



Številka: 007-77/2019/29

Ljubljana, 4. 7. 2019

EVA 2018-2130-0003

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Uredbe o dopolnitvi Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike– predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne .... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o dopolnitvi Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan TRAMTE  
GENERALNI SEKRETAR

**PRILOGA:**

– Predlog Uredbe o dopolnitvi Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike

**PREJMEJO:**

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
- Urad Vlade RS za komuniciranje,
- Urad za narodnosti in
- Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:!**

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Marko Drofenik, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,</li> <li>- mag. Igor Strmšnik, sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.</li> </ul>				
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>				
/				
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
Zdravko Počivalšek, minister, Eva Štravs-Podlogar, državna sekretarka.				
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>				
Razlog za dopolnitev Uredbe je nov vsebinski poudarek regionalne politike v naslednjem programskem obdobju. Večja pozornost bo namenjena obmejnim problemskim območjem, ki so v 24. členu ZSRR-2 opredeljena kot prednostna območja vseh razvojnih politik. ZSRR-2 določa, da namenijo proračunski uporabniki za vlagatelje iz teh območij del proračunskih sredstev. Način izvajanja te določbe doslej v podzakonskih aktih ZSRR-2 še ni bil podrobneje opredeljen. Ugotovljen primanjkljaj se želi odpraviti z dopolnitvijo Uredbe.				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>			NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>				
Proračunski uporabniki bodo zagotovili sredstva v skladu s programom, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije, ob pripravi proračunov v okviru svojih finančnih načrtov v okviru limitov razreza proračunskih odhodkov posameznih proračunskih uporabnikov.				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna		+10.000.000	+15.000.000	+20.000.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za				

druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /</b>				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE				
– Združenju občin Slovenije ZOS: NE				
– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE				
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			DA	
5. 4. 2019 in 7. 6. 2019				
Gradivo je bilo poslano v pripombe Gospodarskemu interesnemu združenju regionalnih razvojnih agencij.				

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA

Zdravko Počivalšek  
MINISTER

**PRILOGI:**

Jedro gradiva 1: Predlog Uredbe o dopolnitvi Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike.

Jedro gradiva 2: Obrazložitev

Na podlagi 26. člena in za izvrševanje drugega odstavka 14. člena ter drugega in tretjega odstavka 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) Vlada Republike Slovenije izdaja

## **U R E D B O**

### **o dopolnitvi Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike**

#### 1. člen

V Uredbi o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13 in 78/15) se v 11. členu za besedilom člena, ki se označi kot prvi odstavek, dodata novi drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»(2) Pri dodeljevanju sredstev v skladu z drugim odstavkom 24. člena zakona proračunski uporabniki upoštevajo obmejna problemska območja zlasti na naslednjih področjih:

1. ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, na področju ukrepov kmetijske politike;
2. ministrstvo, pristojno za ribištvo, na področju ukrepov politike ribištva;
3. ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, na področju krepitev ekoloških in socialnih funkcij gozda, zlasti aktivnosti za povečevanje naravne vrstne sestave gozdov in prilagoditev rabe gozdov z namenom ohranjanja narave;
4. ministrstvo, pristojno za infrastrukturo, na področju urejanja prometne infrastrukture, spodbujanja ukrepov trajnostne mobilnosti (spodbujanje in pospeševanje rabe javnega prevoza, transferji in alternativne oblike mobilnosti, informiranje in promocija zelene mobilnosti, prometni režimi in parkiranje ter infrastruktura za umirjanje in upravljanje prometa, infrastruktura za kolesarje) ter energetske prenove objektov;
5. ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, na področju blaženja posledic podnebnih sprememb, zlasti aktivnosti za zmanjševanje izpustov toplogrednih plinov in prilagajanje podnebnim spremembam, ohranjanja narave, zlasti aktivnosti, ki prispevajo k vzdrževanju dobrega naravovarstvenega stanja prostoživečih vrst, habitatnih tipov in naravnih vrednot;
6. ministrstvo, pristojno za upravljanje voda, na področju zagotavljanja ustrezne komunalne opremljenosti in druge gospodarske javne infrastrukture, zlasti aktivnosti za oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda;
7. ministrstvo, pristojno za ravnanje z odpadki, na področju zagotavljanja ustrezne komunalne opremljenosti in druge gospodarske javne infrastrukture, zlasti aktivnosti za ureditev infrastrukture za zbiranje odpadkov;
8. ministrstvo, pristojno za urejanje prostora, na področju spodbujanja urejanja stanovanjskega vprašanja mladih in mladih družin v skladu z državnim stanovanjskim programom ter vzdrževanja in ohranjanja značilne krajine, zlasti aktivnosti za ohranjanje krajinske pestrosti, krajinskih značilnosti, ki so pomembne za biotsko raznovrstnost, krajinskih vrednot in prepoznavnosti območja;
9. ministrstvo, pristojno za gospodarski razvoj, na področju ohranjanja in odpiranja delovnih mest, zlasti aktivnosti za ustvarjanje zelenih delovnih mest ter vključevanje dijakov in študentov v inovacijsko-podjetniška usposabljanja in lokalna podjetja, spodbujanja socialnega podjetništva in zadružništva, spodbujanja obrtnih, kulturnih in okoljsko primernih gospodarskih dejavnosti ter socialnih storitev, ki prispevajo k ohranjanju poseljenosti in preskrbi prebivalcev;

