|  |
| --- |
| Številka: 007-159/2018/33 |
| Ljubljana,18. 10. 2018 |
| EVA 2018-2330-0069 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| **ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah** **Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014 – 2020 – predlog za obravnavoZbi** |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji  SKLEP:Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014 – 2020 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.**bi** Stojan TramteGENERALNI SEKRETARSklep prejmeta:* Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Tadeja Kvas Majer, generalna direktorica,
* Marjeta Bizjak, namestnica generalne direktorice,
* Igor Ahačevčič, vodja Sektorja za podeželje,
* Tanja Gorišek, vodja Oddelka za konkurenčnost v kmetijskem, gozdarskem in živilskem sektorju.
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 je pripravljen zaradi spremembe pogojev za upravičenost do podpore iz podukrepa M03.1, katero nam omogoča spremenjena EU zakonodaja – Uredba (EU) 2017/2393 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2017. Sprememba omogoča, da poleg novega sodelovanja v shemah kakovosti podporo omogočimo še za primere, ko je bil prvič izdan certifikat v predhodnih štirih koledarskih letih od koledarskega leta predložitve vloge za podporo. Če je bil certifikat prvič pridobljen pred koledarskim letom vložitve vloge za podporo, se petletno obdobje zmanjša za koledarsko leto prve pridobitve certifikata in še toliko koledarskih let, kolikor jih je preteklo od prve pridobitve certifikata. Po uvedeni spremembi bo pogoj za kandidiranje na javni razpis veljaven certifikat na dan vložitve vloge za podporo. Pričakovan rezultat spremembe je, da se bodo v podukrep M03.1 lahko vključili tudi že certificirani upravičenci, ki zaradi določil, veljavnih pred spremembo, niso izpolnjevali pogojev za vstop v podukrep. S tem bodo tudi že certificirani upravičenci deležni podpore iz podukrepa, s čimer si bodo olajšali stroške certificiranja, ki jih v začetnem delu trg ne povrne. Sprememba bo dobrodošla tudi za vse nove vključitve v sheme kakovosti; prinesla bo večjo fleksibilnost, saj bodo postopki, potrebni za izdajo certifikatov, neodvisni od postopka oddaje vlog na javne razpise. S pričakovano spremembo pričakujemo povečano število vključitev v sheme kakovosti, kar bo imelo za posledico rast dodane vrednosti v kmetijstvu in s tem večjo konkurenčnost agroživilskega sektorja. Zaradi zgornje spremembe z novelo povečujemo tudi znesek razpoložljivih sredstev, namenjenih za podukrep M03.1. Poleg navedene dopolnitve predlog spremembe vključuje še uskladitev zneskov pavšalnih plačil z izračuni, ki jih je na podlagi spremenjene vsebine specifikacije za sadje in predelane izdelke iz sadja – izbrana kakovost pripravila neodvisna zunanja institucija. Omenjena sprememba je potrebna zaradi spremembe specifikacije za sadje in predelane izdelke iz sadja v delih, ki vplivajo na postopke certificiranja in cenike certificiranja. Glede na to, da so postopki in ceniki certificiranja osnova za izračun zneskov pavšalih plačil za namen podukrepa M03.1, je treba z novelo uskladiti zneske pavšalnih plačil z dejanskimi cenami na trgu.Na zahtevo Evropske komisije iz podukrepa M03.1 umikamo nacionalno shemo kakovosti integrirana pridelava, saj ni bila notificirana v skladu z Direktivo (EU) 2015/1535.V predlagani spremembi uredbe se ureja tudi pravila glede označevanje vira sofinanciranja in poenotenje sankcij za primere neustreznega označevanja, kar je treba urediti zaradi uskladitve z novim Pravilnikom o označevanju vira sofinanciranja iz PRP. Zaradi precejšnjega števila napak, ki so bile zaznane pri prvem in drugem javnem razpisu v okviru splošnih pogojev, se iz podukrepa dopušča do 50 eurov neporavnanih davčnih obveznosti do države. Polega tega se ureja področje podvajanja KMG, vključenih v iste sheme kakovosti z istimi proizvodi v okviru različnih javnih razpisov, in sicer tako, da se pri vnosu vlog izdela opozorilo za primere, za katere je bila za določeno KMG že odobrena vloga za podporo v okviru podukrepa M03.1 za isto shemo kakovosti oziroma za isti proizvod iz sheme kakovosti. Prav tako se zaradi zmanjšanja administrativnih bremen uvaja možnost elektronskega vnosa in oddaje vlog na javni razpis. |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA |
| c) | administrativne posledice | DA |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)Sredstva za izvajanje te uredbe se zagotavljajo na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja-14-20 – EU sredstva in 140022 Program razvoja podeželja-14-20 - slovenska udeležba. To je razvidno iz tabele Finančne posledice za državni proračun v nadaljevanju. |

