



Številka: 61530-31/2016/129

Ljubljana, 5.7.2019

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Način pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki v Slovenski kinoteki - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), v zvezi s 17. členom Pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18), 5. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) in tretjega odstavka 23. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska kinoteka (Uradni list RS, št. 117/03, 29/04, 73/08 in 31/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije, glede na sredstva zagotovljena v Proračunu Republike Slovenije, ne bo pokrila izkazanega presežka odhodkov nad prihodki v Bilanci stanja na dan 31.12.2017 v višini 127.495 EUR v javnem zavodu Slovenska kinoteka.
2. Izkazani presežek odhodkov nad prihodki v Bilanci stanja na dan 31.12.2017 v višini 127.495 EUR bo javni zavod Slovenska kinoteka pokrila z ustvarjenim presežkom prihodkov nad odhodki vse do leta 2021, kot to predvideva sanacijski načrt, ki ga je predlagal direktor javnega zavoda in h kateremu je svet javnega zavoda podal pozitivno mnenje s sklepom sprejetim na 24. redni seji dne 27. 2. 2019.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

3. Slovenska kinoteka, Miklošičeva 28, Ljubljana
4. Ministrstvo za kulturo
5. Ministrstvo za finance
6. Služba Vlade RS za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Irena Ostrouška, sekretarka

Nina Blagdanič Kešelj, sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

/

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

5. Kratak povzetek gradiva:

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

NE

<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin 	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>NE</p>
<p>Gradivo ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	<p>NE</p>
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	<p>NE</p>
<p style="text-align: right;">mag. Zoran Poznič minister za kulturo</p> <p>Priloge:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obrazložitev - Sanacijski načrt pokritja presežka odhodkov nad prihodki 2018-2021 - Sklep sveta - Letno poročilo 2017 z bilanco stanja - Letno poročilo 2018 z bilanco stanja 	

OBRAZLOŽITEV

Javni zavod Slovenska kinoteka v letnem poročilu za leto 2017 izkazuje v Bilanci stanja na dan 31. 12. 2017 presežek odhodkov nad prihodki v višini 127.495 EUR. Izkazani presežek odhodkov nad prihodki je nastal v letih 2016 in 2017. Ministrstvo za kulturo ni podalo soglasja k letnemu poročilu javnega zavoda za leto 2016 in je naložilo vodstvu javnega zavoda, da v letu 2017 sprejme ukrepe za odpravo nastalega presežka odhodkov nad prihodki in pripravi sanacijski načrt, ob upoštevanje ukrepov, naloženih ob pregledu letnega poročila Slovenske kinoteke za leto 2015. Javni zavod Slovenska kinoteka v letnem poročilu za leto 2018 izkazuje v Bilanci stanja na dan 31.12.2018 še presežek odhodkov nad prihodki v višini 100.813 EUR. V Izkazu prihodkov in odhodkov - določenih uporabnikov od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 je javni zavod izkazal presežek prihodkov nad odhodki v višini 26.682 EUR.

Presežek v skladu s ZFisP in ZJF za leto 2018:

presežek prihodkov nad odhodki po denarnem toku	11.625
neplačane obveznosti	-169.788
neporabljena namenska sredstva za financiranje izdatkov	-17.951
neporabljena namenska sredstva za investicije	0
presežek prihodkov zmanjšan za neplačane obveznosti in namenska sredstva	-176.114
presežek prihodkov v skladu s ZFisP za leto 2018	0

presežek prihodkov nad odhodki za leto 2018, ugotovljen po obračunskem načelu	26.682
presežek prihodkov za leto 2018 v skladu s ZFisP	0
presežek prihodkov nad odhodki 2018 , ki se lahko uporabi v skladu z akti o ustanovitvi	26.682

Presežek prihodkov nad odhodki je bil načrtovan zaradi pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki iz preteklih obdobj.

Ministrstvo za kulturo je usklajen in dopolnjen ter s strani sveta predhodno odobren sanacijski načrt prejelo 25.4 2019. Sanacijski načrt predvideva pokritje nastalega presežka odhodkov nad prihodki do konca leta 2021 z vsakoletnimi presežki prihodkov nad odhodki izkazanimi v Izkazu prihodkov in odhodkov - določenih uporabnikov.

Sanacijski načrt predvideva ukrepe glede izboljšanja poslovanja javnega zavoda, zlasti zmanjševanja tveganja za nastanek presežka odhodkov nad prihodki, izboljšanje sistema notranjega nadzora in boljšega pregleda in nadzora nad izvajanjem finančnega načrtana tekočega leta. Na strani prihodkov sanacijski načrt predvideva povišanje prihodkov iz naslova prodanih vstopnic, ki je osnovna dejavnost, promocijske in druge dejavnosti za povečanje prodaje vstopnic, ob zagonu novih razstavnih prostorov uvedba vstopnine, pridobivanja drugih prihodkov iz naslova nejavnih prihodkov za izvajanje dejavnosti javne službe in povišanje prihodkov od prodaje blaga in storitev na trgu (tržne dejavnosti).

Glede na to, da Ministrstvo za kulturo ne razpolaga z zadostnimi sredstvi, ki bi jih lahko namenilo javnemu zavodu za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki in da je javni zavod predložil sanacijski načrt, ki predvideva pokritje presežka odhodkov nad prihodki do konca leta 2021 ter na podlagi tretjega odstavka 23. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska kinoteka (Uradni list RS, št. 117/03, 29/04, 73/08 in 31/18), ki določa, da o načinu pokrivanja morebitnega primanjkljaja odloča ustanovitelj na predlog direktorja, ob predhodnem mnenju sveta zavoda predlagamo, da Vlada RS sprejme predlagani sklep glede načina pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki.