



Številka: 511-56/2018/5

Ljubljana, 15. november 2018

EVA:

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na ministrski konferenci o inovativnih rešitvah glede onesnaževanja v jugovzhodni in južni Evropi, ki bo potekala v Beogradu, 4. in 5. decembra 2018 („Innovative Solutions to Pollution in South East and Southern Europe“) – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14) in 55/17 je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_\_ seji sprejela naslednja

**SKLEPA**

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na ministrski konferenci o inovativnih rešitvah glede onesnaževanja v jugovzhodni in južni Evropi, ki bo potekala v Beogradu, 4. in 5. decembra 2018.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo, ki se bo udeležila omenjene konference, v naslednji sestavi:

- Simon Zajc, državni sekretar Ministrstva za okolje in prostor, vodja delegacije
- Štefanija Novak, sekretarka v Službi za EU koordinacijo in mednarodne zadeve Ministrstva za okolje in prostor

Stojan Tramte  
generalni sekretar

Sklep Vlade RS prejme:

- Ministrstvo za okolje in prostor

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Katja Piškur, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor  
Štefanija Novak, sekretarka Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve Ministrstva za okolje in prostor

Dragica Iskrenovič, sekretarka Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor

<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>				
/				
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
/				
<b>5. Kratek povzetek gradiva: /</b>				
4. in 5. decembra 2018 bo v Beogradu potekala ministrska konferenca o inovativnih rešitvah glede onesnaževanja v jugovzhodni in južni Evropi, ki jo organizira Srbija, v sodelovanju s Programom ZN za okolje (UNEP) in Italijo. Namen konference je, da bi države te regije skupaj obravnavale to pereče vprašanje in nanj poiskale skupne rešitve ter pri tem navezale tudi dolgotrajnejše medsebojno sodelovanje. Slovenijo bo na konferenci predstavljal državni sekretar Ministrstva za okolje in prostor, ki bo predstavil slovenske izkušnje glede ukrepov proti onesnaževanju in odstranjevanja njegovih posledic. Slovenija je, glede na svoje članstvo v EU, tudi na tem področju precej bolj učinkovita od držav omenjene regije, zato bo tudi ob tej priložnosti ponudila svojo pomoč in izkušnje tem državam.				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>			NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> </ul>				

- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

Stroške udeležbe obeh članov slovenske delegacije na konferenci bodo minimalni, saj bosta na konferenci samo na otvoritveni dan, glede na geografsko bližino pa tudi stroški prevoza ne predstavljajo visokega zneska, tako da ocenjujemo skupni znesek na manj kot 1000 EUR.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

ALEŠ PRIJON  
DRŽAVNI SEKRETAR

**Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije Republike Slovenije na ministrski konferenci o inovativnih rešitvah glede onesnaževanja v jugovzhodni in južni Evropi, ki bo potekala v Beogradu, 4. in 5. decembra 2018 („Innovative Solutions to Pollution in South East and Southern Europe“)**

4. in 5. decembra 2018 bo v Beogradu potekala ministrska konferenca o inovativnih rešitvah glede onesnaževanja v jugovzhodni in južni Evropi, ki jo organizira Srbija, v sodelovanju s Programom ZN za okolje (UNEP) in Italijo. Namen konference je, da bi države te regije skupaj obravnavale to pereče vprašanje in zanj poiskale skupne rešitve ter pri tem navezale tudi dolgotrajnejše medsebojno sodelovanje.

Konferenca se bo osredotočila na problematiko onesnaževanja in poskušala poiskati inovativne rešitve ter obenem opozorila na številne izzive in tveganja, ki jih ta problem prinaša omenjeni regiji. Na konferenco so poleg visokih vladnih predstavnikov regije vabljene tudi zainteresirane države članice EU, Evropska komisija, razvojne agencije, mednarodne organizacije, civilna družba, privatni sektor ter drugi pomembni deležniki na tem področju.

Med cilji konference, ki jih predvidevajo organizatorji, so omenjeni: identifikacija inovativnih rešitev in načinov ukrepanja na področju onesnaževanja s pomočjo ustreznih politik, okoljsko vzdržnih tehnologij, trajnostnih finančnih shem, izobraževanja, raziskovalnih dejavnosti ter javno – privatnega partnerstva. Organizatorji želijo tudi zagotoviti platformo na visoki ravni, ki bi ministrom iz držav jugovzhodne in južne Evrope omogočila iskanje skupnega pristopa glede problematike onesnaževanja v tej regiji.