|  |
| --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 2330-15-0020 M03 »Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila « | 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU  | 510.000 EUR | 0 EUR |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano | 2330-15-0020 M03 »Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila « | 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba | 170.000 EUR | 0 EUR |
| **SKUPAJ** | **680.000 EUR** | **0 EUR** |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano |  |  |  |  |
| Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:Združenja občin niso podala nobenih pripomb. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:/ |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) |
| (Če je odgovor DA, navedite:Datum objave: 31. 8. 2018V razpravo so bili vključeni: * nevladne organizacije,
* predstavniki zainteresirane javnosti,
* predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):Upoštevani so bili: večino pripomb in predlogov smo proučili in uskladili.Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: neupoštevani so predlogi in pripombe, ki so v nasprotju z vsebino PRP.Poročilo je bilo dano …………….. |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
|  Dr. Aleksandra Pivec ministrica |

PREDLOG

 (2018-2330-0069)

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**

**o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020**

1. člen

V Uredbi o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 67/16 in 68/17) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

 **»1. člen**

**(vsebina)**

1. Ta uredba ureja izvajanje ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, potrjenega z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 13. februarja 2015 o odobritvi programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, št. CCI 2014 SI 06 RD NP 0012020, zadnjič spremenjenim z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2018) 2490 z dne 19. 4. 2018 o odobritvi spremembe Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in o spremembi Izvedbenega sklepa C(2015)849 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020). PRP 2014–2020 je dostopen na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP) ter na spletni strani programa razvoja podeželja (<http://www.program-podezelja.si>).
2. Ta uredba določa namen ukrepa, upravičence, pogoje za dodelitev sredstev, merila za ocenjevanje vlog, pogoje za izplačilo sredstev, obveznosti upravičencev in finančne določbe za izvajanje:
3. Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi Uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L št. 193 z dne 30. 7. 2018, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU);
4. Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 487), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 30 z dne 2. 2. 2018, str. 6), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU);
5. Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (ES) št. 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/2393 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2017 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), (EU) št. 1306/2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike, (EU) št. 1307/2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike, (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in (EU) št. 652/2014 o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim razmnoževalnim materialom (UL L št. 350 z dne 29. 12. 2017, str. 15), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1306/2013/EU);
6. Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 608), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 30 z dne 2. 2. 2018, str. 6), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1307/2013/EU);
7. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 181 z dne 20. 6. 2014, str. 48), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/723 z dne 16. februarja 2017 o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 107 z dne 25. 4. 2017, str. 1);
8. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 807/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in o uvedbi prehodnih določb (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1367 z dne 4. junija 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 807/2014 glede prehodnih določb o programih za razvoj podeželja za obdobje 2007-2013 (UL L št. 211 z dne 8. 8. 2015, str. 7);
9. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 808/2014 z dne 17. julija 2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 18), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredba Komisije (EU) 2018/1077 z dne 30. julija 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 808/2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), (UL L št. 194 z dne 31. 7. 2018, str. 44), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 808/2014/EU), in
10. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 809/2014 z dne 17. julija 2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 69), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2018/746 z dne 18. maja 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede spremembe zbirnih vlog in zahtevkov za plačilo ter pregledov (UL L št. 125 z dne 22. 5. 2018, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 809/2014/EU).«.
11. člen

V drugem odstavku 4. člena se znesek »3.400.000,00 eura« nadomesti z zneskom »4.400.000,00 eura«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Sredstva za izvajanje podukrepa iz te uredbe se ne odobrijo in izplačajo upravičencu, če so bila za isti namen, kot ga navaja v vlogi na javni razpis oziroma v zahtevku za izplačilo sredstev, že odobrena sredstva proračuna Republike Slovenije ali sredstva Evropske unije oziroma druga javna sredstva.«.

1. člen

V drugem odstavku 5. člena se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. shema kakovosti, priznana s predpisi, ki urejajo nacionalne sheme kakovosti: izbrana kakovost.«.

