investicijskih stroškov, specifikacija blaga ali storitev, viri financiranja in stroškovno učinkovitost projekta), usposobljenost izvajalca in njegovih partnerjev (ustreznost njihovih referenc). Merilo »umeščenost programa ali projekta v donatorsko okolje« narekuje, da izvajalec preveri in navede, ali projekt ali program, ki ga načrtuje, dopolnjuje projekte drugih donatorjev v partnerskih državah ali jim je podoben – s tem merilom se izključi morebitno podvajanje financiranja istih/podobnih vsebin.

Merila vsebinske narave izhajajo iz temeljnih ciljev in prednostnih nalog mednarodnega razvojnega sodelovanja RS, kot jih določajo resolucija, strateški dokumenti in druga vsebinska izhodišča razvojnega sodelovanja. Npr. merilo »vpliv programa ali projekta na enakost spolov«, ki je presečna tema mednarodnega razvojnega sodelovanja RS, zajema: prispevek k izboljšanju življenjskih razmer v partnerski državi ali regiji, predvsem za ženske in otroke, ter tudi spodbujanje enakosti spolov in krepitev moči žensk in deklic. Merilo »vpliv programa ali projekta na varovanje okolja, vključno z blaženjem podnebnih sprememb in prilagajanjem nanje«, ki pomeni drugo presečno temo, se nanaša na povečanje uporabe obnovljivih virov energije, učinkovitejšo in zmanjšano rabo energije; varstvo okolja, ohranjanje biotske raznovrstnosti in spodbujanje trajnostne rabe naravnih in drugih virov partnerske države ali regije; zmanjševanje onesnaženosti okolja, količine odpadkov ali emisij ter na prispevek k prilagajanju podnebnim spremembam in/ali njihovemu blaženju in na prispevek k nacionalnim ciljem okoljske in podnebne politike partnerske države. Prispevek k prilagajanju na podnebne spremembe se bo meril v obliki zmanjševanja obremenitev okolja ali obvladovanja tveganj in vplivov podnebnih sprememb, blaženje pa v obliki zmanjšanja emisij toplogrednih plinov, povečanja učinkovite rabe energije (doseganja prihrankov energije) in/ali večjega deleža obnovljivih virov energije. Posebna pozornost bo namenjena večjim, predvsem infrastrukturnim projektom, ki imajo tudi znatnejši vpliv na okolje in doseganje ciljev podnebne politike. Obe presečni temi bosta podrobneje opredeljeni v Strategiji mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije do leta 2030 ter v smernicah za posamezno področje.

V tretjem odstavku so dodatna merila, ki se poleg obveznih meril iz drugega odstavka tega člena uporabljajo za ocenjevanje programov ali projektov humanitarne pomoči, in sicer:

- prispevek k pravočasnemu in učinkovitemu odzivu na humanitarne krize,
- zmanjševanje ranljivosti in tveganja za krize,
- preventivno delovanje in krepitev odpornosti.

Med merili za ocenjevanje merila »preventivno delovanje in krepitev odpornosti« se uporabljata mdr. tudi človekova varnost ter preprečevanje in odzivanje na nasilje zaradi spola v izrednih razmerah.

Merila iz drugega in tretjega odstavka so obvezna na način, da morajo biti vsebovana v predlogu projekta in ocenjena, točkovana in ovrednotena; niso pa pogoj za financiranje ali sofinanciranje projekta. Primer: projekt, ki ne prispeva k enakosti spolov, bo dobil 0 točk, kar pa ne pomeni, da ne bo pri drugih merilih dobil dovolj točk, da bo izbran.

Četrty odstavek določa, da se glede na namen financiranih ali sofinanciranih dejavnosti mednarodnega razvojnega sodelovanja v partnerskih državah lahko določijo dodatna, za posamezna področja mednarodnega razvojnega sodelovanja specifična merila, npr.:

- ustvarjanje novih in kakovostnih delovnih mest v partnerski državi ali regiji,
- spoštovanje družbene odgovornosti gospodarskih družb,
- boljši dostop do zdravstva ali izobraževanja,
- pospeševanje gospodarske rasti in povečanje konkurenčnosti gospodarstva partnerske države ali regije,
- lastništvo držav nad lastnim razvojem in partnerstvo za trajnostni razvoj skozi spodbujanje lokalnega lastništva
- spodbujanje razvoja dobrega upravljanja in izgradnje institucij,
- prenos novih tehnologij in znanj v partnersko državo ali regijo, skupaj s potrebnim usposabljanjem,
- vpliv prenosa tehnologij in znanj na gospodarsko rast v partnerski državi ali regiji,
- program ali projekt ne spodbuja povečane rabe fosilnih goriv.

Nacionalni koordinator pripravi način ocenjevanja (metodologijo) projektov in programov glede na pogoje in merila iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena ter jo uskladi s potencialnimi financerji.

Ustanove oziroma zavodi bodo na podlagi dane metodologije ocenili in razvrstili predloge projektov, izmed teh pa bo v skladu s četrtyim odstavkom 7. člena uredbe potencialni financer v soglasju z nacionalnim koordinatorjem oblikoval nabor projektov, ki jih namerava financirati z neposredno pogodbo oziroma sklenitvijo neposrednega dogovora na podlagi tretjega odstavka 11. člena ZMRSHF.

V soglasju z nacionalnim koordinatorjem in potencialnimi financerji lahko dodatna merila iz četrtega odstavka in način njihovega ocenjevanja oblikujejo tudi izvajalci, s katerimi se na podlagi tretjega odstavka 11. člena ZMRSHF sklenejo neposredni dogovori kot pogodbe o financiranju.

Dodatna merila iz četrtega odstavka in način oziroma metodologijo njihovega ocenjevanja lahko oblikuje tudi nacionalni koordinator za namene javnega razpisa, pri neposrednih pogodbah, pri sklepanju neposrednih dogovorov v okviru strateških partnerstev ali pri ocenjevanju vseh predlogov projektov s področja mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči (ki jih izvajajo zavodi oziroma ustanove, mednarodne organizacije idr.), ki se financirajo ali sofinancirajo iz proračunskih sredstev.

#### **K 9. členu**

Z dnem začetka veljavnosti te uredbe se razveljavijo nekatere določbe Uredbe o izvajanju projektov tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in programov bilateralne tehnične pomoči (Ur. l. RS, št. 51/09, 49/10, 26/12, 38/12, 54/14 in 40/17), ki so do sedaj urejale izvajanje bilateralne tehnične pomoči.

#### **K 10. členu**

Končna določba, ki določa začetek veljavnosti uredbe, in sicer petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Ker uredba ne prinaša izjemnih vsebinskih sprememb glede na sedanjo ureditev, je petnajstdnevni *vacatio legis* ustrezen in primeren. 7. člen se začne uporabljati šest mesecev po začetku njene veljavnosti.