Prvi dan konference bo posvečen razpravam na visokem nivoju, v katerih bodo v prvi vrsti sodelovali visoki vladni predstavniki, ki bodo v dopoldanskem delu obravnavali temo „Proti jugovzhodni in južni Evropi brez onesnaževanja“. V njej naj bi predstavili izzive na tem področju na nacionalni ravni ter predstavili strategije in akcijske načrte svoje države. Popoldanski del zasedanja bo potekal pod naslovom „Neformalne ministrske konzultacije za jugovzhodno in južno Evropo za UNEA 4“. V tem okviru bo tekla razprava o pripravah na naslednje zasedanje Skupščine ZN za okolje ter o izsledkih prejšnjega zasedanja.

Drugi dan konference bo potekal v obliki srečanja različnih deležnikov na tem področju in sicer bodo organizirane 4 okrogle mize, na katerih bodo obravnavane bolj specifične teme: vloga privatnega sektorja, položaj lokalnih oblasti, vloga raziskovalnih ustanov in civilne družbe ter zadnja tema: onesnaževanje kot globalni problem – povezovanje z mednarodnimi partnerji.

Organizatorji konference namreč želijo, da bi le-ta predstavlja tudi del implementacijskega procesa 3. zasedanja Skupščine ZN za okolje (UNEA), ki je potekalo decembra 2017 in katere glavna tema je bila onesnaževanje v vseh njegovih oblikah. Na tem zasedanju je bil sprejet zaključni dokument z naslovom „Proti planetu brez onesnaževanja“ (Towards a Pollution-Free Planet), katerega nadgradnja je priprava implementacijskega načrta za njegovo uresničevanje, ki pravkar poteka. Omenjeni načrt naj bi bil sprejet na naslednjem zasedanju UNEA, ki bo marca 2019 v Nairobiu.

To zasedanje bo obravnavalo glavno temo „Inovativne rešitve za okoljske izzive in trajnostna raba in proizvodnja“. Namen organizatorjev konference v Beogradu je tako tudi, da bi konferenca predstavljala pripravo te regije na naslednje zasedanje UNEA ter da bi o njenih ugotovitvah poročali na zasedanju UNEA. Zato bo v obdobju pred konferenco pripravljen osnutek skupne izjave, ki naj bi jo udeleženci konference uskladili, vendar sedaj še ni na voljo.

Različne geopolitične skupine pogosto organizirajo pripravljalni sestanek in na njem sprejmejo skupna stališča celotnega kontinenta ali posamezne regije za zasedanja UNEA, vendar

panevropska regija, vezana na UNECE (Ekonomska komisija ZN za Evropo), tega ne bo storila, tako da je konferenca poskus organizatorjev, da bi pripravili posvet vsaj ene regije v tem okviru.

Slovenija se nahaja na obrobju omenjene regije in deli z njo tudi določen del skupne zgodovine, konference pa se udeležuje tudi kot članica EU in seveda dobra poznavalka tega območja. Že v preteklosti je Slovenija predvsem državam nekdanje Jugoslavije pomagala s svojim znanjem in ekspertizami na okoljskem področju ter konkretno materialno pomočjo tem državam na različne načine in v različnih oblikah. Tako da bo udeležba na konferenci tudi v luči nadaljevanja te usmeritve in priložnost, da na njej tudi omeni nekatere največje tovrstne projekte in svojo dosedanje pomoč regiji.

V prvem delu konference, ki je namenjen predstavitvi nacionalnih strategij in akcijskih načrtov, pa bo v svojem nastopu predstavila svoje uspešne strategije za preprečevanje onesnaževanja na različnih področjih ter svoje dosežke, s posebnim poudarkom na trenutno zelo aktualni problematiki onesnaževanja s plastiko, ki je velik globalni problem. Na ravni EU je bil pred kratkim sprejet cilj za recikliranje plastike, v teku pa so tudi pogajanja o prepovedi dajanja na trg nekaterih plastičnih proizvodov za enkratno uporabo, zaradi njihovega negativnega vpliva na okolje. Slovenija v teh pogajanjih zelo aktivno sodeluje.

Na konferenco je bil povabljen minister za okolje in prostor RS, našo državo pa bo na konferenci predstavljal državni sekretar Ministrstva za okolje in prostor Simon Zajc, ki se bo udeležil samo prvega dneva konference, namenjenega razpravi na visoki ravni. V svojem nastopu bo predstavil slovenske izkušnje glede ukrepov proti onesnaževanju in za odstranjevanje njegovih posledic. Slovenija je glede na svoje članstvo v EU tudi na tem področju dokaj učinkovita, zato bo državam omenjene regije tudi ob tej priložnosti ponudila svojo pomoč in izkušnje.