V tretjem odstavku se besedilo »določene proizvode« nadomesti z besedilom »določenih proizvodov«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Upravičenec iz 6. člena te uredbe lahko prejme podporo iz podukrepa iz te uredbe za koledarsko leto prve pridobitve certifikata za določeno upravičeno shemo kakovosti oziroma za določen proizvod iz upravičene sheme kakovosti in še naslednja štiri zaporedna koledarska leta.«.

Za četrtim odstavkom se dodata nova peti in šesti odstavek, ki se glasita:

»(5) Ne glede na prejšnji odstavek se petletno obdobje iz prejšnjega odstavka skrajša za koledarsko leto prve pridobitve certifikata in še toliko koledarskih let, kolikor jih je preteklo od koledarskega leta prve pridobitve certifikata do koledarskega leta vložitve vloge na javni razpis, če upravičenec iz 6. člena te uredbe prvič pridobi certifikat za določeno upravičeno shemo kakovosti oziroma za določen proizvod iz upravičene sheme kakovosti pred koledarskim letom vložitve vloge na javni razpis.«.

(6) Za upravičenca iz 2. točke prvega odstavka 6. člena te uredbe se glede določitve obdobja trajanja podpore v skladu s četrtim oziroma petim odstavkom tega člena šteje, da je prvič pridobil certifikat v koledarskem letu, ko je pridobil certifikat za KMG z najstarejšim datumom izdaje, pri čemer:

* mora biti ta certifikat pridobljen za KMG, za katero uveljavlja podporo z vlogo na javni razpis, in
* se mora nanašati na isto upravičeno shemo kakovosti oziroma na proizvod iz upravičene sheme kakovosti, za katero vloži vlogo na javni razpis.«.

Dosedanji peti odstavek postane sedmi odstavek.

1. člen

6. člen se spremeni tako, da se glasi:

**»6. člen**

**(upravičenec)**

(1) Upravičenec do podpore v okviru podukrepa iz te uredbe je:

1. KMG, ki opravlja kmetijsko dejavnost na območju Republike Slovenije in je pridobilo certifikat za upravičeno shemo kakovosti oziroma za določen proizvod iz upravičene sheme kakovosti iz drugega odstavka prejšnjega člena, ali
2. pravna oseba, ki je pridobila certifikat za vsaj tri KMG za upravičeno shemo kakovosti oziroma za določen proizvod iz upravičene sheme kakovosti iz drugega odstavka prejšnjega člena.

(2) Če gre za shemo kakovosti ekološka pridelava in predelava iz tretje alineje 1. točke drugega odstavka prejšnjega člena, je ne glede na prejšnji odstavek upravičenec do podpore KMG iz 1. točke prejšnjega odstavka.

(3) Če gre za registrirano shemo kakovosti za vino iz četrte alineje 1. točke drugega odstavka prejšnjega člena, se za pridobitev certifikata iz prvega odstavka tega člena šteje izdana odločba o oceni vina v skladu s predpisi, ki urejajo vino.«.

1. člen

V prvem odstavku 7. člena se:

– v napovednem stavku beseda »vlaganju« nadomesti z besedo »vložitvi«;

* v 1. točki črta besedilo »postopek certificiranja za«;
* v 2. točki črtata besedilo »v postopek certificiranja za« in besedilo »prve alineje«;
* v 3. točki besedilo »103/15 in 36/16« nadomesti z besedilom »103/15, 36/16, 23/17 in 5/18«;
* 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. imeti mora veljaven certifikat za upravičeno shemo kakovosti oziroma določen proizvod iz upravičene sheme kakovosti oziroma odločbo o oceni vina v skladu s predpisi, ki urejajo vino, če gre za shemo kakovosti iz četrte alineje 1. točke drugega odstavka 5. člena te uredbe;«;

* za 4. točko doda nova 5. točka, ki se glasi:

»5. od prve pridobitve certifikata v skladu s petim in šestim odstavkom 5. člena te uredbe, oziroma od dneva prve izdaje odločbe o oceni vina v skladu s predpisi, ki urejajo vino, če gre za shemo kakovosti iz četrte alineje 1. točke drugega odstavka 5. člena te uredbe, do vložitve vloge na javni razpis ne smejo preteči več kot štiri koledarska leta.«.

 Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Upravičenec iz 2. točke prvega odstavka prejšnjega člena mora vlogi na javni razpis priložiti seznam KMG, za katera je pridobil certifikat za upravičeno shemo kakovosti oziroma za proizvod iz upravičene sheme kakovosti in v zvezi s katerimi uveljavlja podporo v okviru podukrepa iz te uredbe.«.

Na koncu četrtega odstavka se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »če gre za isto upravičeno shemo kakovosti oziroma za isti proizvod iz upravičene sheme kakovosti.«.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Upravičenec iz 2. točke prvega odstavka prejšnjega člena ni upravičen do podpore za KMG, za katero je že bila odobrena vloga v okviru podukrepa iz te uredbe, če gre za isto upravičeno shemo kakovosti oziroma za isti proizvod iz upravičene sheme kakovosti.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

1. člen

V prvem odstavku 8. člena se beseda »presežejo« nadomesti z besedo »dosežejo«.

V drugem odstavku se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. KMG je razvrščeno v območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost v skladu s predpisom, ki ureja razvrstitev kmetijskih gospodarstev v območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost, in«.

V tretjem odstavku se 2. in 3. točka spremenita tako, da se glasita:

 »2. število KMG, za katera pravna oseba uveljavlja podporo;

3. KMG, za katera pravna oseba uveljavlja podporo, so razvrščena v območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost in«.

1. člen

V prvem odstavku 9. člena se v 2. točki besedilo »30/15 in 103/15« nadomesti z besedilom »30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17 in 5/18«.

V 6. točki se besedilo »ni prejel javnih sredstev« nadomesti z besedilom »mu niso bila odobrena sredstva«.

V tretjem odstavku se drugi stavek črta.

V četrtem odstavku se beseda »drugega« nadomesti z besedilom »2. točke prvega«.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Upravičenec mora izpolnjevati zahteve glede označevanja vira sofinanciranja v skladu s 13. členom Uredbe 808/2014/EU in predpisom, ki ureja označevanje vira sofinanciranja, kar izkazuje z dokazilom označenega vira sofinanciranja.«.

Dosedanji peti, šesti in sedmi odstavek postanejo šesti, sedmi in osmi odstavek.

1. člen

V naslovu 12. člena se beseda »vlaganje« nadomesti z besedo »vložitev«.

V drugem odstavku se besedilo »in vloži prijavni obrazec« nadomesti z besedilom »prijavnega obrazca«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) V skladu s poenostavitvami postopkov iz 11. člena Uredbe 809/2014/EU upravičenec ali njegov pooblaščenec vloži vlogo na javni razpis in spremembe oziroma dopolnitve vloge na javni razpis na ARSKTRP v elektronski obliki, podpisane z varnim elektronskim podpisom s kvalificiranim potrdilom. Priloge upravičenec ali njegov pooblaščenec v tem primeru priloži kot skenogram.«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Ne glede na prejšnji odstavek lahko upravičenec pošlje priloge po pošti na ARSKTRP. Na ovojnici morata biti razvidna naslov in oznaka javnega razpisa, na katerega se prijavlja.«.

1. člen

V prvem odstavku 13. člena se beseda »presežejo« nadomesti z besedo »dosežejo«.

Na koncu tretjega odstavka se pika nadomesti s podpičjem in dodajo nove peta, šesta in sedma alineja, ki se glasijo:

»- KMG vloži vlogo za proizvod mleko in pravna oseba vloži vlogo za proizvod mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji;

* KMG vloži vlogo za proizvod goveje meso in pravna oseba vloži vlogo za proizvod govedo;
* KMG vloži vlogo za proizvod perutninsko meso in pravna oseba vloži vlogo za proizvod perutnina.«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) V zvezi z istim KMG lahko vloži vlogo za isto upravičeno shemo kakovosti oziroma za isti proizvod iz upravičene sheme kakovosti samo ena pravna oseba. Če dve ali več pravnih oseb iz 2. točke prvega odstavka 6. člena te uredbe vložijo vlogo za isto upravičeno shemo kakovosti oziroma za isti proizvod iz upravičene sheme kakovosti v zvezi z istim KMG, se za to KMG vloga pravne osebe, ki je bila vložena po datumu in času vložitve vloge, s katero se je prvič uveljavljala podpora za to KMG, zavrne.«.

V petem odstavku se črta besedilo »prve alineje«.

Sedmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(7) Če sta dve ali več vlog na javni razpis točkovani z enakim številom točk in razpisana sredstva ne zadoščajo za odobritev vseh teh vlog v celoti, se vloge, ki se odobrijo, izberejo na podlagi ponderiranja meril za izbor vlog, ki se določijo v javnem razpisu.«.

