Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si [www.mddsz.gov.si](http://www.mddsz.gov.si)

|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 511-9/2019/5 | |
| Ljubljana, 18. 3. 2019 | |
|  | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Prispevek Republike Slovenije za Sklad Združenih narodov za otroke (UNICEF) za leto 2019 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=20128&stevilka=268), 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na….seji dne…. sprejela naslednji sklep:   1. Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se za leto 2019 zagotovi za Sklad Združenih narodov za otroke (UNICEF) prispevek v višini 30.400 USD. 2. Finančna sredstva za prispevek zagotovi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti iz proračunske postavke 7172 »Mednarodno sodelovanje« in jih nakaže direktno Skladu Združenih narodov za otroke v New Yorku.   Stojan Tramte  GENERALNI SEKRETAR    Prejmejo:   * Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, * Ministrstvo za zunanje zadeve, * Ministrstvo za finance, * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * mag. Ksenija Klampfer, ministrica, * Saša Mlakar, v.d. generalne direktorice Direktorata za družino | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA/**NE** |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | DA/**NE** |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | | DA**/NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | DA/**NE** |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  / | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  Predlog sklepa predvideva, da se za leto 2019 zagotovi za Sklad Združenih narodov za otroke (UNICEF) prispevek v višini 30.400 USD.  **Kratka obrazložitev**  Gre za plačilo rednega letnega prispevka Republike Slovenije Skladu Združenih narodov za otroke (UNICEF). Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 7172 »Mednarodno sodelovanje« pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki jih nakaže direktno Skladu Združenih narodov za otroke v New Yorku, za razvojne programe na področju zdravstva, izobraževanja in zaščite najbolj prikrajšanih in izključenih, ter vzpostavitvi učinkovitih sistemov za zaščito otrok in varstva otrokovih pravic držav prejemnic pomoči.  Republika Slovenija daje za dejavnost in aktivnosti UNICEF-a svoj letni prispevek od leta 2002. V letih 2013 in 2014 je bil tako nakazan letni prispevek v višini 30.400 USD, medtem ko je bila v letu 2015 sprejeta odločitev, da se sredstva v višini 30.400 USD ne nakažejo neposredno UNICEF-u kot plačilo letnega prispevka, temveč da se ta sredstva namenijo reševanju begunske problematike v Republiki Sloveniji. V letih 2016, 2017 in 2018 je bil ponovno nakazan letni prispevek v višini 30.400 USD in tudi v letu 2019 se predlaga nakazilo prispevka v enaki višini. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | DA/**NE** | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA/**NE** | |
| Pri pripravi gradiva sodelovanje javnosti ni predvideno. | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA/**NE** | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | DA/**NE** | |
| **mag. Ksenija Klampfer**  MINISTRICA | | | | | | | | |

Prilogi: - predlog sklepa,

* kratka obrazložitev.

Številka:

Datum:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=20128&stevilka=268), 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na….seji dne…. sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sklenila, da se za leto 2019 zagotovi za Sklad Združenih narodov za otroke (UNICEF) prispevek v višini 30.400 USD.
2. Finančna sredstva za prispevek zagotovi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti iz proračunske postavke 7172 »Mednarodno sodelovanje« in jih nakaže direktno Skladu Združenih narodov za otroke v New Yorku.

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:

* Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
* Ministrstvo za zunanje zadeve,
* Ministrstvo za finance,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**OBRAZLOŽITEV**

Generalna skupščina Organizacije združenih narodov je z Resolucijo 57 (I) z dne 11. decembra 1946, v skladu s 55. členom Ustanovne listine Organizacije združenih narodov, ustanovila Sklad Združenih narodov za otroke (UNICEF). Namenjen je bil zagotavljanju kratkoročne nujne pomoči otrokom v povojni Evropi.

UNICEF ima sedež v New Yorku in nudi dolgoročno humanitarno in razvojno pomoč otrokom v državah v razvoju. Kot prostovoljno financirana fundacija se UNICEF opira na prispevke vlad in zasebnih donatorjev. Njegov program poudarja socialno zaščito družin in otrok, pravično dostopnost do dobrin, zmanjšanje revščine in smrtnosti otrok. Redni prispevki vlad in drugih donatorjev UNICEF-u omogočajo izpolnitev razvojnih ciljev, otrokom pa boljše zdravje, čisto vodo, dobro prehrano in izobraževanje.

