



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 004-1/2018/98

Ljubljana, 23. januar 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo ministra Republike Slovenije za okolje in prostor, Jureta Lebna, na neformalnim sestanku ministrov 11. in 12. februarja 2019 v Helsinkih – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za udeležbo ministra Republike Slovenije za okolje in prostor, Jureta Lebna, na neformalnim sestanku ministrov, ki bo potekal na pobudo in povabilo finskega ministra za okolje, Kimmoa Tiilikainena, 11. in 12. februarja 2019 v Helsinkih.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo, ki se bo udeležila sestanka iz prejšnje točke v naslednji sestavi:
 - Jure Leben, minister za okolje in prostor, vodja delegacije,
 - Lucija Šenkinc, Vodja kabineta, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije,
 - Katja Piškur, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor, članica delegacije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Sklep Vlade RS prejme:

- Ministrstvo za okolje in prostor RS
- Ministrstvo za zunanje zadeve

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Jure Leben, minister, Ministrstvo za okolje in prostor

-Tanja Bolte, v.d. generalne direktorice Direktorata za okolje, Ministrstvo za okolje in prostor - Katja Piškur, sekretarka, Voda Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor - Janja Kreitmayer McKenzie, sekretarka, Ministrstvo za okolje in prostor				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.) /				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski

uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Stroške udeležbe članov slovenske delegacije na zadevnem sestanku ministrov, krije Ministrstvo za okolje in prostor.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,

- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

JURE LEBEN
MINISTER

PRILOGA:

- **Jedro gradiva:** Izhodišča za udeležbo ministra Republike Slovenije za okolje in prostor, Jureta Lebna, na neformalnem sestanku ministrov na pobudo finskega ministra za okolje, Kimmoa Tiilikainena, 11. in 12. februarja 2019 v Helsinkih.

JEDRO GRADIVA

Izhodišča za udeležbo ministra Republike Slovenije za okolje in prostor, Jureta Lebna, na neformalnim sestanku ministrov na pobudo finskega ministra za okolje, Kimmoa Tiilikainena, 11. in 12. februarja 2019 v Helsinkih.

Minister za okolje in prostor, Jure Leben, se na povabilo finskega ministra, Kimmoa Tiilikainena, udeležuje neformalnega sestanka na temo krožno gospodarstvo 2.0, ki bo potekal 11. in 12. februarja 2019 v Helsinkih. Namen srečanja je razprava o vlogi EU kot vodilne na področju krožnega gospodarstva, kako ohraniti krožno gospodarstvo kot dolgoročni cilj EU v prihodnosti ter razprava o političnih orodjih za promocijo krožnega gospodarstva, izmenjavo dobrih praks in spodbujanja politike proizvodov.

Cilj sestanka je med drugim razprava o možnostih skupnega nadaljnjega razvoja predlogov, ki bodo oblikovani na sestanku, ter možnih zaključkih o skupni pobudi na področju politik krožnega gospodarstva. Na sestanku bodo predvidoma še ministri Belgije, Francije, Luksemburga, Nemčije, Nizozemske, Slovaške in Švedske.

Poseben poudarek pogovorov bo osredotočen na 4 teme:

- Simbioza krožnega gospodarstva in podnebnih sprememb,
- Trajnostna mesta in priložnosti krožnega gospodarstva,
- Cilji in merila za trajnostno rabo materialov,
- Zapiranje zanke pri tekstilu – pristop politike proizvodov.

Minister Jure Leben bo na sestanku poudaril pomen krožnega gospodarstva pri preoblikovanju Evropske unije v konkurenčno in podnebno nevtrarno gospodarstvo do leta 2050. Dolgoročna podnebna vizija 2050, ki jo je Evropska komisija predstavila novembra 2018, mora temeljiti na krožnem gospodarstvu, če želimo dosegati podnebne cilje z viri učinkovite Evrope. Paket za krožno gospodarstvo EU z akcijskim načrtom predstavlja dobro osnovo, bo pa potrebno še več medsektorskega povezovanja, ker se moramo z izzivi snovne učinkovitosti, rabe energije in goriv, zmanjševanja ogljičnega in okoljskega odtisa ter ravnanja z odpadki soočiti usklajeno.

Poudaril bo, da so nam bile države kot so Finska in Nizozemska ter druge države, ki so krožno gospodarstvo postavile v ospredje razvojnih politik, za vzor pri pripravi slovenskega Kažipota prehoda v krožno gospodarstvo, ter da si želimo nadaljnjega sodelovanja predvsem pri izmenjavi izkušenj v zvezi s spodbujanjem prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo drugih držav članic in skupne podpore pri razvoju politik EU. Slovenija želi biti v svojih ciljih ambiciozna, saj meni, da bodo sicer potrebne spremembe prepočasne, da bi lahko brez velikih stroškov in naporov ohranili dobro stanje okolja.

Prehod v krožno gospodarstvo je ena izmed prioritet Slovenije, ki je nujna za doseganje snovne učinkovitosti in podnebnih ciljev ter hkrati priložnost za večanje konkurenčnosti in rast gospodarstva. Prehod na zelene tehnologije in krožne modele se navezuje skoraj na vse panoge gospodarstva, torej je potreben horizontalen pristop, in pomeni nove priložnosti, ki jih je treba pravočasno izkoristiti. Slovenija je zato krožno gospodarstvo vključila tudi v Strategijo razvoja Slovenije in v okviru Pametne specializacije vzpostavila Strateško razvojno inovacijsko partnerstvo (SRIP) prav za področje krožnega gospodarstva, ki pa deluje tudi kot povezovalac podjetij in drugih partnerstev in verig vrednosti. Prav tako je izrednega pomena spodbujanje raziskav, razvoja in inovacij na področju krožnega gospodarstva, saj lahko nova uporabna znanja in inovacije o uporabi materialov in tehnologij, pospešijo prestrukturiranje gospodarstva v bolj krožni oziroma trajnostni model.

Eno izmed ključnih vlog v Sloveniji za prehod v krožno gospodarstvo imajo podjetja, ki so prva prepoznala priložnost in potrebo ter so začela uvajati spremembe tako na področju novih tehnologij in materialov kot na področju samega delovanja in organizacije v nove krožne modele poslovanja. Za uspešnost podjetja to pomeni ne le spremembo v proizvodnji ali storitvah temveč tudi v oblikovanju novih poslovnih modelov, katerih uspešnost temelji na zeleni rasti. Taka podjetja so sama tudi odličen pokazatelj ekonomskih učinkov in drugih prednosti na trgu kot tudi merljivih okoljskih učinkov. To velja tako za velika kot mala podjetja.

Poudaril bo, da je Slovenija v svojem procesu prehoda v krožno gospodarstvo, ravno tako kot podjetja, prepoznala tudi mesta in občine, ki jih smatra kot ene ključnih partnerjev pri prehodu v krožno gospodarstvo. Mesta in občine so namreč eni ključnih »ekosistemov« za prehod v krožno gospodarstvo saj razpolagajo s številnimi viri (tudi odpadki), in so nosilci storitev za občane. Tako imajo veliko priložnosti uvajanja krožnih modelov na področju upravljanja z viri, energijo, ravnanja z odpadki ter kot povezovalci storitev za občane ter z vplivom na potrošnjo in ravnanje ljudi. Mesta in občine so tudi okolje, v katerem se podjetja razvijajo in na katere lahko vežejo modele zapiranja snovnih tokov in so zato pomembno okolje in partner podjetjem. Mesta so v tem procesu vitalnega pomena tudi zato, ker gre pri prehodu v zeleno in krožno gospodarstvo v veliki meri tudi za izvajanje politik, ki se najbolj intenzivno srečujejo ravno v mestih, hkrati pa tudi mesta s svojimi politikami izvajanja javnih storitev in uvajanja pametnih modelov zelo močno vplivajo na potrošnjo in obnašanje ljudi. Ob tem bo minister poudaril, da imamo že nekatera mesta s krožnimi modeli – pri tem izpostavil Ljubljano kot zeleno prestolnico in Maribor, mesto s prvo celovito krožno strategijo, ter da vedno bolj sledijo krožnim modelom tudi že mnoga druga mesta in lokalne skupnosti.

Ob tem bo poudaril, da je v Sloveniji že veliko primerov dobrih praks na področju krožnih inovacij tako med podjetji kot tudi mesti - te dokazujejo, da se zeleni in krožni gospodarski modeli splačajo in ti primeri so tudi pomemben vir informacij in znanja, kje in kako je treba kaj spremeniti. Tu je Slovenija pridobila številne izkušnje, ki jih želi deliti tudi z drugimi državami. Izmenjava primerov dobrih praks je odlično orodje za nadgradnjo znanja ter medsebojno povezovanje in sodelovanje.

Zavedamo se izjemnega pomena financiranja trajnostnih modelov, zato morajo le-ti v prihodnji finančni perspektivi zavzemati pomembno mesto. Tudi za ta cilj je potrebno usklajeno načrtovanje in izvajanje politik ter ukrepov med sektorji.

Izpostavil bo področje plastike, kjer bo poudaril, da je za prehod v krožno gospodarstvo izredno pomembno tudi ravnanje s plastiko in mikroplastiko tako na EU kot globalni ravni. Slovenija si prizadeva za ukinitvev potrošnje plastičnih nosilnih vrečk, ter nekaterih drugih proizvodov za enkratno uporabo, saj prav ti najbolj obremenjujejo okolje. Pri obravnavi predloga direktive o plastiki za enkratno uporabo je Slovenija ves čas pogajanj podpirala ambiciozne cilje. Prihodnje aktivnosti Slovenije na področju ravnanja z odpadki bodo usmerjene predvsem v prenos direktiv odpadkovnega paketa za krožno gospodarstvo, kjer se bo prenovilo sistem za razširjeno odgovornost proizvajalca, izdelalo nov program ravnanja z odpadki in nov program preprečevanja odpadkov.