1. člen

V 14. členu se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. ne sme imeti več kot 50 eurov zapadlih neporavnanih davčnih obveznosti do države;«.

1. člen

V prvem odstavku 15. člena se črta besedilo »o prijavi v postopek certificiranja in«.

1. člen

V prvem odstavku 16. členu se besedilo »iz drugega odstavka 6. člena te uredbe ter so navedena na certifikatu iz 1. točke prvega odstavka 9. člena te uredbe« nadomesti z besedilom »iz 1. in 2. točke prvega odstavka 9. člena te uredbe«.

V tretjem odstavku se črtata besedilo »ali v shemo integrirana pridelava iz druge alineje 2. točke drugega odstavka 5. člena te uredbe« in besedilo »oziroma integrirano«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Upravičenec ali njegov pooblaščenec vloži zahtevek za izplačilo sredstev na način iz drugega odstavka 12. člena te uredbe. Zahtevek za izplačilo sredstev je treba natisniti in ga skupaj z dokazili in prilogami, ki jih določata javni razpis in ta uredba, poslati priporočeno po pošti na ARSKTRP ali vložiti v vložišču ARSKTRP.«.

1. člen

V 18. členu se prva alineja črta.

Dosedanji druga in tretja alineja postaneta prva in druga alineja.

1. člen

V prilogi 1 se v drugem odstavku besedilo »z drugo in tretjo« nadomesti z besedilom »s prvo in drugo«.

Tretji odstavek se črta.

V dosedanjem četrtem odstavku, ki postane tretji odstavek, se beseda »petim« nadomesti z besedo »šestim«.

1. člen

V prilogi 2 se v petem odstavku v:

* 1. točki tabela spremeni tako, da se glasi:

»

|  |  |
| --- | --- |
| **Prijavljen proizvod v shemo** | **Eurov/KMG** |
| Mleko | 65,2 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji | 122,7 |
| Perutnina | 70,9 |
| Perutninsko meso | 107,8 |
| Govedo | 80 |
| Goveje meso  | 120,2 |
| Sadje | 118,7 |
| Predelani izdelki iz sadja | 230,1 |

 «;

* 2. točki tabela spremeni tako, da se glasi:

»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Prijavljen proizvod v shemo** | **Število prijavljenih KMG v shemo** | **Eurov/KMG** |
| Mleko | od 3 do 50 | 10,3 |
| Mleko | od 51 do 250 | 4,6 |
| Mleko | nad 250 | 2,8 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji  | od 3 do 50 | 67,6 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji | od 51 do 250 | 61,3 |
| Mlečni izdelki, ki so proizvedeni na kmetiji | nad 250 | 60,5 |
| Govedo | od 3 do 50 | 53,6 |
| Govedo | od 51 do 250 | 45,7 |
| Govedo | nad 250 | 43,2 |
| Perutnina | od 3 do 50 | 36,1 |
| Perutnina | od 51 do 250 | 29,3 |
| Perutnina | nad 250 | 26,9 |
| Sadje | od 3 do 50 | 60,7 |
| Sadje | od 51 do 100  | 55,1 |
| Sadje | nad 100 | 52,9 |
| Predelani izdelki iz sadja | od 3 do 50 | 84,1 |
| Predelani izdelki iz sadja | od 51 do 100 | 78,4 |
| Predelani izdelki iz sadja | nad 100 | 75,5 |

 «.

Šesti odstavek se črta.

PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

1. člen

 (končanje postopkov)

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 67/16 in 68/17), se končajo v skladu z Uredbo o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 67/16 in 68/17).

 17. člen

 (spremembe PRP 2014–2020)

(1) Določbe te uredbe, ki se nanašajo na spremembe PRP 2014–2020, ki bodo potrjene po uveljavitvi te uredbe, se začnejo uporabljati naslednji dan po prejetju sklepa Evropske komisije o potrditvi spremembe PRP 2014–2020.

(2) Minister, pristojen za kmetijstvo, objavi naznanilo o prejetju sklepa iz prejšnjega odstavka v Uradnem listu Republike Slovenije.

18. člen

 (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-159/2018

Ljubljana, dne … 2018

EVA 2018-2330-0069

 Vlada Republike Slovenije

 Marjan Šarec

 predsednik

**OBRAZLOŽITEV**

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 so 16. člen Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU), 10. in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR; 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) in Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020.

