



Številka: 542-141/2016/42		
Ljubljana, 19. 11. 2018		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>		
<b>ZADEVA: Poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada – predlog za obravnavo</b>		
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>		
Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji		
SKLEP		
Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 12. do 14. oktobra 2018 na Baliu v Indoneziji.		
Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR VLADE		
Sklep prejmejo:		
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za finance,</li><li>- Banka Slovenije,</li><li>- Ministrstvo za zunanje zadeve,</li><li>- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,</li><li>- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.</li></ul>		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"><li>- Urška Cvelbar, generalna direktorica, Ministrstvo za finance;</li><li>- Andrej Kavčič, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance;</li><li>- Irena Ferkulj, sekretarka v Sektorju za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance.</li></ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
/		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom	NE

	Evropske unije	
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
/		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> Gradivo nima finančnih posledic za proračun RS.				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> </ul>				

- financiranje občin.	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<p><b>Metod DRAGONJA</b> državni sekretar</p>	

PRILOGE:

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada

SKLEP

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 12. do 14. oktobra 2018 na Baliju v Indoneziji.

Stojan TRAMTE  
GENERALNI SEKRETAR VLADE

## **Poročilo delegacije Republike Slovenije z letnega zasedanja Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada**

Na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke (SB) in Mednarodnega denarnega sklada (MDS), ki je potekalo od 12. do 14. oktobra 2018 na Baliju v Indoneziji, je sodelovala delegacija Republike Slovenije, ki so jo sestavljali predstavniki Ministrstva za finance in Banke Slovenije. Delegacijo Vlade Republike Slovenije je vodila mag. Mateja Vrničar Erman, državna sekretarka na Ministrstvu za finance, v njej pa sta sodelovala mag. Marjan Divjak, generalni direktor Direktorata za zakladništvo na Ministrstvu za finance in Gonzalo Capriolo, vodja Službe za analize ekonomskih politik na Ministrstvu za finance.

Delegacijo Banke Slovenije sta predstavljala dr. Primož Dolenc, namestnik guvernerja Banke Slovenije ter mag. Irena Vodopivec Jean, viceguvernerka Banke Slovenije in namestnica guvernerja Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu.

Člani delegacije Republike Slovenije so se udeležili zasedanja Odbora za mednarodne denarne in finančne zadeve in Razvojnega odbora, opravili srečanja s predstavniki investicijskih bank ter predstavniki SB in MDS, s katerimi so se pogovarjali o aktualni gospodarski situaciji v Sloveniji in sodelovanju z institucijama.

### **SESTANKA KONSTITUENC**

Pred zasedanjema odborov sta se sestali konstituenci obeh institucij. Najprej so se sestali predstavniki držav, ki sodelujejo v t. i. belgijski konstitueni pri SB (Avstrija, Belorusija, Belgija, Češka, Madžarska, Kosovo, Luksemburg, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršni direktor Franciscus Godts je predstavil delovanje pisarne konstituenice in ključna dogajanja v SB. Sodelujoči so pregledali teme za razpravo in potrdili skupno stališče do zadev, ki jih je obravnaval Razvojni odbor. Sledil je sestanek predstavnikov držav srednje in vzhodno evropske konstituenice pri MDS (Avstrija, Belorusija, Češka, Kosovo, Madžarska, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršna direktorica Michaela Erbenova je predstavila dogajanja v MDS in delovanje pisarne konstituenice, potrjeno pa je bilo tudi skupno stališče do tem, ki jih je obravnaval Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve.

### **ZASEDANJE ODBORA ZA MEDNARODNE DENARNE IN FINANČNE ZADEVE**

Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve je obravnaval aktualna dogajanja v svetovnem gospodarstvu, obete za prihodnost ter uresničevanje mednarodnih politik in načrte za njihovo nadgradnjo.

Odbor ugotavlja, da globalna gospodarska aktivnost ostaja močna. Predvideva tudi, da bo v prihodnje gospodarska rast stabilna in zmerna. Ob tem pa ugotavlja, da je okrevanje vedno bolj neenakomerno, nekatera napovedana tveganja pa so se delno uresničila. Na splošno so tveganja vse bolj izrazita zaradi trgovinskih napetosti in aktualnih geopolitičnih razmer, saj negativne finančne posledice spremljajo zlasti države v razvoju in hitro rastoča gospodarstva. Politična negotovost, zgodovinsko visoke stopnje dolga, naraščajoča finančna ranljivost in omejen prostor za oblikovanje politik bi lahko še dodatno spodkopali možnosti za stabilnost in rast.

