|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 010-291/2018/68 | |
| Ljubljana, 29. 1. 2019 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Poročilo o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov in inšpekcij v letu 2018 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi 21. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. [113/05](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2005-01-5007) – uradno prečiščeno besedilo, [89/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-4388) – odl. US, [126/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-6415) – ZUP-E, [48/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-2380), [8/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-0251) – ZUP-G, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-0268) – ZVRS-F, [21/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-0815), [47/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1783), [12/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0304), [90/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3646) in [51/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2246)) in drugega odstavka 11.a člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. [43/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-2353) – uradno prečiščeno besedilo in [40/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-1619)) je Vlada Republike Slovenije na ……seji dne…….sprejela  **SKLEP**  Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov in inšpekcij v letu 2018.  Stojan Tramte  GENERALNI SEKRETAR  PREJMEJO:   * ministrstva * Služba Vlade RS za zakonodajo | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| Rudi Medved, minister za javno upravo  Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka  Peter Pogačar, v. d. generalnega direktorja Direktorata za javni sektor  Štefka Korade Purg, vodja sektorja, Ministrstvo za javno upravo | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Na podlagi 2. točke sklepa Vlade Republike Slovenije, številka: 06100-8/2018/4 z dne 1. 3. 2018 mora Ministrstvo za javno upravo do 15. 2. 2019 seznaniti Vlado Republike Slovenije s Poročilom o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2018. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  Gradivo nima finančnih posledic. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na podlagi 11. točke 1. odstavka 6. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. [51/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-2180) – uradno prečiščeno besedilo, [117/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-5018) – ZDavP-2, [23/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0876), [50/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2077), [19/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-0728) – odl. US, [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4086) in 7/18) | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Rudi Medved  MINISTER | | | | | | | | |

Priloga:

* Poročilo o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov in inšpekcij za leto 2018

**POROČILO O IZVEDBI STRATEŠKIH USMERITEV IN PRIORITET**

**INŠPEKTORATOV IN INŠPEKCIJ V LETU 2018**

Vlada Republike Slovenije je ob obravnavi Strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov in inšpekcij v letu 2018 sprejela sklep, št. 06100-8/2018/4 z dne 1. 3. 2018, na podlagi katerega je naložila Ministrstvu za javno upravo, da do 15. 2. 2019 seznani Vlado Republike Slovenije s Poročilom o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2018.

Na tej podlagi je Ministrstvo za javno upravo zbralo poročila ministrstev kot sledi v nadaljevanju:

1. **MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za delo**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSD** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. **Usmerjene akcije nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje in zakonodaje s področja varnosti in zdravja pri delu**:  1.1. v zvezi z zagotavljanjem dela delavcev drugemu uporabniku in določb o pravicah napotenih delavcev  1.2. v zvezi s sodelovanjem delavcev pri upravljanju  2. **Usmerjene akcije s področja nadzora delovnih razmerij**:  2.1. pri delodajalcih v dejavnosti trgovine  2.2. v zdravstveni dejavnosti  2.3. v dejavnosti vzgoje in izobraževanja  2.4. v zvezi z varovanimi kategorijami delavcev  3. **Usmerjene akcije s področja nadzora varnosti in zdravja pri delu**:  3.1. na začasnih in premičnih gradbiščih  3.2. »reprezentativni vzorec«  3.3. v zvezi z dvigali, ki jih delodajalci uporabljajo v svojem delovnem procesu  4. **Socialna inšpekcija:**  Predvsem zagotavljanje strokovnosti dela v okviru veljavnih predpisov ter spodbujanje in zagotavljanje individualiziranega pristopa pri obravnavi vsakega posameznega uporabnika pri izvajalcih:   * centri za socialno delo * izvajalci storitve institucionalno varstvo starejših * izvajalci storitve pomoč družini na domu kot socialna oskrba na domu * izvajalci storitve socialni servis * izvajalci storitve institucionalno varstvo odraslih oseb z motnjami v duševnem razvoju, s težavami v duševnem zdravju, s senzornimi motnjami, motnjami v gibanju in z napredovalno kronično oziroma neozdravljivo boleznijo ob koncu življenja * izvajalci storitve vodenje, varstvo in zaposlitev pod posebnimi pogoji | **1. Usmerjene akcije nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje in zakonodaje s področja varnosti in zdravja pri delu**:  1.1. v zvezi z zagotavljanjem dela delavcev drugemu uporabniku in določb o pravicah napotenih delavcev – agencije  1. 2. v zvezi z zagotavljanjem dela delavcev drugemu uporabniku in določb o pravicah napotenih delavcev – uporabniki  1.3. v zvezi s sodelovanjem delavcev pri upravljanju  2. **Usmerjene akcije s področja nadzora delovnih razmerij**:  2.1. pri delodajalcih v dejavnosti trgovine  2.2. v zdravstveni dejavnosti  2.3. v dejavnosti vzgoje in izobraževanja  2.4. nad izvajanjem 131., 134. in 135. čl. ZDR-1 (Uradni list RS, št. [21/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0784), [78/13 – popr.](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-21-2826), [47/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1930) – ZZSDT, [33/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-1428) – PZ-F, [52/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2296) in [15/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0741) – odl. US, v nadaljevanju: ZDR-1): regres, izplačilo plače, izdaja pisnega obračuna plače - določena naknadno zaradi aktualnosti problematike  2.5. nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje v zvezi s pisnimi obračuni plače po 135. čl. ZDR-1 - določena naknadno zaradi aktualnosti problematike  *Predvidena usmerjena akcija v zvezi z varovanimi kategorijami delavcev zaradi povečanih aktivnosti na področju dejavnosti trgovine in na področju plačila za delo ni bila izvedena.*  3. **Usmerjene akcije s področja nadzora varnosti in zdravja pri delu**:  3.1. na začasnih in premičnih gradbiščih  3.2. »reprezentativni vzorec«  3.3. v zvezi z dvigali, ki jih delodajalci uporabljajo v svojem delovnem procesu  3.4. v zvezi s strokovnimi delavci - določena naknadno zaradi aktualnosti problematike  4. **Socialna inšpekcija:**  Nadzor glede zagotavljanja strokovnosti dela v okviru veljavnih predpisov ter spodbujanje in zagotavljanje individualiziranega pristopa pri obravnavi vsakega posameznega uporabnika je bil opravljen pri izvajalcih:   * centri za socialno delo * izvajalci storitve institucionalno varstvo starejših * izvajalci storitve pomoč družini na domu kot socialna oskrba na domu * izvajalci storitve socialni servis * izvajalci storitve institucionalno varstvo odraslih oseb z motnjami v duševnem razvoju, s težavami v duševnem zdravju, s senzornimi motnjami, motnjami v gibanju in z napredovalno kronično oziroma neozdravljivo boleznijo ob koncu življenja * izvajalci storitve vodenje, varstvo in zaposlitev pod posebnimi pogoji |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | IRSD je v letu 2018 prejel 6.380 novih prijav, zaposlenih pa je bilo povprečno 78 inšpektorjev, ki so opravili okvirno 12.928 inšpekcijskih pregledov. Pri inšpekcijskih pregledih, opravljenih na osnovi prejetih pobud in prijav, v okviru usmerjenih akcij nadzora ter v okviru Programa rednih inšpekcijskih nadzorov pri izvajalcih postopkov za ugotavljanje in potrjevanje nacionalnih poklicnih kvalifikacij je bilo ugotovljenih 24.363 kršitev in izrečenih 10.481 ukrepov. Podanih je bilo 35 naznanil kaznivih dejanj oziroma ovadb. Aktivni so bili tudi v okviru Projekta Odpravimo konflikte na delovnem mestu – ozaveščanje o možnosti posredovanja v sporu med delavcem in delodajalcem ter svetovanje delodajalcem, to je: promoviranje in izvajanje mirnega razreševanja sporov med delavci in delodajalci ter opolnomočenje delodajalcev glede zagotavljanja dostojnega dela zaposlenih.  Podrobnejši podatki bodo razvidni iz letnega poročila IRSD za leto 2018.  Prednostnih inšpekcijskih nadzorov v svojih evidencah ne ločujejo, v skladu z drugim odstavkom 14. člena Zakona o inšpekciji dela (Uradni list RS, št. [19/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0663) in [55/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2522)) prednostno obravnavajo prijave, iz katerih nedvoumno izhaja verjetnost:   * da bodo izpolnjeni pogoji za izdajo prepovedne odločbe iz 19. člena tega zakona ali * da gre za kršitev pravic večjega števila delavcev pri zavezancu na podlagi predpisov, za nadzor nad katerimi je pristojen inšpektorat. | |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | 2.945 novih prekrškovnih zadev |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 1. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje v zdravstveni dejavnosti – predvidena v sodelovanju z Inšpektoratom za javni sektor  2. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje v dejavnosti vzgoje in izobraževanja  – predvidena v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije | 1. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje v zdravstveni dejavnosti – izvedena v sodelovanju z Inšpektoratom za javni sektor  2. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje v dejavnosti šolstva – izvedena v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije  3. Akcija s področja nadzora varnosti in zdravja pri delu na začasnih in premičnih gradbiščih – delno izvedena v sodelovanju z IRSOP – gradbeno inšpekcijo.  Poleg že navedenih usmerjenih akcij nadzora se je IRSD vključeval v usmerjene akcije drugih organov nadzora, kadar je izpostavljena problematika posegala tudi na delovno področje IRSD. Tako se je inšpektorica s področja delovnih razmerij pridružila skupnemu nadzoru Policije, Finančne uprave RS in Tržnega inšpektorata RS nad zaposlitvami oziroma delom delavk v nočnem lokalu.  Inšpektorji s področja delovnih razmerij so se skupaj s Finančno upravo RS, Policijo in Zvezo svobodnih sindikatov Slovenije pridružili skupni evropski akciji (JAD) z namenom preprečevanja izkoriščanja delavcev (trgovina z ljudmi). Opravljeni so bili inšpekcijski nadzori v dejavnosti avtoprevozništva.  Inšpektorji so sodelovali tudi v nekaterih skupnih akcijah oziroma nadzorih, organiziranih v okviru regijskih koordinacij. |

1. **MINISTRSTVO ZA FINANCE**
2. **Finančna uprava Republike Slovenije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **FURS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov | Sistemski nadzor zavezancev se zagotavlja na osnovi letnega načrta, ki se pripravi z analizo tveganja. Določen del letnega načrta je temeljil tudi na naključnem izboru. V izhodiščih za pripravo letnega načrta je bila upoštevana pomembnost posameznega davka v javnofinančnih prihodkih, objektivni dejavniki tveganja, ki temeljijo na statističnih metodah, predhodnih ugotovitvah nadzora, potek časa od nazadnje opravljenega nadzora, nujnost nadzora itd. Finančni inšpekcijski nadzori so bili tudi v letu 2018 ciljno usmerjeni na tvegana področja, pri čemer so bile aktivnosti nadzora usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih in carinskih utaj ter v izboljšanje prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti.  Inšpekcijski nadzori na **področju davkov** so bili tako načrtovani na področju davka na dodano vrednost, davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, davka od dohodkov pravnih oseb (v sklopu teh je bil ločen načrt pripravljen za transferne cene) in davka od dohodkov iz dejavnosti.  V načrtih nadzora je bilo posebej obravnavano področje nadzora e-poslovanja, področje davčnih blagajn ter nadzor dela in zaposlovanja na črno in poslovanja z davčnimi oazami.  Področje **transfernih cen** je aktualno zaradi pomembnosti mednarodnega poslovanja, ki je nujno za gospodarsko rast države, ob tem je potrebno zagotoviti, da ne prihaja do neupravičenega prenašanja dobičkov iz države. Izbor zavezancev za davek za izvedbo sistemskih inšpekcijskih nadzorov je temeljil na načelu pomembnosti davka, ki ga zavezanec za davek prispeva v javnofinančne prihodke, upoštevana je bila tudi pomembnost preventivnega delovanja, kjer se z nadzori pri novo registriranih zavezancih skuša zagotoviti visoko začetno stopnjo prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti.  **Na področju carin, trošarin in okoljskih dajatev, skupne kmetijske politike in Zakona o gozdovih**, se načrtuje izvajanje inšpekcijskih nadzorov predvsem v zvezi s pravilnim uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturo carinske tarife, deklariranjem porekla blaga, deklariranjem pravilne carinske vrednosti, plačevanjem trošarine od alkohola, alkoholnih pijač, energentov in električno energijo, upravičenostjo vračila trošarin, obračunavanjem okoljskih dajatev, upravičenostjo izplačanih nadomestil Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada ter ustreznostjo sistema potrebne skrbnosti lesa in lesnih proizvodov v okviru Uredbe EU št. 995/2010. V nadzorih so bili poleg kriterija pomembnosti posamezne dajatve v nacionalnih javnofinančnih blagajn in proračuna Evropske unije, upoštevani še kriteriji zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja.  Na področju **iger na srečo** je FURS pri planiranju sistemskih inšpekcijskih nadzorov zasledoval cilje, ki sledijo posebni naravi področja, ki morajo izhajati iz prevladujočega javnega interesa zaščite igralcev, preprečevanja zasvojenosti, pranja denarja in financiranja terorizma ter drugih kaznivih dejanj oziroma se upošteva skrb za javni red, javno varnost, varovanje javnega reda in miru. | FURS je v letu 2018 realiziral strateške usmeritve in prioritete.  Skupaj je bilo izvedenih **6.417 inšpekcijskih nadzorov in pri tem so bile ugotovljene dodatne davčne obveznosti v višini 163,8 milijonov** EUR ter posredni učinki (zmanjšanje izgub in olajšav) v višini 69,8 milijona EUR (podatki vključujejo tudi inšpekcijske nadzore s področja preiskav).  Na področju nadzora **davkov** (brez transfernih cen), je bilo v letu 2018 izvedenih 5.508 inšpekcijskih nadzorov. Dodatno ugotovljene davčne obveznosti znašajo 109,6 milijonov EUR ter posredni učinki v višini 33,4 milijona EUR.  V **preiskavah** na področju davkov, carin, trošarin in okoljskih dajatev je bilo v letu 2018 izvedenih 224 inšpekcijskih nadzorov, v katerih je bila dodatno odmerjena davčna obveznost v višini 39,5 milijonov EUR ter posredni učinki v višini 30,3 milijona EUR.  Na področju **transfernih cen** je bilo v letu 2018 izvedenih 40 nadzorov, pri tem je bilo dodatno obračunanih 12,8 milijonov EUR dajatev ter ugotovljenih 6,1 milijonov EUR posrednih finančnih učinkov.  Na področju **carin, trošarin**, **okoljskih dajatev, skupne kmetijske politike in Zakona o gozdovih,** je bilo v letu 2018 opravljenih 272 inšpekcijski nadzorov. Naknadno je bilo obračunanih za 1,9 milijonov EUR dajatev.  FURSjev skladu z določili **Zakona o igrah na srečo** v letu 2018 izvedel 373 nadzorov. FURS pri inšpekcijskem nadzoru iger na srečo opravlja neposreden nadzor z izvajanjem inšpekcijskih postopkov pri zavezancih in posredni nadzor preko informacijskega sistema, v katerega so neposredno povezani nadzorni informacijski sistemi koncesionarjev.  V okviru navedenih nadzorov iger na srečo je bilo izvedenih 47 nadzorov nedovoljenih spletnih prirediteljev. Pri tem so bile nepravilnost ugotovljene v 28-ih primerih kjer so bile izdane odločbe o prepovedi prirejanja iger na srečo. Od tega 16 prirediteljev ni prenehalo z nedovoljenim prirejanjem iger na srečo na podlagi prepovedne odločb, zato je FURS Upravnemu sodišču predlagal, da odredi omejitev dostopa do spletnih strani, prek katerih se prirejajo spletne igre na srečo brez koncesije vlade. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Kot prioritetne nadzore obravnavamo tudi utemeljene prijave na podlagi izvedene analize tveganja ter pobude drugih organov.  Kot prijave z visokim tveganjem smo vrednotili prijave, ki so imele pomemben vpliv na JFP. | Strateški cilj na področju obravnave prijav je bil realiziran. V letu 2018 je bilo neposredno na podlagi prijav uvedenih 1.406 nadzorov (22% vseh nadzorov) od skupno 6.417 nadzorov. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | Finančna uprava RS je v letu 2018 storilcem prekrškov na podlagi zaznanih oziroma ugotovljenih kršitev v inšpekcijskih postopkih (vključno s preiskavami) izdala **463 plačilnih nalogov in 2.857 odločb**. Upoštevajoč izdane prekrškovne akte, je bila v letu 2018 na podlagi ugotovljenih kršitev v inšpekcijskih postopkih izrečena **globa v skupnem znesku 6,1 milijona EUR**. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Za leto 2018 je bilo planirano, da bodo tako kot v prejšnjih letih, nadzori izvedeni v okviru RKI, še posebej na področju boja zoper sivo ekonomijo. V letu 2018 so bili z drugimi inšpektorati načrtovani nadzori na področjih:   * dela tujcev v okviru čezmejnega opravljanja storitev in zaposlovanja tujcev (predvsem na področju pekarstva, gradbeništva in drugih rizičnih dejavnostih…); * dela in zaposlovanja na črno ter izdajanje računov v dejavnostih, kjer se opravlja pretežno gotovinsko poslovanje; * nadzor spletne prodaje; * nadzor taksistov; * nadzor sobodajalcev s poudarkom preko oglasov ; * prispevkov za socialno varnost glede pravilne davčne obravnave in ekonomske vsebine dohodkov fizičnih oseb; * nadzor enoosebnih družb nepredlagateljev REKov in neplačnikov PSV. | Usmeritve in prioritete glede skupnih inšpekcijskih nadzorov ki so se izvajale v okviru Regijske koordinacije inšpekcije, so bile realizirane z izvajanjem skupnih nadzorov in z izvajanjem samostojnih nadzorov na področjih, za katera je bilo načrtovano, da se bodo ti nadzori izvajali.  Nadzori so se izvajali na področjih:   * dela tujcev v okviru čezmejnega opravljanja storitev in zaposlovanja tujcev; * dela in zaposlovanja na črno ter izdajanje računov v dejavnostih, kjer se opravlja pretežno gotovinsko poslovanje; * nadzor spletne prodaje; * nadzor sobodajalcev s poudarkom preko oglasov; * nadzor taksistov; * prispevkov za socialno varnost glede pravilne davčne obravnave in ekonomske vsebine dohodkov fizičnih oseb; * nadzor na področju iger na srečo.   V okviru nadzora sive ekonomije je bil nadzor usmerjen na izdajanje in davčno potrjevanje računov ter na delo in zaposlovanje na črno v dejavnostih, kjer se opravlja pretežno gotovinsko poslovanje (taksi dejavnost, gostinska dejavnost, spletne trgovine in sobodajalstva). |

1. **Urad RS za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Urad RS za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 25 | 26 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | 10 | 21 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | - | - |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | - |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | - | - |

1. **Urad Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Urad RS za preprečevanje pranja denarja** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Sistemski inšpekcijski nadzori so po vsebini usmerjeni pretežno v nadzor nad spoštovanjem določb, ki se nanašajo na:  - izdelavo ocene tveganja pranja denarja in financiranja terorizma s poudarkom na segmentiranju strank,  - izvajanje ukrepov za poznavanje stranke (pregled stranke) s poudarkom na ugotavljanju dejanskih lastnikov, in  - skrb za redno strokovno usposabljanje zaposlenih ter zagotovitev redne notranje kontrole nad opravljanjem nalog po Zakonu o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (Uradni list RS, št. [68/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2925), v nadaljevanju: ZPPDFT-1).  Pri vseh treh ključnih segmentih je poseben poudarek na področju t.im. visoko tveganih držav. | Urad je tako v okviru samostojnih kot tudi skupnih inšpekcijskih nadzorov pri zavezancih preverjal spoštovanje določb, ki se nanašajo na:  - izdelavo ocene tveganja pranja denarja in financiranja terorizma s poudarkom na segmentiranju strank,  - izvajanje ukrepov za poznavanje stranke (pregled stranke) s poudarkom na ugotavljanju dejanskih lastnikov, in  - skrb za redno strokovno usposabljanje zaposlenih ter zagotovitev redne notranje kontrole nad opravljanjem nalog po ZPPDFT-1.  Pri vseh treh ključnih segmentih je bil poseben poudarek dan tudi področju t.im. visoko tveganih držav. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili načrtovani v primeru prejetih pobud, prijav in lastnih analiz takrat, ko je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, v primerih večkratnih kršitev ter v primerih, ko so ugotovitve nadzornikov pomembne za delo drugih organov ali inštitucij. | Urad posebnih pobud ali prijav za izvedbo nadzorov, katerih prednostna obravnava bi bila upravičena z vidika javnega interesa, ni prejel. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Urad je zaradi uvedbe inšpekcijskih pristojnosti načrtoval, da se bodo samostojni inšpekcijski nadzori izvedli predvsem pri tistem delu zavezancev, ki svojega primarnega nadzornika nimajo, pri čemer je potrebno upoštevati morebitne podatke o nedoslednem izvajanju zakonskih ukrepov, ter tudi podatke o zavezancih, pri katerih so izvedene pomembnejše spremembe, ki lahko vplivajo na izvajanje določb ZPPDFT-1. | Urad je svojo nadzorno pristojnost pretežno usmeril na tista področja oziroma zavezance, pri katerih nadzornih aktivnosti pred ZPPDFT-1 niso bile izvedene. Poleg tega je izvedel tudi dva nadzora pri zavezancih na osnovi lastnih ugotovitev v zvezi z zaznano možnostjo kršitve izvajanja ukrepov po ZPPDFT-1.  Številčna izvedba samostojnih nadzorov sicer ni dosegla načrtovane vrednosti, kar gre pripisati dodatnim obremenitvam z drugimi nalogami v Sektorju za preventivo in nadzor, ne glede na to pa je bilo v letu 2018 kot prvem polnem letu izvajanja novih zakonskih pooblastil dobro zastavljeno izvajanje samostojnih nadzorov tako po različnosti kategorij (zavezanci brez primarnega nadzornika, zavezanci iz finančnega sektorja, poslovni subjekti kot obvezniki za vpis podatkov v Register dejanskih lastnikov), kot tudi po njihovi številčni zastopanosti in vsebinskemu izvajanju nadzora. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | V letu 2018 je bilo uvedenih 22 prekrškovnih postopkov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Urad je načrtoval sodelovanje s primarnimi nadzorniki z namenom vzpostavitve primerljivih metodoloških pristopov, poenotenja nadzorniških praks in prenosa dobrih praks pri izvajanju nadzora, pri naslednjih skupnih nadzorih:  - z Banko Slovenije v bančnem sektorju,  - z Agencijo za trg vrednostnih papirjev v sektorju vrednostnih papirjev,  - z Agencijo za zavarovalni nadzor v zavarovalniškem sektorju,  - s Finančno upravo RS pri prirediteljih in koncesionarjih, ki prirejajo igre na srečo,  - s Tržnim inšpektoratom RS pri kreditodajalcih in subjektih, ki poslujejo z nepremičninami  - z Odvetniško zbornico pri odvetnikih in odvetniških družbah, in  - z Notarsko zbornico pri notarjih.  Izvedba skupnih nadzorov je bila načrtovana po predhodnem dogovoru s primarnimi nadzorniki. | Urad je skladno s 155. členom ZPPDFT-1 sodeloval s primarnimi nadzorniki ter skupaj z njimi opravil 17 skupnih nadzorov, in sicer je sodeloval s Finančno upravo v petih skupnih nadzorih (pri prirediteljih in koncesionarjih, ki prirejajo igre na srečo), s Tržnim inšpektoratom RS v desetih skupnih nadzorih (pri kreditodajalcih) in z Agencijo za trg vrednostnih papirjev v dveh skupnih nadzorih.  Na podlagi izvedenih skupnih nadzorov je ugotovljeno, da je ta oblika sodelovanja koristna za vse deležnike, tako zavezance same in različne nadzorne organe, kot tudi Urad. |

**3. MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**

**1. Tržni inšpektorat Republike Slovenije**

| **TRŽNI INŠPEKTORAT RS** | **NAČRTOVANE NALOGE** | **REALIZIRANE NALOGE** |
| --- | --- | --- |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Na podlagi opravljene ocene tveganja so za 2018 pripravili prioritetne inšpekcijske nadzore na naslednjih 45 področjih (urejeno po abecedi):   * cen dimnikarskih storitev, * čezmejnega opravljanja drugih dejavnosti, * čezmejnega opravljanja obrtnih dejavnosti, * davčnega potrjevanja računov, * električne in elektronske opreme, * elektromagnetne združljivost naprav, * emisij snovi v zrak, * energijskega označevanja proizvodov, * gradbenih proizvodov, * izdajanja navodil za uporabo in drugih listin v slovenskem jeziku, * izpolnjevanja minimalnih tehničnih pogojev v trgovini, * kolektivnega upravljanja avtorskih pravic, * licenc v turizmu, * naključno izbranih subjektov, * nepoštene poslovne prakse, * nepremičninskega posredovanja, * odpadne električne in elektronske opreme, * oglaševanja alkoholnih pijač, * oglaševanja in označevanja tobačnih izdelkov, * okoljsko primerne zasnove proizvodov, ki rabijo energijo, * opravljanja gostinske dejavnosti, * opravljanje obrtnih dejavnosti, * osebne varovalne opreme, * otroških igral v uporabi, * označevanja obutve v prodaji, * označevanja tekstila v prodaji, * plinskih naprav, * plovil za rekreacijo, * potrošniških kreditov, * preprečevanja pranja denarja in financiranja terorizma, * prodaje alkoholnih pijač, * prodaje na daljavo preko interneta, * prodaje pirotehničnih izdelkov, * prodaje plastičnih nosilnih vrečk, * prodaje tobačnih izdelkov, * proizvodov po obvestilih ICSMS, * proizvodov po obvestilih RAPEX, * proizvodov po obvestilih zaščitne klavzule, * proizvodov, ki vstopajo na trg skupnosti, * radijske opreme, * sejemske prodaje potrošnikom, * splošne varnosti proizvodov, * strojev, * tlačne opreme, * varnosti vrvic in vezalk na otroških oblačilih. | V 2018 so realizirali prioritetne inšpekcijske nadzore na 42 načrtovanih področjih (urejeno po abecedi):   * cen dimnikarskih storitev, * čezmejnega opravljanja drugih dejavnosti, * čezmejnega opravljanja obrtnih dejavnosti, * davčnega potrjevanja računov, * električne in elektronske opreme, * elektromagnetne združljivost naprav, * emisij snovi v zrak, * energijskega označevanja proizvodov, * gradbenih proizvodov, * izdajanja navodil za uporabo in drugih listin v slovenskem jeziku, * izpolnjevanja minimalnih tehničnih pogojev v trgovini, * kolektivnega upravljanja avtorskih pravic, * naključno izbranih subjektov, * nepoštene poslovne prakse, * odpadne električne in elektronske opreme, * oglaševanja alkoholnih pijač, * oglaševanja in označevanja tobačnih izdelkov, * okoljsko primerne zasnove proizvodov, ki rabijo energijo, * opravljanja gostinske dejavnosti, * opravljanje obrtnih dejavnosti, * osebne varovalne opreme, * otroških igral v uporabi, * označevanja obutve v prodaji, * označevanja tekstila v prodaji, * plinskih naprav, * plovil za rekreacijo, * potrošniških kreditov, * preprečevanja pranja denarja in financiranja terorizma, * prodaje alkoholnih pijač, * prodaje na daljavo preko interneta, * prodaje pirotehničnih izdelkov, * prodaje tobačnih izdelkov, * proizvodov po obvestilih ICSMS, * proizvodov po obvestilih RAPEX, * proizvodov po obvestilih zaščitne klavzule, * proizvodov, ki vstopajo na trg skupnosti, * radijske opreme, * sejemske prodaje potrošnikom, * splošne varnosti proizvodov, * strojev, * tlačne opreme, * varnosti vrvic in vezalk na otroških oblačilih.   Zaradi spremenjenih okoliščin niso izvedli nadzora licenc v turizmu, nepremičninskega posredovanja in prodaje plastičnih nosilnih vrečk, saj so namesto tega opravili inšpekcijske nadzore na naslednjih 9 področjih (urejeno po abecedi):   * izdajanja računov pri prodaji sladoleda in drugih prigrizkov, ki se prodajajo na ulici, * nepoštenih pogodbenih pogojev pri fitnes klubih, * nepoštenih pogodbenih pogojev pri operaterjih, * označevanja cen v trgovinah, * plavajočih pripomočkov za prosti čas, ki se uporabljajo na vodi in v njej, * plavajočih pripomočkov za učenje plavanja, * pogrebnih dejavnosti, * štirih kategorij proizvodov, ki vstopajo na trg skupnosti, * trgovanja z gljivami. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | - | Na Tržnem inšpektoratu RS že pri izdelavi letnega načrta preizkušajo vsa področja, za katera nadzor so zadolženi, z oceno tveganja, ki vključuje tudi javni interes. Tekom tekočega leta pa si prizadevajo, da na vseh načrtovanih področjih prioritetne nadzore tudi izvedejo.  Ker pa se razmere na trgu nenehno spreminjajo oziroma nastajajo nepredvidljivi dogodki, so v 2018 namesto 3 načrtovanih področij opravili izredni inšpekcijski nadzor na 9 področjih. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | - | Na Tržnem inšpektoratu RS so v letu 2018 prejeli 4929 prijav ter jih vse tudi obravnavali. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | V letu 2018 so na Tržnem inšpektoratu RS uvedli 3881 prekrškovnih postopkov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Z drugimi inšpekcijami so za 2018 načrtovali skupne inšpekcijske nadzore na naslednjih področjih:   * nastanitev (Airbnb) - z izmenjavo informacij, * opravljanja taksi storitev, * prodaje na stojnicah, * osebne varovalne opreme - z izmenjavo informacij. | Skupaj z drugimi inšpekcijami so v 2018 realizirali skupne inšpekcijske nadzore na vseh načrtovanih področjih (urejeno po abecedi):   * nastanitev (Airbnb) - z izmenjavo informacij, * opravljanja taksi storitev, * prodaje na stojnicah, * osebne varovalne opreme - z izmenjavo informacij. |

**2. Urad Republike Slovenije za meroslovje, Sektor za meroslovni nadzor**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Urad RS za meroslovje, Sektor za meroslovni nadzor** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. Nadzirala se bodo predvsem merila pri katerih je možnost tveganja - finančna, tehnična, zdravstvena.. večja  2. Povečanje učinkovitosti nadzora s poudarkom na vsebini nadzorov – testiranje meril in ne na neformalnem številu izvedenih nadzorov  3. Skupni EU projekt nadzora nad neavtomatskimi tehtnicami, ki so povezane z blagajniškim POS sistemom, POS+NAWI projekt  4. Skupni EU projekt nad vodomeri v prometu  5. Skupni EU projekt nad neavtomatskimi tehtnicami v zdravstvu  Predpakirani izdelki  1. Nadzor zavezancev, ki so bili kršitelji v preteklosti  2. Nadzor novih zavezancev predvsem s področja ekoloških izdelkov in naravne kozmetike  3. Dobavitelji z znakom »e« se nadzirajo enkrat v treh letih, če pretekli nadzor ni bil negativen, v nasprotnem enkrat na leto  Plemenite kovine:  1. Nadzor dobaviteljev kršiteljev  2. Preventiven nadzor tudi pri ostalih dobaviteljih | V letu 2018 je bilo izvedenih 571 od 550 planiranih nadzornih postopkov. Nadzirala so se področja, kjer so pričakovali večja tveganja (finančna, zdravstvena, tehnična..). Nadzirana so bila naslednja merila: priprave za merjenje tekočih goriv pri polnjenju rezervoarjev motornih vozil, merilniki tlaka v pnevmatikah, taksimetri, neavtomatske tehtnice, merilniki krvnega tlaka, števci el. energije, vodomeri, gostinska posoda ter še nekatera druga merila.  Preskus točnosti meril s kontrolnimi preskusi na mestu uporabe meril so bili izvajani pri nadzoru 68 bencinskih servisov in pregledano okrog 390 naprav za točenje goriva, v dveh projektih je bilo preskušeno 38 neavtomatskih tehtnic.  Skupni EU projekt nad neavtomatskimi tehtnicami, ki so povezane z blagajniškim POS sistemom (NAWI +POS) je bil končan v začetku leta 2018. Ker je bila Slovenija koordinator projekta, so bili rezultati in sprejeti ukrepi v posameznih državah predstavljeni na sestankih WELMEC delovne skupine za nadzor trga WG 5 v Parizu in Sofiji. Izveden je bil nadzor in preskus 449 NAWI + POS sistemov v šestih EU državah.  EU projekt nad vodomeri v prometu je bil zaradi odsotnosti koordinatorja projekta prestavljen na leto 2019  Projekt je bil izveden in zaključen. V Sloveniji so izvedli nadzor in testirali 37 neavtomatskih tehtnic; pregledane so bile predvsem tehtnice za dojenčke, nekaj pa tudi tehtnic, ki so del bolniških postelj. Neskladnost je bila ugotovljena samo pri eni (od 26) tehtnici.  Skupno je bilo izvedenih 67 nadzorov. Nadziranih je bilo 48 podjetij, ki pakirajo živilske izdelke, 17 pakircev neživilskih izdelkov, 1 proizvajalec merilnih steklenic ter 1 uvoznik predpakiranih izdelkov. Večina pregledov je bila opravljena pri manjših in srednjih pakircih pri katerih so prvič opravljali nadzor.  Med nadzorovanimi zavezanci je bilo 17 zavezancev z znakom »e«.  Izvedenih 57 od 90 planiranih nadzornih postopkov. V večini primerov so bili nadzirani zavezanci kršitelji že v preteklosti, nekaj nadzorov pa je bilo pri ostalih dobaviteljih. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prejete prijave na področju naprav za točenje goriv, neavtomatskih tehtnic, taksimetrov, vodomerov, predpakiranih izdelkov | Nadzor se prioritetno izvaja na vseh področjih, kjer pogosto prihaja do pritožb uporabnikov in prijav. To so predvsem množična merila (števci el. energije, vodomeri, merilniki toplotne energije), naprave za merjenje tekočih goriv (bencinske črpalke), taksimetri, neavtomatske tehtnice,.. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Prejete prijave na področju taksimetrov, naprav za točenje goriv, neavtomatskih tehtnic, vodomerov in predpakiranih izdelkov | V letu 2018 so prejeli 15 prijav in pritožb in sicer: za taksimetre 4 prijave, priprave za merjenje tekočih goriv pri polnjenju rezervoarjev motornih vozil 3 prijave, 4 prijave za področje predpakiranih izdelkov, 2 prijavi za neavtomatske tehtnice in 2 za vodomer. Vse prijave so bile obravnavane, vendar v nobenem primeru ta ni bila upravičena. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | V primeru (predvsem večjih ali ponavljajočih se) kršitev so bili uvedeni prekrškovni postopki | Izvedenih je bilo 47 hitrih prekrškovnih postopkov, v katerih so bili izdani plačilni nalogi in sicer 30 na področju meril, 10 na področju plemenitih kovin ter 7 na področju predpakiranih izdelkov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Na področju nadzora taksistov že nekaj let poteka ustaljena akcija skupnega nadzora med Uradom, Inšpektoratom za promet energetiko in prostor, TIRS, FURS, Policijo in inšpektoratom mestne občine Ljubljana | Izvedenih je bilo več kot 20 skupnih akcij, v katerih je bilo pregledanih več kot petdeset taksistov in taksimetrov (38 zapisnikov) |

**4. MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo**

**Kmetijska inšpekcija**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSKGLR, KMETIJSKA**  **INŠPEKCIJA** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij | 1. nadzor preprečevanja zaraščanja in neobdelanosti kmetijskih zemljišč; 2. nadzor preprečevanja degradacije in onesnaževanja kmetijskih zemljišč; 3. nadzor izvajanja nitratne uredbe in gnojenja z digestatom glede kmetijsko okoljskih pogojev 4. RKG, nadzor subjektov, ki se ukvarjajo z osnovno dopolnilno in dejavnostjo v kmetijstvu; 5. VOLOS, nadzor identifikacije in registracije govedi, registracija čebelnjakov ter akvakulture | a. pregledi: 2272  opozorila ZIN:15  inšp. odločbe: 276  b. pregledi: 1568  opozorila ZIN: 7  inšp. odločbe: 223  c. pregledi: 2597  opozorila ZIN: 39  inšp. odločbe: 205  d. pregledi:2081  opozorila ZIN: 36  inšp. odločbe:87  e. pregledi:2154  opozorila ZIN: 74  inšp. odločbe: 128  Vseh upravnih inšpekcijskih odločb je bilo 998. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno. | Vsi prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v najkrajšem možnem času. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in akcij iz urada | Inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno, takoj za prioritetnimi. | Vsi inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | / | Kmetijska inšpekcija je uvedla 449 prekrškovnih postopkov:   * opozorilo ZP-1: 116 * opomin: 126 * plačilni nalog: 152 * odločba, globa: 55 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | * nadzor dopolnilne dejavnosti na kmetijah; * nadzor prodaje kmetijskih pridelkov in živil na tržnicah; * nadzor uporabe digestata iz bioplinarn na kmetijskih zemljiščih | Izvedeni so bili vsi planirani skupni nadzori. |

**Gozdarska inšpekcija**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSKGLR, GOZDARSKA INŠPEKCIJA** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. nadzor izvajanja sečenj, gojitvenih in posebno pa varstvenih ter drugih del v gozdovih; 2. nadzor izvajalcev del v gozdovih 3. nadzor subjektov, ki dajejo na trg gozdno lesne sortimente. 4. nadzor posegov v gozd in gozdni prostor; | a. pregledi: 923  opozorila ZIN: 51  inšp. odločbe: 29  b. pregledi: 445  opozorila ZIN: 70  inšp. odločbe: 95  c. pregledi: 251  opozorila ZIN:32  inšp. odločbe: 5  d. pregledi: 236  opozorila ZIN: 43  inšp. odločbe: 42 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno. | Vsi prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v najkrajšem možnem času. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno, takoj za prioritetnimi. | Vsi inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | Izvedenih 970 prekrškovnih postopkov:   * opozorilo ZP-1: 175 * opomin: 364 * plačilni nalog: 93 * odločba, globa: 338 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | - nadzor izvajalcev del v gozdovih;  - nadzor subjektov, ki dajejo na trg gozdno lesne sortimente | Izvedeni so bili vsi planirani skupni nadzori. |

**Lovska in ribiška inšpekcija**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Naziv ukrepa** | **Postavljeni cilji** | **Opomba** |
| **Lovska inšpekcija** |  | **realizacija** |
| Izvajanje inšpekcijskih ukrepov  v primeru opuščanja ocenjevanja in izplačila škod od divjadi | po posredovanih  potrebah in zahtevah | Lovska inšpekcija je obravnavala 9 primerov.  Prekrškovni postopek je bil uveden v 4 primerih. |
| Nadzor izvajanja lovsko gojitvenih  načrtov – administrativni nadzor | 100% upravljavcev lovišč | Administrativni nadzor pri vseh upravljavcih lovišč: 100%  Prekrškovnih postopkov: 48x  Inšpekcijski postopek: 9x |
| **Inšpekcija za morsko ribištvo** |  |  |
| Nadzor izvajanja gospodarskega ribolova | 60% gospodarskih ribičev | Ni bil opravljen v predvidenem obsegu, opravljen 15%  Opravljal se je nadzor ribolovnih dejavnosti v Piranskem zalivu, hrvaški ribiči, obravnavano 781 kršitev. |
| Nadzor prodaje rib in ribiških proizvodov kontrola iztovora | Sprejet načrt tehtanja ulova majhne plave ribe | Tehtanje ulova ni bilo izvršeno, ker se odlov male plave ribe ni vršil.  Nadzor prodaje se je izvajal v okvirih ostalih nadzorov, registrirani kupci, ribarnice, direktna prodaja. |
| **Inšpekcija za sladkovodno ribištvo** |  |  |
| Nadzor izvajanja ribiškega upravljanja na podlagi načrtov in poročil o izvajanju | 100% upravljavcev ribiških okolišev | Administrativni pregled pri vse upravljavcih ribiških okolišev: 100% |

**Vinarska inšpekcija**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ORGAN:** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | * Potrošniku zagotavljati kakovostno in zdravstveno neoporečno vino * V čim večji meri zagotoviti varstvo geografskega porekla na način, da se poveča delež pridelovalcev, ki vodijo predpisane evidence in zmanjša število nepravilnih označitev vina v prometu. * Okrepiti obseg sodelovanja z ostalimi inšpekcijami, zlasti FURS, URSVHVVR, TIRS, in IRSD, predvsem na področju izmenjave podatkov * Pri enem inšpekcijskem pregledu opraviti nadzor po več zakonih in vsebinah hkrati * Nadzor dopolnilnih dejavnosti turizma na kmetiji. | 1. Število pregledov - 1.852   Opozorila po ZIN - 279  Odločbe - 354  B) Število pregledov - 139  Opozorila po ZIN - 22  Odločbe - 22 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno. | Vsi prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v najkrajšem možnem času. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno, takoj za prioritetnimi. | Vsi inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Uvedba prekrškovnih postopkov v primerih, ko je za kršitev določena kazenska določba. | Izrečenih je bilo 294 prekrškovnih ukrepov:   * opozoril - 35 * opominov - 209 * odločb z globo - 20 * plačilnih nalogov - 30 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Po vsebini nadzora so bili planirani trije skupni inšpekcijski nadzori s TIRS, FURS in policijo:   * nadzor turizma na kmetiji * nadzor prometa z grozdjem * nadzor vodenja evidenc in izdajanje računov pri prometu z vinom | Izvedeni so bili vsi planirani skupni nadzori. |

**2.Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Inšpekcija za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **UVHVVR, Inšpekcija za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Izvedba rednih nalog nadzora v skladu s planom dela, upoštevajoč, da je obseg nalog določen glede na ocene tveganja, na naslednjih področjih:  1. Zdravstveno varstvo živali  2. Zaščita živali  3. Identifikacija in registracija živali  4. Uporaba zdravil in ugotavljanje njihovih ostankov  5. Področje živalskih stranskih proizvodov  6. Področje distribucije, proizvodnje in uporabe krme  7. Področje proizvodnje, predelave in distribucije živil, varnost živil, kakovost živil ter označevanje živil  8. Nadzor nad izvajalci prenesenih nalog nadzora ( ekološka pridelava in označevanja ekoloških proizvodov ter označevanja zaščitenih označb porekla, zaščitenih geografskih označb in zajamčenih tradicionalnih posebnosti)  9. Področje zdravja rastlin, rastlinskega reprodukcijskega materiala, fitofarmacevtskih sredstev.  10. Področje uvoza živih živali, živil živalskega in rastlinskega izvora ter uvoza drugega blaga, kjer se izvajajo posebni pregledi za sprostitev blaga na teritorij EU | Planirane redne naloge nadzora so bile v velikem deležu izvedene v planiranem obsegu, razen na področjih reprodukcije živali, zdravja rastlin in nadzora nad uporabo FFS sredstev ter planiranega nadzora nad internetno prodajo blaga, katerega nadzor spada v pristojnost UVHVVR. Na področju označevanja živil, skladnosti medu in dobrobiti živali so bile izvedene dodatne naloge.  1. Glavni cilj v letu 2018 je bil z nadzornimi ukrepi zagotoviti, da se načrtovano zdravstveno varstvo živali izvaja v skladu s pravnimi podlagami in da so odrejeni ukrepi za preprečitev in izkoreninjenje bolezni pravočasni in učinkoviti. Naloge nadzora izvedene v planiranem obsegu, razen na področju reprodukcije živali, kjer je predpisano število nadzorov ne glede na tveganje, ki ga posamezen subjekt predstavlja.  Pomemben del tega cilja je bilo ohranjanje pridobljenih zdravstvenih statusov in garancij na področju zdravja živali (tuberkuloza govedi, enzootska goveja levkoza, bruceloza govedi, bruceloza drobnice -B. melitensis, bolezen Aujeszkega - dodatne garancije in glede BSE priznan status države z zanemarljivim tveganjem in status države proste stekline). V letu 2018 so bile izvedene vse naloge nadzora, strokovne in upravne naloge in na podlagi nadzora odrejeni vsi ukrepi, da je Slovenija izpolnila pogoje za obdržanje vseh pridobljenih statusov in garancij. Tveganja na področju ohranjanja statusa države proste stekline še vedno predstavljajo nelegalni premiki hišnih živali iz tretjih držav.  Z izvajanjem rednih inšpekcijskih pregledov nad izvajalci prenesenih nalog nadzora s področja zdravstvenega varstva živali, vključno z nalogami imenovanih laboratorijev, je bilo ugotovljeno kvalitetno izvajanje storitev ter visoka stopnja skladnosti z zakonodajo oziroma strokovnimi pravili. V letu 2018 so bili izvedeni postopki za delni odvzem koncesije za izvajanje javne veterinarske službe pri enem od koncesionarjev.  Na področju trgovanja in izvoza živih živali so posebna naloga inšpekcije tudi pregledi pošiljk, ki gredo v izvoz in izdaja certifikatov - spričeval o skladnosti pošiljk. Na letni ravni inšpektorji izdajo med 1200 do 1500 certifikatov.  2. Glavni cilj uradnega nadzora na področju zaščite in dobrobiti živali je nadzor nad odgovornostjo vseh pravnih in fizičnih oseb, ki so v kakršnemkoli odnosu do živali ob ravnanjih z živalmi ter nadzor nad skladnostjo ravnanj s področnimi predpisi.  Cilj uradnega nadzora **na področju rejnih živali** je do leta 2020 doseči v povprečju več kot 85 % skladnost s predpisi v vseh preverjanih kriterijih skladno z verificiranimi listami preverjanj. V letu 2018 so bile naloge rednega nadzora nad imetniki rejnih živali izvedene v predvidenem okvirju. Dodatno je bil v letu 2018 uveden nadzor na dobrobitjo pitovne perutnine z merljivimi kriteriji.  Cilj uradnega nadzora na področju **prevoza živali** je nadgraditi bazo prevoznikov in voznikov ter spremnih oseb z rezultati uradnega nadzora na način, da je mogoče podatke obdelovati in določati tveganja. Nadzor nad skladnostjo prevoza živih živali se je izvajal na v naprej določenih mestih (avtoceste, Luka Koper, zbirni centri in klavnice). Ugotovljena je velika skladnost prevoznih pogojev in hkrati neskladnost glede dokumentacije, ki mora spremljati živali.  Cilji uradnega nadzora na področju **hišnih živali** in zapuščenih živali so še naprej preprečevati ilegalno trgovino s pasjimi mladiči in ilegalne vnose psov, mačk in dihurjev iz tretjih držav in opredeliti postopke do rezidentov tretjih držav v RS. Obravnavani so bili vsi odkriti primeri ilegalnega trgovanja. Za nadzor nad internetno prodajo hišnih živali je bila ustanovljena posebna skupina inšpektorjev, ki s svojim delom nadaljuje še v letu 2019.  Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  Veliko število prijav glede opustitve dolžnega skrbništva na področju zaščite hišnih živali.  V letu 2018 je bilo izvedenih 43 postopkov odvzema živali (rejnih in hišnih), v katerih je bilo odvzeto skupaj 216 živali.  3. Na področju identifikacije in registracije živali je cilj uradnega nadzora odkriti kritične procese in druga tveganja, ki se lahko pojavijo z nespoštovanjem pravil v zvezi z identifikacijo živali.  Na tem področju so bile izvedene planirane naloge, največ neskladnosti je bilo odkritih pri identifikaciji prašičev, saj je na pravilno označenost živali vezano označevanje mesa in z označevanjem povezano sledljivost. Inšpekcijski pregledi so tudi odkrili zlorabo pri uporabi mikročipov pri kopitarjih.  Neskladja v zvezi s pravilnim označevanjem prašičev, kopitarjev, govedi, drobnice in psov so bila odpravljena in kršitelji sankcionirani.  4. V letu 2018 je bil poudarek usmerjenih nadzorov na pravilni in s tem povezani odgovorni uporabi protimikrobnih zdravil (antibiotikov), in še zlasti tistih iz skupine kritičnega pomena ter s posebno pozornostjo nad njihovo uporabo na gospodarstvih pri pitovnih piščancih.  Naloge nadzora so bile izvedene v večjem obsegu kot je bilo načrtovano.  Nepravilna uporaba zdravil s strani imetnikov rejnih živali še vedno predstavlja tveganje za pojav protimikrobne rezistence in pojav rezidua v živilih. Odkrito je bilo več neskladij glede prometa in uporabe zdravil, izvedeni so bili vsi odrejeni ukrepi.  5. Eden od ciljev nadzora na področju živalskih stranskih proizvodov (ŽSP) je identifikacija nosilcev dejavnosti, ki ravnajo z ŽSP. Predvsem na področjih, kjer se prepleta več sklopov zakonodaje (veterinarska in okoljevarstvena oziroma kmetijska), lahko prihaja do pomanjkljivosti pri registraciji dejavnosti ali odobritvi obrata, zato je potrebno okrepiti sodelovanje med inšpekcijskimi službami.  Naloge nadzora izvedene v planiranem obsegu. Neskladnosti v zvezi pravočasnim odstranjevanjem predvsem kadavrov so bila odpravljena. V letu 2018 je bilo izvedeno večje število postopkov za odobritev kompostarn.  6. Redne naloge nadzora so bile izvedene v predvidenem obsegu. Večje število nadzorov je bilo izvedeno v zvezi z internetno prodajo posamičnih krmil in krmnih dodatkov zaradi nepravilnega označevanja in oglaševanja.  Nadzor označenosti, sledljivosti in morebitne prisotnosti neodobrenih GSO v krmi je bil izveden v predvidenem obsegu.  Na področju krme so posebna naloga inšpekcije tudi pregledi pošiljk, ki gredo v izvoz in izdaja certifikatov- spričeval o skladnosti pošiljk. Na letni ravni inšpektorji izdajo med 2500 do 3000 certifikatov.  7. Glavna cilja na področju živil sta do leta 2020 zmanjšati število neskladij na področju sledljivosti in označevanja živil iz dosedanjih 30% na 15% in povečati učinkovitost notranjih kontrol nosilcev dejavnosti vzpostavljenih na načelih HACCP.  Na tem področju je največje število inšpekcijskih pregledov, vsi planirani pregledi pa se izvajajo glede na tveganje, ki ga subjekti nadzora predstavljajo. Nekaj subjektom je bila zaradi ugotovljenih neskladnosti izrečena začasna prepoved izvajanja dejavnosti, od tega je v letu 2018 eden izmed subjektov, ki je zaposloval 120 delavcev, trajno prenehal z izvajanjem živilske dejavnosti. Več začasnih prepovedi dejavnosti je še vedno na področju gostinstva oziroma javne prehrane.  Ne glede na izrazit kadrovski deficit je z upravljanjem kadrov uspelo izvesti vse obvezne preglede (izvedba predpisanih ante in post mortem pregledov), na način, da ni prišlo do motenj v delovanju gospodarskih subjektov. Teh pregledov je na letni ravni med 300.000 in 320.000 v 77 odobrenih obratih za klanje živali in v 98 obratih za klanje na turističnih kmetijah.  Na področju nadzora nad prisotnostjo salmonel pri perutnini je bil glavni cilj ohraniti odstotek pozitivnih jat na nivoju določenem z evropsko zakonodajo. V ta namen so bila opravljena vsa uradna vzorčenja in pregledi za preverjanje ohranjanja tega odstotka ter izvedeni ukrepi v primeru jat, pozitivnih na salmonelo.  Glede na postavljene prioritete na tem področju so bili izvedeni posebni nadzori glede sledljivosti živil živalskega izvora, glede sledljivosti in označevanja živil neživalskega izvora, zlasti sadja in zelenjave in glede pravilnosti navajanja porekla, ali s poreklom povezanih prostovoljnih označb.  Na področju kakovosti živil so bile izvedene vse načrtovane naloge. Dodatno so izvedeni posebni nadzori glede kakovosti sadja in zelenjave, ki se prodaja na tržnicah in drugih prodajnih mestih in dodatno na sadju in zelenjavi, ki se prodaja v vzgojno izobraževalne ustanove, glede kakovosti olivnega olja in glede kakovosti perutninskega mesa.  Posebna pozornost je bila usmerjena na kakovost medu, kjer so izvedene analize pokazale na 10 – 14% prisotnost medu na trgu, ki ne ustreza kriterijem za med.  Veliko pozornosti in inšpekcijskih pregledov je bilo v letu 2018 izvedenih na področju ekoloških pridelkov in živil. V zvezi z rezultati nadzora je morala Inspekcija UVHVVR poročati v Bruslju na zasedanju posebne delovne skupine Komisije za ekološke proizvode.  Preverjanje živil z vzorčenjem in analiziranjem na mikrobiološke standarde, kemične standarde (rezidua, kontaminanti, pesticidi, aditivi in drugi izboljševalci) je bilo izvedeno v predvidenem obsegu Dodatno je bilo izvedeno mikrobiološko preverjanje sladoledov, ki jih slaščičarji proizvajajo na mestu prodaje.  Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  Na področju živil so posebna naloga inšpekcije tudi pregledi pošiljk, ki gredo v izvoz in izdaja certifikatov- spričeval o skladnosti pošiljk. Na letni ravni inšpektorji izdajo med 10.000 do 12.000 certifikatov.  8.Na področju nadzora nad izvajalci prenesenih nalog nadzora je bil glavni cilj izvesti nadzor nad celotnim delovanjem izvajalcev vključno s preverjanjem na mestu izvajanja kontrol. Ker je bilo to področje predmet nadzora inspekcije EU Komisije, ki je preverjala inšpekcijo UVHVVR ali nadzor opravlja učinkovito in skladno s predpisi, je bil dodaten cilj tudi v lastnih nadzorih odpraviti ugotovljene pomanjkljivosti.  Z nadzori so bile odkrite določene nepravilnosti izvajalcev prenesenih nalog nadzora, ki pa so bila odpravljena tako, da ni bilo potrebe po posegu v imenovanje za izvajalca prenesenih nalog nadzora.  9. Glavna cilja Inšpekcije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin na področju **zdravja rastlin** sta bila zgodnje odkrivanje, preprečevanje vnosa in širjenja nadzorovanih rastlinskih škodljivih organizmov in zagotavljanje prehranske varnosti (food security) s preprečevanjem zmanjšanja pridelka ali dostopnostjo rastlin, ki se uporabljajo v prehranski verigi. Dodatno je bil postavljen tudi cilj vzpostaviti postopke nadzora, tako, da se učinkovito prepreči vnos novih škodljivih organizmov zlasti na področju LPM. Inšpekcijski pregledi na tem področju niso bili izvedeni v predvidenem obsegu zaradi kadrovskega primanjkljaja in veliko število izrednih nalog.  Nadzor registriranih zavezancev za vpis v FITO register se je izvedel v predvidenem obsegu glede na registrirano dejavnost imetnika. Hkrati se je izvedel tudi zdravstveni pregled pri pridelavi sadilnega materiala. Frekvenca le teh pregledov je določena z zakonom in podzakonskimi predpisi in sledi pridelavi glede na vrsto kulture. Uradno odobrena skladišča krompirja so bila pregledana v 30 %.  Izredno veliko napora in inšpekcijskih pregledov je bilo usmerjeno v preprečevanje vnosa in širjenja viroidnih zakrnelosti hmelja zlasti bolezni, ki jo povzroča Citrus bark cracking viroid (CBCVd). Prav tako so se v letu 2018 nadaljevali nadzori nad imetniki trte za izvajanje ukrepov za zatiranje zlate trsne rumenice. Izvedeni so bili pregledi pri 36% imetnikov v žariščih okužbe in pri 6% v varovalnem pasu.  Zaradi vremenskih razmer je v letu 2018 prišlo do večjega pojava hruševega ožiga, ki so ga fitosanitarni inšpektorji s pravočasno odreditvijo predpisanih ukrepov uspešno obvladali. Enako je bila obvladan tudi pojav krompirjeve ogorčice in šarke. V letu 2018 se je pričelo tudi z vzpostavitvijo sistema bolj učinkovitega nadzora nad lesenim pakirnim materialom, ki izvira iz določenih tretjih držav in predstavlja veliko tveganje za vnos škodljivcev, ki trenutno niso v R Sloveniji ali v EU. V jesenskem času je bilo izvedenih veliko nadzorov zaradi pojava ambrozije. Vsako leto se izvede med 300 in 350 nadzorov zaradi odreditve ukrepov odstranjevanja te rastline, ki povzroča alergije pri prebivalstvu.  Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  Glavni cilj na področju nadzora glede uporabe **fitofarmacevtskih sredstev** je, da se v obdobju 2018 - 2020 preveri sledljivost nabave in uporabe FFS pri 6 % poklicnih uporabnikov. Prav tako je cilj s pregledi označenosti FFS in izvedbo predpisanih ukrepov zagotoviti padanje trenda nepravilno označenih FFS na trgu ter vzpostaviti učinkovit sistem nadzorov za preprečevanje ilegalnega nakupa FFS v drugih državah članicah. Z aktivnostmi želimo tudi ohranjati doseženo skladnost naprav za kemično tretiranje semen.  Inšpekcijski pregledi so bili izvedeni v obsegu, ki je manjši od načrtovanega. V letu 2018 je bil izveden tretji – zadnji del načrtovanega cikla pregleda trgovin, ki prodajajo FFS s poskusom navideznega nakupa brez potrebne izkaznice o znanju iz uporabe FFS. V letu 2018 je tak nakup uspel v treh prodajalnah od dvajsetih.  Preverjanje skladnosti FFS sredstev z vzorčenjem je bilo v letu 2018 usmerjeno v fungicide in baktericide, skladnost označb s predpisi pa so bili preverjani pri insekticidih, limacidih, feromonih, akaricidih in odvračalih. Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  Glavni cilj na področju nadzora nad skladnostjo **semen rastlinskega materiala** je bil z izvedbo rednih nalog nadzora in ustreznimi ukrepi zagotavljati kakovosten semenski material kmetijskih rastlin v pridelavi in na trgu ter z izvedbo rednih nalog nadzora preprečiti širjenje gospodarskih rastlinskih škodljivcev s semenskim materialom.  Inšpekcijski nadzor dobaviteljev, ki so vpisani v SEME register in imajo dovoljenje za izdajo etiket dobavitelja, je v skladu z Zakonom o semenskem materialu kmetijskih rastlin obvezen najmanj 1 krat letno vendar je realizacija dosegla 36 %.  Inšpekcijski nadzor dobaviteljev, ki so vpisani v SEME register in nimajo dovoljenja za izdajo etikete dobavitelja, se je opravljal naključno pri 20 % ter dobaviteljih, kjer so bila ugotovljena neskladja.  Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje, kar je bilo v letu 2018 zaradi dopolnitve zakonodaje lažje izvesti.  10. Luka Koper in Letališče Brnik sta določena kot točka za preglede tako za varnost živil neživalskega izvora kot kakovost živil, poleg tega pa tudi za preglede glede zdravja rastlin, skladnosti rastlinskega semenskega materiala in skladnosti uvoza fitofarmacevtskih sredstev. Posamezna pošiljka je lahko predmet pregledov po več parametrih. Na vsaki pošiljki se izvajajo vsaj identifikacijski pregledi, lahko pa tudi dokumentacijski in fizični pregledi z vzorčenjem in analizo. Za uspešno poslovanje in konkurenčnost tako Luke Koper kot tudi letališča Brnik je bistvenega pomena, da inšpekcijski postopki potekajo tako, da je omogočen kar se da hiter pretok blaga. Zato je UVHVVR vzpostavila posebne protokole tako za prevoz vzorcev do laboratorija kot tudi za pripravljenost uradnega laboratorija za izvedbo analiz. Zato je eden glavnih ciljev na tem področju ohraniti učinkovitost in hitrost postopkov nadzora, kar pa je mogoče ob ohranitvi števila inšpektorjev, ki so izvajali naloge nadzora v letu 2018, tudi v naprej.  Letno se pregleda med 10.000 do 12.000 pošiljk, od tega med 5.000 do 7.000 fizično in odvzame med 700 in 800 vzorcev blaga pred sprostitvijo na trg. V večini primerov gre za pregled sadja in zelenjave pa tudi drugih živil in krme iz tretjih držav. Pomemben del predstavlja tudi izdaja fitosanitarnih potrdil ob izvozu zlasti lesa in nadzor lesenega pakirnega materiala in uvozu lesa. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa |  | Inšpekcija UVHVVR obravnava vse prijete prijave in pobude, ki predstavljajo, ali bi lahko predstavljale kršitve nacionalnih predpisov ali predpisov Unije. Na letni ravni inšpekcija UVHVVR prejme med 3500 in 4000 prijav. Prioriteta obravnave prijav in razporejanja kadrovskih virov je določena z internim navodilom Inšpekcije UVHVVR, ki določa prednostne naloge za vsako področje delovanja UVHVVR posebej. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav |  | Kot v preteklih letih je bilo tudi v 2018 največ prijav in pobud na področju zaščite hišnih živali, na področju označevanja živil, zlasti navajanju porekla živil ter na področju kakovosti živil. V letu 2018 se je izrazito povečalo število prijav na področju gostinskih dejavnosti. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | V letu 2018 je bilo izrečenih skupaj 4998 prekrškovnih ukrepov. Znesek izrečenih glob je skupaj 1.704.648,71 evra. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | FURS, TIRS, kmetijska inšpekcija, Policija, | Redno sodelovanje z FURS pri nadzoru uvoza živil, rastlinskega materiala, fitofarmacevtskih sredstev in ekoloških živil.  Nadzor na področju primarne proizvodnje živil in prodaje proizvodov primarne pridelave na tržnicah s Kmetijsko inšpekcijo ter TIRS.  Redno sodelovanje s Policijo pri obravnavi nevarnih živali in kršitvah predvsem Zakona o zaščiti živali. |

**5. MINISTRSTVO ZA KULTURO**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za kulturo in medije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INŠPEKTORAT RS ZA KULTURO IN MEDIJE** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Redni inšpekcijski nadzori, na podlagi katerih se pri zavezancih preverja spoštovanje izvajanja predpisov, ki so v pristojnosti nadzora IRSKM, izvedeni na področju nadzora nad:  JAVNO RABO SLOVENŠČINE: nadaljevanje nadzora nad izvrševanjem določb Zakona o javni rabi slovenščine (Uradni list RS, št. [86/04](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2004-01-3841) in [8/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-0253), v nadaljevanju: ZJRS) v zvezi z obveznim izvodom publikacij: izvajal se je nadzor nad izvrševanjem 8. člena Zakona o obveznem izvodu publikacij (Uradni list RS, št. 69/06 in 96/09, ZOIPub);  VARSTVOM DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA: nadzor nad izpolnjevanjem določb Zakona o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih (Uradni list RS, št. [30/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-1229) in [51/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2170), v nadaljevanju: ZVDAGA) glede materialnega varstva arhivskega gradiva ter e-hrambe (notranja pravila), na podlagi pobude in v sodelovanju z javno arhivsko službo na ministrstvih preverjanje že izvršenih ukrepov. | JAVNA RABA SLOVENŠČINE:  Načrtovani nadzori niso bili izvedeni zaradi uveljavitve prioritete izvedbe inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Izveden nadzor glede izpolnjevanja materialnega varstva: pregled izvrševanja izrečenih ukrepov za odpravo nepravilnosti na ministrstvih je bil izveden v celoti; pregled depoja je bil izveden v Pokrajinskem arhivu Ptuj.  Izveden nadzor glede e-hrambe: pregled izvrševanja izrečenih ukrepov za odpravo nepravilnosti na ministrstvih je bil izveden v celoti (2 ministrstvi sta sprejeli notranja pravila, ostala ministrstva ukrep še izvršujejo). |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori, opravljeni na podlagi prejetih prijav in pobud za nadzor glede na težo kršitve in možne posledice, ki jih kršitev ima za javni interes in kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev:  KULTURNA DEDIŠČINA:  Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili planirani v primerih objektov, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena in je, bodisi zaradi nedovoljenih posegov, bodisi zaradi nevzdrževanja, kadar je bila ogrožena ohranitev njihovega kulturnega pomena in primeri, pri katerih objekti kulturne dediščine zaradi slabega gradbenega stanja lahko predstavljajo nevarnost za premoženje, zdravje in življenje ljudi, oziroma lahko ogrožajo mimoidoče, promet, sosednje objekte ali svojo neposredno okolico.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Arhivsko gradivo, ki ima status kulturnega spomenika, primeri, ko zaradi nesreč, ki jih bodisi namerno ali nenamerno povzroči človek (npr. požar, vdor vode) ali zaradi naravnih nesreč (npr. poplava, vihar, potres, plaz in podobno), obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu, ter drugi primeri ko zaradi nepravilnega ravnanja oziroma rabe ali opustitve dolžnega ravnanja z arhivskim gradivom obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu (npr. kot posledica ne zagotavljanja materialnih, kadrovskih in finančnih pogojev za varstvo arhivskega gradiva ali/in nepoznavanja/neupoštevanja arhivske zakonodaje).  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  Nacionalno bogastvo oz. premičnina, ki ima status kulturnega spomenika in je, bodisi poškodovana ali je v neposredni nevarnosti poškodovanja, bodisi zaradi nepravilnega vzdrževanja, ravnanja ali rabe, bodisi zaradi opustitve dolžnega vzdrževanja ali ravnanja obstaja nevarnost njegovega poškodovanja.  NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA (ARHEOLOGIJA):  Arheološka ostalina, ki ima status kulturnega spomenika, in je bodisi zaradi nedovoljenih posegov bodisi zaradi ne vzdrževanja, ogrožena.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE:   * izvrševanje 24. in 25. člena ZJRS (javne prireditve) * odprava zaostankov pri obravnavi prejetih prijav   KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST: pravica uporabnikov do osnovnih storitev v splošnih, specialnih knjižnicah in nacionalni knjižnici  MEDIJI:  Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili planirani v primerih zaščite otrok in mladoletnikov v spletnih elektronskih publikacijah, izdajanja programskih vsebin prek medija, ki ni vpisan v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu, omejitve lastništva v medijih in zaščite slovenskega jezika v medijih. | KULTURNA DEDIŠČINA:  Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili uvedeni v vseh primerih, v katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in se vsi nanašajo na objekte, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Izveden nadzor nad varstvom arhivskega gradiva javnopravnih oseb (34. člen ZVDAGA):  -pri ustvarjalcih s področja vzgoje in izobraževanja (osnovne šole, vrtci, dijaški domovi, glasbene šole) sprejem ukrepov za zagotovitve materialnega varstva in ureditev/popis/izročitev javnega arhivskega gradiva;  -pri ustvarjalcih s področja pravosodja (sodišča, državno odvetništvo) sprejem ukrepov za zagotovitev materialnega varstva (depoji in oprema);  pri organih državne uprave (Inšpektorat) sprejem ukrepov za zagotovitev varstva dokumentarnega in arhivskega gradiva v digitalni obliki;  -pri organih državne uprave (agencija);  Nadzor, ki je bil začet v letu 2018 se bo nadaljeval/zaključil v prvi polovici leta 2019: osnovne šole, občine, kulturni domovi.  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  Izveden nadzor zaradi neustrezne hrambe nacionalnega bogastva: sprejeti ukrepi za varstvo likovne zbirke (Avgust Černigoj) in arheološke zbirke (PMPO).    NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA (ARHEOLOGIJA):  Izveden nadzor nad nedovoljenimi posegi v arheološko dediščino: arheološko najdišče Maribor - Piramida; arheološko najdišče Spodnje Škofije.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE:  Izvedena je bila odprava zaostankov reševanja pobud in prijav iz leta 2016 in zmanjšanje zaostankov reševanja pobud in prijav iz leta 2017. Izvedena je bila polovica nadzorov na osnovi prejetih prijav in pobudah v zvezi z izvrševanjem 24. in 25. člena ZJRS.  KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST: ni bilo prejetih pobud in prijav v zvezi s pravicami uporabnikov.  MEDIJI:  Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav so bili izvedeni v vseh primerih izdajanja in razširjanja programskih vsebin prek elektronskih in tiskanih medijev, ki niso bili vpisani v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu ter v primerih zaščite slovenskega jezika v (elektronskih) medijih.  V vseh ostalih planiranih primerih prioritetnih inšpekcijskih nadzorov, to je zaščite otrok in mladoletnikov v spletnih elektronskih publikacijah in omejitvah lastništva v medijih, pa prijav ni bilo.  Zaključeni so bili vsi tisti postopki inšpekcijskega nadzora, ki so bili začeti pred uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 22/16, v nadaljevanju: ZMed-C) in še niso bili končani pred uveljavitvijo novele ZMed-C. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | KULTURNA DEDIŠČINA:  Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju nepremične kulturne dediščine, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE, OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  V okviru razpoložljive kadrovske sestave inšpektorata se obravnavajo glede na vrstni red prispetja.  MEDIJI:  Z izrednimi nadzori se preverjajo vsebine navedb v konkretnih prijavah, kar pomeni, da se ti nadzori opravljajo na podlagi konkretnih prijav, vlog, pritožb in sporočil. Inšpektor se na podlagi vsebine prijave odloči, ali bo pri zavezancu opravil inšpekcijski nadzor ali ne. | KULTURNA DEDIŠČINA:  Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v večjem številu primerov. Obravnavanih je bilo približno 70 odstotkov prejetih prijav v primerih, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE, OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  Izvedenih in zaključenih je bilo 38 nadzorov na vseh področjih.  DOKUMENTARNO IN ARHIVSKO GRADIVO TER ARHIVI:  Sprejem ukrepov za ureditev zbirke in izročitev javnega arhivskega gradiva pristojnemu arhivu: Dom starejših občanov.  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  Izveden nadzor nad trgovanjem s kulturno dediščino: trgovci s kulturno dediščino.  NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA (ARHEOLOGIJA):  Nadzor nad nedovoljenimi posegi, ki je bil začet v letu 2018 se bo nadaljeval/zaključil v prvi polovici leta 2019.  MEDIJI:  Izredni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v relativno velikem številu primerov. Izvedenih in zaključenih je bilo 48% prijav v vseh primerih, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena (sovražni govor, oglaševalske vsebine v medijih, impresum, volilna in referendumska kampanja v medijih…).  Zaključeni so bili tudi vsi tisti postopki inšpekcijskega nadzora, ki so bili začeti pred uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o medijih (ZMed-C) in še niso bili končani pred uveljavitvijo novele ZMed-C. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | KULTURNA DEDIŠČINA:  Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano, vendar je IRSKM na področju nepremične kulturne dediščine, v okviru svojih zmožnosti, na podlagi določil ZP-1, v primerih ko so bile v inšpekcijskih postopkih ugotovljene kršitve, zoper kršitelje uvedel tudi prekrškovne postopke  JAVNA RABA SLOVENŠČINE:  Obvezni izvod publikacij: prekrški v povezavi z oddajo obveznih izvodov nacionalni depozitarni organizaciji  DOKUMENTARNO IN ARHIVSKO GRADIVO TER ARHIVI:  -neopravljen preizkus strokovne usposobljenosti pri pristojnem arhivu;  -ne izročitev javnega arhivskega gradiva v zakonsko določenem roku.  MEDIJI:  Planirani so bili hitri prekrškovni postopki v zvezi z morebitnimi kršitvami ZMed. | KULTURNA DEDIŠČINA:  Na področju nepremične kulturne dediščine so bili prekrškovni postopki uvedeni v manjšem številu kot v predhodnih poročevalnih obdobjih, zaradi večjega števila inšpekcijskih zadev v katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE:  Uvedena in zaključena sta bila 2 postopka o prekršku.  DOKUMENTARNO IN ARHIVSKO GRADIVO TER ARHIVI:  -neopravljen preizkus strokovne usposobljenosti pri pristojnem arhivu (prekrškovni postopki niso bili uvedeni - nepravilnosti so se urejale v postopkih inšpekcijskega nadzora v okviru katerih se je sprejelo več ukrepov);  -ne izročitev javnega arhivskega gradiva v zakonsko določenem roku  -(prekrškovni postopki niso bili uvedeni - nepravilnosti so se urejale v postopkih inšpekcijskega nadzora v okviru katerih se je sprejelo več ukrepov).  MEDIJI:  Na področju nadzora nad mediji je bilo skupno vodenih in zaključenih 5 zahtevnejših postopkov o prekršku z izdajami odločb z izrekom sankcij v steku. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | IRSKM v letu 2018 ni načrtoval skupnih inšpekcijskih nadzorov z drugimi inšpekcijskimi organi.  Na področju nadzora nad posegi v objekte kulturne dediščine se je načrtovalo zgolj sodelovanje oz. usklajena aktivnost z gradbeno inšpekcijo, stanovanjsko inšpekcijo in inšpekcijo za okolje in naravo. | Skupni inšpekcijski nadzori na področju nepremične kulturne dediščine niso bili planirani.  Po potrebi pa so se na področju nepremične kulturne dediščine izvajale usklajene aktivnosti z gradbeno in stanovanjsko inšpekcijo IRSOP. |

**6. MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INŠPEKTORAT RS ZA NOTRANJE ZADEVE** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Planiranih je bilo med 680 in 700 inšpekcijskih (sistemskih) nadzorov. | Izvedenih je bilo **716** inšpekcijskih (sistemskih) nadzorov. Realizacija je bila nadpovprečna, saj se je izvedlo za 10 odstotkov več nadzorov, kot v letu 2017, kljub temu, da je manjkal 1 inšpektor. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Obravnava vseh prejetih pobud in prijav v čim krajšem času | Vse prijave so bile obravnavane takoj, v roku do 7 dni. Vse upravičene prijave in pobude so se preverile takoj v okviru sistemskih načrtovanih nadzorov. V kolikor pa so bili ti nadzori že opravljeni pred prijavo, pa so se izvedli ponovni oziroma izredni inšpekcijski nadzori v točno določenem obsegu. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Planiranih je bilo med 40 in 50 inšpekcijskih nadzorov na podlagi prejetih pobud in prijav. | Vse prijave so bile obravnavane in zaključene v tekočem letu. Ni zaostankov. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Zagotoviti hitro reševanje prekrškovnih zadev in odprava zaostankov iz preteklih let. | Sprejetih je bilo skupaj 672 prekrškovnih odločitev, vsi postopki o prekršku pa so se izvedli takoj, brez nepotrebnega odlašanja. Organ je odpravil tudi vse zaostanke iz preteklih let in nima več zaostankov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Planirano je bilo sodelovanje z drugimi inšpekcijskimi službami in Policijo. | Izvedeni so bili skupni nadzori z tržno, delovno, finančno in požarno inšpekcijo. Izvedeni so bili tudi skupni nadzori s Policijskimi postajami in upravami. |

**7. MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

**1. Inšpektor, ki opravlja nadzor po Zakonu o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu,** **Uredbi (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES in Uredbi o izvajanju uredbe (EU) o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uradni list RS, št. 46/16)**

Inšpektor, pristojen za nadzor po Uredbi (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (v nadaljevanju Uredba eIDAS) je aktivno sodeloval pri vzdrževanju nacionalnega sistema akreditacije organov za ugotavljanje skladnosti ter delni certifikaciji ponudnikov kvalificiranih storitev zaupanja, za ohranitev kvalificiranih statusov vsem (šestim) nacionalnim ponudnikom kvalificiranih storitev zaupanja, ki ponujajo dvajset kvalificiranih storitev zaupanja.

Sodeloval je v delnem procesu akreditiranja (do-akreditaciji) dveh nacionalnih organov za ugotavljanje skladnosti, ki ga je izvajala Slovenska Akreditacija, in pri delnem procesu certificiranja treh ponudnikov kvalificiranih storitev zaupanja.

Opravil je en izredni inšpekcijski pregled. Izredni inšpekcijski pregled je opravil zaradi prednostne obravnave upravičene z vidika javnega interesa.

Poleg tega je:

* sodeloval v projektih, odborih, medresorskih in drugih komisijah na področju, ki ga ureja Uredba eIDAS,
* sodeloval pri upravnih nalogah ministrstva na področju dela nadzornega organa po Uredbi eIDAS,
* sodeloval z organi EU in drugimi mednarodnimi organizacijami,
* spremljal razvoj storitev zaupanja v EU in v Sloveniji.

Zaradi širitve področja nadzora je, v okviru izvajanja omenjenih aktivnosti, pospešeno pridobival dodatna znanja na področju standardov elektronskega poslovanja, elektronskega podpisa, varnosti informacijskih sistemov, kot tudi na vseh ostalih področjih, ki so oziroma bodo opredeljena v predvidenih osemindvajsetih (28) izvedbenih in enemu (1) delegiranemu aktu Uredbe eIDAS.

Tako je prisostvoval na uradnem mednarodnem dogodku predstavitve hrvaške, italijanske in španske sheme elektronske identifikacije in njihovih sredstev elektronske identifikacije ter spremljal postopke notifikacije še Estonije, Belgije, Portugalske ter Luksemburga.

Zaradi spremembe prioritete dela vsled nujnosti priprave novega Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja, nujnosti priprave rešitev za vzpostavitev nacionalnega okolja na področju elektronske identifikacije in nujnosti izvedbe tekočih del, ki jih je po Uredbi eIDAS dolžan opraviti, inšpektor ni uspel izvesti šestih rednih planiranih inšpekcijskih pregledov, ampak zgolj enega izrednega. Izredni inšpekcijski pregled je opravil zaradi prednostne obravnave upravičene z vidika javnega interesa na podlagi prejete prijave. Kljub temu je opravljal stalni administrativni nadzor vseh šestih ponudnikov kvalificiranih storitev zaupanja po določilih Uredbe eIDAS. V okviru ostalih del znotraj nadzornega organa je sodeloval pri pregledu medresorske zakonodaje, pomagal pri vodenju nacionalnega zanesljivega seznama ter nudil pomoč s področja za katerega nadzor je pristojen tako občanom kot podjetjem.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ORGAN:** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 6 | 0 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | 0 | 1 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | 0 | 0 |
| Uvedeni prekrškovni postopki | 0 | 0 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 0 | 0 |

1. **Inšpektorat Republike Slovenije za javni sektor**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INŠPEKTORAT RS ZA JAVNI SEKTOR** | **PLANIRANE NALOGE 2018** | **IZVEDENE NALOGE 2018\*** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov | Sistemski nadzor – dežurstvo in nadurno delo v javnih zdravstvenih zavodih (ISJU) – 6  Sistemski nadzor – Mentorstvo v javnih zdravstvenih zavodih (ISJU) – 7  Sistemski nadzor – Nadzori v javnih zavodih, katere ustanoviteljice so občine (ISJU) - 6  Sistemski inšpekcijski nadzori - izvajanje tujske zakonodaje (UI) - 4  Sistemski inšpekcijski nadzori - reševanje vlog v instrukcijskih rokih po ministrstvih (I. in II. stopnja (UI) - 1  Sistemski inšpekcijski nadzori - reševanje vlog po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. [51/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-2180) – uradno prečiščeno besedilo, [117/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-5018) – ZDavP-2, [23/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0876), [50/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2077), [19/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-0728) – odl. US, [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4086) in [7/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0275), v nadaljevanju: ZDIJZ) in brezplačne pravne pomoči v predpisanih rokih (UI) - 5 | Sistemski nadzor – dežurstvo in nadurno delo v javnih zdravstvenih zavodih (ISJU) – 6  Sistemski nadzor – Mentorstvo v javnih zdravstvenih zavodih (ISJU) – 7  Sistemski nadzor – Nadzori v javnih zavodih, katere ustanoviteljice so občine (ISJU) - 6  Sistemski inšpekcijski nadzori - izvajanje tujske zakonodaje (UI) - 4  Sistemski inšpekcijski nadzori - reševanje vlog v instrukcijskih rokih po ministrstvih (I. in II. stopnja (UI) – 1  Sistemski inšpekcijski nadzori - reševanje vlog po ZDIJZ in brezplačne pravne pomoči v predpisanih rokih (UI) - 2 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, večje finančne posledice, nepravilnosti na vodilnih delovnih mestih, povezava z delom drugih organov (ISJU) – 108  Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, bistvene kršitve strank v postopku, neurejeno področje upravnega postopka, neodzivnost organa, povezava z delom drugih organov (UI) - 236 | Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, večje finančne posledice, nepravilnosti na vodilnih delovnih mestih, povezava z delom drugih organov (ISJU) – 77  Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, bistvene kršitve strank v postopku, neurejeno področje upravnega postopka, neodzivnost organa, povezava z delom drugih organov (UI) - 140 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (ISJU) – v okviru kadrovskih možnosti  Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (UI) - v okviru kadrovskih možnosti | Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (ISJU) - 198  Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (UI) - 457 |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Glede na ugotovljene kršitve | Uvedenih je bilo 56 prekrškovnih postopkov |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 6 | 6 |

\*Upoštevani so nadzori, ki so bili uvedeni v letu 2018 (ne glede na datum zaključka zadeve)

**3. Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE**  **(število opravljenih nadzorov)** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | * Nadzori nad zagotavljanjem kakovosti storitev in nevtralnosti interneta. | 1 inšpekcijski nadzor |
| * Nadzori nad izvrševanjem odločb v zvezi z zagotavljanjem konkurence in učinkovite rabe radiofrekvenčnega prostora. | 5 inšpekcijskih nadzorov |
| * Zakonita uporaba radiofrekvenčnega spektra in radijske in terminalne opreme. | 107 inšpekcijskih nadzorov |
| * Določbe o zaščiti otrok in mladoletnikov pred potencialno škodljivimi vsebinami v televizijskih programih in avdiovizualnih medijskih storitvah na zahtevo po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | 0 inšpekcijskih nadzorov |
| * Doseganje deležev evropskih in slovenskih avdiovizualnih del v letu 2017 na podlagi prejetih letnih poročil ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | 0 inšpekcijskih nadzorov |
| * Določbe o zaščiti gledalcev pred prekomernim oglaševanjem na televiziji po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | 0 inšpekcijskih nadzorov |
| * Izpolnjevanje določb glede promocijskega umeščanja izdelkov in sponzoriranja v domačih televizijskih programih po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | 1 inšpekcijski nadzor |
| * Doseganje deležev slovenske glasbe po Zakonu o medijih. | 0 inšpekcijskih nadzorov |
| * Nadzor nad kakovostjo izvajanja univerzalne storitve (preverjanje ustreznosti števila kontaktnih točk, poštnih nabiralnikov in rokov prenosa v notranjem poštnem prometu) po Zakonu o poštnih storitvah. | 14 inšpekcijskih nadzorov |
| * Preverjanje služnostnih pogodb. | 20 inšpekcijskih nadzorov |
| * Sistemski pregledi izpolnjevanja obveznost objave skupnih gradenj agenciji. | 3 inšpekcijski nadzori |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | * Nadzori nad zagotavljanjem nevtralnosti interneta. | 1 inšpekcijski nadzor |
| * Nadzori nad izvrševanjem odločb v zvezi z zagotavljanjem konkurence in učinkovite rabe radiofrekvenčnega prostora. | 11 inšpekcijskih nadzorov |
| * Nadzori v zvezi zagotavljanja zasebnosti komunikacij in pravic uporabnikov. | 25 inšpekcijskih nadzorov |
| * Zakonita uporaba radiofrekvenčnega spektra in radijske in terminalne opreme. | 9 inšpekcijskih nadzorov |
| * Nadzor nad izpolnjevanjem pogojev za radijske in televizijske programe posebnega pomena. | 7 inšpekcijskih nadzorov |
| * Nadzor nad izvajanjem zahtev iz dovoljenj za izvajanje televizijke oziroma radijske dejavnosti. | 1 inšpekcijski nadzor |
| * Priglasitev avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | 0 inšpekcijskih nadzorov |
| * Nadzor skladnosti pravil ravnanja v zvezi z avdiovizualnimi komercialnimi sporočili za živila, ki spremljajo ali so del programskih vsebin, namenjenih otrokom, s prehranskimi smernicami Ministrstva za zdravje, po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | 0 inšpekcijskih nadzorov |
| * Nadzor nad izjemami izvajanja univerzalne storitve (ustreznost odstopanj od vročitve in dostave na dom) po Zakonu o poštnih storitvah. | 3 inšpekcijski nadzori |
| * Preverjanje vpisa komunikacijske infrastrukture v evidenco infrastrukturnih omrežij. | 5 inšpekcijskih nadzorov |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Ni planirano | 289 inšpekcijskih nadzorov |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Ni planirano | 45 prekrškovnih postopkov |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Ni planirano | Ne poročajo |

**8. MINISTRSTVO ZA OBRAMBO**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za obrambo**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INŠPEKTORAT RS ZA OBRAMBO** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | * Organizacija in izvedba usposabljanj v enotah SV; * Varnost skladišč streliva in MES v SV, vključno s protipožarno varnostjo (v sodelovanju z IRSVNDN); * Streljanja in vaje z MES v SV; * Vzdrževanje materialnih sredstev v SV; * Priprave, organizacija in izvedba odhoda na MOM UN Libanon (UNIFIL) ter aktivnosti po prihodu z misije; * Upoštevanje obveznih usmeritev za oblikovanje formacij SV; * Inšpekcijski nadzor v Vojaškem predstavništvu pri zvezi Nato in EU ter v Obrambnem oddelku v stalnih predstavništvih RS pri Nato in EU; * Obrambno načrtovanje pri zavezancih obrambnega načrtovanja; * Stroški dela (dodatki in nadomestila, delovni čas) in finančna zagotovitev; * Upravljanje KIS MO in SV s poudarkom na kibernetski varnosti; * Obravnava tajnih obrambnih podatkov; * Ponovni inšpekcijski nadzori na področjih, kjer so bile v preteklosti ugotovljene večje nepravilnosti. | Izvedene so bile vse planirane naloge, razen ene (nadzor nad upoštevanjem obveznih usmeritev za oblikovanje formacij SV), ki ni bila izvedena zaradi odhoda enega inšpektorja za obrambo iz inšpektorata. Neizvedena naloga je bila zato uvrščena med strateške usmeritve ministra za IRSO za leto 2019. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Izredni inšpekcijski nadzori na podlagi prvega in tretjega odstavka 12. člena Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju | Izvedenih je bilo pet izrednih inšpekcijskih nadzorov na podlagi prvega in tretjega odstavka 12. člena Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Izredni inšpekcijski nadzori na podlagi prvega in tretjega odstavka 12. člena Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju | Vsi potrebni nadzori na podlagi ostalih pobud in prijav so bili opravljeni z ugotavljanjem dejanskega stanja v okviru sistemskih inšpekcijskih nadzorov. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Izvajanje nalog prekrškovnega organa v primerih ugotovitve prekrškov | V 14 primerih je bil obravnavan sum storitve prekrška, pri čemer je bila izrečena ena globa in 18 opozoril. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Načrtovan je bil skupni inšpekcijski nadzor z IRSVNDN | Skupni inšpekcijski nadzor je bil opravljen |

**2. Inšpektorat Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Varstvo pred požarom:   * nadzori celotnega področja varstva pred požarom v objektih, ki so v javnem interesu in niso bili pregledani v zadnjih treh letih, * nadzori celotnega področja varstva pred požarom pri ostalih objektih, ki niso bili pregledani pet ali več let, * usmerjeni nadzori v nakupovalnih centrih v času velikonočnih in novoletnih praznikih, * pri organizacijah, ki so si pridobile na področju varstva pred požarom pooblastilo Uprave RS za zaščito in reševanje za izvajanje ukrepov, za vzdrževanje gasilnikov in izvajanje požarnega varovanja bodo pri vseh, ki so si pridobile pooblastilo na novo, opravili nadzor izpolnjevanja pogojev za pridobitev pooblastila ter nadzor na področju sive ekonomije ter dela na črno, * nadzori naravnega okolja, predvsem v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti, * nadzori izpolnjevanja zahtev varstva pred požarom med gradnjo, * izvajanje inšpekcijskih nadzorov na podlagi Gradbenega zakona, * nadzori zavezancev in sistemov, ki imajo v uporabi fluorirane toplogredne pline, * izvajanje inšpekcijskih nalog na podlagi Zakona o dimnikarskih storitvah, * izvajaje inšpekcijskih nadzorov v obratih, ki imajo okoljevarstveno dovoljenje, * nadzori večjih javnih prireditev.   Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami:   * nadzori sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, * nadzori na področju organiziranja, opremljanja in usposabljanja sil zaščite, reševanja in pomoči regije, občine in podjetij, * nadzori v podjetjih in občinah kjer so podjetja, ki so opredeljena kot viri večjega tveganja, * nadzori enot in sil za zaščito, reševanje in pomoč, ki jih organizira država in vzgojno-izobraževalne institucije, * na področju gradnje, uporabe in vzdrževanja zaklonišč se bo nadzirala gradnja novih objektov in upoštevanje zahtev za izgradnjo novih zaklonišč, * sodelovanje pri ocenjevanjih vaj na področju zaščite in reševanja, * nadzori izvajanja storitev eCall.   Varstvo pred utopitvami:   * redni nenapovedani ter izredni nadzori kopališč glede izpolnjevanja zahtev varnosti na kopališčih in reševalcev iz vode, * nadzor izvajalcev raftinga, kajakaštva, soteskanja in drugih pridobitnih dejavnosti na vodi ter izposojevalcev plovil, * nadzor izvajalcev usposabljanj za reševalce iz vode, * nadzori javnih prireditev ob, v in na vodi.   Gasilstvo:   * nadzori zdravniških pregledov gasilcev v gasilskih enot, * nadzori izpolnjevanja obveznosti po pogodbah za izvajanje nalog širšega pomena, * nadzori izpolnjevanja zahtev osebne varovalne opreme, ki jo nosijo poklicni in prostovoljni gasilci v gasilskih enotah. | IRSVNDN je **SKUPNO** opravil **4.331** inšpekcijskih nadzorov, od tega na področju:   * Varstva pred požarom – 3.890 nadzorov, * Varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami – 149 nadzorov, * Varstva pred utopitvami – 215 nadzorov, * Gasilstva – 77 nadzorov. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | V IRSVNDN bodo na podlagi usmeritev glavnega inšpektorja obravnavne vse prejete prijave. Na podlagi omenjenih usmeritev morajo biti pri vseh prijavah postopki začeti v roku 30 dni. Ocenjeno je, da bo tudi v letu 2018 opravljeno med 5 do 8 % nadzorov na podlagi prijav pravnih in fizičnih oseb. | IRSVNDN je v letu 2018 opravil 388 inšpekcijskih nadzorov na podlagi prijav, kar predstavlja 8,9 % vseh nadzorov. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | IRSVNDN bo na osnovi prejetih prijav opravil prednostno tiste nadzore, kjer bo na podlagi vsebine prejete prijave ocenil, da je zaradi velike neposredne ogroženosti človeških življenj potrebno takojšnje ukrepanje. | IRSVNDN je na osnovi prejetih prijav opravil prednostno tiste nadzore, kjer bo na podlagi vsebine prejete prijave ocenil, da je zaradi velike neposredne ogroženosti človeških življenj potrebno takojšnje ukrepanje. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | IRSVNDN bo tudi v 2018 dosledno izvajal naloge prekrškovnega organa na vseh področjih nadzora, ki so v njegovi pristojnosti. | IRSVNDN je **SKUPNO** opravil **3.373** prekrškovnih nalog, od tega:   * 10 ODL postopkov, * 25 PN postopkov, * 3.338 opozoril. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | IRSVNDN bo sodeloval pri skupnih inšpekcijskih pregledih na področjih:   * gostinskih in zabaviščnih objektov, * športnih storitev (rafting, kajakaštvo, soteskanje in druge pridobitne dejavnosti na vodi), * varnosti kopališč, * izposoje plovil, * varstva pred požarom v naravnem okolju, * prodaje pirotehničnih sredstev, * osebne varovalne opreme, * javnih prireditev, * objektov Slovenske vojske (skladišča streliva in MES). | IRSVNDN je sodeloval pri skupnih inšpekcijskih pregledih na področjih:   * gostinskih in zabaviščnih objektov, * športnih storitev (rafting, kajakaštvo, soteskanje in druge pridobitne dejavnosti na vodi), * varnosti kopališč, * izposoje plovil, * prodaje pirotehničnih sredstev, * osebne varovalne opreme, * javnih prireditev, * objektov Slovenske vojske (skladišča streliva in MES). |

