



Številka: 0143-119/2018
Ljubljana, 23. 1. 2019
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Finančnemu načrtu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2019 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi tretjega odstavka 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17 in 65/17) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji
<b>SKLEP</b>
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2019.
Stojan Tramte generalni sekretar
Priloga:
- Finančni načrt Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2019, - Sklep Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.
Prejmejo:
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, - Ministrstvo za finance.
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- mag. Katja Rihar Bajuk, generalna direktorica Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; - mag. Mitja Žiher, vodja sektorja, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: zavod) opredeljuje svoje finančno poslovanje s finančnim načrtom. V njem se načrtujejo sredstva iz prispevkov in drugih

virov ter sredstva za zagotavljanje pravic in za izvajanje zavarovanja ter drugih obveznosti. Finančni načrt zajema vse načrtovane prihodke in odhodke zavoda, ki bodo plačani v dobro in izplačani v breme zavoda v koledarskem letu. Po tretjem odstavku 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17 in 65/17; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) finančni načrt sprejme Svet zavoda, Vlada Republike Slovenije pa k njemu poda soglasje.

Proračunska izhodišča za leto 2019 temeljijo na noveliranih projekcijah makroekonomskih gibanj Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: UMAR) v letu 2018. Ker se ta razlikujejo od projekcij in izhodišč, ki so bila podlaga za pripravo Sprememb finančnega načrta zavoda za leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: SFN 2018), je zavod pripravil novo oceno realizacije prihodkov in odhodkov zavoda do konca leta 2018 (v nadaljnjem besedilu: ocena 2018) in na tej podlagi Finančni načrt zavoda za leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: FN 2019).

Pri pripravi FN 2019 je bila poleg makroekonomskih izhodišč UMAR iz Jesenske napovedi 2018 ter novih projekcij uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, upoštevana veljavna zakonodaja, še posebej Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H in 83/18; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819), ZPIZ-2 ter Zakon o fiskalnem pravilu.

FN 2019 je izdelan skladno s 162. in 163. členom ZPIZ-2 tako, da je načrtovana izravnava med prihodki in odhodki.

FN 2019 je usklajen z Ministrstvom za finance in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MF	1611-11-0006 Izplačevanje pravic	4760 Tekoče zakonske obveznosti do ZPIZ	235.000.000	
MF	1611-11-0006 Izplačevanje pravic	6396 Dodatne obveznosti do ZPIZ	734.225.276	
<b>SKUPAJ</b>			<b>969.225.276</b>	
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

**OBRAZLOŽITEV:****I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti ni potrebno.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**mag. Ksenija KLAMPFER  
MINISTRICA**

Priloge:

- predlog sklepa,
- obrazložitev.

PREDLOG

Na podlagi tretjega odstavka 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17 in 65/17) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

**SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2019.

Stojan Tramte  
generalni sekretar

Priloga:

- Finančni načrt Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2019,
- Sklep Sveta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance.

## **SOGLASJE VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE K FINANČNEMU NAČRTU ZAVODA ZA POKOJNINSKO IN INVALIDSKO ZAVAROVANJE SLOVENIJE – OBRAZLOŽITEV**

Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: zavod) opredeljuje svoje finančno poslovanje s finančnim načrtom. V njem se načrtujejo sredstva iz prispevkov in drugih virov ter sredstva za zagotavljanje pravic in za izvajanje zavarovanja ter drugih obveznosti. Finančni načrt zajema vse načrtovane prihodke in odhodke zavoda, ki bodo plačani v dobro in izplačani v breme zavoda v koledarskem letu. Po tretjem odstavku 165. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17 in 65/17; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) finančni načrt sprejme Svet zavoda, Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) pa k njemu poda soglasje.

Kot podlago za pripravo FN 2019 je zavod pripravil novo oceno realizacije prihodkov in odhodkov zavoda za leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: ocena 2018). Pri tem je upošteval globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije oziroma novelirane projekcije makroekonomskih gibanj UMAR iz Jesenske napovedi makroekonomskih gibanj 2018, ki se razlikujejo od projekcij in izhodišč, ki so bile podlaga za pripravo Finančnega načrta zavoda za leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: FN 2018). Na podlagi nove ocene 2018 je zavod pripravil Finančni načrt zavoda za leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: FN 2019).

Pri pripravi FN 2019 je bila poleg makroekonomskih izhodišč UMAR iz Jesenske napovedi 2018 ter novih projekcij uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, upoštevana veljavna zakonodaja, še posebej Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H in 83/18; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819), ZPIZ-2 ter Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15).

Pri pripravi FN 2019 je v skladu z določbami ZPIZ-2 upoštevana 2,8% uskladitev pokojnin in drugih prejemkov v februarju 2019 z veljavnostjo od 1. januarja ter 1,5% izredna uskladitev pokojnin in drugih prejemkov v skladu z 10. členom predloga ZIPRS1819-A z veljavnostjo od 1. decembra 2019.