Odbor ocenjuje, da je ob vedno bolj omejenih možnostih za prilagoditve potrebno hitro odzivanje v smeri izpopolnjenih politik in reform, ki bodo podprle rast, ublažile tveganja, ponovno vzpostavile političen prostor, povečale odpornost in povečale srednjeročne možnosti za rast v korist vseh. Za stabilnost deviznih tečajev so ključni močni temelji, trdna politika in odporen mednarodni monetarni sistem, ki prispevajo k močni in trajnostni rasti ter naložbam. Spodbujanje finančnih in strukturnih reform je ključnega pomena za dvig potencialne rasti in zaposlovanja ter krepitev odpornosti, hkrati pa učinkovito pomaga tistim, ki nosijo stroške prilagoditve. Odbor poudarja pomen čimprejšnjega, celovitega in doslednega izvajanja in dokončanja programa reforme finančnega sektorja in ovrednotenja učinkov teh reform. Nadzoroval in če bo potrebno, reševal, bo finančne ranljivosti in

nastajajoča tveganja in se s stalnim sodelovanjem izogibal razdrobljenosti. Odbor potrjuje zavezanost h krepitvi sodelovanja pri reševanju skupnih izzivov. Zaveda se, da je treba še naprej spodbujati dialog in ukrepe za ublažitev tveganj ter povečati zaupanje v mednarodno trgovino. Prav tako, da sta prosta, poštena in vzajemno koristna trgovina in naložbe ključna motorja za rast in ustvarjanje delovnih mest.

Odbor je potrdil nadaljnje aktivnosti za pravičen in sodoben mednarodni davčni sistem ter izrazil zavezo k nadaljnji obravnavi davčnih in konkurenčnih izzivov, vključno z digitalizacijo, ter spoprijemanjem z aktivnostmi pranja denarja in financiranja terorizma, financiranja širjenja orožja, korupcije in drugih nezakonitih finančnih aktivnosti.

Odbor je podprl prizadevanja za doseganje ciljev trajnostnega razvoja. V luči naraščajočih ranljivosti, povezanih z zadolženostjo držav z nizkimi dohodki, je potrebno stremeti k večji preglednosti zadolženosti držav in podpreti prizadevanja držav za povečanje odpornosti in reševanje makroekonomskih posledic pandemij, kibernetičnih tveganj, podnebnih sprememb in naravnih nesreč, pomanjkanja energije, konfliktov, migracij ter begunskih in ostalih humanitarnih kriz.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., ZDA, 13. aprila 2019.

#### **ZASEDANJE RAZVOJNEGA ODBORA**

V skupni izjavi Razvojni odbor ugotavlja, da svetovna gospodarska rast ostaja močna a neenakomerna, medtem ko sta se rasti proizvodnje in trgovine zmanjšali. Tveganje za upad svetovne rasti se je zaradi različnih razlogov okrepilo. Sem sodijo politična negotovost, geopolitični razvoj, postopna zaostritev globalnih finančnih pogojev, pa tudi naraščanje ravni dolga in valutna nihanja. Odbor poudarja ključno vlogo mednarodne trgovine za gospodarsko rast, ustvarjanje delovnih mest in trajnostni razvoj. Odbor ob podpori Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada države članice poziva, naj izvajajo politike, ki zagotavljajo močno in vključujočo gospodarsko rast, zmanjšujejo tveganja in spodbujajo konkurenčnost ter krepijo proračunsko vzdržnost in finančno odpornost. Odbor še vedno izraža skrb zaradi povečanja ranljivosti iz naslova zadolženosti nekaterih hitro rastočih gospodarstev in držav z nizkimi dohodki, kar lahko povzroči preusmeritev pozitivnih učinkov preteklih pobud za odpis dolgov. Poslabšanje napovedi višine zadolženosti povečuje ranljivost teh držav, saj se s tem povečujejo svetovna gospodarska tveganja. To zahteva trdne okvire politike, ustrezne davčne in zunanje rezerve ter trajnostne in pregledne posojilne postopke. Odbor poziva obe instituciji, naj državam članicam pomagata okrepiti fiskalne položaje z izboljšanjem zmogljivosti upravljanja dolgov, povečanjem mobilizacije domačih virov in poglobitvijo lokalnih kapitalskih trgov.