**9. MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za infrastrukturo**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ***Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganj in na podlagi aktualnih vsebinskih področij)*** | | |
|  | ***Sistemski inšpekcijski nadzori (ob upoštevanju ocene tveganja)*** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  | *Inšpekcija za cestni promet* | Nadzor prevozov blaga in potnikov v cestnem prometu – na cesti | Naloge so bile izvedene kvantitativno v okviru planiranega obsega ter kvalitativno v smislu doseganja začrtanih ciljev |
| Nadzor prevozov potnikov v notranjem cestnem prometu (prevoz otrok v skladu z nacionalnim programom varnosti v cestnem prometu, taksi prevozi, javni potniški promet) |
| Nadzor po Zakonu o motornih vozilih (postopki v sistemu RAPEX) |
| Nadzor po Zakonu o motornih vozilih (nad strokovnimi organizacijami za tehnične preglede in registracijskimi organizacijami) |
| Nadzor nad socialno zakonodajo na sedežu podjetij |
| Nadzor po Zakonu o voznikih, ki se nanaša na na delo subjektov, ki usposabljajo kandidate za voznike, izvajajo programe za voznike začetnike in programe dodatnih izobraževanj. |
| Nadzor nad pošiljatelji, prejemniki in prevozniki nevarnega blaga |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Nadzor nad varno uporabo cest in varstvom cest | Naloge so bile izvedene kvantitativno v okviru planiranega obsega ter kvalitativno v smislu doseganja začrtanih ciljev. |
| Zagotavljanje preglednosti na državnih cestah |
| Prometna signalizacija, prometna oprema ter ukrepi za umirjanje prometa |
| Nadzor nad vodenjem železniškega prometa |
| Nadzor nad železniškimi tirnimi vozili in elektroenergetiko |
| Nadzor nad gradnjo, rekonstrukcijo in vzdrževanjem železniških objektov |
| Nadzor nad signalno varnostnimi in telekomunikacijskimi napravami v železniškem prometu |
| Nadzor nad žičniškimi napravami za prevoz oseb |
| Nadzor nad smučišči |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Nadzor nad proizvodnjo električne energije (NEK, TEŠ, ostali proizvajalci) | Naloge so bile izvedene kvantitativno v okviru planiranega obsega ter kvalitativno v smislu doseganja začrtanih ciljev |
| Nadzor nad distribucijskim omrežjem |
| Nadzor nad porabniki električne energije |
| Nadzor opreme pod tlakom v uporabi |
| Nadzor nad kurjeno in drugačno ogrevano tlačno opremo |
| Nadzor nad nosilci rudarske pravice in izvajalci rudarskih del |
| Nadzor nad zavezanci, ki pri izvajanju rudarskih del potrebujejo električne naprave in instalacije |
|  | ***Sistemski inšpekcijski nadzori (z zakoni predpisani obdobni in nepredvideni nadzori)*** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  | *Inšpekcija za cestni promet* | Nadzor nad socialno zakonodajo na sedežu podjetij in na cesti  Po Direktivi 2006/22/ES je potrebno v letu 2018 opraviti pregled 3% od vseh delovnih dni voznikov. Na podlagi podatkov o številu vozil za katera velja Uredba 561/06/ES in številu delovnih dni voznikov ter delitvijo preverjanj med inšpekcijo in drugimi nadzornimi organi (policijo in FURS) je bila inšpekcija v letu 2018 dolžna opraviti najmanj 134.000 preverjanj delovnih dni voznikov na sedežih podjetij in 16.000 preverjanj delovnih dni voznikov na cesti. | Nadzori po številu delovnih dni voznikov na sedežu podjetij in na cesti so opravljeni v okvirih predpisanega obsega po Direktivi. |
| V sklopu teh nadzorov se 2x letno izvede ciljna akcija nadzorov prevozov šoloobveznih otrok, ki je vključena tudi v obdobni načrt Nacionalnega programa za zagotavljanje varnosti cestnega prometa 2017-2018 | Nadzori so bili izvedeni. Aktivnost poteka preventivno ob začetku in zaključku šolskega leta (september, junij). Hujše kršitve, ki bi predstavljale neposredno ogrožanje varnosti šoloobveznih otrok niso bile zaznane. |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišč* | Nadzor predorov s strani inšpektorja za ceste  Po 120. členu Zakonu o cestah mora pristojni inšpektor za ceste opraviti nadzor predora iz 80. člena Zakona o cestah najmanj vsaka 3 leta. | V letu 2018 so se po 120. členu ZCes-1 opravili nadzori vseh predorov daljših od 500m, na državnih cestah v Republiki Sloveniji, ki so del vseevropskega cestnega omrežja (12 primerov) |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Nadzor rudarskega inšpektorja v primeru smrtne ali skupinske nesreče v rudniku (prvi odstavek 127. člen Zakona o rudarstvu):  Rudarski inšpektor mora v primeru smrtne ali skupinske nesreče v rudniku takoj, na kraju samem pričeti z raziskavo okoliščin nesreče, odrediti ukrepe za zavarovanje dokazov in ukrepe varnostne narave in izdelati pisno mnenje o vzrokih nesreče. | V letu 2018 se je raziskava okoliščin nesreče po prvem odstavku 127. člena Zakona o rudarstvu izvedla v primeru vseh obvestil o smrtnih ali skupinskih nesrečah ter v primeru težje nesreče v rudniku (5 primerov). |
| Izvajanje del na infrastrukturi v primeru izrednih dogodkov (464. člen Energetskega zakona).  Nadzor energetskega inšpektorja se opravi v primeru, ko je potrebno zaradi nesreče, poškodbe ali drugega izrednega dogodka zagotoviti hitro izvedbo del in drugih ukrepov v zvezi z zavarovanjem ali zagotovitvijo obratovanja infrastrukture, pa tega ni mogoče zagotoviti v okviru pridobljenih služnosti v javno korist ali drugih pravic na nepremičnini, pa lastnik ali posestnik nepremičnine ne dovoli začasnega dostopa do infrastrukture, ki je na njegovi nepremičnini oz. preko katere je potreben dostop do infrastrukture. | V letu 2018 ni bilo potrebe po postopanju po 464. členu Energetskega zakona. |
| Nadzor rudarskega inšpektorja na 1 leto (drugi odstavek 127. člena Zakona o rudarstvu):  Rudarski inšpektor mora v skladu z letnim načrtom izvajanja nalog inšpekcijskega nadzora, ki upošteva oceno tveganja izvajalca rudarskih del, vendar najmanj enkrat letno opraviti nadzor nad izvajanjem rudarskih del, ki jih ogroža metan, drugi plini, vdori vode, mulja in blata nevaren premogov prah, kremenov prah ali živosrebrni hlapi ter prostor, kjer je nevarnost radioaktivnih sevanj in v primerih, ko je tveganje za nevarne pojave povečano. Rudarski inšpektor mora nadzor nad izvajanjem rudarskih del v pridobivalnih prostorih, kjer je do izteka koncesije manj kot 3 leta.  V letu 2018 je bilo takšnih zavezancev 20. | V letu 2018 je bil nadzor opravljen pri vseh teh zavezancih. |
| Nadzor rudarskega inšpektorja na 2 leti (tretji odstavek 127. člena Zakona o rudarstvu):  Rudarski inšpektor mora v vseh ostalih primerih opraviti nadzor najmanj enkrat na 2 leti.  V letu 2018 je bilo takšnih zavezancev 117. | V letu 2018 je bil opravljen nadzor pri vseh teh zavezancih. |
| V skladu s Pravilnikom o tehničnih normativih za postavitev, nadzor in obratovanje parnih kotlov in naprav je so bili strojni energetski inšpektorji pristojni za odobritev postavitve, predelave, premestitve in obratovanje parne naprave na podlagi vloge uporabnika naprave do uveljavitve Pravilnika o tehničnih zahtevah za obratovanje vročevodnih in parnih kotlov. | Postopek je bil uveden v vseh primerih vloge zavezancev in obvestil o napakah na parnih kotlih. |
|  | ***Sistemski inšpekcijski nadzori (področja, na katerih so se v preteklih pregledih odkrivale večje nepravilnosti)*** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  | *Inšpekcija za cestni promet* | Nadzor nad zagotavljanjem tehnične ustreznosti vozil v cestnem prometu:  - nadzor nad delom strokovnih organizacij za tehnične preglede po Zakonu o motornih vozilih in  - nadzor tehnične brezhibnosti v obliki izvedbe začetnih tehničnih cestnih pregledov v skladu z določili Direktive 2014-47/EU  Navedeni nadzori so kot aktivnost vključeni tudi v obdobni načrt Nacionalnega programa za zagotavljanje varnosti cestnega prometa 2017-2018 | Na področju nadzora nad delom strokovnih organizacij za tehnične preglede se je nenajavljeno izvajalo nadzore nad postopki na sedežu organizacij in nad postopki na terenu (TP traktorjev). Ugotovljene in sankcionirane hujše kršitve so bile ugotovljene predvsem v postopkih TP traktorjev na terenu. O kršitvah je bila, skladno z določili ZMV, obveščena AVP.  V cestnih pregledih preverjanja tehnične brezhibnosti gospodarskih vozil so bile nepravilnosti ugotovljene pri četrtini vozil, v 5% primerov so bila vozila izločena iz prometa |
| Nadzor po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih z vidika ugotavljanja in preprečevanja manipulacij s tahografi in posledičnega prikrivanja dejanskih podatkov o aktivnostih voznikov  Navedeni nadzori so kot aktivnost vključeni tudi v obdobni načrt Nacionalnega programa za zagotavljanje varnosti cestnega prometa 2017-2018 | Nadzori so bili v letu 2018 opravljeni v načrtovanem obsegu,  Ciljna naloga se je izvajala v okviru:  a) cestnih nadzorov in  b) pregledov delovnih dni voznikov na sedežu podjetij preko analize arhiviranih podatkov iz tahografa in druge prevozne dokumentacije.  V cestnih primerih so bile odkrite manipulacije s pomočjo magneta, z uporabo druge voznikove kartice, kot tudi z vgrajeno elektronsko napravo v vezje vozila.  Na sedežu podjetij so bile odkrite manipulacije z uporabo dvojnih kartic. |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Nadzor zapor na državnih cestah po Zakonu o cestah in Pravilniku o zaporah na cestah. | Z namenom zagotavljanja varnosti na državnih cestah zaradi izvajanja del ob cesti in napovedanega večjega obsega del na avtocestah zaradi rušitev cestninskih postaj so se v letu 2018 izvedli sistematično usmerjeni nadzori zapor cest zaradi del ali prireditev na državnih cestah (avtocestah).  Nadzori v letu 2018 so bili opravljeni v predvidenem obsegu, inšpektorji so uvedli tudi več prekrškov. |
| Nadzor na nivojskih prehodih po Zakonu o železniškem prometu, Zakonu o varnosti v železniškem prometu in Pravilniku o nivojskih prehodih. | Skladno z predvidenimi ukrepi iz Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2013-2022 je inšpekcija za železniški promet tudi v letu 2018 izvedla poostren inšpekcijski nadzor na nivojskih prehodih s poudarkom na delovanju in vzdrževanju naprav za zavarovanje prometa, pravilnosti in ustreznosti izvedbe ter delovanju prometne signalizacije, nadzoru ustrezne preglednosti, zagotovitvijo višinskega profila, skladnost z določbami Pravilnika o nivojskih prehodih pri nadgradnjah železniškega podsistema.  Nadzori v letu 2018 so bili opravljeni v predvidenem obsegu, inšpektorji pri svojem nadzoru niso ugotovili kršitev. |
| Nadzor varstva pred požarom v požarnovarnostnem pasu železniške proge skladno z tretjim odstavkom 69. člena ZVZelP, ZZelP in Pravilnikom o ukrepih varstva pred požarom v požarnovarnostnem pasu železniške proge, na tirnih vozilih in na tirnih vozilih z odprtim kuriščem | Zaradi preventivnega ukrepanja v času velike in zelo velike požarne ogroženosti, je IRSI izvedel poostren inšpekcijski nadzor varstva pred požarom v požarnovarnostnem pasu železniške proge.  Nadzori so bili v letu 2018 opravljeni v zadovoljivem obsegu, inšpektorji pri nadzoru niso ugotovili nepravilnosti. |
| Z namenom zagotavljanja večje varnosti na smučiščih v času zimskih počitnic, ko je pričakovati obratovanje tudi manjših smučišč ter porast obiskovalcev vseh ostalih smučišč, se je v letu 2018 opravil poostren inšpekcijski nadzor zagotavljanja varnosti na smučiščih, s poudarkom na nadzor dolžnosti upravljavca, ter na določila, ki se nanašajo na izvajalce poučevanja smučanja. | Nadzori v letu 2018 so bili opravljeni v predvidenem obsegu, inšpektorja sta ugotovila več nepravilnosti, katere so bile v času nadzora že odpravljene. |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Nadzor nad izvajanjem sanacije v pridobivalnih in raziskovalnih prostorih s pomočjo materialov oziroma gradbenih proizvodov, ki imajo STS | V letu 2018 so rudarski inšpektorji izvajali usmerjene nadzore nad sanacijami v pridobivalnih prostorih, ki se izvaja s pomočjo materialov oziroma gradbenih proizvodov, ki imajo slovenska tehnična soglasja ZRMK-ja, in sicer z namenom zagotavljanja vgrajevanja teh materialov na podlagi ustrezne tehnične dokumentacije in zagotavljanja ustrezne spremljave vplivov na okolje (monitoring). Sanacija s pomočjo gradbenih proizvodov se je v letu 2018 izvajala v treh pridobivalnih prostorih, in sicer v pridobivalnem prostoru Premogovnika Velenje, pri opustitvi izkoriščanja v odkopu Drtija (Termit d.d., Moravče) in pri sanaciji površine Rudnika Trbovlje Hrastnik. |
| Inšpekcijski nadzori nad koncesionarji, ki jim rudarska pravica poteče v letu 2021 | Z namenom zagotavljanja dokončne sanacije in pričetkov postopkov za zapustitev rudnika pred potekom koncesijske pogodbe, v primerih, ko koncesionar ne bo podaljšal koncesijske pogodbe, so v letu 2018 rudarski inšpektorji pričeli z usmerjenimi nadzori koncesionarjev, ki jim koncesijska pogodba oziroma rudarska pravica poteče v letu 2021.  Nadzori v letu 2018 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor nad Splošnimi akti o varnosti in zdravju pri delu s poudarkom na oceni tveganja – ročno prenašanje bremen, kemične obremenitve delavcev, hrup in vibracije | V letu 2018 je potekal usmerjen nadzor rudarskih inšpektorjev nad Splošnimi akti o varnosti in zdravju pri delu, ki ga mora izdelati in sprejeti vsak izvajalec rudarskih del. Namen teh nadzorov je bil zagotavljanje varnosti in zdravja delavcev zlasti z ustrezno oceno tveganja - ročno prenašanje bremen, kemične obremenitve delavcev, hrup in vibracije.  Nadzori v letu 2018 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Inšpekcijski nadzori nad objekti s potencialno eksplozijsko atmosfero | V letu 2018 je potekal usmerjen nadzor objektov s potencialno eksplozijsko atmosfero oziroma nadzor na podlagi Pravilnika o protieksplozijski zaščiti (Ur. list RS, št. 14/16). Namen teh nadzorov je zagotavljanje varnosti in varovanja delavcev, ki so lahko ogroženi zaradi eksplozivnih atmosfer ter zagotavljanje varnega obratovanja energetskih naprav v potencialno eksplozivnih atmosferah.  Nadzori so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor nad stabilnimi tlačnimi posodami za UNP – plinohrami ob javnih objektih (šole, dijaški domovi, zdravstveni domovi, domovi upokojencev...).  Namen teh nadzorov je zagotavljanje varnosti stabilnih tlačnih posod s ciljem omejiti ogrožanje ljudi, živali, premoženja in okolice ter zagotavljanje obratovalne zanesljivosti. | V letu 2018 je potekal usmerjen nadzor energetskih inšpektorjev za področje strojne energetike nad stabilnimi tlačnimi posodami za UNP, ki se nahajajo ob javnih objektih.  Nadzori so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor klimatskih sistemov v javnih objektih (trgovsko poslovne cone, šole, dijaški domovi, zdravstveni domovi, domovi upokojencev....) | V letu 2018 so energetski inšpektorji izvajali nadzore nad klimatskimi sistemi v javnih objektih na podlagi Pravilnika o rednih pregledih klimatskih sistemov (Ur. list št. 24/08). Namen teh nadzorov je zagotavljanje zdravja zaposlenih in uporabnikov objektov s klimatskimi sistemi in učinkovite rabe energije za hlajenje.  Nadzori so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor nizko napetostnih inštalacij v stavbah in zaščite pred delovanjem strele v javnih objektih kot so šole, dijaški domovi, zdravstveni domovi, domovi upokojencev.  Namen teh nadzorov je zagotavljanje varnosti nizkonapetostnih inštalacij in naprav v stavbah ter zaščite stavb pred delovanjem strele s ciljem omejiti ogrožanje ljudi, živali in premoženja. | Energetski inšpektorji za področje elektro energetike so v letu 2018 izvajali usmerjene in sistematične nadzore nizko napetostnih inštalacij v stavbah in nadzore zaščite stavb pred delovanjem strele v javnih objektih kot so šole, dijaški domovi, zdravstveni domovi, domovi upokojencev.  Nadzori so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor nad elektroenergetskimi postroji, ki predstavljajo razpršene vire (kogeneracije, sončne elektrarne, male hidro elektrarne) | V letu 2018 je potekal usmerjen nadzor elektroenergetskimi postroji, ki predstavljajo razpršene vire. Namen teh nadzorov je zagotavljanje obratovalne zanesljivosti in odstranjevanje motenj, ki jih nepravilno obratovanje teh naprav lahko povzroča distribucijskemu omrežju.  Nadzori so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
|  | **Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa** | | |
|  | ***a) obravnava prijav*** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  | *Inšpekcija za cestni promet* | Prioritetna obravnava prijav, povezanih s kršenjem t.i. »socialne zakonodaje« (časi vožnje, odmori in počitki voznikov) in s tem zagotavljanje varnosti v cestnem prometu, uskladitev pogojev konkurence, izboljšanje pogojev dela voznikov.  Nadzor delovnih dni voznikov se izvaja pri prevoznikih potnikov in blaga v skladu z določili Direktive 2006/22/ES v predpisanem obsegu. | V letu 2018 so se v sklopu te naloge izvedli nadzori pri prevoznikih za katere so bile prejete utemeljene prijave ali obvestila o resnih kršitvah (od prijaviteljev ter domačih in tujih nadzornih organov). |
| Prioritetna obravnava prijav z namenom zagotavljanja dejanskega in doslednega izvajanja postopkov usposabljanja na področju šol voženj. | Inšpekcijski nadzor je bil izveden v vseh prejetih primerih prijav. V letu 2018 je zaznano nadaljnje zmanjševanje števila prijav s področja ŠV, kar potrjuje zaznano izboljšanje stanja kot posledice spremembe zakonodaje v 2016 ter koordiniranega dela med pristojnima nadzornima organoma IRSI in AVP. |
| Prioritetna obravnava prijav povezanih s sumi izvajanja dela na črno. Praviloma gre za prijave s področja Zakona o prevozih v cestnem prometu (brez licenc taksi in ostale vrste prevozov). | V letu 2018 so se obravnavale vse prijave s tega področja. V reševanje taksi problematike je vključenih več nadzornih organov, kot tudi izdajatelja licenc. Aktivnosti se medsebojno usklajujejo. |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | V letu 2018 so bile prioritetno obravnavane prijave, glede nevarnih odsekov na cestah, del oz. kršitev, ki ogrožajo, ovirajo ali zmanjšujejo varnost na cesti. | Obravnavane so bile vse prejete prijave na tem področju, vendar se zaradi kompleksnosti lahko del realizacije inšpekcijskih postopkov prenese v naslednje periodično obdobje. |
| Prioritetna obravnava v primerih, ko je potrebno zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja skladno s predpisi v železniškem prometu na področju železniških prevozov in oseb ki opravljajo varnostno kritične naloge (OVKN) v železniškem prometu, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja železniških tirnih vozil in elektroenergetike skupaj s pripadajočimi OVKN, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti na celotni železniški infrastrukturi in njeno funkcioniranje skladno z njenim namenom, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja signalno varnostnih in telekomunikacijskih naprav v železniškem prometu. | Tekoče so bile obravnavane vse prijave s tega področja z namenom zagotavljanja ustrezne stopnje varnosti in varnega delovanja železniškega prometa ter s tem zmanjšanja možnosti za nastanek različnih nesreč in izrednih dogodkov v železniškem prometu. |
| Prioritetna obravnava v primerih, ko je potrebno zagotoviti ustrezno varnost smučarjev in drugega osebja pri prevozih z žičniškimi napravami ter urejenosti smučišča, kar posledično pomeni zmanjšanje možnosti za kakršnekoli nesreče. | V letu 2018 so bile obravnavane vse takšne prijave, z namenom zmanjšanja možnosti za nastanek različnih nesreč na žičniških napravah in smučiščih. |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Prioritetna obravnava v primerih prijav nepravilnosti na električnih in strelovodnih napeljavah v javnih ustanovah (vrtci, šole, bolnice, zdravstveni domovi, domovi za ostarele občane). | V letu 2018 so bile obravnavane vse prejete prijave s tega področja.  Z inšpekcijskimi nadzori pregledov elektroenergetskih naprav pri uporabnikih so bili v največji možni meri odstranjeni vzroki za nastanek požarov, eksplozij in zmanjšana možnost povzročitve gospodarske škode. |
| Prioritetna obravnava v primerih, ko je potrebno zagotoviti varnost in zdravje pri delu v rudnikih ter v primeru nepravilnega miniranja. | V letu 2018 so bile obravnavane vse prijave s tega področja.  Osnovni cilj teh inšpekcijskih nadzorov je bilo zagotavljanje varnosti in zdravja pri delu pri izvajanju rudarskih del in nadzor nad vplivi rudarskih del na okolje. |
|  | **b) obravnava obvestil, ki so jih upravljavci infrastrukture dolžni posredovati IRSI** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  | *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Po 52. členu Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb mora upravljavec naprave v primeru nesreče ali drugega izrednega dogodka na žičniški napravi, o tem nemudoma obvestiti inšpektorja za žičniške naprave, v skladu s predpisi pa tudi druge pristojne organe in službe ter narediti pisno poročilo. | Inšpektorja sta prejeta obvestila obravnavala in po potrebi uvedla nadzor, v kolikor sta na podlagi vsebine presodila, da je potreben nadzor zaradi zagotovitve varnost smučarjev in drugega osebja pri prevozih z žičniškimi napravami. |
| 35. člen Zakona o varnosti v železniškem prometu določa, da mora upravljavec in prevoznik takoj in ob vsakem času obvestiti Prometni inšpektorat Republike Slovenije o nesrečah in resnih nesrečah, v katerih so bile poškodovane osebe ali je nastala velika škoda, ter o nesrečah in resnih nesrečah, ki imajo znake kaznivega dejanja. | Inšpektorji so prejeta obvestila obravnavali ter uvedli nadzor, v kolikor so presodili, da je potrebno zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja skladno s predpisi v železniškem prometu na področju železniških prevozov in OVKN, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja železniških tirnih vozil in elektroenergetike skupaj s pripadajočimi OVKN, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti na celotni železniški infrastrukturi in njeno funkcioniranje skladno z njenim namenom, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja signalno varnostnih in telekomunikacijskih naprav v železniškem prometu. |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | 457. člen Energetskega zakona določa, da mora odgovorna oseba pravne ali fizične osebe ter posameznik, ki upravlja energetske objekte, naprave, postroje ali napeljave, za katere je predpisan inšpekcijski nadzor po tem zakonu, takoj obvestiti energetsko inšpekcijo o poškodbah in okvarah, ki imajo za posledico prekinitev oziroma omejitev dobave energije ali če obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi ali nevarnost, da utegne nastati večja materialna škoda. Nadalje 458. člen Energetskega zakona določa, da mora odgovorna oseba pravne ali fizične osebe ter posameznik, ki izvaja dela na energetskem objektu, napravi, napeljavi oziroma postroju, energetski inšpekciji sporočiti datum začetka gradnje, rekonstrukcije ali obnove ter datum začetka funkcionalnih in zagonskih preizkusov na energetskih napravah, napeljavah, postrojih in objektih. | Inšpektorji so prejeta obvestila obravnavali ter uvedli inšpekcijski nadzor, v kolikor so presodili, da je potrebno zagotoviti večjo zanesljivost obratovanja; zagotoviti predpisan obseg in način vzdrževanja in s tem zanesljivo dobavo električne energije končnim uporabnikom; zagotoviti varnost obratovanja in odstranjene motnje, ki jih nepravilno obratovanje teh naprav lahko povzroča distribucijskemu omrežju; odstraniti vzroke za nastanek požarov, eksplozij; zagotoviti obratovalne zanesljivosti in varnosti sistemov z vgrajeno opremo pod tlakom. |
| Po 31. členu Zakona o rudarstvu mora med izvajanjem raziskovalnih rudarskih del in po njihovem prenehanju nosilec dovoljenja za raziskovanje na lokaciji, na kateri se izvajajo oziroma so izvedena raziskovalna rudarska dela zagotoviti vse potrebne ukrepe, da se prepreči nastanek nevarnosti za ljudi, premoženje in okolico ter o teh ukrepih obvestiti pristojno rudarsko inšpekcijo in inšpekcijo, pristojno za okolje. | Inšpektorji so prejeta obvestila obravnavali ter uvedli inšpekcijski nadzor, v kolikor so presodili, da je potrebno zagotoviti zagotavljanje varnosti in zdravja pri delu ter ukrepati, da se prepreči nevarnost za ljudi, premoženje in okolico. |
| Po tretjem odstavku 76. člena Zakona o rudarstvu mora odgovorna oseba izvajalca rudarskih del o vsakem pojavu nevarnosti, še posebej o pojavih eksplozivnih, zadušljivih, strupenih plinov, vdorih vode, mulja, blata, hribinskih udarih in plazovih, nastalih previsih, nestabilnih brežinah, zatajenih razstrelnih sredstvih in o drugih nastalih nevarnostih, ki lahko ogrozijo zaposlene, objekte in naprave takoj obvestiti pristojno rudarsko inšpekcijo. | Inšpektorji so v vseh primerih obvestil izvedli inšpekcijski nadzor. |
|  | **Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  |  | IRSI je ocenil, da bo v letu 2018 zaradi obravnave prijav Inšpekcija za cestni promet izvedla 10% inšpekcijskih postopkov glede na vse izvedene inšpekcijske postopke, Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča 30 % ter Inšpekcija za energetiko in rudarstvo 20%. | IRSI je v letu 2018 prioritetno obravnaval prijave, kot je že navedeno pod rubriko »Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa«. Vse prijave so bile obravnavane tekoče, inšpekcijski postopki pa so bili uvedeni, v kolikor je iz prijave izhajal sum kršitve predpisov, ki jih nadzirajo inšpektorji IRSI.  IRSI je izvedel inšpekcijske postopke, ki so bili uvedeni zaradi sumov kršitve, s katerimi se je IRSI seznanil iz prejetih prijav v obsegu, kot je bilo načrtovano.  Veliko prijav izven prioritetne obravnave je prispelo v povezavi s postavljanjem objektov za obveščanje in oglaševanje ob državnih cestah, postavitvijo stojnic za prodajo sezonskega sadja, delitvijo stroškov toplotne energije na podlagi vgrajenih delilnikov, nelegalnimi priklopi električne energije, nezakonitim izkoriščanjem mineralnih surovin, izpolnjevanjem pogojev za opravljanje javnih prevozov v cestnem prometu. |
|  | **Uvedeni prekrškovni postopki** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  |  | Prekrškovnih postopkov se na IRSI ni planiralo, kajti uvedba prekrškovnega postopka je odvisna od ugotovljenih oz. zaznanih kršitev bodisi v okviru inšpekcijskega postopka, bodisi glede na prejete predloge upravičenih predlagateljev za uvedbo prekrškovnega postopka. IRSI je glede na pretekla leta ocenil višino izrečenih glob za leto 2017, in sicer 850.000,00 EUR. | IRSI je v postopkih, ki jih je uvedel po uradni dolžnosti ter v postopkih, ki jih je uvedel na predlog upravičenih predlagateljev izrekel globe v skupni višini 1.532.065,00 EUR, kar je 180,24 % od ocenjenega.  Višina izrečenih glob je višja od ocenjene, kar je delno posledica v letu 2017 začetih in v letu 2018 zaključenih obsežnejših inšpekcijskih postopkov s področja socialne zakonodaje (ZDCOPMD) in na slednje vezanih prekrškovnih postopkov. Prav tako je na višino izrečenih glob vplivala sprememba ZCes-1, s katero so se povišale globe, ter razširitev pristojnosti ukrepanja po ZCes-1 in ZVZelP-1. |
|  | **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov** | **Planirane naloge 2018** | **Izvedene naloge 2018** |
|  | *Inšpekcija za cestni prome*t | Nadzor nad prevozi blaga in potnikov v cestnem prometu na cesti v sodelovanju s policijo in mobilnimi enotami FURS. V letu 2018 so bili načrtovani 4 skupni nadzori na mesec. | V letu 2018 so bile aktivnosti izvedene v planiranem obsegu. Z izvedenimi aktivnostmi cestnih pregledov se zasleduje predvsem cilj zagotavljanja varnosti v cestnem prometu. |
| Nadzor nad taksi prevozi s ciljem ugotavljanja in preprečevanja dela na črno v taksi dejavnosti. V sodelovanju s FURS, TIRS, Policijo in Uradom za meroslovje. V letu 2018 so bili načrtovani 1-2 skupna nadzora na mesec. | V letu 2018 so bili izvedeni nadzori v okviru plana, s poudarkom na nadzoru taksi dejavnosti na področju MO Ljubljana. Na področju kljub stalni aktivnosti ni zaznati bistvenih sprememb, kljub pozitivnemu doprinosu izvajanja pooblastil po odloku MOL s strani redarstva. |

OPOMBA: Inšpekcijski postopki, ki so upoštevani pod posamezno rubriko, se lahko vsebinsko pokrivajo.

**2. Uprava Republike Slovenije za pomorstvo, Pomorska inšpekcija**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Uprava RS za pomorstvo, Pomorska inšpekcija** | **PLANIRANE NALOGE** | **PLANIRANO** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Obvezni inšpekcijski pregledi tujih ladij, ki prihajajo v RS / (Direktiva 2009/16/EC):  (Kvoto nam določa Evropska agencija za pomorsko varnost) | 133 | 137 |
| Inšpekcijski nadzor delovnih in bivalnih pogojev članov ladijskih posadk / (Konvencija MLC,2006) | 133 | 137 |
| Inšpekcijski nadzor nad ustreznim izvajanjem ukrepov zaščite in protiterorističnih dejavnosti na ladjah;  (Uredba (ES) št. 725/2004 in Direktiva 2005/65/ES) | 133 | 137 |
| Izvedba inšpekcijskih pregledov tujih ladij, v skladu z Uredbo o Fizikalno kemijskih lastnostih tekočih goriv / (Direktiva 2016/802/EC, Izvedbeni sklep 2015/253) | 75 | 77 |
| Vzorčenje oz. ugotavljanje količine žvepla v gorivih  (Direktiva 2016/802/EC, Izvedbeni sklep 2015/253) | 15 | 15 |
| Inšpekcijski nadzor rednih linijskih tujih potniških ladij / (Direktiva 1999/35/EC): | 4 | 3 |
| Inšpekcijski nadzor domačih ladij (redni): | 7 | 7 |
| Izredni inšpekcijski nadzori tujih ladij: | - | 4 |
| Inšpekcijski nadzor SLO pristanišč: | 11 | 14 |
| Izredni Inšpekcijski nadzor SLO pristanišč | - | 1 |
| Inšpekcijski nadzor plovbe po celinskih vodah: | 40 | 40 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih prednostna obravnava je upravičena z vidika javnega interesa. | Inšpekcijski nadzor prepovedane plovbe na jezerih in rekah | - | 1 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Inšpekcijski nadzor prepovedane plovbe na jezerih in rekah | - | - |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | - | 7 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Skupne akcije:  V okviru inšpekcijskega nadzora nad varnostjo plovbe po celinskih vodah:  Športne storitve-reka Soča in ostale reke ter nadzor nad varnostjo kopališč. | 2 | 4 |

1. **Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **JAVNA AGENCIJA ZA CIVILNO LETALSTVO RS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. Področje plovnosti 50 (od tega 21 ACAM) 2. Področje letalskih operacij in licenciranja osebja 105 3. Področje letališč, vzletišč in varovanja 43 4. Področje navigacijskih služb zračnega prometa 7 5. Preverjanje na ploščadi 58 6. Pravice potnikov 9 | 1. Področje plovnosti 64  2. Področje letalskih operacij in licenciranja osebja 144  3. Področje letališč, vzletišč in varovanja 40  4. Področje navigacijskih služb zračnega prometa 18  5. Preverjanje na ploščadi 40  6. Pravice potnikov 5  7. V letu 2018 je bilo izvedenih poleg planiranih inšpekcij še **43 preizkusov alkoholiziranosti letalskega in drugega strokovnega osebja.** |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa |  | Javna agencija za civilno letalstvo RS je dolžna izvajati inšpekcijsko preverjanje na ploščadi (RAMP inšpekcije), pri katerih gre za nadzor pretežno tujih operatorjev, ki pristajajo v Republiki Sloveniji. Pri izvedbi tovrstnih nadzorov se upoštevajo vnaprej določeni kazalniki tveganja usklajeni na EASA ravni. V zvezi s tem je bilo izvedenih 40 nadzorov. Prav tako so se v letu 2018 prioritetno obravnavali v okviru inšpekcijskih nadzorov nekomercialni operatorji, ki izvajajo operacije z nekompleksnimi zrakoplovi in dela v zraku. V tem okviru je bilo izvedenih 19 nadzorov. V zvezi z nadzori nad uporabo sistemov brezpilotnih zrakoplovov je agencija v letu 2018 nadaljevala s promocijskimi aktivnostmi za varno uporabo brezpilotnih zrakoplovov ter izvedla 24 inšpekcijskih nadzorov. V okviru prijav Policije pa je bilo izvedenih nekaj prekrškovnih postopkov.  Poudariti je potrebno, da je Agencija letalski **upravni, strokovni, regulativni, nadzorni in**  **prekrškovni organ** Republike Slovenije na področju letalskih  predpisov in pravnih aktov, ki veljajo oziroma se uporabljajo v Republiki Sloveniji. Tako, da Javna agencija za civilno letalstvo RS izvaja poleg inšpekcij tudi številne druge naloge. Podvržena pa je ne le slovenskim inšpekcijam, temveč tudi evropskim in mednarodnim. V letu 2018 sta bili s strani EASA opravljeni dve inšpekciji in sicer na področju plovnosti in letalske medicine. S strani Evropske komisije pa nadzor nad področjem varovanja civilnega letalstva. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav |  | Področje letalskih operacij in licenciranja osebja 1 |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | 0 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov |  | 0 |