Pri načrtovanju za leto 2019 je bil upoštevan Zakon o fiskalnem pravilu ter na njegovi podlagi sprejet predlog sprememb Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 (v nadaljnjem besedilu: Okvir), v katerem je določen najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno za leto 2019 v višini 5,530 milijarde evrov. Skupni odhodki zavoda v FN 2019 tako ne presegajo višine, določene v Okviru.

FN 2019 je izdelan na podlagi ocene 2018. Upoštevana so izhodišča in predpostavke, ki se nanašajo na leto 2019.

Skupni prihodki zavoda so načrtovani v višini 5.522.134.213 evrov in bodo za 4,1 odstotek višji kot znaša ocena 2018. Davčni prihodki, ki jih predstavljajo prispevki za socialno varnost so načrtovani v višini 4.427.832.867 evrov in bodo za 6,5 odstotka višji kot znaša ocena leto 2018. Transferni prihodki so načrtovani v skupni višini 1.066.927.841 evrov oziroma za 4,5% manj kot je ocenjeno za leto 2018. Drugi prihodki zavoda, med katere uvrščamo nedavčne prihodke, kapitalske prihodke in prejeta sredstva iz Evropske unije so za leto 2019 predvideni v višini 27.373.506 evrov in bodo za 0,3 odstotka višji od ocenjenih za leto 2018.

Skupni odhodki zavoda so za leto 2019 načrtovani v višini 5.522.134.213 evrov in bodo za 4,1 odstotek višji od ocenjenih za leto 2018, predvsem zaradi višjih glavnih postavk na strani odhodkov,

predvsem za pokojnine, transfere za zagotavljanje socialne varnosti, nadomestila plač ter posledično višjih plačil prispevkov za zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojnin in nadomestil plač. Na podlagi ZPIZ-2 je v mesecu februarju 2019 načrtovana 2,8 odstotna uskladitev pokojnin ter drugih prejemkov z veljavnostjo od 1. januarja 2019 ter 1,5 odstotna izredna uskladitev v decembru 2019 v skladu z določbami predloga ZIPRS1819-A. Odhodki za pokojnine so načrtovani v višini 4.647.959.928 evrov in bodo v primerjavi z ocenjenimi za leto 2018 višji za 3,9 odstotka. Odhodki za prispevke za zdravstveno zavarovanje uživalcev, ki so vezani na pokojnine in nadomestila plač (nadomestila iz invalidskega zavarovanja), so načrtovani v višini 418.239.376 evrov in bodo v primerjavi z ocenjenimi za leto 2018 višji za 4,7 odstotka. Transferji za zagotavljanje socialne varnosti, ki vključujejo tudi sredstva za izplačilo letnega dodatka, so načrtovani v višini 259.742.254 evrov in bodo v primerjavi z ocenjenimi za leto 2018 višji za 9,0 odstotkov. Odhodki za nadomestila plač (nadomestila iz invalidskega zavarovanja) so načrtovani v višini 148.486.264 evrov oziroma za 0,6 odstotka več od ocenjenih za leto 2018, predvsem zaradi načrtovanih dveh uskladitev teh prejemkov. Transferji neprofitnim organizacijam in ustanovam so predvideni v višini 680.000 evrov in so v primerjavi z ocenjenimi za leto 2018 nižji za 5,4 odstotka, vključujejo pa stroške poklicne rehabilitacije delovnih invalidov, stroške storitev zavodov za usposabljanje invalidov, adaptacij in prilagoditev delovnih mest ter odhodke za plačilo sofinanciranja programov delovnih invalidov. Tekoči transferi v tujino so načrtovani v višini 1.500.000 evrov, kar je enako kot je ocenjeno za leto 2018. Stroški delovanja zavoda so načrtovani v višini 45.518.328 evrov, in sicer v višini 22.037.773 evrov za plače in druge izdatke zaposlenim, v višini 3.520.091 evrov za prispevke za socialno varnost zaposlenih, v višini 16.360.464 evrov za izdatke za blago in storitve ter 3.600.000 evrov za investicije. V letu 2019 je načrtovano tudi 8.064 evrov za druge transfere posameznikom. Zavod načrtuje v 2019 povečanje svojih sredstev za 3.651 evrov iz naslova vračil posojil zaposlenih.

FN 2019 je izdelan skladno s 162. in 163. členom ZPIZ-2, tako da je načrtovana izravnava med prihodki in odhodki. Zavod bo leto 2019 zaključil z izravnanimi prihodki in odhodki

FN 2019 je usklajen z Ministrstvom za finance in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

FN 2019 je bil obravnavan in sprejet na 6. seji Sveta zavoda s sklepom št. 9000-4/2018/6 -2 z dne 20. 12. 2018.