Zasedanje odbora se je osredotočilo predvsem na izgradnjo človeškega kapitala, zlasti z vidika vpliva tehnološkega napredka na delovna mesta in na finančni sektor. Ustvarjajo se nova delovna mesta, ki pred desetletjem niso obstajala, medtem ko nekatera znanja, ki so bila pred tem relevantna, postajajo zastarela. Razprava je potekala v smeri zagotovitve dostopa vsem posameznikom do veščin in možnosti prilagoditev v luči odprave digitalnih motenj. Odbor je podprl prizadevanja Skupine SB glede potrebe po učinkovitejših in vključujočih naložbah za boljše rezultate učenja. Odbor je pozdravil tudi Projekt človeškega kapitala Skupine SB (Human Capital Project, HCP) in v tem okviru tri tesno povezane aktivnosti, ki zajemajo podatke, meritve in raziskave ter sodelovanje držav. Projekt v ta namen: (i) razvija nov indeks človeškega kapitala (Human Capital Index, HCI), (ii) uvaja program za krepitev raziskav in merjenja kot javno dobro ter (iii) podpira države, ki se soočajo z velikimi ovirami za razvoj človeškega kapitala.

Dodatno pozornost je odbor posvetil tehnologijam, ki pospešujejo napredek pri doseganju dveh pglavitnih ciljev Skupine SB – izkoreninjenja skrajne revščine in zagotovitve skupne blaginje na trajnosten način. Ob pozitivnih učinkih pa tehnologije prinašajo tudi nova tveganja, vključno z večjo neenakostjo v državah in med njimi, zato so nujno potrebni ukrepi, ki bodo zagotovili čim večje koristi in ublažili tveganja. Ob tem je zelo pomembna vloga Skupine SB v pomoči državam pri iskanju novih poti k trajnostni in vključujoči rasti z izgradnjo temeljev digitalnega gospodarstva ter krepitvi zmogljivosti ljudi, podjetij in institucij.

Finančna tehnologija je ključni steber v večji angažiranosti Skupine SB pri iskanju prelomnih tehnologij. Podpira trajnostno in vključujočo rast ter zmanjševanje revščine s krepitvijo finančnega razvoja in vključevanja ter izboljšanje učinkovitosti in konkurence v finančnem sektorju. Vendar pa lahko finančne tehnologije predstavljajo tudi tveganje za finančno stabilnost, integriteto ter zaščito potrošnikov in vlagateljev. Odbor je pozdravil razvoj 'Bali Fintech agende' s strani Skupine SB in Mednarodnega denarnega sklada, ki združuje ključna izhodišča za oblikovalce politik in mednarodno skupnost. V okviru svojih pooblastil in v tesnem sodelovanju z drugimi partnerji bi morali instituciji pomagati pri izkoriščanju potenciala finančnih tehnologij za poglobitev finančnih trgov, povečanju odgovornega dostopa do finančnih storitev, olajšanju čezmejnih plačil, okrepitvi sistemov nakazil in boljšem obvladovanju tveganj z uporabo teh tehnologij. Poudarek je treba nameniti državam z nizkimi dohodki, malim državam in marginaliziranim skupnostim.

Odbor je ponovil podporo Mednarodnemu združenju za razvoj (International Development Association, IDA) in potrdil njegovo osrednjo vlogo pri doseganju dveh poglavitnih ciljev Skupine SB ter njegov prispevek k ciljem trajnostnega razvoja. Pozdravil je močan napredek pri izvajanju 18. kapitalске polnitve združenja, njegove regionalne programe, podporo begunskim vprašanjem, uvedbi novega okna zasebnega sektorja ter izdajo prve obveznice združenja.