**10. MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor**

**GRADBENA INŠPEKCIJA**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Št | **PLANIRANE NALOGE 2018** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE 2018** |
| 1 | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Predvidenih je 7.000 inšpekcijskih pregledov v letu 2018. | Od 7.000 načrtovanih inšpekcijskih pregledov za leto 2018 jih je bilo realiziranih 8.038, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen. |
| 2 | Koordinirana akcija: Nadzor nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj objektov | Akcija bo usmerjena v nadzor nad gradnjo predvsem v varovanih območjih pa tudi na drugih območjih. Gradbeni inšpektorji bodo z rednimi pregledi območij, ki jih nadzirajo, preverjali ali je bilo za že začeto gradnjo oz. dokončano gradnjo pridobljeno gradbeno dovoljenje za objekt – po Zakonu o graditvi objektov oziroma po Gradbenem zakonu, odvisno od časa uvedbe postopka. V primeru, da gradbeni inšpektor ugotovi, da je gradnja dovoljena, bo preverjal tudi skladnost objekta z izdanim gradbenim dovoljenjem. Predvideno skupno število nadzorov je 660. | Gradbena inšpekcija Inšpektorata RS za okolje in prostor (v nadaljevanju: IRSOP) je med 1. januarjem 2018 in 1. oktobrom 2018 izvedla koordinirano akcijo nadzora, usmerjeno v odkrivanje nedovoljenih gradenj, predvsem na varovanih območjih, pa tudi na drugih območjih v objekte v gradnji in ne v že zgrajene in vseljene objekte, s poročanjem na dan 13. decembra 2018. V akciji je sodelovalo 55 gradbenih inšpektorjev. Opravljenih je bilo 914 inšpekcijskih rednih pregledov in 173 zaslišanj. Do dne poročanja pridobljeni rezultati akcije preverjanja legalnosti gradenj objektov v letu 2018 kažejo, da je vsak peti objekt oziroma gradnja nedovoljen/a.  Od 660 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo na dan 13. decembra 2018 realiziranih 914, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen.  V zvezi z izvedbo akcije nadzora nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj objektov inšpekcija ugotavlja, da je odstotek ugotovljenih nelegalnih gradenj pri ciljno usmerjenih rednih nadzorih terena (ni podane prijave ali pobude) previsok. Gradbeni inšpektorji so z rednimi pregledi območij, ki jih nadzirajo, preverjali, ali se gradnje objektov izvajajo na podlagi izdanih gradbenih dovoljenj. V primerih, ko je bilo ugotovljeno, da je gradnja dovoljena, so preverjali tudi skladnost objekta z izdanim gradbenim dovoljenjem. Glede na ugotovitve so odprli 593 postopkov, od teh 566 upravnih inšpekcijskih postopkov in 27 prekrškovnih postopkov.  Od skupno 566 uvedenih inšpekcijskih postopkov gre v 108 primerih za nedovoljene gradnje oziroma objekte, kar predstavlja skoraj 20% v akciji preverjenih objektov. Glede na to, da v 42% obravnavanih zadev v času poročanja še ni bilo odločeno oziroma ugotovitveni postopek še poteka, je mogoče računati, da se bo ta odstotek še povečal.  Za primerjavo dodajajo, da so gradbeni inšpektorji pri izvedbi identične akcije v letu 2017 ob takratnem poročanju odkrili skoraj 20% nedovoljenih objektov. Po zaključku postopkov, ki v času poročanja o izvedbi akcije še niso bili končani, se je konec leta 2018 izkazalo, da je bilo v akciji preprečevanja nedovoljenih objektov v letu 2017 dejansko odkritih 32% nedovoljenih objektov, kar prestavlja skoraj vsak tretji objekt.  V Akciji preprečevanja nedovoljenih gradenj – 2018 je bilo skupno izdanih 120 inšpekcijskih odločb. Odkritih je bilo 62 nelegalnih gradenj po Zakonu o graditvi objektov (v nadaljevanju ZGO-1), za katere so izdane odločbe, s katerimi so gradbeni inšpektorji odredili ustavitev gradenj ter rok za odstranitev objektov. Na podlagi določb Gradbenega zakona (v nadaljevanju GZ) je bilo ugotovljenih 23 nelegalnih objektov, za katere so bile izdane odločbe, s katerimi so gradbeni inšpektorji odredili ustavitev gradenj ter rok za njihovo odstranitev. Gradbeni inšpektorji so v sklopu akcije odkrili tudi štiri neskladne gradnje, za katere so bile skladno z ZGO-1 izdane odločbe. V sklopu akcije je bilo ugotovljenih tudi 18 nevarnih gradenj, za katere so bile na podlagi ZGO-1 odrejene takojšnje prepovedi uporabe objektov in rok za njihovo odstranitev oziroma zavarovanje. Na podlagi GZ je bil ugotovljen en nevarni objekt, za katerega je bila izdana odločba skladno z GZ. V sklopu akcije sta bili na podlagi ZGO-1 izdani tudi dve odločbi, s katerima je bilo prepovedana uporaba objektov, ker se jima je spremenila namembnost brez gradbenega dovoljenja. V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi pri sami gradnji so gradbeni inšpektorji IRSOP izdali tudi 10 odločb za odpravo pomanjkljivosti, in sicer šest odločb na podlagi ZGO-1, ter štiri odločbe na podlagi GZ. Večina ugotovljenih nepravilnosti se je nanašala na nezagotavljanje obveznega nadzora pri gradnji objektov, na nepravilnosti pri zakoličbi objekta, neimenovanje odgovornega vodje del, neobstoj zavarovanja odgovornosti, nepopolno označitev gradbišča z gradbiščno tablo, nezagotavljanje projekta za izvedbo ter nespoštovanje zahtev udeležencev pri graditvi objektov (ni bilo dogovora v pisni obliki).  V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v 37 primerih opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti. Odrejen jim je bil tudi rok za njihovo odpravo z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravili v roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu določili ZGO-1 oziroma GZ.  Do 13. decembra 2018 so inšpektorji izdali 162 sklepov o ustavitvi postopkov, osem sklepov o ustavitvi izvršbe in 100 ustavitev postopka na zapisnik. V 16 zadevah je bilo na zapisnik ugotovljeno, da so inšpekcijski zavezanci sami izvršili odločbe. V osmih zadevah je bilo na zapisnik ugotovljeno, da so inšpekcijski zavezanci objekte legalizirali.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov je bilo izdano eno pisno opozorilo po Zakonu o prekrških (v nadaljevanju ZP-1), pet odločb po ZP-1 z izrečenim opominom, pet odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 16.500,00 € in osem plačilnih nalogov po ZP-1 v skupni višini izrečenih glob 5.150,00 €. |
| 3 | Koordinirana akcija: Nadzor nad vgrajevanjem gradbenih proizvodov: | Opravljena bo kontrola vgrajevanja konkretnih gradbenih proizvodov v objekt, kontrolirali bomo predvsem opremljenost teh proizvodov z dokazili o ustreznosti. Predvideno skupno število nadzorov je 330. | Gradbena inšpekcija je med 1. januarjem 2018 in 27. decembrom 2018 opravila koordinirano akcijo v zvezi z nadzorom nad vgrajevanjem gradbenih proizvodov, s poročanjem na dan 27. decembra 2018.  Gradbeni inšpektorji so na večjih gradbiščih preverjali:  - ali so bili vgrajeni proizvodi dani v promet v skladu s pravili za dajanje gradbenih proizvodov v promet in katerih skladnost je potrjena z ustreznimi listinami skladnosti;  - ali vgrajeni proizvodi s svojimi lastnostmi ustrezajo projektnim zahtevam in namenu uporabe.  Od 330 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo na dan 27. decembra 2018 realiziranih 367, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen.  Gradbeni inšpektorji so pregledali 412 proizvodov pri različnih subjektih, od katerih 14 pregledanih proizvodov ni ustrezalo projektnim zahtevam, trije proizvodi niso bili ustrezno vgrajeni in 19 jih ni bilo danih na trg v skladu s pravili. Pri 284 proizvodih ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Za določene proizvode so postopki v času poročanja še v teku.  Inšpektorji so izdali osem opozoril po 33. čl. Zakona o inšpekcijskem nadzoru (v nadaljevanju ZIN), osem odločb po 81. čl. GZ oz. 150. čl. ZGO-1. Po ZP-1 je bilo izdano 1 opozorilo (53. čl.) in en opomin (21. čl.). Zaradi kršenja procesnih določb ZIN sta bila izdana tudi dva plačilna naloga.  Pri izvajanju akcije je bila odkrita tudi nedovoljena gradnja (za proizvod, ki je objekt), zaradi česar je bila izdana še dodatna odločba za odstranitev objekta.  Najbolj izstopajoča in ponavljajoča nepravilnost je, da rezan les ni certificiran in se zanj ne izdaja izjava o lastnostih. Kljub ponovljenem nadzoru nad temi proizvodi, je to še vedno zelo razširjen problem.  Kar nekaj ugotovljenih nepravilnosti je bilo administrativne narave in so bile te odpravljene pred zaključkom postopka.  V primerih, ko proizvod ni bil dan na trg v skladu z zakonom in nepravilnosti niso bile odpravljene, so bili izvedeni odstopi na tržno inšpekcijo, ki je pristojna za nadzor nad dajanjem proizvodov na trg proizvodov. |
| 4 | Koordinirana akcija: Nadzor nad prijavo začetka gradnje | Zaradi spremembe zakonodaje bo gradbena inšpekcija namesto akcije nadzora nad zavarovanjem odgovornosti udeležencev pri graditvi izvedla koordinirano Akcijo nadzora nad prijavo začetka gradnje, kot to določa Gradbeni zakon (akcija bo opravljena po 1. 6. 2018).  Z novim Gradbenim zakonom je tako določena nova pristojnost inšpekcijskega ukrepanja v zvezi s prijavo začetka gradnje in izpolnjevanjem bistvenih zahtev, zato bo akcija usmerjena v nadzor ali se gradnja, za katero je predpisana prijava začetka gradnje, izvaja na podlagi popolne prijave, predpisane dokumentacije za izvedbo gradnje in imenovanjem nadzornika. Predvideno skupno število nadzorov je 396. | Gradbena inšpekcija IRSOP je med 1. junijem 2018 in 1. novembrom 2018 izvedla koordinirano akcijo v zvezi z nadzorom nad prijavo začetka gradnje (v nadaljevanju Akcija), kot to določa GZ, s poročanjem na dan 18. decembra 2018.  V letu 2017 je potekala sprememba prostorske in gradbene zakonodaje. Z novim GZ je bila določena nova pristojnost inšpekcijskega ukrepanja gradbene inšpekcije v zvezi s prijavo začetka gradnje in izpolnjevanjem bistvenih zahtev. Akcija je bila usmerjena v nadzor ali se gradnja, za katero je predpisana prijava začetka gradnje, izvaja na podlagi popolne prijave, predpisane dokumentacije za izvedbo gradnje, pa tudi imenovanjem nadzornika.  Investitorji morajo pred začetkom gradnje obvezno prijaviti vse gradnje, začete po 1. juniju 2018, ne glede na to, kdaj je investitor pridobil gradbeno dovoljenje ali kdaj je gradbeno dovoljenje postalo pravnomočno. Pri gradnjah, za katere je treba pridobiti gradbeno dovoljenje, je poleg popolne prijave začetka gradnje po 1. juniju 2018 pogoj za začetek gradnje tudi pravnomočno gradbeno dovoljenje.  Prijava začetka gradnje se odda na upravni enoti, ki je izdala gradbeno dovoljenje oziroma na Ministrstvu za okolje in prostor, v primeru gradnje objektov državnega pomena in objektov z vplivi na okolje. Prijava začetka gradnje mora biti popolna, investitor mora torej predložiti vse predpisane dokumente. Prijava začetka gradnje je obvezna tudi pri odstranitvah objektov. Na popolno prijavo začetka gradnje je po novem GZ vezana tudi veljavnost gradbenega dovoljenja, to velja 5 let od njegove pravnomočnosti in preneha veljati, če investitor v tem roku ne odda popolne prijave začetka gradnje.  Ker prijava začetka gradnje predstavlja zelo pomembno fazo pri graditvi objektov je bila akcija gradbene inšpekcije usmerjena v nadzor ali se gradnja, za katero je predpisana prijava začetka gradnje, izvaja na podlagi popolne prijave, predpisane dokumentacije za izvedbo gradnje, ter tudi imenovanjem nadzornika.  V akciji je sodelovalo 50 gradbenih inšpektorjev IRSOP. Gradbeni inšpektorji so v zvezi z Akcijo odprli 437 postopkov, od teh 431 upravnih inšpekcijskih postopkov in 6 prekrškovnih postopkov.  Od 396 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo na dan 18. decembra 2018 realiziranih 589, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen.  V sklopu akcije je bilo opravljenih 589 inšpekcijskih pregledov in 37 zaslišanj. V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v 38 primerih, na podlagi 33. člena ZIN, opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti ter jim je bil odrejen rok za njihovo odpravo, z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravljene v navedenem roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu z GZ. V enem primeru je bil na zapisnik izrečen ukrep.  V zadevah, ki so bile predmet nadzora v okviru Akcije in nepravilnosti niso bile ugotovljene oziroma so bile v času, ko je potekala akcija že odpravljene so gradbeni inšpektorji postopke ustavili. Tako je bilo na dan 18. decembra 2018 izdanih 95 sklepov o ustavitvi postopkov in 134 ustavitev postopka na zapisnik. V šestih zadevah je bilo na zapisnik ugotovljeno, da so inšpekcijski zavezanci sami izvršili odločbe.  V Akciji nadzora nad prijavo začetka gradnje v letu – 2018 je bilo skupno izdanih 17 inšpekcijskih odločb in ena odločba na zapisnik, ki ji je sledil tudi pisni odpravek.  Odkrita je bila ena nelegalna gradnja, za katero je bila na podlagi 82. člena GZ izdana odločba, s katero je gradbeni inšpektor odredil ustavitev gradnje ter rok za odstranitev objekta.  V zvezi z neustrezno ograditvijo in/ali zaščito gradbišča oziroma z neograditvijo gradbišča in/ali neoznačitvijo gradbišča z gradbiščno tablo je bilo za odpravo nepravilnosti izdanih 12 odločb, na podlagi 86. člena GZ in ena odločba na podlagi 1. točke 1. odstavka 150. člena ZGO-1.  V zvezi z izvajanjem gradnje brez popolne prijave začetka gradnje so gradbeni inšpektorji izdali štiri odločbe na podlagi 80. člena GZ, s katerimi so odredili, da se takoj po vročitvi odločb gradnja ustavi, ter da se odpravijo nepravilnosti. Inšpekcijski zavezanec tako mora v določenem mu roku:   * dopolniti prijavo gradnjez dokumentacijo za izvedbo gradnje s podatki, določenimi v predpisu iz osmega odstavka 29. člena GZ, ki sta jo podpisala projektant in vodja projekta, pri čemer je njen sestavni del tudi njuna podpisana izjava, da so v dokumentaciji za izvedbo gradnje v celoti izpolnjene zahteve iz 15. člena tega zakona; * v Obrazcu 13 ustrezno označi odstopanja od gradbenega dovoljenja; * dopolniti prijavo začetka gradnje z zapisnikom o zakoličenju objekta; * imenovati nadzornika.   Ustavitev gradnje velja, dokler inšpekcijski zavezanec ne izkaže, da je dopolnil prijavo gradnje kot mu je bilo z odločbo odrejeno.  V vseh zadevah, vključenih v Akcijo, pa še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju Akcije. Od skupno uvedenih 431 upravnih inšpekcijskih postopkov še ni odločeno v 318 zadevah, kar predstavlja 74% takih zadev.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov sta bili v sklopu Akcije izdani dve odločbi po ZP-1 z izrečenim opominom. V preostalih zadeva ugotovitveni postopek še poteka. |
| 5 | Koordinirana akcija: Nadzor nad označitvijo in zaščito gradbišč | Opravljen bo nadzor nad označitvijo in zaščito gradbišč, na podlagi določb Zakona o graditvi objektov in podzakonskih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, med katere sodi tudi Pravilnik o gradbiščih oziroma, po 1. 6. 2018 po Gradbenem zakonu.  Tako investitor kot izvajalec imata v 82. členu Zakona o graditvi objektov oziroma po 65. členu Gradbenega zakona zapisane obveznosti, ki jih morata izpolniti pred pričetkom izvajanja del. Po Zakonu o graditvi objektov med obveznosti, ki jih je pred pričetkom gradnje dolžan izpolniti investitor, sodi pridobitev načrta organizacije gradbišča in varnostnega načrta, izvajalec pa je med drugim dolžan gradbišče urediti v skladu z varnostnim načrtom in organizirati izvajanje del tako, da ni ogrožena varnost. Po Gradbenem zakonu pa mora izvajalec skrbeti za to, da je zagotovljena varnost objekta, življenje in zdravje ljudi, mimoidočih, prometa, sosednjih objektov in  okolice. Investitor mora pri gradnji, za katero je predpisano gradbeno dovoljenje, razen pri spremembi namembnosti in nezahtevnih objektih, najpozneje do začetka gradnje poskrbeti za ograditev in označitev gradbišča z gradbiščno tablo. Ta mora biti v času od začetka gradnje do pridobitve uporabnega dovoljenja na vidnem mestu nameščena na gradbišču. Investitor mora poskrbeti tudi za ustrezen načrt organizacije gradbišča, izdelan v skladu s pogoji iz gradbenega dovoljenja. Predvideno skupno število nadzorov je 330. | Gradbena inšpekcija je med 8. marcem 2018 in 1. oktobrom 2018 izvedla koordinirano akcijo v zvezi z nadzorom nad označitvijo in zaščito gradbišč (v nadaljevanju Akcija), s poročanjem na dan 10. decembra 2018.  Od 330 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo na dan 10.decembra 2018 realiziranih 475, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen.  V akciji je sodelovalo 49 gradbenih inšpektorjev, ki so skupno uvedli 319 postopkov, od teh 306 upravnih inšpekcijskih postopkov in 13 prekrškovnih postopkov.  Inšpekcijski nadzor je bil prvenstveno usmerjen v gradnjo zahtevnih in manj zahtevnih objektov, katerih nadzor je v širšem interesu. V sklopu akcije je bil opravljen nadzor nad označitvijo in zaščito gradbišč, na podlagi določb ZGO-1 in podzakonskih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, med katere sodi tudi Pravilnik o gradbiščih oziroma (Uradni list RS, št. [55/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-2337), [54/09 – popr.](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-21-2700) in [61/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2914) – GZ), po 1. juniju 2018 pa po GZ.  Tako investitor kot izvajalec imata v 82. členu ZGO-1 oziroma po 65. členu GZ zapisane obveznosti, ki jih morata izpolniti pred pričetkom izvajanja del.  Pri izvedbi akcije v zvezi z označitvijo in zaščito gradbišč so gradbeni inšpektorji preverjali, ali je gradbišče urejeno v skladu z varnostnim načrtom, ali je izvajanje del organizirano tako, da zaradi del niso ogroženi varnost objekta, življenje in zdravje ljudi, promet, sosednji objekti in okolje; ali je gradbišče označeno na predpisani način ter ali se na gradbišču ravna v skladu s predpisanimi obveznostmi iz 1. točke 1. odstavka 83. člen ZGO-1 oz. 65. čl. GZ.  V sklopu akcije je bilo opravljenih 475 inšpekcijskih pregledov in 50 zaslišanj. V zvezi z Akcijo so gradbeni inšpektorji sestavili tudi 121 ostalih zapisnikov. V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v 49 primerih, na podlagi 33. člena ZIN, opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti ter jim je bil odrejen rok za njihovo odpravo, z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravljene v navedenem roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu z zakonom. V enem primeru je bil na zapisnik izrečen ukrep.  V 212 zadevah, ki so bile predmet nadzora v okviru Akcije, nepravilnosti niso bile ugotovljene oziroma so bile v času, ko je potekala akcija že odpravljene, tako je bilo na dan 10. decembra 2018 izdanih 117 sklepov o ustavitvi postopkov ter 95 ustavitev postopkov na zapisnik.  V vseh zadevah, vključenih v Akcijo, pa še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju Akcije.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov je bilo v sklopu Akcije izdano eno ustno opozorilo po ZP-1, pet odločb po ZP-1 z izrečenim opominom, ena odločba o prekršku v skupni višini izrečenih glob 1.650,00 € in en plačilni nalog po ZP-1 v višini izrečene globe 1.000,00 €.  V Akciji nadzora nad označitvijo in zaščito gradbišč – 2018 je bilo skupno izdanih 50 inšpekcijskih odločb.  Odkrita je bila ena nelegalna gradnja, za katero je bila na podlagi 152. člena ZGO-1 izdana odločba, s katero je gradbeni inšpektor odredil ustavitev gradnje ter rok za odstranitev objekta. V sklopu akcije je bila odkrita tudi ena neskladna gradnja, za katero je bila na podlagi 153. člena ZGO-1 izdana odločba.  V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi na samem gradbišču so gradbeni inšpektorji izdali 48 odločb za odpravo pomanjkljivosti, in sicer 42 odločb na podlagi 1. točke 1. odstavka 150. člena ZGO-1, eno odločbo na podlagi 2. točke 1. odstavka 150. člena ZGO-1 ter pet odločb na podlagi 86. člena GZ. Večina ugotovljenih nepravilnosti so se nanašale na neustrezno ograditev in zaščito gradbišča oziroma na neograditev gradbišča ter na neustrezno ali nepopolno označitev gradbišča z gradbiščno tablo oziroma na neoznačitev gradbišča z gradbiščno tablo.  Ostale ugotovljene nepravilnosti so se nanašale na nezagotavljanje obveznega nadzora pri gradnji objektov, na nepravilnosti pri zakoličbi objekta, na pomanjkljivosti pri vodenju gradbenega dnevnika ter na neurejenost gradbišča v skladu z varnostnim načrtom in neobstoj le-tega.  Bistvene ugotovitve nadzora so bile, da veliko gradbišč predvsem individualnih gradenj ni oziroma ni ustrezno označenih in ograjenih, glede na zahteve Pravilnika o gradbiščih, vendar so bile pomanjkljivosti tekom Akcije v veliki meri odpravljene, kar nakazuje na to, da je bil namen Akcije nadzora nad označitvijo in zaščito gradbišč v letu 2018 dosežen. |
| 6 | Koordinirana akcija Nadzor nad uporabo trgovin, trgovskih centrov in bencinskih servisov | Akcija bo usmerjena v objekte, v katerih se zadržuje večje število ljudi (trgovine, trgovske centre in bencinske servise…). Predvideno skupno število nadzorov je 264. | Akcija je bila usmerjena predvsem v nadzor nad uporabo trgovin, trgovskih centrov in bencinskih servisov oziroma vseh objektov, ki sodijo po Uredbi o klasifikaciji vrst objektov in objektih državnega pomena (Uradni list RS, št. 109/11, v nadaljevanju Uredba) pod št. 123. Cilj akcije je preprečevanje uporabe tovrstnih objektov brez uporabnih dovoljenj.  Gradbeni inšpektorji so v okviru inšpekcijskega nadzorstva nadzorovali zlasti, ali so izpolnjeni pogoji za začetek uporabe objektov po zakonu; ali se objekt uporablja na podlagi uporabnega dovoljenja ter ali gre za objekt iz 197. člena ZGO-1 in šteje, da ima objekt uporabno dovoljenje po samem zakonu.  Od 264 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo na dan 26. junija 2018 realiziranih 269, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen.  Akcija je trajala od 1. januarja 2018 do 26. junija 2018 (pri analizi elektronske evidence zadev, povezanih v to akcijo nadzora, se upoštevajo rezultati doseženi do zaključka akcije, razen podatki o ustavljenih postopkih, ki so na dan 20. septembra 2018).  V okviru akcije je bilo uvedenih 260 upravnih in dva prekrškovna postopka. Inšpektorji so v zvezi z ugotovljenimi kršitvami izdali tri upravne odločbe in en plačilni nalog pravni osebi in odgovorni osebi pravne osebe zaradi uporabe objekta brez uporabnega dovoljenja. Od treh upravnih odločb je bila v dveh primerih prepovedana uporaba objekta in v enem primeru odrejena odstranitev objekta. Postopki so bili do dneva sestave poročila ustavljeni v 187 primerih, od tega 70 na zapisnik in 117 s sklepom o ustavitvi postopka oziroma izvršbe. V delu postopkov dejansko stanje še ni dokončno ugotovljeno.  Odstotek izdanih upravnih odločb glede na celotno število upravnih postopkov je 1,2. Glede na ta procent in poročila enot je mogoče zaključiti, da je stanje na terenu zelo zadovoljivo, saj je le v 1,2% postopkov zaradi ugotovljene kršitve izdana inšpekcijska odločba.  V okviru akcij uporabe inšpektorji ugotavljajo, da so uporabna dovoljenja starejšega datuma ponekod premalo določna v izreku, hkrati pa je projektna dokumentacija, ki je podlaga za gradbeno in/ali uporabno dovoljenje, praviloma shranjena na mikrofilmih, občasno v zelo kaotičnem stanju. V tovrstnih primerih je ugotavljanje dejanskega stanja močno oteženo.  Pri nadzoru uporabe trgovskih centrov, trgovin in bencinskih servisov tako ni bilo ugotovljenih večjih odstopanj od pravnega reda. Ponekod pa inšpektorji poročajo, da si investitorji pred pričetkom uporabe objektov sicer pridobijo uporabno dovoljenje, vendar ne poskrbijo za vpis objekta v uradne evidence zemljiškega katastra in katastra stavb. |
| 7 | Koordinirana akcija: Nadzor nad uporabo industrijskih objektov, drugih stavb za proizvodnjo ter drugih nestanovanjskih stavb | Akcija bo predvsem usmerjena v industrijske stavbe - uporabo avtomehaničnih delavnic, mizarskih delavnic in drugih stavb za proizvodnjo ter druge nestanovanjske stavbe pod številko 127 CC-SI klasifikacije. Predvideno skupno število nadzorov je 264. | Akcija je bila usmerjena predvsem v industrijske stavbe in skladišča - uporabo industrijskih stavb, delavnic, skladišč in drugih stavb za proizvodnjo, ki sodijo po Uredbi o klasifikaciji vrst objektov in objektih državnega pomena (Uradni list RS, št. 109/11, v nadaljevanju Uredba) pod št. 125 ter uporabo drugih nestanovanjskih stavb, ki sodijo po Uredbi pod št. 127. Cilj akcije je preprečevanje uporabe tovrstnih objektov brez uporabnih dovoljenj.  Gradbeni inšpektorji so v okviru inšpekcijskega nadzorstva nadzorovali zlasti, ali so izpolnjeni pogoji za začetek uporabe objektov po zakonu; ali se objekt uporablja na podlagi uporabnega dovoljenja ter ali gre za objekt iz 197. člena ZGO-1 in se šteje, da ima objekt uporabno dovoljenje po samem zakonu.  Od 264 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo na dan 26. junija 2018 realiziranih 280, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen.  Akcija je trajala od 1. januarja 2018 do 26. junija 2018 (pri analizi elektronske evidence zadev, povezanih v to akcijo nadzora, se upoštevajo rezultati doseženi do zaključka akcije, razen podatki o ustavljenih postopkih, ki so na dan 21. septembra 2018).  V okviru akcije je bilo uvedenih 264 upravnih in devet prekrškovnih postopkov. Inšpektorji so v zvezi z ugotovljenimi kršitvami izdali 12 upravnih odločb, v prekrškovnih postopkih pa en opomin, tri plačilne naloge in eno odločbo. Od dvanajstih upravnih odločb je bila v enajstih primerih prepovedana uporaba objekta in v enem primeru odrejena odstranitev objekta. Postopki so bili do dneva sestave poročila ustavljeni v 143 primerih, od tega 72 na zapisnik in 71 s sklepom o ustavitvi postopka oziroma izvršbe. V delu postopkov dejansko stanje še ni dokončno ugotovljeno.  Odstotek izdanih upravnih odločb glede na celotno število upravnih postopkov je 4,5. Glede na ta procent in poročila enot je mogoče zaključiti, da je stanje na terenu zadovoljivo, saj je le v 4,5% postopkov zaradi ugotovljene kršitve izdana inšpekcijska odločba. Rezultati akcije so glede na lanskoletne, ko je bila tovrstna akcija prvič uvedena, opazno boljši, saj je ob približno enakem številu uvedenih in zaključenih postopkov manjše število izdanih odločb.  V okviru akcij uporabe inšpektorji ugotavljajo, da so uporabna dovoljenja starejšega datuma ponekod premalo določna v izreku, hkrati pa je projektna dokumentacija, ki je podlaga za gradbeno in/ali uporabno dovoljenje, praviloma shranjena na mikrofilmih, občasno v zelo kaotičnem stanju. V tovrstnih primerih je ugotavljanje dejanskega stanja močno oteženo.  Pri nadzoru uporabe industrijskih objektov, drugih stavb za proizvodnjo ter drugih nestanovanjskih stavb tako ni bilo ugotovljenih večjih odstopanj od pravnega reda. Ne glede na navedeno pa ponekod inšpektorji opozarjajo, da - sicer v manjšem obsegu - nekateri podjetniki ob hitrem prilagajanju na zahteve trga pozabljajo na obveznosti po gradbeni zakonodaji, zlasti kadar gre za rekonstrukcije, dograditve in spremembe namembnosti objektov oziroma objekte uporabljajo še pred pridobitvijo uporabnih dovoljenj. |
| 8 | Koordinirana akcija: Nadzor nad uporabo objektov v javni rabi | Akcija bo usmerjena v nadzor nad objekti v javni rabi. Objekt v javni rabi je objekt, katerega raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem. Akcija bo predvsem usmerjena v tiste objekte, v katerih se zadržuje večje število ljudi (šole, vrtci, bolnišnice, javne ustanove, kopališča,…). Predvideno skupno število nadzorov 396. | Akcija je bila usmerjena predvsem v nadzor nad uporabo tistih objektov, v katerih se zadržuje večje število ljudi (šole, vrtci, bolnišnice, nakupovalni centri, javne ustanove, kopališča, mrliške vežice, stavbe za razvedrilo,... ).  Objekt v javni rabi je objekt, katerega raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem in se glede na način rabe deli na javne površine in nestanovanjske stavbe, namenjene javni rabi (2. čl. ZGO-1).  Javna površina je površina, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, kot so javna cesta, ulica, trg, tržnica, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, rekreacijska površina in podobna površina.  Nestanovanjska stavba, namenjena javni rabi, je stavba, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem kot je hotel, motel, gostilna in podobna nastanitvena stavba, banka, pošta, urad in podobna poslovna stavba, stavba za trgovino in storitve, stavba železniške in avtobusne postaje, letališča in pristaniškega terminala, postaja žičnice, garažna stavba in podobne stavbe za promet ili komunikacije, stavba za razvedrilo, muzej, knjižnica, šolska stavba in druge stavbe za izobraževanje, stavba za bolnišnično ali zavodsko oskrbo, športna dvorana, stavba za čaščenje in opravljanje verskih dejavnosti in podobna nestanovanjska stavba.  Cilj akcije je preprečevanje uporabe tovrstnih objektov brez uporabnih dovoljenj.  Gradbeni inšpektorji so v okviru inšpekcijskega nadzorstva nadzorovali zlasti, ali so izpolnjeni pogoji za začetek uporabe objektov po zakonu; ali se objekt uporablja na podlagi uporabnega dovoljenja ter ali gre za objekt iz 197. člena ZGO-1 in šteje, da ima objekt uporabno dovoljenje po samem zakonu.  Od 396 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo na dan 26. junija 2018 realiziranih 443, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen.  Akcija je trajala od 1. januarja 2018 do 26. junija 2018 (pri analizi elektronske evidence zadev, povezanih v to akcijo nadzora, se upoštevajo rezultati doseženi do zaključka akcije, razen podatki o ustavljenih postopkih, ki so na dan 20. septembra 2018).  V okviru akcije je bilo uvedenih 381 upravnih in dva prekrškovna postopka. Inšpektorji so v zvezi z ugotovljenimi kršitvami izdali 12 upravnih odločb. Od dvanajstih upravnih odločb je bila v šestih primerih prepovedana uporaba objekta, v enem primeru odrejena odprava nepravilnosti in v treh primerih odstranitev objekta, v dveh primerih pa so inšpektorji nelegalno gradnjo odklopili od komunalne infrastrukture. Postopki so bili do dneva sestave poročila ustavljeni v 255 primerih, od tega 127 na zapisnik in 128 s sklepom o ustavitvi postopka oziroma izvršbe. V delu postopkov dejansko stanje še ni dokončno ugotovljeno.  Odstotek izdanih upravnih odločb glede na celotno število upravnih postopkov je 2,9. Glede na ta procent in poročila enot je mogoče zaključiti, da je stanje na terenu zelo zadovoljivo, saj je v le 2,9% postopkov zaradi ugotovljene kršitve izdana inšpekcijska odločba. Rezultati akcije so glede na lanskoletne opazno boljši, saj je ob sicer večjem številu uvedenih in zaključenih postopkov manjše število izdanih odločb.  Inšpektorji tudi v primeru objektov v javni rabi ugotavljajo, da so uporabna dovoljenja starejšega datuma ponekod premalo določna v izreku, hkrati pa je projektna dokumentacija, ki je podlaga za gradbeno in/ali uporabno dovoljenje, praviloma shranjena na mikrofilmih, občasno v zelo kaotičnem stanju. V tovrstnih primerih je ugotavljanje dejanskega stanja močno oteženo.  Pri nadzoru uporabe objektov v javni rabi tako ni bilo ugotovljenih večjih odstopanj od pravnega reda. Ponekod pa inšpektorji opozarjajo, da pri starejših objektih manjkajo ustrezni vpisi v katastre, sploh v primerih, kadar so pridobljena uporabna dovoljenja po ZGO-1 za rekonstrukcije in se ne spremenijo gabariti. |
| 9 | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnih postopkov predstavlja redno obvezno delo. | Vodenje prekrškovnih postopkov je predstavljalo redno delo. Gradbeni inšpektorji so v letu 2018 uvedli 422 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo 61 odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 116.600,00 € in 178 plačilnih nalogov po ZP-1 v skupni višini izrečenih glob 138.650,00 €. |
| 10 | Izvajanje izvršb po drugi osebi | Izvajanje upravnih izvršb inšpekcijskih odločb po drugi osebi bo gradbena inšpekcija opravljala skladno s prioritetami dela gradbene inšpekcije pri izvršilnih postopkih in vrstnim redom pri izvršbah.  V letu 2018 bo gradbena inšpekcija nadaljevala s postopki iz leta 2017, v katerih sklep o založitvi sredstev še ni bil izdan, je pa bil le-ta predviden, zaradi vrstnega reda prvih 420 zadev iz seznama za izdajo sklepov o založitvi sredstev. | Gradbena inšpekcija je v letu 2018 izvajanje upravnih izvršb inšpekcijskih odločb po drugi osebi opravljala skladno s prioritetami dela gradbene inšpekcije pri izvršilnih postopkih in vrstnim redom pri izvršbah.  V letu 2018 sta bili opravljeni dve izvršbi po drugi osebi, in sicer obe v zvezi z nevarno gradnjo stanovanjskega objekta.  Zakon o splošnem upravnem postopku v 2. odstavku 297. člena določa, da lahko organ, ki opravlja izvršbo, naloži zavezancu s sklepom, naj založi znesek, ki je potreben za kritje izvršilnih stroškov, proti poznejšemu obračunu. Izdaja sklepov o založitvi sredstev (v nadaljevanju SOZS) je bila v letu 2018 načrtovana na način, da bo gradbena inšpekcija nadaljevala s postopki iz leta 2017, v katerih sklep o založitvi sredstev še ni bil izdan, je pa bil le-ta predviden, zaradi vrstnega reda prvih 420 zadev iz seznama za izdajo sklepov o založitvi sredstev.  V zvezi z izdajo sklepov o založitvi sredstev, ki so bili načrtovani v letu 2017, je bilo pregledanih vseh 420 zadev s seznama za izdajo sklepov o založitvi sredstev 2017. Na dan 24. decembra 2018 je bilo ugotovljeno, da:   * v petih zadevah status na seznamu SOZS 2017 ni določen; * v dveh zadevah, ki sta nevarni gradnji, inšpekcijski postopek poteka brez izdaje SOZS; * v 37 izdan SOZS (leta 2016, 2017 in 2018); * v dveh zadevah je bila opravljena izvršba po II. osebi v letu 2017; * 123 zadev s seznama 2017 je izvršenih po prvi osebi oziroma legaliziranih; * v 190 zadevah je odobren odlog izvršbe; * v 16 zadevah je bil opravljen ogled izvajalca v letu 2017 pa SOZS še ni izdan; * v 11 zadevah še ni bilo aktivnosti v zvezi z izvedbo ogleda izvajalca za izdajo SOZS 2017; * v 29 zadevah niso izpolnjeni pogoji za izdajo sklepa o založitvi sredstev (prekinitev postopka, denarna prisilitev, izredna pravna sredstva so bila uspešna…); * ter v petih zadevah je izdan sklep o založitvi sredstev pred letom 2016. |
| 11 | Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Sodelovanje v skupnih akcijah nadzora: Glede na v preteklosti ugotovljene potrebe po skupnih akcijah je bilo načrtovano, da bo gradbena inšpekcija IRSOP v letu 2018 organizirala skupno akcijo nadzora z delovno inšpekcijo na področju nadzora gradbišč. | Dne 21. decembra 2018 je potekala koordinirana Skupna akcija nadzorov gradbene inšpekcije IRSOP in Inšpekcije za varstvo pri delu (v nadaljevanju IRSD). Po usmeritvah za izvedbo skupne akcije v letu 2018, da se skupni pregledi na gradbiščih opravijo iz seznama aktivnih gradbišč, ki ga je pripravil IRSD. Akcija je usmerjena v temeljno nalogo gradbene inšpekcije glede bistvene zahteve in izpolnjevanja pogojev.  V skupni akciji je bil opravljen inšpekcijski pregled zahtevnega objekta. Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti na gradbišču, je gradbeni inšpektor gradnjo ustavil do predložitve ustrezne dokumentacije. Inšpekcijski zavezanec je predložil pravnomočno gradbeno dovoljenje, zato je gradbeni inšpektor dovolil nadaljevanje gradnje.  Pretežno pa gre za manjše nepravilnosti glede obvezne dokumentacije na gradbiščih, glede označitve in ureditve gradbišč in dela udeležencev pri graditvi objektov. Zaradi obsežnosti inšpekcijskega pregleda objekta ter nadzor zakonskih obveznosti udeležencev pri graditvi, ugotovitveni postopek še ni zaključen. Na podlagi ugotovljenih kršitev zakonskih določb gradbene zakonodaje bodo zoper inšpekcijskega zavezanca oziroma kršitelje izrečeni sankcijski ukrepi tako v inšpekcijskem kot prekrškovnem postopku. Več kršitev je bilo ugotovljenih na področju varstva pri delu, posebej glede uporabe osebnih zaščitnih sredstev in drugih ukrepov za varno delo na gradbiščih, kar je obravnavala inšpekcija za delo.  Skupni nadzori gradbene inšpekcije IRSOP in inšpektorjev za varstvo pri delu IRSD so pokazali koristno sodelovanje med inšpekcijama. V okviru skupne akcije je gradbeni inšpektor usmeril pozornost, poleg nadzora ureditve gradbišč, tudi na druge vidike nadzora, zlasti nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj, kontrolo obveznosti udeležencev pri graditvi objektov, kar v končnem produktu predstavljajo varnost in kvaliteto gradnje.  Glede na pretekle izkušnje podobne akcije je ocena, da je smiselno nastopati skupaj na večjih gradbiščih, kjer inšpektorja pri nadzoru s svojim specialnim strokovnim znanjem in pristojnostmi dopolnjujeta drug drugega in s tem dvigneta strokovni nivo nadzora. Zagotovo je potrebna pri takšnem nadzoru tudi precejšnja mera sodelovanja in prilagajanja postopkov inšpektorjev, da ne pride do zmede pri poslovanju s stranko, do različnih strokovnih stališč ali podvajanja ukrepov inšpektorjev v isti stvari. Posledično je tudi pristojnost posameznega inšpektorja bolj uspešna in učinkovita. |

