



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 303-14/2017/15

Ljubljana, dne 12.7.2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: OKVIRNA FINANČNA SPORAZUMA ZA IZVAJANJE FINANČNEGA INSTRUMENTA
»EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020)« – predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in drugega odstavka 9. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B) je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Okvirnemu finančnemu sporazumu za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014–2020) za Vzhod«.
2. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Okvirnemu finančnemu sporazumu za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014–2020) za Zahod«.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Prilogi:

- OKVIRNI FINANČNI SPORAZUM za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020)« za Vzhod; št. 50-62112/19
- OKVIRNI FINANČNI SPORAZUM za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020)« za Zahod; št. 50-62122/19

Prejemniki:

- Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo, Ulica kneza Koclja 22, 2000 Maribor,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva 20, Ljubljana,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, Gregorčičeva 25, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

| | | |
|--|--|-------|
| / | | |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: | | |
| - Karin Žvokelj, vodja Službe za razvojna sredstva | | |
| - | | |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: | | |
| / | | |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: | | |
| / | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | |
| <p>Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT) je v letu 2017 sklenilo Sporazum o financiranju s SID banko d.d., ki deluje kot upravljavec sklada skladov za finančne instrumente, financirane iz sredstev evropske kohezijske politike. SID banka d.d. je na podlagi sporazuma izvedla »inhouse« postopek izbora izvajalca lastniškega in kvazi lastniškega financiranja MSP. Kot izvajalca je izbrala Javni sklad RS za podjetništvo (v nadaljevanju: Sklad), s katerim je dolžna skleniti finančni sporazum za izvajanje lastniškega in kvazi lastniškega financiranja MSP.</p> <p>Skladno z drugim odstavkom 9. člena Zakona o javnih skladih ustanovitelj (to je Republika Slovenija) daje soglasje k pogodbam, ki jih sklepa Javni sklad RS za podjetništvo, če sprejme v upravljanje premoženje od druge osebe.</p> <p>Vlada RS daje soglasje k sklenitvi sporazumov med SID banko d.d. in Skladom z namenom izvajanja finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020)«, financiranega iz sredstev evropske kohezijske politike.</p> <p>Predmet obravnave na Vladi RS sta okvirna finančna sporazuma za izvajanja finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020) za kohezijski regiji vzhodna in zahodna Slovenija, ki se razlikujeta zgolj v višini finančnih sredstev.</p> | | |
| 6. Presoja posledic za: | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/NE |
| c) | administrativne posledice | DA/NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/NE |
| | Predlog vladnega gradiva predvideva pozitivne spremembe na gospodarstvo, saj bo s podpisom sporazuma omogočeno izvajanje lastniškega financiranja za mala in srednje velika podjetja. | |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/NE |
| e) | socialno področje | DA/NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | DA/NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | |

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

| | |
|---|-------|
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA/NE |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo upošteva 9. člen Poslovnika Vlade RS ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti. | |
| (Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.) | |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | DA/NE |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | DA/NE |
| Minister Zdravko Počivalšek | |

Priloge:

- Obrazložitev,
- Izvleček sklepa Nadzornega sveta Javnega sklada RS za podjetništvo,
- Stališče Nadzornega sveta Javnega sklada RS za podjetništvo,
- OKVIRNI FINANČNI SPORAZUM za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020)« za Vzhod; št. 50-62112/19,
- OKVIRNI FINANČNI SPORAZUM za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020)« za Zahod; št. 50-62122/19.

OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT) je 24.11.2017 sklenilo Sporazum o financiranju za operacijo »Finančni instrumenti 2014-2020«. SID – Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d. Ljubljana (v nadaljevanju SID banka), ki deluje kot upravljavec Sklada skladov za finančne instrumente, financirane iz sredstev evropske kohezijske politike. MGRT je v Sklad skladov izvedel vplačilo prve tranše v višini 63,25 mio EUR za izvajanje različnih finančnih instrumentov na štirih področjih: mala in srednje velika podjetja, raziskave, razvoj in inovacije, urbani razvoj in energetska učinkovitost.

SID banka je skladno s sporazumom izvedla postopke izbora finančnih posrednikov, med drugim tudi »inhouse« postopek javnega naročanja za izvajalca lastniškega in kvazi lastniškega financiranja MSP. Kot izvajalca je izbrala Javni sklad RS za podjetništvo (v nadaljevanju: Sklad), s katerim je dolžna skleniti finančni sporazum za izvedbo finančnega instrumenta.

Sklad in SID banka sta v letu 2019 izvajala razgovore in ustrezne postopke v zvezi z izvajanjem linije lastniškega in kvazi lastniškega financiranja MSP s prispevkom Evropskih kohezijskih sredstev (v nadaljevanju EKP) preko sklada skladov.

