



Številka: 476-8/2019/18
Ljubljana, 27. 5. 2019
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Izvrševanje ustanoviteljskih obveznosti v Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 49. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) Vlada Republike Slovenije na ___ redni seji dne ___ 2019 sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije zaradi preprečitve škodljivih materialnih posledic na izvajanje programa javne zdravstvene dejavnosti v Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj za poplačilo obveznosti bolnišnice (obveznosti do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta) iz naslova ustanoviteljskih obveznosti zagotovi pravice porabe v višini 830.928 eurov.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za zdravje– Ministrstvo za finance– Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Mirko Stopar, generalni direktor Direktorata za zdravstveno ekonomiko, Ministrstvo za zdravje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj (v nadaljnjem besedilu: BGP Kranj) je v letu 2017 na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (Uradni list RS, št. 54/17; v nadaljnjem besedilu: ZIUFSZZ) prejela iz državnega proračuna sredstva v višini 1.534.819 eurov za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki in 1. 12. 2017 vstopila v sanacijo. Izvajanje sanacijskih ukrepov v BGP Kranj ne prinaša pričakovanih finančnih učinkov, saj je BGP Kranj tudi v letu 2018 poslovala s presežkom

odhodkov nad prihodki, višajo pa se tudi zapadle obveznosti.

BGP Kranj je v letu 2018 realizirala prihodke v višini 5.689.696 eurov in presežek odhodkov nad prihodki v višini 1.008.603 eurov, kar predstavlja 17,73 % prihodkov bolnišnice. Na dan 31. 12. 2018 v bilanci stanja izkazujejo presežek odhodkov nad prihodki v višini 2.056.029 eurov, kar presega vrednost premoženja, ki znaša 1.196.012 eurov. Na dan 31. 3. 2019 izkazujejo neporavnane zapadle obveznosti v višini 830.928 eurov, zaloge v BGP Kranj so minimalne, dobavitelji grozijo z zaustavitvijo dobav in z izvršbami.

Predlaga se sprejetje sklepa, da se v skladu z drugim odstavkom 49. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP; v nadaljnjem besedilu: ZZ) iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za pokrivanje obveznosti BGP Kranj v višini 830.928 eurov, da lahko BGP Kranj poplača neporavnane zapadle obveznosti do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta. S tem se bodo kratkoročno preprečile škodljive materialne posledice na poslovanje BGP Kranj ter zagotovilo nemoteno izvajanje zdravstvene dejavnosti in zdravstvene oskrbe prebivalcev na tem območju.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zdravje	2711-19-0006 – Izboljšanje likvidnostne situacije JZZ	9315 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva	830.928 eurov	0
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Celotna sredstva v višini 830.928 eurov so zagotovljena v okviru proračunske postavke Ministrstva za zdravje, in sicer 9315 – Sistemska ureditev zdravstvenega varstva, ukrep 2711-19-0006 – Izboljšanje likvidnostne situacije JZZ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti pri zagotavljanju sredstev za obveznosti BGP Kranj s strani ustanovitelja ni predvideno.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Aleš Šabeder
MINISTER

OBRAZLOŽITEV GRADIVA:

V skladu z drugim odstavkom 49. člena ZZ je ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno.

V 12. členu akta o ustanovitvi BGP Kranj je določeno, da BGP Kranj za svoje obveznosti odgovarja z vsemi sredstvi, s katerimi razpolaga. ZZ ureja odgovornost ustanovitelja za obveznosti zavoda, ki zajemajo tudi obveznosti, ki jih zagotavljajo tudi posojila, neplačane obveznosti do dobaviteljev, neplačane obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta, zaposlenih, ipd. Ker pokrivanje obveznosti s strani ustanovitelja v splošnih aktih BGP Kranj ni posebej oziroma drugače določeno, je v skladu z ZZ ustanovitelj odgovoren za obveznosti zavoda.

1. Intervencija in poslovanje v letu 2017

BGP Kranj je v letu 2017 na podlagi ZIUFSZZ prejela iz državnega proračuna enkratni transfer za pokrivanje 80 % stanja presežkov odhodkov nad prihodki iz preteklih let na dan 31. decembra 2016 v višini 1.534.819 eurov, prav tako je bila 1. 12. 2017 uvedena sanacija.

Zaradi prejema interventnih sredstev je BGP Kranj leto 2017 zaključila s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 1.000.942 eurov, kar predstavlja 13,49 % prihodkov BGP Kranj. Če BGP Kranj v letu 2017 ne bi prejela sredstev za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki, bi poslovala s presežkom odhodkov nad prihodki v višini 533.877 eurov (kar bi predstavljalo 9,07 % celotnih prihodkov).

BGP Kranj je v skladu z izhodišči sanacijskega odbora v letu 2018 pripravila sanacijski program, ki ga je s sklepom št. 0140-59/2018/190 z dne 18. 6. 2018 potrdil minister, pristojen za zdravje. Potrjen sanacijski program je predvideval vzpostavitev pozitivnega poslovanja v letu 2020 in zaključek sanacije predvidoma v letu 2021. Potrjen sanacijski program vsebuje ukrepe na prihodkovni strani v višini 742.057 eurov in na odhodkovni strani v višini 139.989 eurov (skupaj ukrepi v višini 882.046 eurov).