**GEODETSKA INŠPEKCIJA**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Št | **PLANIRANE NALOGE 2018** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE 2018** |
| 1 | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Predvidenih je 40 inšpekcijskih pregledov oz. prekrškovnih postopkov v letu 2018. | Od 40 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. prekrškovnih postopkov za leto 2018 jih je bilo realiziranih 78, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen. |
| 2 | Koordinirana akcija - Doseganje cilja večje pravne varnosti lastnikov nepremičnin, večje varnosti vlaganj v nepremičnine in investicij, povezanih z nepremičninami, nepremičninskega trga, pravično obdavčenje nepremičnin | Obravnavani bodo predlagani in ugotovljeni prekrški v zvezi z evidentiranjem stavb ali delov stavb v kataster stavb oz. register nepremičnin.  Predvideno št. prekrškovnih postopkov je 30. | Geodetska inšpekcija je v letu 2018 izvedla z letnim načrtom planirano akcijo v zvezi z evidentiranjem nepremičnin v katastru stavb (KS) in registru nepremičnin (REN). Namen akcije je bil doseganje cilja večje pravne varnosti lastnikov nepremičnin, večje varnosti vlaganj v nepremičnine in investicij, povezanih z nepremičninami in nepremičninskim trgom. Kataster stavb je poleg zemljiškega katastra temeljna evidenca o stavbah. Druge evidence, ki jih vodijo različni organi državne uprave, se povezujejo z zemljiškim katastrom po identifikacijski oznaki katastrske občine (šifra k.o.) in parcele (parcelna številka), s katastrom stavb pa z identifikacijsko oznako stavbe ali dela stavbe.  V letu 2018 je geodetska inšpekcija obravnavala 55 zadev zaradi neevidentiranja stavb v kataster stavb oziroma zaradi napačnega evidentiranja podatkov v registru nepremičnin. V vseh primerih so bili uvedeni prekrškovni postopki. Pri tem so bile ugotovljene različne okoliščine prekrška. Na dan 28. decembra 2018 je bilo izdanih sedem odločb o prekršku z izrečeno globo in 36 odločb z izrekom opomina.  Glede na stanje v preteklih letih je opaziti večji in hitrejši odziv lastnikov parcel, na katerih stavbe stojijo, na delo geodetske inšpekcije. Le-ti v večini primerov po prejemu obvestila geodetske inšpekcije o uvedbi prekrškovnega postopka naročijo pri pooblaščenih geodetskih podjetjih potreben elaborat za evidentiranje stavbe v kataster stavb in evidentiranje zemljišča pod stavbo v zemljiški kataster. |
| 3 | Koordinirana akcija - Doseganje cilja zagotavljanja izpolnjevanja pogojev podjetij in v njih zaposlenih posameznikov za opravljanje geodetske dejavnosti | Izveden bo nadzor nad 10 naključno izbranimi podjetji, ki opravljajo geodetsko dejavnost poleg prejetih prijav. | Geodetska inšpekcija je v letu 2018 izvedla načrtovano akcijo iz letnega načrta, in sicer nadzor nad geodetskimi podjetji. Njen cilj je bil ugotavljanje zakonsko določenih pogojev za geodetska podjetja in v njih zaposlenih posameznikov za opravljanje geodetske dejavnosti. V okviru akcije se je ugotavljalo, ali izbrana geodetska podjetja izpolnjujejo pogoje za opravljanje geodetske dejavnosti.  Iz Poslovnega registra Slovenije je bilo naključno izbranih 11 geodetskih podjetij, ki imajo registrirano kot glavno dejavnost 71.121 (geofizikalne meritve, kartiranje). Izbrana podjetja so enakomerno razpršena po celi Sloveniji. Med obravnavanimi podjetji je bilo pet samostojnih podjetnikov in šest družb z omejeno odgovornostjo.  Glede izpolnjevanja pogojev, ki jih posamezno geodetsko podjetje mora izpolnjevati v zvezi z opravljanjem geodetske dejavnosti, je bilo na dan 28. decembra 2018 ugotovljeno, da eno podjetje od 20. februarja 2018 ne opravlja več geodetske dejavnosti. Dve geodetski podjetji sta poslali nepopolno dokumentacijo in bosta v januarju 2019 pozvani k dopolnitvi predložene dokumentacije.  V preostalih osmih primerih so geodetska podjetja posredovala skupaj z izjavo vso zahtevano dokumentacijo. Iz zavarovalnih polic je razvidno, da imajo podjetja zavarovano odgovornost za škodo, ki bi utegnila nastati naročniku ali tretjim osebam in izvira iz opravljanja geodetske dejavnosti. Višina zavarovalne vsote pri večini je 50.000 evrov. Ta podjetja so posredovala tudi dokazila o sodelovanju pooblaščenega inženirja na podlagi pogodbe o zaposlitvi. |
| 4 | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnih postopkov predstavlja redno obvezno delo. | Vodenje prekrškovnih postopkov je predstavljalo redno delo. Geodetska inšpektorica je v letu 2018 uvedla 216 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo sedem odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 292,11 €. |

**STANOVANJSKA INŠPEKCIJA**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Št | **PLANIRANE NALOGE 2018** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE 2018** |
| 1 | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Za uresničitev teh ciljev, glede na planirano kadrovsko zasedbo stanovanjske inšpekcije v letu 2018 načrtujemo 200 inšpekcijskih pregledov. | Od 200 načrtovanih inšpekcijskih pregledov za leto 2018 jih je bilo realiziranih 355, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen. |
| 2 | Koordinirana akcija: Nadzor nad upravniki | Akcija bo usmerjena v Nadzor nad upravniki.  Izveden bo nadzor nad 25 naključno izbranimi upravniki večstanovanjskih objektov razpršenih po območju celotne Republike Slovenije.  Nadzor bo usmerjen v obveznosti upravnika kot jih določa SZ-1:  1. nadzor 43.člena SZ-1: ali upravniki naložijo sredstva rezervnega sklada v skladu z 2. odstavkom 43.člena SZ-1 - način gospodarjenja s sredstvi rezervnega sklada ter  2. nadzor 66.člena SZ-1- ali upravnik ravna v skladu z določbo 66.člena SZ-1-izstavljanje obračuna stroškov. | V letu 2018 je potekala usmerjena akcija stanovanjske inšpekcije z namenom preveriti zagotavljanje ustreznih pogojev za učinkovito upravljanje večstanovanjskih stavb. V ta namen je bil načrtovan in opravljen inšpekcijski nadzor nad naključno izbranimi večstanovanjskimi stavbami, razpršenimi po celotnem območju Republike Slovenije (v nadaljevanju: RS). Da bi zajeli čim več upravnikov, ki upravljajo večstanovanjske stavbe, kot jih opredeljuje 49. člen Stanovanjskega zakona (v nadaljevanju SZ-1), je bil vzorec naključnih stavb izbran tako, da se je posamezni upravnik pojavil le enkrat (načrtovanih 25).  Ob ustrezno zagotovljenemu okolju za upravljanje večstanovanjskih stavb lahko uresničujejo javni interes RS, kot je opredeljen v 124. členu SZ-1, to je, zagotavljanje takega stanja večstanovanjske stavbe, da je omogočena njena normalna raba in zagotavljanje pogojev za učinkovito upravljanje večstanovanjskih stavb.  Usmerjeni nadzor upravljanja večstanovanjskih stavb za preteklo koledarsko leto 2017, kot jih določa SZ-1 je zajemal, ali upravnik naloži sredstva rezervnega sklada v skladu z drugim odstavkom 43. člena SZ-1 za leto 2017 ter ali upravnik ravna v skladu z določbo 66. člena SZ-1 za 2017.  Od načrtovanih stavb oziroma usmerjenih nadzorov (25 stavb) je bilo v usmerjeno akcijo vključenih 25 stavb oziroma upravnikov. V zvezi z izvedenimi nadzori v 12 izvedenih usmerjenih nadzorih ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, v 13 izvedenih usmerjenih nadzorih pa so bili uvedeni prekrškovni postopki in sicer: kršitve drugega odstavka 43. člena SZ-1 – osem prekrškovnih postopkov; kršitve drugega odstavka 66. člena SZ-1 – štirje prekrškovni postopki ter kršitve 38. člena ZIN – en prekrškovni postopek.  Ugotovljene kršitve SZ-1 se večinoma nanašajo na izpolnjevanje obveze, da mora upravnik sredstva rezervnega sklada naložiti samo v depozite pri bankah in hranilnicah, ki imajo v skladu s predpisi o bančništvu dovoljenje za sprejemanje depozitov na območju RS, kot to določa drugi odstavek 43. člena SZ-1 ter na izstavljanje obračuna stroškov v delu prikazovanja stanja rezervnega sklada za celotno stavbo kot to določa drugi odstavek 66. člena SZ-1.  Od uvedenih 25 inšpekcijskih postopkov so vsi postopki zaključeni, od uvedenih 13 prekrškovnih postopkov je devet postopkov na dan 29. novembra 2018 končanih, saj ni bilo ugotovljenega prekrška, štirje prekrškovni postopki pa na dan 29. novembra 2018 še potekajo.  Dodatne ugotovitve izvedenih nadzorov: Ob izvedeni usmerjeni akciji stanovanjske inšpekcije na področju zagotavljanja ustreznega okolja za učinkovito upravljanje večstanovanjskih stavb so bila zaznane opisane kršitve SZ-1 ter ugotovljene nekatere posebne okoliščine in sicer:   1. nekateri upravniki imajo na mesečnih obračunih prispevka rezervnega sklada izkazane površine posameznih delov in ustrezno ovrednoten starosten razred, nekateri le znesek prispevka rezervnega sklada; 2. nekateri upravniki na mesečnih obračunih prispevka rezervnega sklada prikazujejo stanje sredstev rezervnega sklada, nekateri razpoložljivo stanje sredstev rezervnega sklada, nekateri navidezen rezervni sklad; 3. večina upravnikov izstavlja za mesečne obračune prispevkov rezervnega sklada ločene položnice in etažni lastniki vplačujejo le te neposredno na transakcijski račun rezervnega sklada odprt za posamezno stavbo ali na skupen račun rezervnega sklada (fiduciarni račun za vse stavbe s katerimi upravljajo); 4. v vseh primerih je upravnik izdelal in izstavil mesečne obračune stroškov in mesečne obračune prispevka rezervnega sklada; 5. v vseh primerih upravniki vodijo sredstva rezervnega sklada kot depozit (vpogledni denarni depozit); 6. v nekaterih primerih vodenja sredstev rezervnega sklada na skupnem računu za vse stavbe v upravljanju upravniki kot dober gospodarstvenik sklepajo depozitne pogodbe z različno ročnostjo. |
| 3 | Koordinirana akcija: Nadzor nad poslovanjem prodajalcev stanovanj in enostanovanjskih stavb | Akcija bo izvedena na podlagi Zakona o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb (v nadaljevanju ZVKSES). Izveden bo nadzor nad poslovanjem prodajalcev stanovanj in enostanovanjskih stavb v fazi prodaje posameznim kupcem.  Z namenom zaščititi končne kupce pred tveganjem, da investitor oziroma vmesni kupec zaradi stečaja, plačilne nesposobnosti ali drugih razlogov ne bo izpolnil vseh obveznosti do končnih kupcev oziroma ne bo sposoben končnim kupcem vrniti plačanih obrokov kupnine v primeru razveze prodajnih pogodb, v skladu z (1) odstavkom 94. člena ZVKSES inšpekcijski nadzor nad tem, ali prodajalci pri prodaji enostanovanjskih stavb in stanovanj potrošnikom ravnajo v skladu z določbami ZVKSES opravljajo inšpektorji stanovanjske inšpekcije. Stanovanjska inšpekcija lahko ukrepa v kolikor obstajajo utemeljeni razlogi za uvedbo postopka po uradni dolžnosti ter izrekajo na podlagi 94 člena ZVKSES morebitne ukrepe. Ob ugotovljenih nepravilnostih po uradni dolžnosti inšpektor lahko uvede tudi prekrškovni postopek za prekrške kot je to opredeljeno v 96. členu ZVKSES.  Akcija bo potekala na območju celotne Republike Slovenije v 15 zadevah. | V letu 2018 je bila izvedena usmerjena akcija stanovanjske inšpekcije za preveritev oglaševanja prodaje stanovanj in enostanovanjskih stavb, razpršenimi po celotnem območju RS.  Z namenom zaščititi končne kupce pred tveganjem neizpolnitve obveznosti investitorja oziroma vmesnega kupca kot prodajalca po prodajni pogodbi ob prodaji stanovanj in enostanovanjskih stavb, je bil načrtovan inšpekcijski nadzor nad naključno izbranimi stavbami za katere se oglašuje prodaja v različnih medijih (časopis, internet, jumbo plakati, …). Zaradi zagotovitve zajema čim večjega nabora prodajalcev različnih stavb, se je posamezni prodajalec in stavba, ki je predmet nadzora pojavil le enkrat.  Inšpekcijski nadzor nad oglaševanjem prodaje je bil izveden nad 16 naključno izbranimi nepremičninami na območju celotne države. V sklopu izvajanja usmerjenega inšpekcijskega nadzora je bilo tako preverjeno ali so izpolnjeni pogoji za sklepanje pogodb oziroma oglaševanje nepremičnine kot so le-ti opredeljeni v 5. členu Zakona o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb (Uradni list RS, št. 18/04 – v nadaljevanju ZVKSES), in sicer ali je prodajalec bodisi lastnik zemljiške parcele, na kateri bo gradil oziroma gradi enostanovanjsko stavbo oziroma stavbo z več posameznimi deli, ki je predmet prodajne pogodbe, bodisi imetnik stavbne pravice na zemljiški parceli, na podlagi katere je upravičen zgraditi enostanovanjsko stavbo oziroma stavbo z več posameznimi deli, ki je predmet prodajne pogodbe; ali je bilo za gradnjo iz izdano dokončno gradbeno dovoljenje in v primeru, da je predmet prodaje posamezen del stavbe z več posameznimi deli ali je prodajalec v obliki notarskega zapisa določil splošne pogoje prodaje posameznih delov stavbe z vsebino, določeno v 8. členu ZVKSES.  Od načrtovanih usmerjenih nadzorov 15 oglaševanih nepremičnin je bilo v usmerjeno akcijo vključenih 16 nepremičnin. Od nadzorovanih 16 nepremičnin, jih je v šestih primerih vršilo prodajo investitor sam, v 10 primerih pa je imel investitor sklenjeno posredniško pogodbo o prodaji in oglaševanju nepremičnine z nepremičninskim Posrednikom.  V zvezi z izvedenimi usmerjenimi nadzori prodajalcev oglaševanih nepremičnin v 13 nadzorih ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, v treh izvedenih usmerjenih nadzorih pa so bile ugotovljene posamezne kršitve ZVKSES, in sicer tri krat kršitve 3. točke prvega odstavka 5. člena ZVKSES – Splošni pogoji prodaje ter dva krat kršitve druge točke prvega odstavka 5. člena ZVKSES – GD.  Ugotovljene kršitve ZVKSES se pretežno nanašajo na neizdelane Splošne pogoje prodaje posameznih delov stavbe v obliki notarskega zapisa, kar je bilo v konkretnih primerih povezano s spremembo gradbenega dovoljenja za gradnjo oziroma posledično ni bilo možno izdelati predhodnega načrta etažne lastnine kot je to opredeljeno v 8. členu ZVKSES. Vse tri nepravilnosti so bile ugotovljene v primerih ko je investitor sam oglaševal prodajo nepremičnine, ko je izpolnil zgolj del obveznosti, ne pa vseh, kot je to opredeljeno v 5. členu ZVKSES. Omeniti velja tudi to, da sta v dveh primerih ugotovljenih nepravilnosti investitorja praktično nemudoma pristopila k vzpostavitvi zakonitega stanja (izdelani Splošni pogoji gradnje v obliki notarskega zapisa, v času inšpekcijskega postopka pridobljeno spremenjeno gradbeno dovoljenje in s tem povezana izdelava Splošnih pogojev prodaje), v enem primeru pa je trajalo tri mesece do pridobitve gradbenega dovoljenja, splošni pogoji pa so bili izdelani v nadaljnjem mesecu dni.  V okviru izvedene usmerjene akcije stanovanjske inšpekcije za preveritev oglaševanja prodaje stanovanj in enostanovanjskih stavb, sta bili po uradni dolžnosti izdani dve upravni odločbi s katerima je bilo prepovedano sklepanje prodajnih pogodb oziroma oglaševanje nepremičnine, ena ugotovitvena odločba in ena odločba pa je bila odpravljena nemudoma, ko je investitor dostavil vso dokumentacijo s katero je sicer razpolagal, ni pa je dostavil pravočasno. V dveh primerih sta bila uvedena tudi prekrškovna postopka, kjer je bilo ob upoštevanju teže prekrška izrečeno eno opozorilo in ena odločba o prekršku – opomin (v skupni višini 90 EUR).  Ob izvedeni usmerjeni akciji stanovanjske inšpekcije za preveritev oglaševanja prodaje stanovanj in enostanovanjskih stavb, razpršenimi po celotnem območju RS z namenom zaščititi končne kupce pred tveganjem neizpolnitve obveznosti investitorja oziroma vmesnega kupca kot prodajalca po prodajni pogodbi ob prodaji stanovanj in enostanovanjskih stavb, je bilo iz sicer majhnega vzorca izvedenih nadzorov iz katerega bi bilo moč posploševati, ugotovljeno:   1. V okviru izvedenega obsega nadzora, kjer se je vršila prodaja oziroma oglaševanje nepremičnine v sodelovanju z nepremičninskim posrednikom, ni bilo ugotovljenih nepravilnosti; 2. V okviru izvedenega obsega nadzora, kjer se je vršila prodaja oziroma oglaševanje nepremičnine direktno s strani investitorja, so bile ugotovljene nekatere kršitve ZVKSES; 3. Večina ugotovljenih kršitev je bila povezana s tem, ko je bilo pričeto z oglaševanjem in prodajo nepremičnine, dokumentacija (kot npr. Splošni pogoji prodaje v obliki notarskega zapisa) pa je bila v še izdelavi (prehiter začetek oglaševanja in prodaje, kar je verjetno povezano s financiranjem oziroma kreditiranjem gradnje …); 4. V enem primeru je bil investitor v fazi spremembe gradbenega dovoljenja, za kar je nato naknadno potreboval tudi Splošne pogoje prodaje (za posamezni del, spremenjeni predhodni načrt etažne lastnine); 5. V enem primeru investitor ni imel niti ustreznega gradbenega dovoljenja niti Splošnih pogojev prodaje; 6. Ob seznanitvi inšpekcijskih zavezancev o kršitvi zakonodaje, so vsi spoštovali upravne odločitve Stanovanjske inšpekcije, ter tako rekoč nemudoma pristopili k vzpostavitvi zakonitega stanja, s čemer je bil namen inšpekcijskega nadzora dosežen.   V primeru, ko je bil v posel oglaševanja nepremičnine vključen nepremičninski posrednik z licenco, v okviru izvedenega obsega nadzora ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. |
| 4 | Koordinirana akcija: redni pregledi dvigal in njihovim vzdrževanjem v večstanovanjskih stavbah | Podlaga za inšpekcijske postopke v teh zadevah bo temeljila na podatkih dnevno informativnega biltena centra za obveščanje, Uprave RS za zaščito in reševanje, ki zajema podatke o nujnih intervencijah na dvigalih. Akcija bo potekala na območju celotne Republike Slovenije v 20 zadevah. | Stanovanjska inšpekcija je v letu 2018 izvedla načrtovano akcijo nadzora v zvezi z obveznimi rednimi pregledi dvigal in njihovim vzdrževanjem v večstanovanjskih stavbah z namenom ugotavljanja in preprečevanja večjega obsega kršitev in zaščite javnega interesa.  Akcija je potekala na območju celotne RS, pri čemer je od načrtovanih 20 zadev stanovanjska inšpekcija obravnavala 20 zadev.  Obravnavane so bile tiste večstanovanjske stavbe v etažni lastnini z največjim številom intervencij zaradi napak na dvigalih, pri čemer je bilo upoštevano, da se geografsko pokrije čim večji del države.  V akcijo so bili zajeti en objekt iz Bistrice pri Tržiču, en objekt iz Idrije, dva objekta iz Jesenic, trije objekti iz Kranja, en objekt iz Krškega, trije objekti iz Ljubljane, dva objekta iz Maribora, dva objekta iz Murske Sobote, en objekt iz Slovenske Bistrice, en objekt iz Slovenskih Konjic, en objekt iz Trbovelj in dva objekta iz Velenja.  Na podlagi 19. člena ZIN je bila s pozivi od upravnikov zahtevana naslednja dokumentacija, in sicer zadnje poročilo o periodičnem pregledu dvigala s strani pooblaščene organizacije; izjava, ali so bile ugotovljene pomanjkljivosti in ali so bile okvare na dvigalu odpravljene ter izjava o razlogih, zakaj ugotovljene pomanjkljivosti še niso odpravljene.  V poslanih pozivih je bilo tudi opozorilo, če inšpekcijski zavezanec ne omogoči inšpekcijskega pregleda ali ne predloži zahtevanih listin, se po 38. členu ZIN z globo 1.500 evrov kaznuje za prekršek pravna oseba in z globo 500 evrov odgovorna oseba pravne osebe.  Od skupno 20 obravnavanih primerov so bili v 16 primerih postopki s sklepom ustavljeni, ker ni bilo ugotovljenih pomanjkljivosti vzdrževanja dvigal, oziroma so bile, po izjavi upravnika in priloženih izjavah pogodbenih serviserjev, le-te odpravljene; v štirih primerih so bile izdane ureditvene odločbe ter v dveh primerih rok iz odločbe še ni potekel; v dveh primerih je bil podan predlog za pričetek izvršilnega postopka, ki je tudi že zaključen, saj sta bili obe odločbi izvršeni.  Ob koncu akcije stanovanjska inšpekcija ugotavlja, da tudi z rednimi pregledi in načrtovanjem akcij v zvezi z vzdrževanjem dvigal v večstanovanjskih objektih pripomore, da ni prišlo do večjega obsega kršitev na tem področju. |
| 5 | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnih postopkov predstavlja redno obvezno delo. | Vodenje prekrškovnih postopkov je predstavljalo redno delo. Stanovanjski inšpektorji so v letu 2018 uvedli 48 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo 19 odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 24.400,00 €. |