10. ministrstvo, pristojno za turizem, na področju spodbujanja turizma, zlasti aktivnosti za razvoj infrastrukture in turističnih produktov, ki omogočajo doživetja narave ob njenem ustreznem varstvu in jasno izražajo ekološko naravnost, aktivnosti za spodbujanje razvoja in promocije turističnih produktov z označbo porekla ali geografsko označbo oziroma povezanih z lokalno gastronomijo, izdelkov in storitev, povezanih z razvojem blagovnih znamk oziroma znakov kakovosti, aktivnosti v podporo drugim znamkam kakovosti in certifikacijskim sistemom, aktivnosti za razvoj in promocijo tematskih in kolesarski poti ter aktivnosti, povezanih z infrastrukturo gorskega turizma, kot je označevanje in urejanje planinskih poti;
11. ministrstvo, pristojno za zdravje, na področju podpore nadstandardnemu razvoju družbenih dejavnosti, zlasti aktivnosti za izvajanje nujne medicinske pomoči na težko dostopnem območju ali območju, ki je oddaljeno od najbližje enote nujne medicinske pomoči (npr. helikopterski prevozi, mobilne enote, krepitev služb v času povečanega obiska);
12. ministrstvo, pristojno za izobraževanje, na področju podpore nadstandardnemu razvoju družbenih dejavnosti, zlasti priznavanje nadstandardnih ur, programov in učiteljev v šolah in vrtcih, sofinanciranje šolskih prevozov iz odmaknjenih vasi;
13. ministrstvo, pristojno za socialne zadeve, na področju podpore socialno varstvenih storitev v skladu z zakonom, ki ureja o socialno varstveno dejavnost, zlasti pa aktivnosti za opravljanje storitve pomoči na domu ter aktivnosti storitve institucionalnega varstva v varstvenih delovnih centrih, centrih za usposabljanje in domovih za starejše občane;
14. ministrstvo, pristojno za javno upravo, na področju pokritosti območja z elektronskimi komunikacijami in na področju podpore nadstandardnemu izvajanju dostopa prebivalcev do storitev javne uprave.
15. ministrstvo, pristojno za kulturo, na področju celostnega ohranjanja kulturne dediščine, zlasti aktivnosti za prenavo stavbnega fonda z ohranjeno lokalno stavbno tipologijo ter za obnovo in ohranitev planin.

(3) Za uskladitev ciljev in osredotočenje resornih politik na obmejna problemska območja, v skladu z drugim odstavkom 24. člena zakona, pripravi ministrstvo, v sodelovanju z ministrstvi iz prejšnjega odstavka in RRA, štiriletni program razvojnih spodbud za obmejna problemska območja (v nadaljnjem besedilu: program), ki ga sprejme vlada. Program vsebuje cilje, razvojne spodbude, finančni okvir ter način spremljanja programa. Pri pripravi programa se upoštevajo dolgoročne primerjalne prednosti in usmeritve razvojnih regij in prispevek k doseganju ciljev razvojnih politik.«.

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen  
(rok za sprejem programa)

Vlada Republike Slovenije sprejme program iz novega tretjega odstavka 11. člena uredbe za obdobje 2020 do 2023 v šestih mesecih po uveljavitvi te uredbe.

3. člen  
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-77/2019/  
Ljubljana, dne .....  
EVA 2018-2130-0003

Vlada Republike Slovenije  
Marjan Šarec l.r.  
predsednik

## **JEDRO GRADIVA 2:**

### **OBRAZLOŽITEV UREDBE O DOPOLNITVI UREDBE O IZVAJANJU UKREPOV ENDOGENE REGIONALNE POLITIKE**

#### **I. PRAVNA PODLAGA IN OBRAZLOŽITEV RAZLOGOV ZA PRIPRAVO PREDLOGA DOPOLNITVE UREDBE O IZVAJANJU UKREPOV ENDOGENE REGIONALNE POLITIKE**

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16; v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) v 26. členu določa, da Vlada RS z uredbo podrobneje predpiše pogoje, merila in postopek sofinanciranja regijskih projektov ter pogoje, merila in postopek financiranja dodatnih ukrepov za problemska območja z visoko brezposelnostjo. Na podlagi 26. člena in za izvrševanje drugega odstavka 14. člena ter tretjega odstavka 24. člena ZSRR-2 je bila izdana Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13 in 78/15).