Program razvoja podeželja je skupni programski dokument posamezne države članice Evropske unije in Evropske Komisije ter je programska podlaga za črpanje finančnih sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP).

1. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o kmetijstvu sicer ne predpisuje roka za izdajo te uredbe, je pa pomembno, da bo predpis sprejet in uveljavljen čim prej, saj je pomembno, da razpoložljiva sredstva čim prej dosežejo svoj namen.

1. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

1. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 je pripravljen zaradi spremembe pogojev za upravičenost do podpore iz podukrepa M03.1, katero nam omogoča spremenjena EU zakonodaja – Uredba (EU) 2017/2393 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2017. Sprememba omogoča, da poleg novega sodelovanja v shemah kakovosti podporo omogočimo še za primere, ko je bil prvič izdan certifikat v predhodnih štirih koledarskih letih od koledarskega leta predložitve vloge za podporo. Če je bil certifikat prvič pridobljen pred koledarskim letom vložitve vloge za podporo, se petletno obdobje zmanjša za koledarsko leto prve pridobitve certifikata in še toliko koledarskih let, kolikor jih je preteklo od prve pridobitve certifikata. Po uvedeni spremembi bo pogoj za kandidiranje na javni razpis veljaven certifikat na dan vložitve vloge za podporo. Pričakovan rezultat spremembe je, da se bodo v podukrep M03.1 lahko vključili tudi že certificirani upravičenci, ki zaradi določil, veljavnih pred spremembo, niso izpolnjevali pogojev za vstop v podukrep. S tem bodo tudi že certificirani upravičenci deležni podpore iz podukrepa, s čimer si bodo olajšali stroške certificiranja, ki jih v začetnem delu trg ne povrne. Sprememba bo dobrodošla tudi za vse nove vključitve v sheme kakovosti; prinesla bo večjo fleksibilnost, saj bodo postopki, potrebni za izdajo certifikatov, neodvisni od postopka oddaje vlog na javne razpise. S pričakovano spremembo pričakujemo povečano število vključitev v sheme kakovosti, kar bo imelo za posledico rast dodane vrednosti v kmetijstvu in s tem večjo konkurenčnost agroživilskega sektorja. Zaradi zgornje spremembe z novelo povečujemo tudi znesek razpoložljivih sredstev, namenjenih za podukrep M03.1.

Poleg navedene dopolnitve predlog spremembe vključuje še uskladitev zneskov pavšalnih plačil z izračuni, ki jih je na podlagi spremenjene vsebine specifikacije za sadje in predelane izdelke iz sadja – izbrana kakovost pripravila neodvisna zunanja institucija. Omenjena sprememba je potrebna zaradi spremembe specifikacije za sadje in predelane izdelke iz sadja v delih, ki vplivajo na postopke certificiranja in cenike certificiranja. Glede na to, da so postopki in ceniki certificiranja osnova za izračun zneskov pavšalih plačil za namen podukrepa M03.1, je treba z novelo uskladiti zneske pavšalnih plačil z dejanskimi cenami na trgu.

Na zahtevo Evropske komisije iz podukrepa M03.1 umikamo nacionalno shemo kakovosti integrirana pridelava, saj ni bila notificirana v skladu z Direktivo (EU) 2015/1535.

V predlagani spremembi uredbe se ureja tudi pravila glede označevanje vira sofinanciranja in poenotenje sankcij za primere neustreznega označevanja, kar je treba urediti zaradi uskladitve z novim Pravilnikom o označevanju vira sofinanciranja iz PRP.

Zaradi precejšnjega števila napak, ki so bile zaznane pri prvem in drugem javnem razpisu v okviru splošnih pogojev, se iz podukrepa dopušča do 50 eurov neporavnanih davčnih obveznosti do države. Polega tega se ureja področje podvajanja KMG, vključenih v iste sheme kakovosti z istimi proizvodi v okviru različnih javnih razpisov, in sicer tako, da se pri vnosu vlog izdela opozorilo za primere, za katere je bila za določeno KMG že odobrena vloga za podporo v okviru podukrepa M03.1 za isto shemo kakovosti oziroma za isti proizvod iz sheme kakovosti. Prav tako se zaradi zmanjšanja administrativnih bremen uvaja možnost elektronskega vnosa in oddaje vlog na javni razpis.