Slovenija je postala članica Organizacije združenih narodov [22. maja](http://sl.wikipedia.org/wiki/22._maj) [1992](http://sl.wikipedia.org/wiki/1992) (resolucija Generalne skupščine 46/236) in nasledila Ustanovno listino ZN (Akt o notifikaciji nasledstva, Uradni list RS, št. 24/92), ki določa organizacijsko strukturo Organizacije združenih narodov, kot tudi pomožne organe Organizacije združenih narodov. Navedena listina že v preambuli določa, da se države članice zavezujejo, da bodo uporabile mednarodne ustanove za pospeševanje ekonomskega in socialnega napredka vseh ljudstev in v 17. členu, da Generalna skupščina obravnava in odobrava proračun organizacije. Države članice financirajo tudi UNICEF, kot organizacijo v okviru Organizacije združenih narodov, ki je posvečena izključno otrokom in skrbi za njihovo preživetje, zaščito in razvoj. Pri letnem prispevku za UNICEF sicer ne gre za formalno članarino, vendar pa je potrebno poudariti, da gre za prispevek za delovanje te organizacije, zato se od držav članic pričakuje, da ga redno zagotavljajo.

V letu 2017 je UNICEF neposredno od vlad iz naslova plačila letnih prispevkov prejel 579.896.586 USD; med posameznimi državami so največje redne letne prispevke zagotovile ZDA (132,500,000 USD), Švedska (84.527.727 USD), Združeno kraljestvo (53.691.275 USD) in Norveška (47.970.048 USD). Naše sosednje države so prispevale sledeče zneske: Italija (5.312.869 USD), Madžarska (2.796.153 USD), Avstrija (1.264.346 USD) in Hrvaška (52.387 USD). Za leto 2018 podatki še niso znani, saj redno letno poročilo še ni bilo objavljeno.

Republika Slovenija nakazuje za dejavnost in aktivnosti UNICEF svoj letni prispevek od leta 2002. Republika Slovenija si namreč ves čas aktivno prizadeva za varstvo in promocijo otrokovih pravic, tako na svojem območju kot tudi širše, v mednarodni skupnosti, s plačilom letnega prispevka pa izražamo podporo delovanju UNICEF-a ter priznanje delu in dosežkom te organizacije pri varstvu pravic otrok. Hkrati se na ta način Unicefu tudi zahvaljujemo za uspešno sodelovanje z Republiko Slovenijo.

V letu 2013 je bil nakazan letni prispevek v višini 30.400 USD, poleg rednega prispevka pa je v tem letu Republika Slovenija UNICEF-u namenila tudi sredstva za pomoč prebivalstvu na Filipinih, ki jih je 8. in 9. 11. 2013 prizadel uničujoči tajfun Haiyan. Republika Slovenija je za pomoč otrokom namenila 60.000 EUR nujne humanitarne pomoči. Tajfun je po ocenah mednarodnih organizacij prizadel skoraj 16 milijonov ljudi, od tega 6,7 milijona otrok, mlajših od 18 let.

V letu 2014 je Republika Slovenija ponovno nakazala redni letni prispevek v višini 30.400 USD.

V letu 2015 je Republika Slovenija UNICEF-u namenila prispevek v višini 30.000 EUR za naslovitev humanitarnih potreb prebivalstva v Iraku ter 50.000 EUR za naslovitev potreb prebivalstva, prizadetega v katastrofalnem potresu v Nepalu. Glede nakazila rednega letnega prispevka za leto 2015 je bila sprejeta odločitev, da se rezervirana sredstva v višini 30.400 USD ne nakažejo neposredno UNICEF-u kot plačilo letnega prispevka, temveč se namenijo reševanju begunske problematike v Republiki Sloveniji.

V letu 2016 je bil ponovno nakazan letni prispevek v višini 30.400 USD, poleg rednega prispevka pa je v tem letu Republika Slovenija UNICEF-u namenila tudi sredstva v višini 30.000 EUR za naslovitev nujnih potreb prizadetega prebivalstva v humanitarni krizi v Jemnu ter prispevek v višini 30.000 za naslovitev potreb ob katastrofalnem potresu v Ekvadorju.

Tudi v letu 2017 je bil nakazan letni prispevek v višini 30.400 USD. Enako kot leta 2016 je Republika Slovenija UNICEF-u namenila tudi sredstva v višini 30.000 EUR za naslovitev nujnih potreb prizadetega prebivalstva v Jemnu. Na donatorski konferenci za odziv na humanitarno krizo v Jemnu, ki je potekala aprila 2017 v Ženevi, je Republika Slovenija namreč najavila sredstva humanitarne pomoči v skupni višini 100.000 EUR v obliki prispevka Skladu Združenih narodov za otroke (UNICEF) za obdobje od leta 2017 do 2019.

Nadalje je bil tudi v letu 2018 nakazan letni prispevek v višini 30.400 USD ter humanitarni prispevek za Jemen v višini 30.000 EUR, napovedan na donatorski konferenci za odziv na humanitarno krizo v Jemnu aprila 2017 v Ženevi. Tudi humanitarni prispevek za 2019, napovedan na tej konferenci, je bil že nakazan februarja letos.

Predlog sklepa predvideva, da se tudi za leto 2019 za dejavnost Sklada Združenih narodov za otroke (UNICEF) nakaže letni prispevek v višini 30.400 USD. Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 7172 »Mednarodno sodelovanje« pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki jih nakaže direktno Skladu Združenih narodov za otroke v New Yorku.