



Številka: 0041-2/2018/4
Ljubljana, 25. oktober 2018
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Akcijski načrt Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta ZN o ženskah, miru in varnosti za obdobje 2018-2020 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Vlada Republike Slovenije sprejme Akcijski načrt Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta ZN o ženskah, miru in varnosti za obdobje 2018-2020.</li><li>2. Izvajanje Akcijskega načrta Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta ZN o ženskah, miru in varnosti za obdobje 2018-2020 spremlja Ministrstvo za zunanje zadeve v sodelovanju z drugimi ministrstvi in vladnimi službami in o tem poroča Vladi Republike Slovenije po preteku obdobja veljavnosti akcijskega načrta.</li></ol>
Sklep prejme:
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za zunanje zadeve,</li><li>- Ministrstvo za obrambo,</li><li>- Ministrstvo za notranje zadeve,</li><li>- Ministrstvo za pravosodje,</li><li>- Ministrstvo za zdravje,</li><li>- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Sabina R. Stadler, generalna direktorica za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve,</li><li>- dr. Marko Rakovec, v.d. vodje Sektorja za človekove pravice, Ministrstvo za zunanje zadeve.</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Vlada RS je na 145. redni seji 27. julija 2017 s sklepom št. 51104-17/2017/3 sprejela Pregled uresničevanja Akcijskega načrta Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta Združenih narodov 1325 in 1820 o ženskah, miru in varnosti v obdobju 2010–2015.
Pregled uresničevanja akcijskega načrta je pokazal na koristnost in učinkovitost tega instrumenta pri promociji vsebin na področju žensk, miru in varnosti tako doma kot v tujini. Pokazal je tudi na nekatere pomanjkljivosti, ki zadevajo tako izvajanje obstoječih zavez kot potrebo po prilagajanju

aktivnosti za ustrezno obravnavo novih izzivov.

Na podlagi ugotovitev pregleda je Ministrstvo za zunanje zadeve v sodelovanju z Ministrstvom za obrambo, Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za zdravje, Ministrstvom za pravosodje in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pripravilo Akcijski načrt Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta Združenih narodov o ženskah, miru in varnosti za obdobje 2018-2020. O osnutku besedila se je posvetovalo tudi s civilno družbo in drugimi deležniki (CEP in ITF).

Cilj novega akcijskega načrta je tudi v prihodnje prispevati k mednarodnim aktivnostim za doseganje enakosti spolov na področju miru in varnosti ter na povezanih področjih (humanitarna pomoč in razvojno sodelovanje, človekove pravice in vladavina prava). Pri tem Vlada RS krepi kapacitete pri vključevanju vidika spola na področja, povezana z mirom in varnostjo, in s tem uresničevanja Agende o ženskah, miru in varnosti na nacionalni ravni. Namen akcijskega načrta je tudi povezati različne vladne in nevladne deležnike, pomembne za uresničevanje Agende o ženskah, miru in varnosti ter vključevanje vidika spola na področja, povezana z mirom in varnostjo, in njihove aktivnosti ter tako krepiti učinkovitost njihovega izvajanja tako v tujini kot doma.

Za lažje odzivanje oz. prilagajanje razmeram v mednarodni skupnosti ali v Sloveniji je obdobje akcijskega načrta omejeno na 3 leta (2018-2020).

Akcijski načrt opredeljuje aktivnosti na petih področjih: (1) uresničevanje Agende o ženskah, miru in varnosti in vključevanje vidika spola na področje oz. v politiko miru in varnosti, (2) delovanje žensk na področju miru in varnosti, (3) zaščita žensk in deklic pred konfliktom, med njim in po njem ter odprava spolnega nasilja in nasilja zaradi spola, povezanega s konflikti, (4) izobraževanje in usposabljanje o Agendi o ženskah, miru in varnosti, ter (5) odgovornost za preprečevanje ter pregon storilcev spolnega nasilja in nasilja zaradi spola, povezanega s konflikti.

Na vsakem od področij akcijski načrt ustrezno vpenja aktivnosti, namenjene obravnavi porajajočih se izzivov (migracije, humanitarne krize, terorizem in nasilni ekstremizem ter podnebne spremembe). Razdeljene so na aktivnosti na mednarodni ravni in na nacionalni ravni, vsaka pa ima opredeljenega enega ali več nosilcev oz. koordinatorja.