Na podlagi izvedenega postopka in pogajanj sta Sklad in SID banka uskladila predlog Okvirnega finančnega sporazuma za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje MSP (2014-2020)« (v nadaljevanju Sporazum). Ta predvideva pričetek sodelovanja z 9,6 mio EUR prispevka Sklada skladov. Končnim prejemnikom bo do konca leta 2023 na voljo 13 mio EUR sredstev, saj mora sklad sredstva EKP oplemenititi z dodatnimi sredstvi.

V izvedbeni obliki in skladno z delitvijo sredstev EKP po regijah v tej finančni perspektivi se Sporazum podpisuje ločeno za kohezijsko regijo vzhodna Slovenija in kohezijsko regijo Zahodna Slovenija.

Za veljavnost sporazumov mora skladno z drugim odstavkom 9. člena Zakonom o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B), k sporazumu, s katerim sprejme Sklad v upravljanje premoženje od druge osebe, dati ustanovitelj Sklada to je Vlada RS soglasje.

**IZVLEČEK SKLEPA 3./2019 REDNE SEJE NADZORNEGA SVETA
JAVNEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO
Z DNE 11.7.2019**

Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada (v nadaljevanju Sklad) se je seznanil z »Okvirnim finančnim sporazumom za izvajanje instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP (2014-2020)« (v nadaljevanju Sporazum), ki bo v primeru podanega soglasja ustanovitelja sklenjen med Skladom in SID – Slovensko izvozno in razvojno banko, d.d., Ljubljana, za Vzhodno in Zahodno regijo RS.

Nadzorni svet Sklada je skladno z določili 16. člena Zakona o javnih skladih (Ur. l. RS, št. 77/2008 in nasl.; v nadaljevanju ZJS-1) sestavil in sprejel pisno mnenje ustanovitelju, v katerem zavzema stališče k predmetnemu sporazumu.

Nadzorni svet Sklada zadolži direktorico Sklada, da skladno z določili 9. člena ZJS-1 predmetni sporazum predloži v pisno soglasje ustanovitelju, t.j. Vladi RS.

Namestnik predsednika Nadzornega sveta
Slovenskega podjetniškega sklada
g. Drago Delalut



Stališče Nadzornega sveta Javnega sklada RS za podjetništvo

Zakon o javnih skladih (ZJS-1, Ur. l. RS št. 77/08 in nasl.) v 16. členu določa, da Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada daje mnenje k predlogu prejema premoženja od drugih oseb in k predlogom partnerskih projektov z drugimi domačimi in tujimi pravnimi osebami.

Tak primer je sklenitev »Okvirnega finančnega sporazuma za izvajanje instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP (2014-2020)« (v nadaljevanju Sporazum), ki bo v primeru podanega soglasja ustanovitelja, t.j. Vlade RS, sklenjen med Slovenskim podjetniškim skladom in SID – Slovensko izvozno in razvojno banko, d.d., Ljubljana za Vzhodno in Zahodno regijo RS.

Slovenski podjetniški sklad (v nadaljevanju Sklad) in SID – Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana (v nadaljevanju SID banka) sta v letu 2019 pričela izvajati ustrezne postopke v zvezi z izvajanjem linije lastniškega in kvazi lastniškega financiranja s prispevkom Evropskih kohezijskih sredstev 2014 - 2020 preko Sklada skladov.

Postopek pogajanj oz. izbor Sklada, kot finančnega posrednika je potekal po principu in-house institucije.

Na podlagi izvedenega postopka in pogajanj sta Sklad in SID banka uskladila predlog Okvirnega finančnega sporazuma za izvajanje finančnega instrumenta »EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP (2014-2020)« (v nadaljevanju Sporazum). Ta predvideva sodelovanje z 9,6 mio EUR prispevka Sklada skladov (to je tudi celotni znesek, ki je preko Sklada skladov na voljo za te oblike instrumentov v tej finančni perspektivi). Skladno z zahtevami SID banke mora Sklad tem sredstvom dodati svoj del, tako da bo končnim prejemnikom do konca leta 2023 na voljo 13 mio EUR sredstev (po odbiti simulaciji provizij to pomeni, da mora Sklad prispevati nekaj več kot 4,5 mio EUR sredstev). V izvedbeni obliki in skladno z delitvijo sredstev EKP po regijah v tej finančni perspektivi se Sporazum podpisuje ločeno za Vzhodno in Zahodno regijo RS.

Nadzorni svet Sklada je bil s postopki pogajanj med obema strankama sproti seznanjen. Na končno verzijo Sporazuma za Vzhodno in Zahodno regijo RS podaja Nadzorni svet Sklada pozitivno mnenje.

Na podlagi navedenega ter skladno z določili 9. člena Zakona o javnih skladih (ZJS-1, Ur.L. RS št. 77/08 in nasl.) se predmetni Sporazum podaja v pisno soglasje ustanovitelju, t.j. Vladi RS.

Maribor, 11.7.2019



Namestnik predsednika Nadzornega sveta
Slovenskega podjetniškega sklada
g. Drago Delalut