**INŠPEKCIJA ZA OKOLJE IN NARAVO**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Št | **PLANIRANE NALOGE 2018** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE 2018** |
| 1 | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Predvidenih je 6.500 inšpekcijskih pregledov v letu 2018. V okviru načrtovanega števila pregledov bodo inšpektorji izvedli preglede pri 1384 zavezancih, ki so vključeni v program dela na podlagi izvedene analize tveganja. | Inšpekcija za okolje in naravo je opravila 4.852 inšpekcijskih nadzorov na terenu, poleg tega je bilo opravljenih še 1.640 drugih nadzorov, skupaj torej 6.492 nadzorov. Inšpektorji lahko v okviru posameznega nadzora pri istem zavezancu izvedejo pregled skladnosti na več področjih, za nadzor katerih je inšpekcija pristojna, zato je bilo dejansko opravljenih 10.280 pregledov skladnosti zavezancev na posameznih delovnih področjih. S tem je bil plan izpolnjen. |
| 2 | Koordinirana akcija:  Svetlobno onesnaževanje - javna razsvetljava | V akciji nadzora bodo inšpektorji za okolje izvajali nadzor ali so upravljavci razsvetljave prilagodili obstoječo razsvetljavo cest in javnih površin določbam Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja najpozneje do 31. decembra 2016. Nadzor se bo izvedel v 40 večjih občinah na območju vse Slovenije. | V letu 2018 so inšpektorji Inšpekcije za okolje in naravo izvedli inšpekcijski nadzor nad svetlobnim onesnaževanjem. Akcija nadzora se je izvajala pri upravljalcih razsvetljave javne površine v izbranih občinah. Osnovni cilj akcije v letu 2018 je celosten nadzor izvajanja določb predpisov, ki urejajo svetlobno onesnaževanje okolja z razsvetljavo nepokritih površin objektov javne infrastrukture v naseljih, namenjene pešcem in prometu počasnih vozil (kolesa, dostavna vozila in vozila za javni potniški promet), nepokritih površin parkov in parkirišč ter drugih podobnih nepokritih površin v javni rabi, vključno z razsvetljavo prehodov za pešce na državnih cestah (v nadaljnjem besedilu razsvetljava javne površine) z aktivnostmi preverjanja, če se uporabljajo za razsvetljavo javne površine svetilke, katerih je delež svetlobnega toka, ki seva navzgor, enak 0%, če letna poraba elektrike vseh svetilk, ki so na območju posamezne občine vgrajene v razsvetljavo občinskih cest in razsvetljavo javnih površin, ki jih občina upravlja, izračunana na prebivalca s stalnim ali začasnim prebivališčem v tej občini, ne presega ciljno vrednost 44,5 kWh, če upravljavec razsvetljave javne površine zagotavlja, da je v dnevnem času od sončnega vzhoda do sončnega zahoda razsvetljava javne površine ugasnjena, razen v zelo slabih vremenskih razmerah (npr. v gosti megli, močnem dežju ali sneženju), če ima upravljavec razsvetljave javne površine, pri katerem vsota električne moči svetilk presega 10 kW, izdelan načrt razsvetljave, iz katerega so razvidni osnovni podatki o viru svetlobe ter če sta upravljavec razsvetljave javne površine in občina načrt razsvetljave objavila na svoji spletni strani ali na drug primeren način, tako da je dostopen javnosti.  V sklopu nadzora upravljalcev razsvetljave javne površine je bilo pregledanih 40 izbranih občin (po 5 največjih iz vsake OE). Glede uporabe svetilk, katerih je delež svetlobnega toka, ki seva navzgor, enak 0%, se ugotavlja, da v 27 občinah uporabljajo navedene svetilke, v 13 občinah pa ne v celoti.  V 27 občinah letna poraba elektrike vseh svetilk, ki so na območju posamezne občine vgrajene v razsvetljavo občinskih cest in razsvetljavo javnih površin, ki jih občina upravlja, izračunana na prebivalca s stalnim ali začasnim prebivališčem v tej občini, ne presega ciljne vrednosti 44,5 kWh, v 13 občinah pa jo presega.  Vsi upravljalci razsvetljave javne površine v pregledanih občinah v dnevnem času od sončnega vzhoda do sončnega zahoda razsvetljavo javne površine ugašajo, razen v zelo slabih vremenskih razmerah (npr. v gosti megli, močnem dežju ali sneženju).  Trideset občin ima izdelan načrt javne razsvetljave, od tega ga dve tretjini občin redno revidira.  28 upravljalcev razsvetljave javne površine in občin ima načrt razsvetljave objavljen na svoji spletni strani ali na drug primeren način, tako da je dostopen javnosti.  V sklopu akcije nadzora je bilo izdanih 19 inšpekcijskih odločb za odpravo ugotovljenih nepravilnosti in izrečenih 6 opozoril po ZIN ter izdani dve globi in 1 opomin po ZP-1. |
| 3 | Koordinirana akcija:  Komunalna odpadna embalaža | V okviru akcije se bo opravil nadzor pri izvajalcih javnih služb (komunalna podjetja) in družbah za ravnanje z odpadno embalažo (DROE). V letu 2017 so bile pri nadzoru ravnanja s komunalno odpadno embalažo ugotovljene nepravilnosti glede rednega prevzemanja te vrste odpadkov pri DROE, tehtanja, skladiščenja ter doslednega predajanja ločeno zbranih frakcij pri IJS. Opravljenih bo vsaj 20 pregledov v okviru akcije. | V drugi polovici leta 2017 je kazalo, da bo sprememba Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo iz leta 2017 (Ur. list RS 35/2017) končno prinesla red na področju ravnanja s KOE. Ta trend se je nadaljeval tudi v začetku leta 2018, saj so DROE spoštovale določila uredbe in težav zaradi KOE ni bilo zaznati. Sodbe Upravnega sodišča: št. I U 1746/2017-7 z dne 18. 1. 2018, I U 2573/2017-8 z dne 27. 2. 2018, I U 2554/2017-9 z dne 18. 1. 2018, I U 2536/2017-10 z dne 22. 2. 2018 in I U 2606/2017-11 z dne 27. 2. 2018, so prinesle novo pravno prakso, saj je bilo v sodbah odločeno, da obveznosti prevzemanja odpadne embalaže za DROE ne izhajajo iz ZVO-1, niti iz uredbe ali sklepa vlade, zato so inšpekcijske odločbe, ki nalagajo DROE prevzem odpadne embalaže na tej materialno pravni podlagi, nezakonite. Oblastni posamični akt, ki DROE nalaga prevzemanje odpadne embalaže je namreč OVD. Kljub temu, da od prve tretjine leta dalje 5 od 6 DROE ni več prevzemalo KOE glede na delež, kot to izhaja iz uredbe, ampak so se držali obvez iz OVD in se je začela KOE kopičiti pri IJS, inšpektorji za okolje niso imeli pravne podlage za ukrepanje zoper DROE.  Sprememba Uredbe s konca leta (Ur. list RS, št. 68/18) je omogočila, da so lahko začeli IJS predajati presežke skladiščene KOE izvajalcem obdelave mimo DROE. V zvezi s tem so inšpektorji za okolje v predpisanih rokih izvedli inšpekcijske preglede pri vseh IJS od katerih so prejeli obvestila o presežkih KOE.  Dne 28. 12. 2018 je bil v Ur. listu Republike Slovenije objavljen Zakon o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo in odpadnimi nagrobnimi svečami. Prve aktivnosti po tem zakonu so inšpektorji za okolje izvedli že 31. 12. 2018 in jih bodo nadaljevali v letu 2019. |
| 4 | Koordinirana akcija:  Nadzor čezmejnega pošiljanja odpadkov | Skupni nadzori bodo potekali v sodelovanju s FURS in Policijo, na mejnih prehodih pa tudi s predstavniki tujih nadzornih organov. V okviru akcij se bo preverjalo ali pošiljke odpadkov spremlja ustrezna dokumentacija iz Uredbe (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov, ali odpadki ustrezajo opisu na spremljajoči dokumentaciji, ali so za posamezne vrste odpadkov izpeljani pravilni postopki (prevoz na podlagi splošnih informacij iz 18. člena, izdana soglasja pristojnih organov). Prav tako se bo preverjalo izpolnjevanje pogojev iz Uredbe (ES) št. 1418/2007 (prepoved, soglasje, splošne informacije iz 18. člena) za pošiljke odpadkov, ki se pošiljajo v tretje države. V letu 201 bo opravljenih približno 20 skupnih akcij nadzora. | V letu 2018 je bilo izvedenih 26 skupnih akcij nadzora na avtocestnih počivališčih, mejnih prehodih ter v pristanišču Koper. Akcije so potekale skladno z dogovori z ostalimi predstavniki nadzornih organov (Policija in FURS).  Akcije na avtocestnih počivališčih so potekale z izločanjem tovornih vozil iz prometa oz. s preusmeritvijo prometa tovornih vozil preko počivališč. Na mejnih prehodih s Hrvaško in v pristanišču Koper so bili pregledi izvedeni na podlagi podatkov iz carinskih dokumentov. Pregledanih je bilo preko 800 tovornih vozil, kontejnerjev in vagonov, v 107 primerih je šlo za prevoz odpadkov preko meja, odkrita so bile tri nezakonite pošiljke odpadkov, v ostalih primerih večjih nepravilnosti ni bilo ugotovljenih.  Inšpektorji za okolje so opravili tudi večje število inšpekcijskih pregledov v podjetjih.  Konec junija je v Sloveniji v okviru IMPEL projekta Enforcement Actions potekala tudi izmenjava uradnikov, ki so se jo poleg predstavnikov slovenskih nadzornih organov udeležili predstavniki iz Nemčije, Avstrije in Švedske. Namen izmenjave je bil skupno izvajanje akcij nadzora, izmenjava izkušenj, informacij in dobrih praks. |
| 5 | Koordinirana akcija:  Centri za obdelavo odpadkov (nadaljevanje akcije nadzora odlagališč) | Akcija nadzora odlagališč nenevarnih odpadkov v letu 2017 je pokazala, da na centrih za obdelavo odpadkov mešani komunalni odpadki niso v celoti obdelani, skladno z zahtevami Uredbe o odlagališčih odpadkov. Zato se bo preverila kvaliteta obdelave mešanih komunalnih odpadkov na vseh centrih za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov.  V okviru akcije se bo preverilo tudi ravnanje s komunalno odpadno embalažo, izločeno iz mešanih komunalnih odpadkov.  Kvaliteta obdelave mešanih komunalnih odpadkov se bo preverila na vseh 11 centrih za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov. | V okviru akcije nadzora je bilo pregledanih 6 centrov za obdelavo odpadkov. Nadzori so vsebovali celovite nadzore izdanih okoljevarstvenih dovoljenj (OVD). Pri štirih centrih za obdelavo odpadkov ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, pri dveh centrih pa so bile ugotovljene določene nepravilnosti.  Pri enem centru je bila ugotovljena prekoračitev pri izcednih vodah in je bila izdana ureditvena odločba. Ponovne meritve še ne kažejo na uspešno sanacijo - izdan bo sklep o dovolitvi izvršbe. Uveden je prekrškovni postopek - prekomerno obremenjene izcedne vode, globa še ni bila izrečena.  Pri drugem centru je bila v inšpekcijskem postopku  ugotovljena nepravilnost pri skladiščenju odpadkov po obdelavi. Izdana je bila inšpekcijska odločba, ki ni bila izvršena. Začel se je postopek izvršbe. Uveden bo prekrškovni postopek.  Akcija je bila v drugi polovici leta 2018 prekinjena zaradi sistemskih problemov na področju ravnanja z komunalno odpadno embalažo. Aktivnosti so bile preusmerjene v poostren nadzor v skladu s spremembo Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Ur. list RS 68/2018). |
| 6 | Koordinirana akcija:  Akcija nadzora rabe mineralne, termalne in termomineralne vode | Akcija nadzora rabe mineralne, termalne in termomineralne vode je v letu 2017 pokazala zelo veliko neskladnost zavezancev z bistvenimi zahtevami zakonodaje na tem področju, zato se bo akcija nadaljevala tudi v letu 2018. V nadzor bo vključenih dodatnih 10 koncesij za tovrstno rabe vode. | Inšpektorat RS za okolje in prostor je izvedel nadzor 18 večjih koncesionarjev za rabo vode iz globokih termalnih in mineralnih vodonosnikov. Akcija nadzora tega področja je bila načrtovana, ker obstaja tveganje, da dobro količinsko stanje vodonosnikov Murske in Krške kotline ne bo doseženo. Inšpektorji so preverjali količine odvzete vode, izpolnjevanje zahtev v zvezi z odvajanjem odpadne vode ter izkoristka toplotne energije odvzete podzemne vode. Preverjali so tudi skrb za objekte in naprave za rabo vode ter plačevanje okoljskih dajatev za rabo vode v skladu z Zakonom o vodah. Inšpektorji so ugotovili sorazmerno veliko neskladnost z zahtevami za rabo vode, še bolj zaskrbljujoč pa je odstotek zavezancev ki kršijo zahteve v zvezi z odpadnimi vodami. Do sedaj je bilo izdanih že 14 inšpekcijskih odločb in odprtih deset prekrškovnih postopkov. Inšpekcija ocenjuje, da je s poostrenim nadzorom na področju rabe mineralne, termalne in termomineralne že dosegla bistveno zmanjšanje kršitev in da bo v nadaljevanju inšpekcijskih nadzorov zagotovila v celoti tudi odpravo prekomernih odvzemov in drugih ugotovljenih kršitev. |
| 7 | Koordinirana akcija:  Vožnja v naravnem okolju | Akcija nadzora vožnje v naravnem okolju se bo izvedla v skladu z Zakonom o ohranjanju narave v sodelovanju s policijo in sicer tako v zimski kot poletni sezoni, v času ko se pričakuje več obiskovalcev. Prednostno se bo nadzor izvajal na območjih, ki imajo naravovarstveni status. Izvedlo se bo najmanj 12 nadzorov. | Inšpekcija za okolje in naravo (v nadaljevanju: ION) je v okviru svojih pristojnosti skupaj s policijo izvedla nadzor vožnje z vozili na motorni pogon in kolesi v naravnem okolju v skladu Z zakonom o ohranjanju narave v času zimskih in poletnih počitnic ter akcijo nadzora motokros stez. V približno polovici izvedenih nadzorov je bilo ugotovljeno nepravilno parkiranje v naravnem okolju, ni pa bilo opažene dejanske vožnje v naravnem okolju. V zimski akciji nadzora vožnje z motornimi sanmi so bili nadzori izvedeni na območju Golovca, Javorja, Rakitne, Krima, Ljubljanskega barja ter ob Savi in Ljubljanici v OE LJ, na Pohorju na območju Trije kralji – Osankarica – Jurgovo – Pesek – Rogla v OE MB, na Krvavcu v OE KR, na območju Bukovniškega jezera in Murske šume v OE MS in na območju Gorjancev, Male Brusnice, Stranske vasi, Ruperč vrha, Kuzarjevega Kala in Šmarjeških toplic v OE NM. V akciji nadzor med poletnimi počitnicami je bil nadzor nad vožnjo z motorji in štirikolesniki izveden na območju naravne vrednote Kolpa in na Ribniškem polju v OE LJ, na območju naravnega rezervata Smrekovec, na Rogli in na območju Natura 2000 Savinja- Grušovlje v OE CE, na območju Pohorja v OE MB, na območju naravne vrednote državnega pomena Mura – Loka 1 v okolici krajev Gornja Radgona, Podgrad, Lutverci, Segovci, Apače in Črnci. V OE MS in na območju Kozjanskega parka v OE NM.  V akciji nadzora motokros stez je bilo ugotovljeno, da se izvajalci takšne vožnje premalo ali sploh ne zavedajo zahtev zakonodaje, ki v RS ne dovoljuje umeščanja motokros prog in podobnih objektov v naravno okolje in tudi ne na kmetijska ali gozdna zemljišča. Motokros proge se lahko umešča le na zemljišča, ki so v prostorskih aktih opredeljena kot površine za rekreacijo in šport. V primeru odkritja nelegalnih motokros stez, je glede na pretežno namensko rabo zemljišča, kjer se je proga nahajala uvedla inšpekcijski postopek okoljska, gozdarska ali kmetijska inšpekcija. |
| 8 | Koordinirana akcija:  Nadzor nad kamnolomi in dnevnimi kopi v območjih Natura 2000 | V akciji nadzora nad kamnolomi in dnevnimi kopi v območjih Natura 2000, se bo z vidika okolja izvedel nadzor nad emisijami snovi v okolje (zrak, predvsem prašni delci, vode, hrup), ravnanjem z odpadki in skladiščenjem nevarnih snovi, z vidika narave pa bo ocenjen vpliv delovanja kamnolomov/dnevnih kopov na stanje vrst in habitatnih tipov, zaradi katerih je območje proglašeno kot Natura 2000. V okviru akcije se bo izvedel nadzor nad 16 kamnolomi/dnevnimi kopi. Preverjalo se bo tudi ali imajo izvajalci črpanja mineralnih surovin vsa potrebna dovoljenja in soglasja glede na zakone, ki jih nadzira ION. | Z akcijo nadzora kamnolomov in dnevnih kopov v območjih Natura 2000 je Inšpekcija za okolje in naravo želela preveriti vplive obremenjevanje okolja, vod in narave z delovanjem kamnolomov/dnevnih kopov, ki se nahajajo v območju Natura 2000 ali njegovem vplivnem območju. Pregledanih je bilo 15 kamnolomov in 3 gramoznice (skupaj 18 zavezancev). Pri 13. zavezancih so bile ugotovljene kršitve zahtev Zakona o varstvu okolja in zato je bilo izdanih 13 ureditvenih odločb. Devet zavezancev ni imelo opravljenih meritev emisij hrupa v okolje, dva zavezanca nista imela opravljenih meritev emisij snovi v zrak iz naprav za sejanje oziroma drobljenje mineralnih surovin, glede ravnanja z odpadki so bile ugotovljene nepravilnosti pri petih zavezancih, pri dveh zavezancih sta bili ugotovljeni nepravilnosti glede lovilnika olj in pri enem zavezancu nepravilno ravnanje z odpadnimi vodami. Zaradi kršitev je bila sedmim zavezancem izdana odločba o prekršku. Izdana je bila še ena odločba po Zakonu o ohranjanju narave in dve po Zakonu o vodah. Tudi v teh primerih so bile izdane odločbe o prekršku. Le pri petih zavezancih ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. |
| 9 | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnega postopka je del rednega dela. | Vodenje prekrškovnih postopkov je predstavljalo redno delo. Inšpekcija za okolje in naravo je v letu 2018 uvedla 963 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo 172 odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 752.270,00 € in 69 plačilnih nalogov po ZP-1 v skupni višini izrečenih glob 151.480,00 €. |
| 10 | Izvedba kontrolnih monitoringov | Izredni monitoring se odredi predvsem pri zavezancih, kjer inšpektor dvomi v pravilnost rezultatov rednega monitoringa in kjer je za zavezanca na Inšpekcijo za okolje in naravo prispelo več prijav onesnaževanja okolja z različnimi emisijami. | Inšpekcija za okolje in naravo je v skladu z določili tretjega odstavka 157. čl. ZVO-1 odrejala izvedbo kontrolnega monitoringa. Izredni monitoring se odredi predvsem pri zavezancih, kjer inšpektor dvomi v pravilnost rezultatov rednega monitoringa in kjer je za zavezanca na Inšpekcijo za okolje in naravo prispelo več prijav čezmernega obremenjevanja okolja. V letu 2018 je bilo izvedenih 8 kontrolnih monitoringov (6 na področju hrupa, 1 na področju odpadkov (ocena odpadka za potrebe čezmejnega pošiljanja odpadkov) in 1 na področju emisij v vode). Na področju hrupa je kontrolni monitoring le pri enem zavezancu na enem od dveh merilnih mest pokazal čezmerno obremenjevanje s hrupom, v ostalih primerih izmerjen hrup ni pomenil čezmerno obremenjevanje v skladu z zakonodajo.  Prav tako meritve emisij v vode niso pokazale čezmernega obremenjevanja voda. |
| 11 | Izvajanje izvršb po drugi osebi | Inšpekcija za okolje in naravo bo nadaljevala z izvršilnimi postopki po drugi osebi, predvsem pri odstranjevanju nedovoljeno odloženih odpadkov. | V 2018 so se nadaljevali postopki izvršb z pripravami ocen stroškov izvršb, ki jih je za področje nezakonito odloženih odpadkov in nezakonitih posegov na vodna in priobalna zemljišča izvajal izbran pooblaščeni izvajalec. Zavezancem, ki sami niso izvedli odrejenih ukrepov inšpektorjem, so bili izdani sklepi o založitvi sredstev in v primeru neplačila poslani na FURS v izterjavo. V nekaterih primerih zavezanci po seznanitvi s predračuni ali po izdaji sklepa o založitvi sredstev sami izvršijo inšpekcijske odločbe. V ostalih primerih inšpektorji v okviru razpoložljivih sredstev nadaljujejo z izvršbami po drugi osebi.  V letu 2018 se je nadaljevala izvršba odstranjevanja nezakonito odloženih odpadnih pnevmatik na Dravskem polju, v skupni količini 8.000 ton. Pri fizični osebi se je izvedla izvršba prevzema, prevoza in oddaje v predelavo 78 izrabljenih motornih vozil. Pri pravni osebi se je izvedla izvršba prevzema, prevoza in oddaje v predelavo 100 m3 mletih odpadkov (plastika, guma, folija, pena…), 20 m3 plastike iz razgradnje vozil, 2 m3 fluorescentnih sijalk in 5 m3 odpadne papirne embalaže. V decembru se je pričela izvršba inšpekcijske odločbe, v kateri je bila zavezancu naložena odstranitev zacevitve vodotoka. Izvršba se bo nadaljevala v letu 2019.  Postopki izvršb so dostikrat oteženi zaradi postopkov stečajev podjetji ali poskusov izbrisa iz poslovnega registra. V nekaterih primerih so problemi tudi pri pridobivanju ponudb v postopkih javnega naročanja, saj v enem primeru za odstranitev nevarnih odpadkov ni bilo mogoče pridobiti ustreznega ponudnika za izvedbo izvršbe. |
| 12 | Sodelovanje z drugimi inšpekcijami - izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Sodelovanje v skupnih akcijah nadzora | Sodelovanje v skupnih akcijah nadzora:  Inšpekcija za okolje in naravo je sodelovala s FURS in Policijo na področju ravnanja z odpadki (čezmejno pošiljanje odpadkov, nezakonito odlaganje odpadkov v naravnem okolju) in vožnje v naravnem okolju.  S 1. 9. 2018 se je pričel v skladu s sklepom vlade dvoletni poostren nadzor nad OVD, ki ga izvajajo inšpektorji ION, IRSI, IRSVNDN in Urada RS za kemikalije, sodeluje pa tudi ARSO. Na teden je bilo pregledano 5 družb z izdanim okoljevarstvenim dovoljenjem. |

1. **Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost, Inšpekcija za sevalno in jedrsko varnost**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Uprava RS za jedrsko varnost, Inšpekcija za sevalno in jedrsko varnost** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov | 4 inšpekcijski nadzori strokovnega usposabljanja operaterjev NEK.  60 inšpekcijskih nadzorov obratovanja NEK.  12 inšpekcijskih nadzorov med remontom NEK 2018.  3 inšpekcijski nadzori NEK v zvezi z zbirno strokovno oceno remonta 2018.  1 inšpekcijski nadzor raziskovalnega reaktorja TRIGA  2 inšpekcijska nadzora Agencije za radioaktivne odpadke (ARAO).  1 nadzor pooblaščenih izvedencev po 58. členu ZVISJV.  5 inšpekcijskih nadzora virov HASS (High Activity Sealed Source – Visoko aktivni zaprti vir sevanja).  61 inšpekcijskih nadzorov pri izvajalcih sevalnih dejavnosti.  Intervencije – ocenjeno na 10 | 4 inšpekcijski nadzori strokovnega usposabljanja operaterjev NEK.  Skupaj je bilo opravljenih 70 inšpekcijskih nadzorov obratovanja NEK (od prvotnega plana sta bila 2 nadzora odpovedana, 7 nadzorov iz plana ni bilo izvedenih, dodatno pa je bilo izvedenih 19 inšpekcijskih nadzorov).  12 inšpekcijskih nadzorov med remontom NEK 2018.  3 inšpekcijski nadzori NEK v zvezi z zbirno strokovno oceno remonta 2018.  1 inšpekcijski nadzor raziskovalnega reaktorja TRIGA  Inšpekcijski nadzor ARAO ni bil izveden.  1 nadzor pooblaščenih izvedencev po 58. členu ZVISJV.  5 inšpekcijskih nadzorov virov HASS.  55 inšpekcijskih nadzorov pri izvajalcih sevalnih dejavnosti.  11 intervencij. |
| Izvedba  prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | ni bilo | ni bilo |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | ni bilo | ni bilo |
| Uvedeni prekrškovni postopki | ni bilo | ni bilo |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 1  krat (po potrebi) z IRSVNDN  1  krat (po potrebi) z IRSNZ  1  krat (po potrebi) z URSVS | 1 krat z IRSVNDN  0 krat z IRSNZ  1 krat z URSVS |

**11. MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT**

**1. Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INŠPEKTORAT RS ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | **140 INŠPEKCIJSKIH REDNIH NADZOROV**  **(40 NA PODROČJU ŠOLSTVA IN 100 NA PODROČJU ŠPORTA)**  V skladu z določbami 3. člena Zakona o šolski inšpekciji je glavni inšpektor v soglasju s pristojno ministrico, določil letni program dela inšpektorata, s katerim je bila načrtovana izvedba 140 rednih nadzorov.  Upoštevaje oceno tveganja na delovnem področju je bila prioriteta - spremljanje zakonitosti delovanja izobraževalnih organizacij s posebnim poudarkom na izvajanju  vzgojno-izobraževalnega dela in delovnih obveznosti strokovnih delavcev, statusnih zadevah, uresničevanju pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja in vodenju dokumentacije ter na področju športa spremljanje zakonitosti delovanja v športu na vseh področjih delovanja, s posebnim poudarkom nad namensko porabo javnih sredstev in izpolnjevanjem pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in varnostjo na športnih prireditvah. | **138 REDNIH NADZOROV**  **(40 NA PODROČJU ŠOLSTVA IN 98 NA PODROČJU ŠPORTA)**  Načrtovani redni nadzori na področju šolstva so bili izvedeni, na področju športa dveh načrtovanih nadzorov s področja panožnih športnih šol, zaradi menjave trenerja, ni bilo mogoče opraviti, zato se načrtuje izvedba v tekočem letu.  Nadzor se je opravljal v osnovnih šolah, šolah s prilagojenim programom, glasbenih šolah in vrtcih. V vseh zavodih se je nadzor nanašal na nadzor nad prekrškovnimi določbami področne zakonodaje, registracijo dejavnosti, uporabnimi dovoljenji.  V osnovnih šolah so bila pregledana še področja izrekanja vzgojnih opominov, preverjanja in ocenjevanja znanja, sprotnih priprav na pouk, delovanje šolskega sklada, dopolnjevanje učiteljev, učna obveznostjo ravnatelja.  V osnovnih šolah s prilagojenim programom se je preverjalo zagotavljanje ustreznega kadra, delo šolske svetovalne službe, organizacija oddelkov, individualizirani načrti, podaljšanje statusa in vključitve v zavod.  V glasbenih šolah se je nadzor osredotočal na ustreznost izobrazbe zaposlenih, izvajanje programov, realizacijo učne obveze ravnatelja, oblikovanje skupinskega pouka, izvedbo nadstandardnih storitev in prispevke staršev.  V vrtcih se je preverjalo področje zagotavljanja varnosti otrok, svet staršev, svetovalna služba in sklepi o povečanju števila otrok v oddelkih.  Na področju športa se je preverjalo izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namenske porabe javnih sredstev, kjer se je nadzor nanašal predvsem na delovanje/poslovanje v skladu s temeljnim aktom, ustrezno izobrazbo oziroma usposobljenost strokovnih delavcev in število vadbenih skupin in število vadečih. Preverjali so se programi nacionalni panožnih športnih šol. Na področju izvajanja nadzorov na športnih prireditvah se je nadzor nanašal na zagotavljanje varnosti na športnih prireditvah in točenje alkohola. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | **nedoločeno**  področje obravnave nasilja, ocenjevanja znanja, | **357 izrednih nadzorov** |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | **735**  **(izredni in ponovni)**  usmerjena v uresničevanje pravic in dolžnosti otrok in udeležencev izobraževanja, predvsem na področju predšolske vzgoje ter primarnega in sekundarnega izobraževanja. | **850**  **(izredni in ponovni nadzori)**  Realizirano večje število izvedenih izrednih nadzorov, ugotovljeno je, da so številčno in vsebinsko pobude vedno bolj obširne in zahtevne za obravnavo |
| Uvedeni prekrškovni postopki | 120 | 171  Prevladujejo prekrški zaradi neobiskovanja pouka šoloobveznih otrok |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | **nedoločeno** | **0**  ni bilo izkazane potrebe po skupnem nadzoru |

**12. MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE**

**1. Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ZIRS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | S ciljem varovanja zdravja ljudi kot javnega interesa je bilo planirano izvajanje **rednih** (t.i. sistemskih) inšpekcijskih nadzorov na vseh področjih delokroga ZIRS, in sicer:   * nalezljivih bolezni, * minimalno sanitarno zdravstvenih pogojev pri različnih zavezancih, * ravnanja z odpadki, ki nastanejo pri opravljanju zdravstvene dejavnosti, * pacientovih pravic, * duševnega zdravja, * zdravniške službe, * presaditve delov telesa zaradi zdravljenja * zdravstvene dejavnosti, * zdravilstva, * pitne vode, vodovodov, kopalne vode in kopališč, * varnosti na smučiščih, * splošne varnosti proizvodov, * kozmetičnih izdelkov, * igrač, * varnosti živil in materialov, ki prihajajo z njimi v stik, * omejevanja uporabe tobačnih in povezanih izdelkov ter porabe alkohola, * dela in zaposlovanja na črno (pri izvajalcih dejavnosti, ki so pod nadzorom inšpektorata).   Podlaga za določitev plana **rednih – sistemskih** inšpekcijskih nadzorov je bila matrična ocena tveganja, ki vključuje vrsto in obseg aktivnosti pri dejavnostih in objektih, ki bodo predmet nadzorov, ciljne populacije njihovih potrošnikov oziroma uporabnikov, stopnjo implementacije njihovega notranjega nadzora, zahteve področnih predpisov, področno problematiko ter ugotovitve preteklih inšpekcijskih nadzorov. Navedena ocena tveganja je podprta z registrom objektov, kategorizacijo objektov ter s področnimi dokumenti kontrolnih postopkov. | Redni oziroma sistemski inšpekcijski nadzori so bili opravljeni na vseh področjih. Pri izvajalcih dejavnosti, ki so pod nadzorom inšpektorata, so bili opravljeni tudi inšpekcijski nadzori na področju dela in zaposlovanja na črno.  Izvedenih je bilo 25.831 rednih (t.i. sistemskih) inšpekcijskih nadzorov. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | V planu **izrednih** inšpekcijskih nadzorov na podlagi prejetih pobud in prijav je bilo predvideno, da bo glede na javni interes, to je javno zdravje, pogosto potrebna hitra obravnava.  Ocena števila oziroma deleža inšpekcijskih nadzorov, izvedenih na podlagi prejetih prijav: okoli 1200 nadzorov oziroma 4 % vseh planiranih inšpekcijskih nadzorov. | Kot so predvidevali, je pri večini zadev, ki so bile predmet prijav in pobud, šlo za vprašanja ogrožanja javnega zdravja, kar je pogojevalo t.im. prioritetno obravnavo.  Na podlagi prijetih prijav, odstopov drugih organov / inšpektoratov so opravili 1.327 inšpekcijskih nadzorov, kar pomeni 4,7 % vseh opravljenih inšpekcijskih nadzorov. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Plan izrednega inšpekcijskega nadzora je obsegal tudi obravnave na podlagi ostalih pobud oziroma primerov utemeljenih sumov na kršenje predpisov, ki so pod nadzorom inšpektorata, kot tudi kontrolne inšpekcijske nadzore zaradi preverjanja odprave predhodno ugotovljenih neskladnosti. | Na podlagi ostalih pobud oziroma primerov utemeljenih sumov na kršenje predpisov, ki so pod nadzorom inšpektorata, je bilo opravljenih 669 inšpekcijskih nadzorov.  Zaradi preverjanja odprave predhodno ugotovljenih neskladnosti je bilo izvedenih 499kontrolnih inšpekcijskih nadzorov. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | / | Pri uvedenih prekrškovnih postopkih je bilo izdanih 2.309 prekrškovnih sankcij in ukrepov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Področja, na katerih so bili predvideni skupni inšpekcijski nadzori:  - varnost živil (prehranskih dopolnil) in kozmetike; nadzor nad trženjem mejnih izdelkov z zdravili v sodelovanju z Javno agencijo RS za zdravila in medicinske pripomočke,   * omejevanje porabe alkohola, in sicer: * sodelovanje v Akciji "0,0 šofer", z Ministrstvom za zdravje, Tržni inšpektorat RS, Inšpektorat RS za delo, Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa, Ministrstvo za notranje zadeve (Policija), Nacionalni inštitut za javno zdravje in nevladne organizacije, * poostren nadzor na dan maturantske četvorke: skupna akcija s Policijo in Tržnim inšpektoratom RS in * izvedba skupnih akcij v gostinstvu s Policijo in Tržnim inšpektoratom RS, ki so poleg omejevanja porabe alkohola usmerjene še na področje na uporabe tobačnih in povezanih izdelkov. | Skladno s strategijo delovanja inšpekcijskih služb so v okviru skupnih inšpekcijskih nadzorov izvajali nadzor usmerjen v točno določeno problematiko.  Na področju mejnih izdelkov z zdravili je z Javno agencijo RS za zdravila in medicinske pripomočke potekal nadzor nad trženjem teh izdelkov.  Sodelovali so v Akciji "0,0 šofer – Slovenija piha 0,0".  Skupaj s Tržnim inšpektoratom RS in Policijo so v času maturantske četvorke izvedli poostren nadzor nad spoštovanjem prepovedi prodaje alkoholnih pijač mladoletnim.  V skupnih akcijah v gostinstvu, ki so usmerjene na omejevanje porabe alkohola in uporabe tobačnih in povezanih izdelkov na javnih prireditvah in v gostinskih objektih so sodelovali s Tržnim inšpektoratom RS, Policijo, Finančno upravo RS, Inšpektoratom RS za delo, Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin. |

**2. Urad Republike Slovenije za kemikalije, Inšpekcija za kemikalije**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Urad RS za kemikalije, Inšpekcija za kemikalije** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | - vzorčenje usnjenih motorističnih in športnih rokavic (20 vzorcev)  - vzorčenje bombažnih plenic in otroškega spodnjega perila (50 vzorcev)  - vzorčenje barv in lakov na vsebnost HOS (10 vzorcev)  - označevanje zmesi (kapsuliranih detergentov za pranje perila)(do 20 zavezancev)  - nadzor nad trgovinami z glasbenimi instrumenti (do 10 zavezancev)  - nadzor nad prekurzorji za droge (do 10 zavezancev)  - nadzor nad prometom in označevanjem prekurzorjev za eksplozive(do 20 zavezancev)  - nadzor na označevanjem nevarnih kemikalij v kitajskih trgovinah (10 do 20 zavezancev)  - nadzor nad prodajo avtokozmetike (do 20 zavezancev)  - nadzor nad prodajo na spletu | 20 vzorcev – 1 neustrezen  50 vzorcev  10 vzorcev  10 zavezancev  9 zavezancev  7 zavezancev  5 zavezancev  19 zavezancev  8 zavezancev  20 zavezancev v okviru ostalega nadzora |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Do 70 zavezancev | Opravljenih 52 nadzorov |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Načrtovano med 200-250 RAPEX notifikacij | Prejetih 202 notifikacij |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Število ni načrtovano | 2 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Ni načrtovano | 19 pregledov zaradi sodelovanje v medresorski skupini za nadzor OVD |

1. **Uprava Republike Slovenije za varstvo pred sevanji, Inšpekcija varstva pred sevanji**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Uprava RS za varstvo pred sevanji, Inšpekcija varstva pred sevanji** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
|  | REDNI (A) (185) | REDNI (A) (206) |
| A - Izvedba **sistemskih** inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | - načrtovani periodični pregledi (25)  - pregled povezan z začetkom ali prenehanjem uporabe (150)  - povišana koncentracija radona (10) | - načrtovani periodični pregledi (16),  - pregled povezan z začetkom ali prenehanjem uporabe (181)  - povišana koncentracija radona (9) |
|  | IZREDNI (B+C) (15) | IZREDNI (B+C) (15) |
| B - Izvedba **prioritetnih** inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | - nenačrtovani izredni dogodki (5) | - nenačrtovani izredni dogodki (1) |
| C - Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi **ostalih** prejetih pobud in prijav | - povečana izpostavljenost (5)  - ugotovljene tehnične nepravilnosti (5) | - povečana izpostavljenost (2)  - ugotovljene tehnične nepravilnosti (12) |
| Uvedeni **prekrškovni** postopki | / | / |
| Izvedba **skupnih** inšpekcijskih nadzorov | varstvo pred sevanji v sodelovanju z Inšpekcijo za sevalno in jedrsko varnost (Nuklearna elektrarna Krško, Institut "Jožef Štefan" in industrijska radiografija) | 1 upoštevan v okviru načrtovanih periodičnih |
| **SKUPAJ (št. pregledov)** | **200** | **221** |

**4. Inšpekcija Javne agencije Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Inšpekcija Javne agencije RS za zdravila in medicinske pripomočke** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Redni nadzori: 159  Ponovni nadzori: 3  Pregled ocene tveganja po ZLD-1: 0 | Redni nadzori: 149  Ponovni nadzori:20  Pregled ocene tveganja po ZLD-1:15 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prijave (vključno s sodelovanjem s Carino), COEN, quality-defects, odpoklici: 910  Izredni nadzori: 2 | Prijave (vključno s sodelovanjem s Carino), COEN, quality-defects, odpoklici: 739  Izredni nadzori: 1 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Verifikacije: 135  Tujina: 11 | Verifikacije: 48  Tujina: 9 |
| Uvedeni prekrškovni postopki | 10 | 4 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 2 | 0 |

**ZAKLJUČEK**

Inšpektorati in inšpekcije so večinoma v celoti izvedli strateške usmeritve in prioritete iz svoje pristojnosti, kot tudi uspešno izvedli planirane skupne inšpekcijske nadzore v letu 2018. Ministrstva so s tem v zvezi ocenila njihovo delo, kot sledi v nadaljevanju:

1. **Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti:**

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se je seznanilo z izvedbo strateških usmeritev in prednostnih nalog Inšpektorata RS za delo (IRSD) za leto 2018 in ocenjuje, da je bil IRSD pri tem uspešen. V letu 2018 je bil poudarek na podobnih temah kot v preteklosti, ker se še vedno kažejo kot najbolj tvegana področja - spoštovanje določb glede delovnega časa, zagotavljanja počitkov in odmorov delavcev, opravljanje dela delavcev v različnih oblikah dela zunaj delovnega razmerja (prekarno delo), preprečevanje nezakonitega zagotavljanja delovne sile, spoštovanje pravic napotenih delavcev; na področju varnosti in zdravja pri delu pa so bili še naprej pozorni predvsem na strokovnost opravljanja nalog varnosti in zdravja pri delu s strani zunanjih strokovnih služb ter na zagotavljanje varnega in zdravega dela na začasnih in premičnih gradbiščih.

1. **Ministrstvo za finance:**

* Finančna uprava Republike Slovenije (FURS)

Ministrstvo za finance ocenjuje, da je FURS v letu 2018 strateške usmeritve in prioritete dosegel.

* Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije

Proračunska inšpekcija je uspešno realizirala strateške usmeritve za leto 2018. V letnem načrtu dela za leto 2018 je proračunska inšpekcija načrtovala izvedbo 35 inšpekcijskih nadzorov, od tega 25 rednih in 10 na podlagi prijav in pobud.

Izvedla je skupno 47 inšpekcijskih nadzorov, od tega 26 rednih in 21 na podlagi prijav in pobud. Od 47 izvedenih oziroma zaključenih nadzorov so bili trije uvedeni še v letu 2017, preostalih 44 pa v letu 2018.

V letu 2018 je proračunska inšpekcija prejela 47 prijav in drugih pisanj v zvezi z domnevnimi nepravilnostmi. V letu 2018 je obravnavala 45 prijav, dve pa sta bili preneseni v obravnavo v leto 2019.

* Urad Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja

Urad RS za preprečevanje pranja denarja (v nadaljevanju Urad) je šele z novim Zakonom o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (Uradni list RS, št. 68/16, v nadaljevanju ZPPDFT-1), ki je stopil v veljavo dne 19. 11. 2016, pridobil pristojnost izvajanja inšpekcijskih nadzorov. Urad nikoli do tedaj ni imel pravne podlage za izvajanje inšpekcijskih nadzorov, tako da so v okviru svoje organizacije v letu 2017 pričeli z izvajanjem osnovnih aktivnosti za začetek opravljanja te nove naloge, ki je bila v letu 2018 ena pomembnih delovnih obveznosti v okviru Sektorja za preventivo in nadzor, kamor je naloga izvajanja inšpekcijskih nadzorov organizacijsko umeščena.

V Sektor za preventivo in nadzor sicer sodi še vrsta drugih delovnih nalog, tako da se v okviru razpoložljivih kadrovskih virov izvajajo tako naloge inšpekcijskega nadzora, kot tudi naloge, ki se v širšem smislu nanašajo na preventivno delo na področju preprečevanja pranja denarja in financiranja terorizma.

Skladno s sprejetimi strateškimi usmeritvami in prioritetami inšpekcijskega nadzora za leto 2018 je Urad načrtoval samostojne inšpekcijske nadzore predvsem pri tistih zavezancih, ki svojega primarnega nadzornika nimajo in pri katerih posledično pred uveljavitvijo ZPPDFT-1 nadzorniške aktivnosti niso bile izvedene, saj pristojnost nadzora ni bila določena. Skladno s tem so bili v letu 2018 izvedeni nadzori pretežno v kategoriji zavezancev, ki so pravne in fizične osebe, ki opravljajo posle v zvezi z dejavnostjo računovodskih storitev in storitev davčnega svetovanja. Za to skupino zavezancev je značilno, da imajo podroben vpogled v poslovanje svojih strank in imajo s tega vidika lahko pomembno vlogo tako pri preprečevanju pranja denarja, kot tudi pri njegovem odkrivanju, poleg tega je Urad za to skupino zavezancev izvedel več usposabljanj ter v avgustu 2018 tudi izdal smernice za izvajanje ZPPDFT-1. Skupno je bilo tako v letu 2018 izvedenih 41 samostojnih nadzorov pri tej kategoriji zavezancev.

Poleg navedenih inšpekcijskih nadzorov pri računovodjih in davčnih svetovalcih je Urad izvedel tudi dva nadzora pri bankah na podlagi lastnih ugotovitev v zvezi z zaznano možnostjo kršitev izvajanja ukrepov po ZPPDFT-1, ter en nadzor v Družbi za upravljanje terjatev bank, ki predstavlja posebno kategorijo zavezancev v okviru izvajanja ukrepov za krepitev stabilnosti bank v Republiki Sloveniji.

V januarju 2018 je potekel tudi rok za prvi vpis dejanskih lastnikov v Register dejanskih lastnikov, kar je predstavljalo novo obveznost za vse poslovne subjekte (razen izjem po ZPPDFT-1), torej tudi tiste, ki sicer niso zavezani k izvajanju ukrepov po ZPPDFT-1. V zvezi z vzpostavitvijo Registra dejanskih lastnikov se je že konec leta 2017, izrazito pa v januarju 2018 zelo povečala obremenitev na Sektorju za preventivo in nadzor zaradi izjemnega števila vprašanj, ki so bila naslovljena na Urad. V tem času je Urad uspel ažurno odgovarjati na zastavljena vprašanja ter poslovim subjektom pripraviti usmeritve za pomoč pri vpisovanju podatkov. Po poteku zakonskega roka za vpis pa so bile izvedene nadzorniške aktivnosti, in sicer je bil uveden nadzor pri 26 poslovnih subjektih zaradi obveznosti ugotavljanja in vpisa podatkov o svojih dejanskih lastnikih v Register dejanskih lastnikov.