Akcijski načrt opredeljuje načine spremljanja izvajanja in poročanja. Za učinkovitejše spremljanje izvajanja bodo pripravljena letna poročila o izvajanju, prav tako pa bodo potekala redna srečanja deležnikov na različnih ravneh. Izvajanje akcijskega načrta spremlja Ministrstvo za zunanje zadeve v sodelovanju z drugimi ministrstvi in vladnimi službami in o tem poroča Vladi Republike Slovenije po preteku obdobja veljavnosti akcijskega načrta. Končno poročilo bo vključevalo pregled uresničevanja akcijskega načrta in priporočila za naprej. Vlada RS lahko odloči tudi o zunanji evalvaciji akcijskega načrta.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja:	DA/NE

	<ul style="list-style-type: none"><li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> </ul>				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Gradivo oz. osnutek besedila Akcijskega načrta je bilo posredovano v mnenje preko 20 deležnikom iz civilne družbe – nevladnim organizacijam, neodvisnim izvedenkam in akademikom sferi, ki se ukvarjajo s to specifično tematiko. Sklican je bil tudi sestanek z njimi.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA/NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA/NE

**Dr. Miroslav Cerar  
MINISTER**

**INFORMACIJA**  
**o Akcijskem načrtu Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta**  
**Združenih narodov o ženskah, miru in varnosti**  
**za obdobje 2018–2020**

I.

Vlada RS je na 145. redni seji 27. julija 2017 s sklepom št. 51104-17/2017/3 sprejela Pregled uresničevanja Akcijskega načrta Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta Združenih narodov 1325 in 1820 o ženskah, miru in varnosti v obdobju 2010–2015 in se seznanila z namero za pripravo novega akcijskega načrta za obdobje 2018–2020 .

Pregled akcijskega načrta je pokazal, da je RS prispevala k promociji in izvajanju resolucij Varnostnega sveta Združenih narodov (v nadaljevanju VS ZN) o ženskah, miru in varnosti na različnih ravneh, še posebej pa v mednarodnih in regionalnih organizacijah in v državah Zahodnega Balkana.

Na mednarodni ravni so tematiko žensk, miru in varnosti izpostavljali tudi najvišji predstavniki in predstavnice države. RS je bila med predlagatelji nekaj odmevnih pobud in organizirala nekaj mednarodnih dogodkov, ki so obravnavali to tematiko. Na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči je bilo v pregledanem obdobju na področju krepitev vloge žensk in njihove zaščite s pomočjo NVO izvedenih več kot 20 projektov na Zahodnem Balkanu, Bližnjem vzhodu, v Afriki in v Afganistanu.

V Sloveniji je bil pomemben napredek storjen na področju izobraževanja in usposabljanja, saj od leta 2011 sistematično poteka uvajanje tematike žensk, miru in varnosti v različne programe izobraževanja in usposabljanja pripadnikov in pripadnic Slovenske vojske (SV) na vseh ravneh tako doma kot pred napotitvami na mednarodne operacije in misije. Prav tako pa so te vsebine sestavni del usposabljanja pripadnikov in pripadnic Policije pred napotitvijo v mednarodne civilne misije. Leta 2015 je bila na Generalštabu SV za polni delovni čas ustanovljena funkcija svetovalke/svetovalca za vidik spola, čemur je sledilo oblikovanje mreže svetovalcev/svetovalk za vidik spola v SV. Policija si je uspešno prizadevala za večji nabor policistk, usposobljenih za napotitev v mednarodne civilne misije.

Nova Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških za obdobje 2015–2020 vključuje poglavje o zunanji politiki in mednarodnem razvojnem sodelovanju, ki daje poudarek tudi krepitevi moči oz. nujni večji vlogi žensk pri zagotavljanju mednarodnega miru in varnosti ter posebni zaščiti žensk v konfliktnih situacijah.

Izvajanje akcijskega načrta je bilo nekoliko manj uspešno na področju uvajanja novih aktivnosti, predvsem zaradi varčevalnih ukrepov (pomankljivo so bile izvedene zaveze glede finančnih prispevkov mednarodnim skladom, financiranja raziskav in projektov, povezanih s sodelovanjem nevladnih organizacij, ter napotitev slovenskih izvedencev in izvedenk za enakost spolov v mednarodne operacije in misije). Medtem ko je izobraževanje v SV in Policiji o vsebinah, povezanih z Agendo žensk, miru in varnosti, sistematično urejeno, bi bilo treba določene oblike izobraževanja iz vseh vsebin sistematično uvesti tudi v ostalih resorjih.

Zaradi dogajanja in spremenjenih razmer v mednarodni skupnosti ali v Sloveniji je država v pregledanem obdobju na področju žensk, miru in varnosti izvajala tudi številne aktivnosti, ki niso navedene v akcijskem načrtu. Mednje sodi ustrezna obravnava žensk ob prehodu velikega števila migrantov in prebežnikov čez slovensko ozemlje jeseni 2015 in v začetku leta 2016. Prav tako je vidik spola vključen v prizadevanja za boj proti nasilnemu ekstremizmu.

Pregled uresničevanja akcijskega načrta je pokazal na koristnost in učinkovitost tega instrumenta pri promociji vsebin na področju žensk, miru in varnosti tako doma kot v tujini. Pokazal je tudi na nekatere pomanjkljivosti, ki zadevajo tako izvajanje obstoječih zavez kot potrebo po prilagajanju aktivnosti za ustrezno obravnavo novih izzivov.

