|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 007-426/2018/2 | |
| Ljubljana, 21. december 2018 | |
| EVA: 2018-2430-0118 | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [**Gp.gs@gov.si**](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Odlok o določitvi vrednosti točke za odmero rudarske koncesnine – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na …. seji dne … sprejela naslednji:  **SKLEP:**  Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o določitvi vrednosti točke za odmero rudarske koncesnine in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  Stojan TRAMTE  generalni sekretar  Prejemniki:   * Ministrstvo za infrastrukturo, * Ministrstvo za finance, * Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**  Predlagamo skrajšanje poslovniških rokov in obravnavo na dopisni seji vlade 27. 12. 2018. Skrajšanje poslovniških rokov predlagamo, ker bo sicer vrednost nove točke lahko upoštevana šele pri odmerah rudarske koncesnine v letu 2021 za leto 2020 namesto v letu 2020 za leto 2019. | | | |
| Gradivo naj bo obravnavano na prvi dopisni seji tako, da bo sklep objavljen v Uradnem listu RS še v letu 2018. | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * mag. Alenka Bratušek, ministrica za infrastrukturo, * mag. Bojan Kumer, državni sekretar, * mag. Silvo Škornik, vodja Sektorja za energetiko in rudarstvo, * mag. Roman Čerenak. | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | |
| / | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:  / | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | 0 | | + 59.000 | + 59.000 | | | + 59.000 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | 0 | | + 59.000 | + 59.000 | | | + 59.000 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   Povišanje vrednosti točke bo imelo vpliv šele na odmero rudarske koncesnine v letu 2020 za 2019.   1. **Finančne posledice za državni proračun**   Zaradi dviga vrednosti točke za odmero koncesnine za 4 % se bodo za isti delež povečale tudi rudarske koncesnine, ki bodo odmerjene od vključno leta 2020 dalje. V letu 2018 je bilo izdanih za 2.957.298,65 EUR odločb o odmeri koncesnine. Polovica navedenega zneska pripada državi, polovica pa občinam, v katerih so pridobivalni prostori.  Če bo sklep sprejet v letu 2018, se bo zvišana vrednost točke upoštevala že za mineralno surovino, pridobivano v letu 2019, odločbe o odmeri pa bodo izdane v letu 2020. V nasprotnem bo povišanje točke mogoče upoštevati šele pri odmerah rudarske koncesnine v letu 2021 za leto 2020.  Če bo sklep sprejet v letu 2018, se bo pri odmerah rudarskih koncesnin za leto 2018 upoštevala stara vrednost točke, za naslednja leta pa že nova vrednost. Pod pogojem, da bi bile naslednja leta priglašene količine mineralne surovine enake tistim za leto 2017, bi povišanje vrednosti točke pomenilo povišanje prihodkov v državni proračun od vključno leta 2020 dalje za 4 %, torej za okoli 59.000 EUR. Za enako vrednost bi se povečala tudi skupna vplačila v občinske proračune. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  / | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA | |
|  | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Mag. Alenka Bratušek  MINISTRICA | | | | | | | | |

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

|  |
| --- |
| **PREDLOG 2018-2430-0118**  Na podlagi 6. člena Uredbe o rudarski koncesnini in sredstvih za sanacijo (Uradni list RS, št. 91/11 in 57/13) izdaja Vlada Republike Slovenije  **ODLOK**  **o določitvi vrednosti točke za odmero rudarske koncesnine**   1. člen   (vrednost točke)  Vrednost točke za odmero rudarske koncesnine znaša 0,00951 EUR.  KONČNI DOLOČBI  2. člen  (prenehanje veljavnosti)  Z dnem začetka veljavnosti tega odloka preneha veljati Sklep o določitvi vrednosti točke za odmero rudarske koncesnine (Uradni list RS, št. 108/13).  3. člen  (začetek veljavnosti)  Ta odlok začne veljati 1. januarja 2019.  Št.  Ljubljana, dne ... 2018  EVA 2018-2430-0118 Vlada Republike Slovenije  Marjan Šarec  predsednik  **OBRAZLOŽITEV**  **I. UVOD**   1. **Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)**   Pravna podlaga za izdajo odloka je 6. člen Uredbe o rudarski koncesnini in sredstvih za sanacijo (Uradni list RS, št. 91/11 in 57/13; v nadaljnjem besedilu: uredba), ki določa, da vrednost točke določi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.     1. **Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom**   Zakon o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo in 61/17 – GZ); v nadaljnjem besedilu: ZRud-1) ne določa roka, v katerem bi morala vlada sprejeti odlok o določitvi vrednosti točke za odmero rudarske koncesnine. Prav tako roka ne določa uredba.  Predlog odloka smo pripravili na pobudo Ministrstva za finance. Do sprejema odloka znaša v skladu s Sklepom o določitvi vrednosti točke za odmero rudarske koncesnine (Uradni list RS, št. 108/13) vrednost točke 0,009144 EUR. Če bo odlok sprejet in objavljen v Uradnem listu RS še v letu 2018, bo nova vrednost točke veljala že pri odmerah rudarske koncesnine v letu 2020 za leto 2019. V nasprotnem primeru naj se odlok ne sprejme, saj ga bomo predložili v obravnavo v novembru 2019, tako da bo upoštevana tudi inflacija v letu 2019.  Skrajni rok za sprejem odloka je 27. december 2018.   1. **Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna**   /   1. **Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**   /  **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**  **K 1. členu:**  Uredba o rudarski koncesnini in sredstvih za sanacijo (Uradni list RS, št. 91/11 in 57/13) v 6. členu določa, da vrednost točke za odmero rudarske koncesnine določi Vlada Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  S tem odlokom se vrednost točke uskladi z indeksom cen življenjskih potrebščin v obdobju od januarja 2014 do novembra 2018. V navedenem obdobju je po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije znašal indeks rasti življenjskih potrebščin 104,0, oziroma stopnja inflacije 4 %. Podatki za december bodo znani šele v januarju 2019, zato jih v izračunu nismo mogli upoštevati.  Z odlokom se zato predlaga dvig vrednosti točke za 4 %, torej z 0, 0,009144 na 0,00951 EUR. |
| **K 2. členu:**  Z 2. členom se razveljavi predhodni sklep o določitvi višine vrednosti točke za odmero rudarske koncesnine, in sicer z dnevom začetka veljavnosti tega odloka o dvigu višine točke.  **K 3. členu:**  Odlok naj bi začel veljati 1. januarja 2019, zato bi se nova vrednost točke upoštevala pri odmerah rudarske koncesnine v letu 2020 za leto 2019. Če bi bil odlok objavljen šele po novem letu, bi po nekaterih stališčih lahko šlo za retroaktivnost, saj bi v začetku leta koncesionarji pridobivali mineralno surovino, ne da bi bili seznanjeni, da se bo pri odmeri koncesnine upoštevala drugačna (povišana) vrednost točke. |