Uredba o dopolnitvi Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (v nadaljnjem besedilu: uredba) bo omogočila tudi učinkovitejše izvajanje drugega odstavka 24. člena ZSRR-2. Ta določa:

»Obmejna problemska območja so prednostna območja vseh razvojnih politik. Proračunski uporabniki upoštevajo obmejna problemska območja pri pripravi sektorskih programov in v razpisnih merilih javnih razpisov, ki jih izvajajo na območju cele države. Del finančnih sredstev namenijo za vlagatelje iz obmejnih problemskih območij ali določijo projektom iz teh območij dodatne točke pri izboru.«

Pri dosedanjem več kot sedemletnem izvajanju drugega odstavka 24. člena ZSRR-2 je bilo ugotovljeno, da ministrstva, z redkimi izjemami, ne namenjajo svojih sredstev za vlagatelje z obmejnih problemskih območij, kot jim to nalaga ZSRR-2, oziroma so te redke izjeme neuskklajene in premalo usmerjene v sledenje ciljem ZSRR-2. To je mogoče spremeniti z ustrezno organizacijo Vlade RS pri pripravi štiriletnega programa. Program bo vseboval razvojne spodbude različnih ministrstev, ki jih ta lahko dodeljujejo v skladu s predpisi in svojimi načini dodelitve javnih sredstev. Sledil bo skupnim ciljem in konkretno določil instrumente z nosilci in finančnim okvirom. V programu bo določen tudi način njegovega spremljanja. S tem bo dosežena dodana vrednost takšnega programa, to je usklajeno dodeljevanje razvojnih spodbud različnih politik, ki so v pristojnosti več resorjev, kar je bil tudi eden ključnih ciljev ZSRR-2.

#### **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

##### **K 1. členu**

V skladu z drugim odstavkom 24. člena ZSRR-2 namenijo proračunski uporabniki za vlagatelje z obmejnih problemskih območij del svojih proračunskih sredstev. Način izvajanja te določbe doslej ni bil opredeljen. Uredba zato najprej v predlaganem novem drugem odstavku določa področja za ukrepanje posameznih ministrstev. Področja so bila določena glede na ugotovljene potrebe po vrstah spodbud na obmejnih problemskih območjih (npr. strokovno gradivo v postopku priprave Strategije prostorskega razvoja Slovenije do leta 2050, ki se nanaša na obmejna problemska območja). Področja so bila razdeljena med ministrstva v skladu z njihovimi delovnimi področji.

V tretjem odstavku je določena obveznost državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj, da v sodelovanju z RRA pripravi štiriletni program razvojnih spodbud resornih politik za obmejna problemska območja. V program se vključijo razvojne spodbude, ki se dodeljujejo v skladu s predpisi (npr. javni razpisi, javna naročila, neposredne dodelitve sredstev s pogodbo, ki imajo podlago v predpisih, itd.). Ta program sprejme Vlada RS. V njem se določijo cilji, instrumenti s finančnim okvirom in način spremljanja programa.

V skladu z ZSRR-2 lahko pri izvajanju spodbud za obmejna problemska območja sodelujejo RRA in drugi regijski izvajalci po postopku, ki je določen v 19. členu. Ta člen določa druge razvojne naloge države, ki se na regionalni ravni opravljajo v javnem interesu. Za te naloge se izvede postopek javnega razpisa, na podlagi katerega pristojni minister podeli javno pooblastilo izbrani pravni osebi, ki izkaže usposobljenost za opravljanje teh nalog, če ni z zakonom, ki ureja posamezno nalogo, določeno drugače. Med merili javnega razpisa se upoštevajo izkušnje in usposobljenost za izvajanje nalog. Pooblaščen pravna oseba se vključi v regijsko razvojno mrežo.

**K 2. členu**

Štiriletni program razvojnih spodbud za obmejna problemska območja se Vladi RS prvič predloži v sprejetje v šestih mesecih po objavi te uredbe. Program bo zajel obdobje 2020 do 2023 in bo časovno usklajen z obdobjem proračunskega načrtovanja.

**K 3. členu**

Uporabljen je enak »vacatio legis« kot v predpisu, ki se spreminja.