## II.

Na podlagi ugotovitev zgoraj omenjenega pregleda je Ministrstvo za zunanje zadeve v sodelovanju z Ministrstvom za obrambo, Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za zdravje, Ministrstvom za pravosodje in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pripravilo Akcijski načrt Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta Združenih narodov o ženskah, miru in varnosti za obdobje 2018–2020. O osnutku besedila se je posvetovalo tudi s civilno družbo in drugimi deležniki (CEP in ITF).

Akcijski načrt uvodoma predstavi kontekst Agende o ženskah, miru in varnosti, povzame pregled uresničevanja prejšnjega akcijskega načrta in poda kratek pregled dogajanja na področju žensk, miru in varnosti v mednarodnem kontekstu.

Cilj novega akcijskega načrta je nadalje prispevati k mednarodnim aktivnostim za doseganje enakosti spolov na področju miru in varnosti ter na področjih, povezanih z njim (humanitarna pomoč in razvojno sodelovanje, človekove pravice in vladavina prava), pri čemer Vlada RS krepi kapacitete pri vključevanju vidika spola na področja, povezana z mirom in varnostjo, in s tem uresničevanja Agende o ženskah, miru in varnosti na nacionalni ravni. Za doseg tega cilja akcijski načrt upošteva tudi pomembne mednarodne in nacionalne dokumente, ki se nanašajo na vključevanje vidika spola na področje miru in varnosti.

Namen akcijskega načrta je povezati različne vladne in nevladne deležnike, pomembne za uresničevanje Agende o ženskah, miru in varnosti ter vključevanje vidika spola na področja, povezana z mirom in varnostjo, in njihove aktivnosti ter tako krepiti učinkovitost njihovega izvajanja tako v tujini kot doma. Za lažje odzivanje oz. prilagajanje razmeram v mednarodni skupnosti ali v Sloveniji je obdobje akcijskega načrta omejeno na 3 leta (2018-2020). Tako se bo veljavnost akcijskega načrta zaključila v letu, ko bo preteklo 20 let od sprejetja prve resolucije VS ZN o ženskah, miru in varnosti, ki predstavlja temelj delovanja vseh deležnikov na tem področju.

## III.

Akcijski načrt določa aktivnosti na petih področjih, ki opredeljujejo teme iz resolucij VS ZN o ženskah, miru in varnosti:

1. uresničevanje Agende o ženskah, miru in varnosti in vključevanje vidika spola na področje oz. v politiko miru in varnosti,
2. delovanje žensk na področju miru in varnosti,
3. zaščita žensk in deklic pred konfliktom, med njim in po njem ter odprava spolnega nasilja in nasilja zaradi spola, povezanega s konflikti,
4. izobraževanje in usposabljanje o Agendi o ženskah, miru in varnosti,
5. odgovornost za preprečevanje ter pregon storilcev spolnega nasilja in nasilja zaradi spola, povezanega s konflikti.

Na vsakem izmed področjih akcijski načrt ustrezno vpenja aktivnosti, namenjene obravnavi porajajočih se izzivov, za katere se je v preteklem obdobju izkazala potreba po vključevanju vidika spola. Med te sodijo migracije, humanitarne krize, terorizem in nasilni ekstremizem ter



podnebne spremembe. Pri tem se akcijski načrt med drugim osredotoča na izmenjavo dobrih praks na področjih, kjer je izkazana dodana vrednost posameznega deležnika ali RS.

V okviru področij so aktivnosti razdeljene na aktivnosti na mednarodni ravni in na nacionalni ravni. Vsaka aktivnost ima opredeljenega enega ali več nosilcev oz. koordinatorja za aktivnost, ki zadeva večino deležnikov, ter vsaj en kazalnik, ki bo meril izvajanje posamezne aktivnosti.

#### IV.

Akcijski načrt opredeljuje načine spremljanja izvajanja in poročanja. Za učinkovitejše spremljanje izvajanja bodo pripravljena letna poročila o izvajanju, prav tako pa bodo potekala redna srečanja deležnikov na različnih ravneh.

Ključnega pomena za izvajanje akcijskega načrta so predvsem Ministrstvo za zunanje zadeve, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki bodo v izvajanje na ustrezen način vključila mednarodne in slovenske izvedence in izvedenke, usposobljene nevladne organizacije, zainteresirano civilno družbo in strokovno javnost.

Izvajanje akcijskega načrta spremlja Ministrstvo za zunanje zadeve v sodelovanju z drugimi ministrstvi in vladnimi službami in o tem poroča Vladi Republike Slovenije po preteku obdobja veljavnosti akcijskega načrta. Končno poročilo bo vključevalo pregled uresničevanja akcijskega načrta in priporočila za naprej. Vlada RS lahko odloči tudi o zunanji evalvaciji akcijskega načrta.

Priloga:

- Akcijski načrt Republike Slovenije za izvajanje resolucij Varnostnega sveta ZN o ženskah, miru in varnosti za obdobje 2018-2020