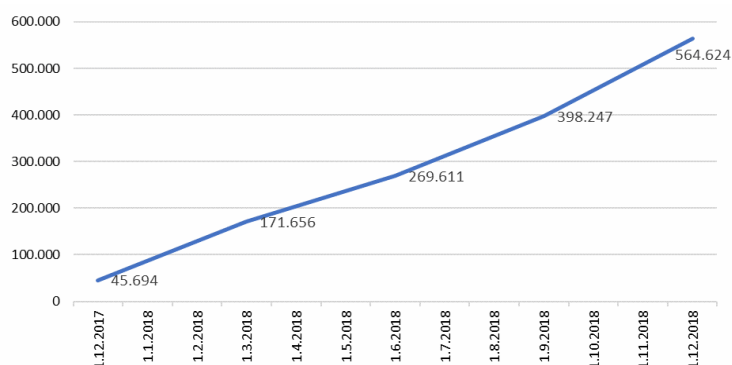
2. Poslovanje in izvajanje sanacije v letu 2018

BGP Kranj je v letu 2018 realizirala prihodke v višini 5.689.696 eurov ter presežek odhodkov nad prihodki v višini 1.008.603 eurov, kar predstavlja 17,73 % prihodkov BGP Kranj. Na dan 31. 12. 2018 v bilanci stanja izkazujejo presežek odhodkov nad prihodki v višini 2.056.029 eurov, kar presega vrednost premoženja, ki znaša 1.196.012 eurov. Na dan 31. 12. 2018 je BGP Kranj izkazovala neporavnane zapadle obveznosti v višini 564.624 eurov, kar predstavlja 9,92 % celotnih prihodkov leta 2018.

BGP Kranj je v letu 2018 iz naslova izvajanja sanacije planirala izvajanje 13 ukrepov s finančnimi učinki v višini 882.046 eurov, pri čemer ukrepi na strani prihodkov predvidevajo učinke v višini 742.057 eurov, ukrepi na strani prihrankov pa učinke v višini 139.989 eurov. Finančne učinke so v letu 2018 načrtovali pri 11 ukrepih v skupni višini 665.216 eurov. V letu 2018 so pričeli skladno s planirano časovnico izvajati vse sanacijske ukrepe in so aktivnosti izvajali skladno s planom, vendar finančnih učinkov ni ali niso zadostni, saj je BGP Kranj kljub izvajanju sanacijskih ukrepov dosegla ocenjene finančne učinke v višini 66.607 eurov, kar je le 10 % realizacija planiranih učinkov. Ključen ukrep (ki predstavlja kar 66 % učinkov celotne sanacije oziroma 87,5 % predvidenih učinkov za leto 2018) je bil namreč realizacija pogodbenega programa do plačnika, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, pri katerem BGP Kranj ni dosegla pogodbeno dogovorjenega obsega in s tem bistveno odstopa od planiranega finančnega učinka. V BGP Kranj je večji del leta 2018 potekala obnova porodnega bloka, zaradi česar je bilo delno okrnjeno tudi izvajanje dela programa. Nedoseganje finančnega plana sanacije in finančnega načrta je posledica več dejavnikov, zunanjih in notranjih. Na zunanje dejavnike, to je upadanje števila porodov, podvrednotenje programa ginekologije in neurejeno financiranje

neprekinjenega zdravstvenega varstva, ki ga mora izvajati, pa BGP Kranj v kratkem roku ne more vplivati.

Slika 1: Zapadle obveznosti BGP Kranj do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta v letu 2018 (v eurih)



Vir: Poročanje BGP Kranj Ministrstvu za zdravje.

3. Finančna situacija v letu 2019

BGP Kranj je v težki likvidnostni situaciji, saj tekoča sredstva ne zadostujejo za pokrivanje vseh obveznosti. BGP Kranj vsak mesec pri državni zakladnici najame premostitveni kredit za pravočasno izplačilo plač zaposlenim, in sicer v višini 150.000 eurov, na dan 31. 3. 2019 pa izkazujejo neporavnane zapadle obveznosti v višini 830.928 eurov, kar predstavlja 14,60 % prihodkov BGP Kranj leta 2018. Zaloge v BGP Kranj so minimalne, dobavitelji grozijo z zaustavitvijo dobav in z izvršbami, ki bodo prinesle dodatne negativne finančne učinke.

Tabela 1: Zapadle obveznosti BGP Kranj do dobaviteljev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta na dan 31. 3. 2019 (v eurih)

Neporavnane obveznosti glede na zapadlost	konto 22 - kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	konto 24 - kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	Stanje 31. 3. 2019
zapadle do 30 dni	105.408	32.012	137.421
zapadle od 30 do 60 dni	78.908	31.494	110.402
zapadle od 60 do 120 dni	158.166	51.354	209.521
zapadle nad 120 dni	236.553	137.032	373.585
Skupaj	579.036	251.892	830.928

Vir: Poročanje BGP Kranj Ministrstvu za zdravje.

Z zagotovitvijo sredstev v višini 830.928 eurov se bodo kratkoročno preprečile škodljive materialne posledice na poslovanje in izvajanje programa javne zdravstvene dejavnosti v BGP Kranj ter zagotovilo nemoteno izvajanje zdravstvene dejavnosti in zdravstvene oskrbe prebivalcev na tem območju. Sredstva bo Ministrstvo za zdravje zagotovilo v okviru svojega finančnega načrta.