Odbor se je zahvalil vodstvu Skupine SB za predložitev resolucij o povečanju kapitala v Mednarodni banki za obnovo in razvoj (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD) in Mednarodni finančni korporaciji (International Financial Corporation, IFC). Pozdravil je sprejetje resolucije IBRD, ki je prvi korak v smeri učinkovite izvedbe kapitalске krepitve in izrazil tudi pričakovanje glede potrditve kapitalске krepitve IFC. Poročilo o napredku pričakuje do spomladanskih zasedanj prihodnje leto.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., ZDA, 13. aprila 2019.

#### **DVOSTRANSKI POGOVORI**

Ob robu zasedanj obeh odborov so se člani delegacije RS sestali s predstavniki SB in MDS, s katerimi so govorili o nadaljnjih oblikah sodelovanja Slovenije z institucijama. Srečali so se z namestnikom direktorja oddelka za denarne in kapitalске trge MDS Jamesom Morsinkom, direktorjem oddelka za fiskalne zadeve MDS in namestnikom direktorja oddelka za statistiko MDS Louisom Marcom Ducharmom in Gedom Schwartzem, direktorjem evropskega oddelka MDS Poulom Thomsenom, bodočim izvršnim direktorjem konstituce MDS, Racijem Kayo, bodočim izvršnim direktorjem konstituce Skupine SB, Guentherjem Schoenleitnerjem in izvršno direktorico konstituce MDS, Michaelo Erbenovo.

Na sestanku s predstavniki oddelka za denarne in kapitalске trge v MDS je namestnik guvernerja Banke Slovenije g. Dolenc predstavil aktualne razmere v finančnem sistemu v Sloveniji in poudaril, da so banke ustrezno kapitalizirane ter da bančni sistem deluje dobro. V zvezi s spodbujanjem prodaje slabih posojil je izpostavil, da Banka Slovenije nadaljuje z ukrepi za njihovo zmanjševanje. Državna sekretarka ga. Vraničar Erman je predstavila napredek glede postopkov privatizacije v bančnem sistemu in zagotovila, da v odprtih postopkih ne pričakuje zastojev.

Predstavnikom oddelka za fiskalne zadeve in za statistiko MDS se je državna sekretarka zahvalila za pomoč, ki jo obe instituciji nudita v okviru delovanja Centra za razvoj financ (CEF). S strani MDS je bilo izpostavljeno, da je med MDS in CEF veliko komplementarnosti, čemur so pritrdili tudi slovenski predstavniki, zato so pogovori potekali v smeri še tesnejšega in učinkovitejšega sodelovanja v prihodnosti.

V pogovoru s predstavniki evropskega oddelka v MDS so člani slovenske delegacije predstavili gospodarsko situacijo v Sloveniji in med drugim poudarili, da je Slovenija v obdobju močne rasti, prav tako pa so ekonomske razmere ugodne tudi po večini ostalih indikatorjev. Obe strani sta se strinjali, da je nujno nadaljevati fiskalno konsolidacijo.



Novemu izvršnemu direktorju srednje in vzhodnoevropske konstituce MDS, ki mandat nastopi novembra, je namestnik guvernerja Banke Slovenije uvodoma čestital ob imenovanju in poudaril, da Slovenija upa na dobro sodelovanje znotraj konstituce. V nadaljevanju so se sogovorniki dotaknili aktualnih vprašanj v konstituci.

Novega izvršnega direktorja konstituce SB je državna sekretarka obvestila, da je Slovenija potrdila sodelovanje pri kapitalskih krepitvah IBRD in IFC ter da redno sodeluje tudi pri polnitvah IDA in Sklada za svetovno okolje (Global Environment Facility, GEF). Glede na to, da je Slovenija v preteklosti večkrat kritično ocenjevala svoj položaj pri indikatorjih poročila Doing Business, je državna sekretarka izrazila upanje, da se bo z misijo, ki je Slovenijo obiskala aprila letos, ocena Slovenije v poročilu izboljšala.

Glavne teme pogovora z aktualno izvršno direktorico srednje in vzhodnoevropske konstituce MDS so bile proračunske in kadrovske zadeve pisarne, sogovorniki pa so se dotaknili tudi prihajajoče redne misije po IV. členu statuta MDS, ki bo potekala konec novembra. Izvršna direktorica je poudarila, da je Slovenija v dobri kondiciji ter da nova misija na tej osnovi lažje nadaljuje delo, ki ga je začela prejšnja ekipa.