Iz navedenega izhaja, da je Urad izvedel 70 samostojnih nadzorov po posameznih področjih, kot je obrazloženo zgoraj. Ocenjujejo, da je glede na razpoložljive kadrovske vire, ob upoštevanju drugih nalog, ki se izvajajo v Sektorju za preventivo in nadzor, ter glede na dejstvo, da gre še vedno za relativno novo nalogo Urada, izvedba samostojnih nadzorov imela pozitivne učinke.

Nadzorniške ugotovitve se skladajo s predvidevanji o stanju izvajanja zakonodaje pri zavezancih na terenu. Glede na izvedena usposabljanja v nefinančnem sektorju in zaznano raven ozaveščenosti teh zavezancev je bilo pričakovano, da je zaradi praktično neobstoječega nadzora v preteklosti poznavanje obveznosti pri teh zavezancih izrazito pomanjkljivo. Ugotavljajo, da zavezanci tako v samih nadzorih, kot tudi v okviru usposabljanj ali posameznih zaprosil za strokovno pomoč pokažejo več razumevanja za pomembnost tega področja in na splošno je zaznan trend izboljšanja ravni ozaveščenosti. Ne glede na to so potrebne še nadaljnje aktivnosti, da bo izvajanje ukrepov v nefinančnem sektorju na primerljivi ravni s finančnim sektorjem.

Nadalje je potrebno kot pozitivno izpostaviti tudi oba nadzora v bančnem sistemu, kjer je Urad zaradi pristojnosti izvajanja inšpekcijskega nadzora lahko hitro in ciljno ugotovil način izvajanja ukrepov po ZPPDFT-1. Glede na to, da postopka še nista pravnomočno zaključena in poteka inštančna presoja prvostopenjskih odločb, se pričakuje tudi vzpostavljanje sodne prakse na tem področju, kar bo v prihodnje v pomoč vsem deležnikom, tako Uradu kot ostalim nadzornim organom ter zavezancem.

Glede izvedbe nadzorov na področju obveznosti vpisovanja podatkov v Register dejanskih lastnikov menijo, da je potrebno s tovrstnim ciljnim nadzorom nadaljevati in s tem prispevati k splošni ravni ozaveščenosti o pomembnosti transparentnosti lastništva poslovnih subjektov, hkrati pa tudi doseči čim bolj popolno bazo registra s čim bolj verodostojnimi podatki.

Poleg samostojnih inšpekcijskih nadzorov je v letu 2018 potekalo tudi sodelovanje z drugimi nadzornimi organi po ZPPDFT-1 v obliki skupnih nadzorov. Tako je Urad izvedel pet nadzorov skupaj s Finančno upravo Republike Slovenije pri igralnicah oziroma igralnih salonih in s tem nadgradil sodelovanje iz predhodnega leta. S Tržnim inšpektoratom RS so bili v letu 2018 prvič izvedeni skupni nadzori, in sicer pri 10 zavezancih s področja dajanja kreditov. Prav tako prvič je potekalo sodelovanje z Agencijo za trg vrednostnih papirjev, in sicer pri enem pregledu poslovanja borznoposredniške družbe ter enem pregledu poslovanja banke, ki opravlja investicijske storitve in posle.

Skupni nadzori prispevajo k boljšemu poznavanju materije s področja ZPPDFT-1 ter s področja sektorske zakonodaje in njenih specifik, kar vsem udeleženim inšpektorjem omogoča pridobiti širšo sliko o zavezancu in njegovem poslovanju ter s tem boljše možnosti zaznati neizvajanje zakonskih ukrepov in izreči ustrezne ukrepe.

Glede na obseg zavezancev za izvajanje določb ZPPDFT-1 ter številčnost in raznolikost nadzornih organov, ki nadzorujejo posamezne vrste zavezancev (Banka Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev, Agencija za zavarovalni nadzor, Finančna uprava RS, Tržni inšpektorat RS, Agencija za javni nadzor nad revidiranjem, Slovenski inštitut za revizijo, Odvetniška zbornica in Notarska zbornica) Urad v okviru obstoječih kadrovskih možnosti tudi v prihodnje predvideva izvajanje inšpekcijskega nadzora na način, ki vključuje tako samostojne inšpekcijske nadzore predvsem pri zavezancih, ki primarnega nadzornika nimajo, kot tudi skupne inšpekcijske nadzore z drugimi nadzorniki z namenom poenotenja nadzorniških praks in izboljšanja izvajanja določb ZPPDFT-1 v praksi.

1. **Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo**:

* Tržni inšpektorat Republike Slovenije

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ocenjuje, da je bilo delovanje Tržnega inšpektorata Republike Slovenije v skladu z načrtovanimi strateškimi usmeritvami in prioritetami v letu 2018.

Poslanstvo Tržnega inšpektorata RS je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega nadzora in zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotavljanja urejenosti trga in zadovoljstva uporabnikov, zaposlenih in širše družbene skupnosti.

Zato na Tržnem inšpektoratu RS že vrsto let na podlagi ocene tveganja konec leta pripravijo seznam prioritetnih področij, za katere v naslednjem koledarskem letu izvedejo prioritetne nadzore po vsej Sloveniji. V oceni tveganja upoštevajo različne dejavnike: od kršitev preteklih let, števila prijav, do lastnih predlogov in predlogov zunanjih deležnikov (drugih inšpektoratov, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, drugih državnih organov, različnih zbornic, laboratorijev in potrošniških organizacij). Seveda v letni načrt prioritetnih nadzorov vsako leto vključijo tudi nekaj nadzorov, ki jih izvedejo skupaj z drugimi zainteresiranimi inšpekcijami.

Kljub temu, da imajo vsako leto pripravljen seznam prioritetnih nadzorov, sproti spremljajo tudi dogajanja na področjih, za katere nadzor so zadolženi. Če ugotovijo, da trenutno stanje na trgu ali drugi nepredvideni dogodki v državi zahtevajo njihov nadzor oziroma ukrepanje, poleg načrtovanih nadzorov pripravijo in izvedejo tudi izredne nadzore.

Za leto 2018 so na podlagi opravljene ocene tveganja področij načrtovali izvedbo prioritetnih nadzorov na 45 področjih. Dejansko so nadzor opravili na 42 načrtovanih področjih, zaradi spremenjenih okoliščin na trgu pa so opravili izredni nadzor še na 9 področjih. Skupaj so na Tržnem inšpektoratu RS v 2018 izvedli nadzor na 51 področjih (13 % več od načrtovanega). Od načrtovanih nadzorov niso izvedli nadzora licenc v turizmu, nepremičninskega posredovanja in prodaje plastičnih nosilnih vrečk.

Skupaj z drugimi inšpekcijami so opravili nadzore na vseh načrtovanih področjih. Če pa so v okviru lastnih inšpekcijskih nadzorov ugotovili možne kršitve predpisov, ki niso v pristojnosti nadzora Tržnega inšpektorata RS, so le-te odstopili pristojnim inšpekcijam.

* Urad za meroslovje, Sektor za meroslovni nadzor

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ocenjuje, da je bilo delovanje Urada za meroslovje, Sektorja za meroslovni nadzor v skladu z načrtovanimi strateškimi usmeritvami in prioritetami v letu 2018.

V letu 2018 je bilo izvedenih 571 nadzornih pregledov nad merili v uporabi in prometu. Izdanih je bilo 80 upravnih odločb, 30 plačilnih nalogov in 130 opozoril za ugotovljene manjše neskladnosti. Največ opozoril je bilo izdanih pri nadzoru gostinske posode, neavtomatskih tehtnic in meril v zdravstvu pri zavezancih, pri katerih je bil izveden nadzor prvič. Na področju nadzora so presegli zastavljen plan kljub temu, da so šele v mesecu maju nadomestili sodelavca, ki je v letu 2017 zapustil sektor, z novim inšpektorjem.

Na področju nadzora nad merili v prometu so sodelovali v dveh Evropskih (EU) projektih in sicer v projektu nadzora nad neavtomatskimi tehtnicami, ki so povezane z blagajniškim sistemom (POS+ NAWI) ter projektu nadzora nad neavtomatskimi tehtnicami v zdravstvu. Oba projekta sta uspešno zaključena. V projektu POS+ NAWI pa so v šestih evropskih državah: Irska, Francija, Nizozemska, Slovenija, Španija in Švica, preskusili skupaj 449 neavtomatskih tehtnic, ki so povezane z blagajniškim POS sistemom (tehtnice, ki se nahajajo na blagajni, npr. v Hoferju, Lidlu, Eurospinu, nekaterih restavracijah, kjer tehtajo solato). V Sloveniji so preskusili (testirali) 51 tehtnic. Rezultati nadzornih pregledov v večini sodelujočih držav, tudi v Sloveniji, niso popolnoma zadovoljujoči, saj so bile ugotovljene kršitve pri večjem številu imetnikov teh naprav. Šlo je predvsem za neskladnosti, kjer POS sistemi niso imeli pridobljenega ustreznega certifikata. Posledično je to pomenilo, da je bila pomanjkljiva tudi dokumentacija, nezaščitena programska oprema in podobno. Pri preskusu delovanja naprav kot celote in preskusu točnosti neavtomatskih tehtnic, razen dveh izjem, v Sloveniji ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

V EU projektu nadzora neavtomatskih tehtnic v zdravstvu je sodelovalo 7 evropskih držav; Irska, Nemčija, Nizozemska, Norveška, Slovenija, Švedska in Velika Britanija. Čeprav je bilo v večini drugih sodelujočih državah članicah ugotovljeno veliko neskladnih meril, so v Sloveniji pri preskusu 26 meril odkrili samo eno neskladno merilo. Razlog za urejeno stanje je predvsem v tem, da je bilo to področje nadzirano že v preteklih letih.

Poleg navedenih EU projektov nadzora so v letu 2018 izvedli tudi naslednje nadzorne preglede meril v uporabi in prometu: interni projekt nadzora dolžinskih meril v prometu, dva projekta nadzora nad neavtomatskimi tehtnicami v uporabi; nad neavtomatskimi tehtnicami v lekarnah ter pri manjših prodajalcih sadja in zelenjave ter pekovskega peciva in tehtnicah v mesnicah in ribarnicah. Pri nadzoru nad dolžinskimi merili je bilo pregledano 34 zavezancev, večinoma trgovin, pri katerih je bilo pregledano 174 meril. V 6 primerih so bile ugotovljene neskladnosti za kar so bili zavezanci samo opozorjeni. V glavnem je šlo za neskladnost povezano z neustreznimi napisi na merilih in manjkajočo ali neustrezno deklaracijo o skladnosti. Pri nadzoru nad neavtomatskimi tehtnicami v lekarnah ni bilo ugotovljenih neskladnosti, pri neavtomatskih tehtnicah v trgovinah, v večini primerov pri manjših prodajalcih, je bilo pregledano okoli 254 zavezancev. V 54 primerih je bila izdana odločba o prepovedi uporabe meril, izrečeno 24 glob ter 64 opozoril.

Poleg navedenih projektov so izvedli tudi 68 nadzornih pregledov nad pripravami za merjenje tekočih goriv pri polnjenju rezervoarjev motornih vozil (bencinskih črpalkah), 48 nad taksimetri, 43 nadzorov nad neavtomatskimi tehtnicami in merilniki krvnega tlaka v zdravstvu, 14 nad vodomeri, 54 nad gostinsko posodo ter nekaj nadzorov na področju množičnih meril; plinomeri in merilniki toplotne energije.

Na področju predpakiranih izdelkov je bilo izvedenih 67 nadzorov. Nadziranih je bilo 48 podjetij, ki pakirajo živilske izdelke (pakirci mok, testenin, olj, oreščkov, medu, čokolade, vin, mlečnih izdelkov, čajev, zelišč, piva, ..), 17 pakircev neživilskih izdelkov (večinoma kozmetika, sredstev za čiščenje in drugih kemičnih izdelkov...) 1 proizvajalec merilnih steklenic ter 1 uvoznik predpakiranih izdelkov. Med nadzorovanimi zavezanci je bilo 17 zavezancev z znakom »e«. Izdanih je bilo 15 prepovednih odločb in 7 plačilnih nalogov ter izrečenih 25 opozoril. Največ nepravilnosti je bilo ugotovljenih pri pakircih, ki so bili prvič nadzorovani (novi zavezanci). Večina nepravilnosti se je nanašala na dokumentacijo in označevanje, za kar so bila izrečena opozorila. Za količinsko neustrezne serije ter neoverjena merila so bile izdane odločbe, pri nekaterih tudi plačilni nalogi.

V letu 2018 je bilo na področju izdelkov iz plemenitih kovin izvedenih 57 inšpekcijskih nadzorov večina teh nadzorov je bila izvedenih pri stalnih kršiteljih. Za ugotovljene nepravilnosti je bilo izdanih 10 prepovednih odločb, 10 plačilnih nalogov ter izrečenih 19 opozoril za manjše kršitve. Na tem področju je bilo tudi v tem letu izvedeno manj nadzornih pregledov, kot je bilo planiranih predvsem zato, ker je pri izvajanju nadzora bilo ugotovljeno, da je stanje dokaj urejeno in da so se zaradi ustavitve prodaje izdelkov nekoliko zmanjšale tudi potrebe po nadzoru na tem področju. Skladno s prioritetami nadzora je bilo posledično opravljenih več nadzornih pregledov na področju meril.

V letu 2018 so se osredotočili na pregledovanje zapisov merskih enot na spletnih straneh prodajalcev avtomobilov kot tudi drugih oglaševalskih medijih. Kršiteljem so skupaj izdali 9 opozorilnih dopisov.

V letu 2018 se je na novo zaposleni inšpektor udeležil delavnice Priprava na izpit ter strokovni izpit za inšpektorja ter delavnice Aktualna vprašanja izvajanja inšpekcijskega nadzora po ZIN in ZUP, ki jih je organizirala Upravna akademija. Vodja sektorja se je udeležila internega izobraževanja področja certificiranja. Strokovno izobraževanje inšpektorjev se izvaja skozi sodelovanje in izmenjavo informacij s strokovnimi sodelavci zaposlenimi na uradu in poteka skozi celo leto.

V letu 2018 so novinarjem posredovali informacije v zvezi z nadzorom nad neavtomatskimi tehtnicami v zdravstvu in pripravami za merjenje tekočih goriv pri polnjenju rezervoarjev motornih vozil (merila na bencinskimi servisi). Prispevka sta bila objavljena v časopisih Žurnal24 in Slovenske novice. Za RTV Slovenija 1 pa so prezentirali postopek nadzora nad pripravami za merjenje tekočih goriv pri polnjenju rezervoarjev motornih vozil (bencinskih črpalkah) ter podali izjavo o ustreznosti in nadzornimi postopki nad temi napravami. Postopek nadzora in izjava sta bili objavljeni v prispevku oddaje KODA, dne 27. 11. 2018.

Vse planirane naloge na področju nadzora nad merili in predpakiranimi izdelki so bile izvedene v večjem obsegu kot so bile planirane, izjema je EU projekt na vodomeri, ki je prestavljen na leto 2019. Na področju nadzora nad merskimi enotami je bilo izjema število odposlanih opozoril nekoliko manjše iz razloga preusmeritve nalog na bolj prioritetnih področjih. Na področju plemenitih kovin je bilo prav tako izvedeno manjše število nadzornih postopkov iz razloga urejenega stanja ter preusmeritve nadzorov na bolj prioritetna področja na področju meril in predpakiranih izdelkov.

1. **Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano:**

* Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Inšpekcija za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin

Inšpekcija za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je uspešno izvedla naloge v skladu s strateškimi usmeritvami in določenimi prioritetami.

Načrtovani inšpekcijski nadzori za leto 2018 so bili realizirani v povprečju v 88%, z odstopanjem od 70 do 105%. Posebni nadzori za obvladovanje tveganj in nadzori na podlagi prijav so bili izvedeni v načrtovanem obsegu. Posebej je bila inšpekcija uspešna pri doseganju cilja odkrivanja nepravilnega označevanja sadja, zelenjave in medu.

Nadzori so bili učinkoviti, saj so bila odkrita tveganja v postopkih nadzora obvladana oziroma znižana na sprejemljiv nivo.

Slovenski trg za živila in krmo za živali, ki je del skupnega evropskega trga, zahteva tesno sodelovanje nadzornih organov vseh držav članic pri prenosu informacij o odkritih tveganjih in pri učinkovitem izvajanju ukrepov za varnost potrošnikov, kar je v letu 2018 teklo brez zapletov. Slovenski potrošniki so bili učinkovito, pravočasno in na primeren način obveščenih o vseh tveganjih, ki so bila odkrita v postopkih nadzora in so imela vpliv na končnega potrošnika.

Inšpekcija je izrekala predpisane globe za ugotovljene prekrške v skladu z zakoni in tam, kjer je bilo smiselno, tudi dala pobudo za odvzem protipravno pridobljene premoženjske koristi.

* Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo

Kmetijska inšpekcija je v letu 2018 izvajala nadzor nad preprečevanjem zaraščanja in degradacije kmetijski zemljišč kot ene od prioritet. Tako je po Zakonu o kmetijskih zemljiščih izdala 541 upravnih ureditvenih odločb, 298 sklepov o dovolitvi izvršbe in izvršbi ter 119 odločb o prekrških.

Drugi pomemben segment nadzora pa je v letu 2018 predstavljala pravilna raba živinskih gnojil in digestata na občutljivih območjih kot so vodovarstvena območja, gnojenje v času prepovedi ter urejenost skladiščnih kapacitet predvsem na kraških območjih Postojne in Bele krajine. Zaradi neskladij je bilo na tem področju okoljskih vsebin izdanih 205 upravnih odločb in 127 odločb o prekrških.

Tretji pomemben segment nadzora pa predstavlja nadzor registrov RKG in VOLOS zaradi zagotavljanja sledljivosti porekla slovenskih pridelkov in živali oziroma finančne discipline.

Na tem področju je kmetijska inšpekcija izdala 215 ureditvenih odločb. Načrt zadanih ciljev je bil realiziran.

Pri gozdarski inšpekciji je bilo ugotovljeno, da je bil načrt strateških ciljev realiziran.

Lovska inšpekcija je v letu 2018 zaznala večjo odzivnost upravljavcev lovišč, pri ocenjevanju in izplačilu škod na kmetijskih površinah, kar je verjetno tudi posledica načrtnega nadzora lovske inšpekcije na tem področju.

Zastavljeni cilji so bili izvedeni, razen v primeru nadzora gospodarskih ribičev, ki zaradi zmanjšanega staleža rib niso izvajali ribolova v obsegu kot predhodno leto, obenem so ribiški inšpektorji vse bolj obremenjeni, zaradi izvajanja evropskih nadzornih uredb.

Vinarska inšpekcija: Kljub vsem težavam se število ugotovljenih kršitev pri istem obsegu nadzora zmanjšuje, kar pomeni, da so strateški cilji smiselno ter učinkovito zastavljeni.

Iz poročil posameznih inšpekcij izhaja, da so bile načrtovane inšpekcijske aktivnosti IRSKGLR na področju izvedbe strateških ciljev v celoti realizirane in to kljub velikim težavam na področju nadzora morskega ribištva in razmerah v slovenskih gozdovih, ki so jih prizadele naravne ujme.

1. **Ministrstvo za kulturo:**

Ministrstvo za kulturo v zvezi z realizacijo Strateških usmeritev in prioritet Inšpektorata RS za kulturo in medije ocenjuje, da je Inšpektorat RS za kulturo in medije (IRSKM), za katerega je v prvi vrsti potrebno poudariti, da je povsem samostojen in neodvisen organ v sestavi ministrstva, v svoji izjemno majhni kadrovski zasedbi (5 inšpektorjev, glavna inšpektorica in ena administrativno-tehnična sodelavka), skoraj v celoti realiziral planirane naloge v letu 2018.

Skladno z nalogami, ki jih je IRSKM izvedel v letu 2018, je bilo ugotovljeno, da je IRSKM v večji meri realiziral vse prioritetne inšpekcijske nadzore, to je v vseh primerih na skorajda vseh področjih nadzora (kulturna dediščina, arhivi, javna raba slovenščine, obvezen izvod publikacij, mediji), kjer je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in glede na zastavljene kriterije (ki jih je IRSKM tudi javno objavil na svoji spletni strani) za določanje prioritetnih inšpekcijskih nadzorov, upoštevaje oceno tveganja na posameznem področju.

Izredni inšpekcijski nadzori na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav so bili v izvedeni v večjem številu primerov na področjih nadzora nad kulturno dediščino, javno rabo slovenščine, medijev, volilne in referendumske kampanje v medijih ter arhivov. Prav tako je ocenjeno, da je bilo glede na že tako skromno kadrovsko zasedbo IRSKM, ki je bila še dodatno okrnjena na področju nadzora nad kulturno dediščino (zaradi daljše bolniške odsotnosti inšpektorice), izvedenih in zaključenih relativno veliko število postopkov, vsi ostali nadzori oz. postopki pa se bodo nadaljevali v naslednjem poročevalnem obdobju.

Ocenjeno je, da so bili prekrškovni postopki uvedeni v večini primerov, pri katerih so bile ugotovljene kršitve, ter da je IRSKM zgledno sodeloval oz. po potrebi izvajal usklajene aktivnosti z drugimi inšpekcijskimi organi (predvsem z Inšpektoratom za okolje in prostor in sicer z [Inšpekcijo za okolje in naravo](http://www.iop.gov.si/si/delovna_podrocja/inspekcija_za_okolje_in_naravo/) ter z [Gradbeno, stanovanjsko in geodetsko inšpekcijo).](http://www.iop.gov.si/si/delovna_podrocja/gradbena_geodetska_in_stanovanjska_inspekcija/)

IRSKM kljub skromni kadrovski zasedbi še vedno kvalitetno opravlja vse naloge inšpekcijskega nadzora v skladu z veljavnimi predpisi.

1. **Ministrstvo za notranje zadeve:**

Ministrstvo za notranje zadeve je ocenilo, da so bile vse strateške usmeritve in prioritete dela Inšpektorata RS za notranje zadeve izvedene uspešno in skladno s postavljenimi cilji.

1. **Ministrstvo za javno upravo:**

* Inšpektor, pristojen za nadzor po Zakonu o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZEPT in 46/14), Uredbi (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (v nadaljevanju: Uredba eIDAS) in Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uradni list RS, št. 46/16)

Ministrstvo za javno upravo ocenjuje, da je pri reševanju zadev inšpektor pristojen za nadzor po Zakonu o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu (Uradni list RS, št. 98/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZEPT in 46/14), Uredbi (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (v nadaljevanju Uredba eIDAS) in Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (Uradni list RS, št. 46/16) v letu 2018 delno deloval v skladu s sprejetim načrtom dela in opredeljenimi strateškimi usmeritvami in prioritetami.

Inšpektor je aktivno sodeloval pri vzdrževanju nacionalnega sistema akreditacije organov za ugotavljanje skladnosti ter delni certifikaciji ponudnikov kvalificiranih storitev zaupanja, za ohranitev kvalificiranih statusov vsem (šestim) nacionalnim ponudnikom kvalificiranih storitev zaupanja, ki ponujajo dvajset kvalificiranih storitev zaupanja.

Zaradi spremembe prioritete dela vsled nujnosti priprave novega Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja, nujnosti priprave rešitev za vzpostavitev nacionalnega okolja na področju elektronske identifikacije in nujnosti izvedbe tekočih del, ki jih je po Uredbi eIDAS dolžan opraviti, inšpektor ni uspel izvesti šestih rednih planiranih inšpekcijskih pregledov, ampak zgolj enega izrednega. Izredni inšpekcijski pregled je opravil zaradi prednostne obravnave upravičene z vidika javnega interesa na podlagi prejete prijave. Opravljal je tudi stalni administrativni nadzor vseh šestih ponudnikov kvalificiranih storitev zaupanja po določilih Uredbe eIDAS.

* Inšpektorat Republike Slovenije za javni sektor

Inšpektorat Republike Slovenije je izvedel večino načrtovanih sistemskih inšpekcijskih nadzorov. Število prioritetnih nadzorov je bilo manjše od načrtovanega, je pa zato bistveno večje število opravljenih nadzorov, ki jih je inšpektorat izvedel na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja. Slednje se ocenjuje kot pozitivno, saj kaže na vedno večjo ažurnost v obravnavi prijav.

* Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS

Pooblaščene osebe Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS so uspešno v obsegu in realnih rokih v letu 2018, z upoštevanjem plana dela za leto 2018, v celoti izvedle vse planirane inšpekcijske nadzore na področjih za katera je bilo ocenjeno, na osnovi izkušenj iz preteklosti, da obstaja večja verjetnost kršitve zakonov. Planirani in izvedeni inšpekcijski nadzori so bili usmerjeni na področja zagotavljanja konkurenčnega trga e-komunikacij, varnosti in celovitosti omrežij elektronskih komunikacij, nevtralnosti interneta, deležev evropskih avdiovizualnih del in zakonite uporabe radiofrekvenčnega spektra.

1. **Ministrstvo za obrambo:**

Ministrstvo za obrambo ocenjuje, da sta oba inšpektorata, ki delujeta znotraj Ministrstva za obrambo, to sta Inšpektorat RS za obrambo (IRSO) in Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) v letu 2018 opravila vse naloge in obveznosti v skladu s strateškimi usmeritvami ter sprejetima letnima načrtoma dela za posamezni inšpektorat, razen ene usmeritve, ki je IRSO zaradi odhoda enega inšpektorja za obrambo iz inšpektorata ni uspel realizirati in je posledično uvrščena v letni načrt dela IRSO za leto 2019. Naloge so bile opravljene kakovostno, strokovno in v načrtovanem obsegu.

1. **Ministrstvo za infrastrukturo:**

Ministrstvo za infrastrukturo ocenjuje, da so vse inšpekcijske službe v okviru tega resorja izvedle vse strateške usmeritve za leto 2018.

1. **Ministrstvo za okolje in prostor:**

* Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor (IRSOP)

Ministrstvo za okolje in prostor ocenjuje, da je IRSOP v lanskem letu svoje delo izvedel uspešno, saj so bile opravljene vse načrtovane naloge in aktivnosti.

* Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost, Inšpekcija za sevalno in jedrsko varnost

Ministrstvo za okolje in prostor ocenjuje, da je Inšpekcija za sevalno in jedrsko varnost v lanskem letu svoje delo izvedla uspešno, saj so bile opravljene vse načrtovane naloge in aktivnosti.

1. **Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport:**

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je na podlagi izvedenega plana letnega programa ob upoštevanju ocene tveganja na delovnem področju tako na področju šolstva kot področju športa z rednimi inšpekcijskimi nadzori prioritetno poskrbel za spremljanje zakonitosti delovanja zavezancev na področju šolstva in športa. Na ta način je oblikovana realna ocena stanja uresničevanja zakonitosti na posameznih področjih kot osnova za ukrepanje ministrstva na normativnem področju.

Vsebinsko vedno bolj zahtevne in obširne pobude, ki zajemajo več področij nadzora in potreba po vključevanju izvedencev v postopek, vplivajo na čas reševanja zadev. Z vsakodnevnim odgovarjanjem na telefonske klice in vzpostavljenim portalom, kamor stranke pošiljajo svoja vprašanja, se ureja problem v vzgojno-izobraževalnem zavodu, kjer je le ta nastal in v večini teh primerov po takojšnem odgovoru in razjasnitvi zadev ne pride do vložitve pobude.

Število pobud se povečuje, organ postaja pristojen za nova področja nadzora (npr. preprečevanje dela na črno, šolske knjižnice, preprečevanje diskriminacije), druge obveznosti organa se stalno širijo, zato bi bilo potrebno glede na ostale aktivnosti javnih uslužbencev, število zaposlenih v čim krajšem času povečati. Oviro pri delu predstavlja tudi zviševanje zahtev po informacijah javnega značaja, kjer v sodelovanju z Informacijskim pooblaščencem iščemo rešitve za zmanjševanje pripada zadev.

V zvezi z učinkovitim delom inšpektorata v prihodnje Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport predlaga, da se v letu 2019 pristopi k oblikovanju projektnega sveta, ki naj preveri normativno ustreznost sistema šolske inšpekcije, zlasti z vidika okrepitve svetovalno-preventivne dejavnosti ter ekonomičnosti in učinkovitosti postopka.

1. **Ministrstvo za zdravje:**

* Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije (ZIRS)

ZIRS je v letu 2018 pri izvajanju inšpekcijskega nadzora na področjih iz njegovega delokroga uspešno sledil opredeljenim strateškim usmeritvam in pri tem upošteval postavljene prioritete.

Planirane redne oziroma sistemske inšpekcijske nadzore je ZIRS opravil na vseh področjih delokroga.

Prioritetne inšpekcijske nadzore na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, je ZIRS opravil v okviru predvidenega deleža vseh planiranih inšpekcijskih nadzorov.

ZIRS je uspešno realiziral tudi planirane skupne inšpekcijske nadzore.

* Urad Republike Slovenije za kemikalije, Inšpekcija za kemikalije

IK ima izdelano in objavljeno strategijo za določanje izbora zavezancev in prioritet dela kot akcij vzorčenja in poostrenega nadzora že več let.

Ocenjujejo, da strateški plan odraža tako ustrezno načrtovanje dela kot tudi zadostno stopnjo fleksibilnosti glede na potrebe, ki se pokažejo v tekočem letu izvajanja plana.

Strateški plan je izveden v celoti ne glede na daljšo odsotnost enega inšpektorja.

* Uprava Republike Slovenije za varstvo pred sevanji, Inšpekcija varstva pred sevanji

Področja, ki so bila predmet rednih inšpekcijskih nadzorov:

* načrtovani periodični pregledi, povezani z znanim tveganjem, ki sledi kompleksnosti izvajanja dejavnosti in izkušnjami o preteklem delovanju,
* pregledi, povezani z začetkom oziroma prenehanjem uporabe vira sevanja,
* pregledi objektov zaradi povišana koncentracija radioaktivnega plina radona.

Število vseh inšpekcijskih pregledov je 10 % večje od načrtovanih, po področjih pa je delež nekoliko drugačen od načrtovanega. Število pregledov, povezanih z začetkom oziroma prenehanjem uporabe vira sevanja, je zaradi njihove narave mogoče načrtovati le okvirno, in sicer na podlagi izkušenj iz preteklih let. V letu 2018 je bilo tovrstnih pregledov 20 % več kot predvideno. Število pregledov zaradi povišane koncentracije radona je bilo skladno z napovedanim obsegom, medtem ko je število načrtovanih periodičnih pregledov manjše za 9 pregledov v primerjavi s številom načrtovanih pregledov oziroma je bilo izvedenega le dve tretjini predvidenega obsega. Navedeno zmanjšanje je posledica večjih aktivnosti pri pripravi predpisov za prenos direktive EURATOM 2013/59 v slovenski pravni red, pri katerih sta sodelovala tudi inšpektorja. V 2019 ocenjujejo, da bo število načrtovanih periodičnih pregledov 20, povečalo pa se bo število pregledov zaradi radona. Trend števila inšpekcijskih pregledov je v zadnjih nekaj letih v porastu.

V sodelovanju z Inšpekcijo za sevalno in jedrsko varnost je bil v 2018 izveden inšpekcijski pregled v Nuklearni elektrarni Krško.

Na podlagi prijav in pobud je bilo izvedeno 15 inšpekcijskih pregledov, kar je v okviru pričakovanj oziroma 7 % vseh pregledov, kar je primerljivo s pričakovanih 7,5 %. Prednostna obravnava, upravičena z vidika javnega interesa, se je izkazala pri 3 inšpekcijskih pregledih.

* Inšpekcija Javne agencije Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke

Kljub določenim razhajanjem med planiranimi in izvedenimi nalogami so bili vsi potrebni zakonsko predpisani pregledi in pregledi, izbrani na podlagi ocene tveganja v letu 2018, izvedeni.

Glede na to, da v času priprave plana dela za 2018 podzakonski predpisi ZLD-1 še niso bili izdani, pregledi ocen tveganja niso bili planirani; ko so tekom leta prišle prve vloge, so začeli tudi s to aktivnostjo.

Razhajanje med planiranimi in izvedenimi nalogami na področju prioritetnih inšpekcijskih nadzorov je predvsem na račun prevelikega planiranega števila prejetih COEN obvestil (točnega števila ni možno vnaprej določiti, postavi se ocena na podlagi izkušenj iz preteklih let) ter prevelikega planiranega števila obravnavanih prijav. Slednje je delno posledica načina obravnave prijav, pri katerem se za vsako prejeto prijavo najprej določi prioriteta na podlagi vnaprej definiranih kriterijev in se v prvi vrsti obravnava najbolj prioritetne prijave, t.j. z največjim potencialnim vplivom na javno zdravje; tovrstne prijave pa so po navadi tudi najzahtevnejše in obravnava zahteva več časa. Drug vzrok za nižje število obravnavanih prijav od pričakovanega je fluktuacija kadra na tem področju dela, ki se pojavlja že več let, zaradi česar je potrebno več časa vlagati v uvajanje in pridobivanje ustreznih kompetenc.

Tudi v primeru nadzorov, izvedenih na podlagi vlog, gre za naloge, ki jih je težko natančno planirati, saj so odvisne od števila podanih vlog (in v primeru preverjanja dobrih praks v tretjih državah tudi od razpoložljivih kadrovskih resursov). Planirano število izvedenih nalog za 2018 je bilo tako postavljeno na podlagi izkušenj iz preteklih let, poizvedb pri relevantnih poslovnih subjektih ter ob upoštevanju pričakovanih zakonodajnih sprememb. Ker je bil v letu 2018 pričakovan nov pravilnik, ki ureja promet z zdravili na debelo, je bilo planirano večje število verifikacij, vendar do izdaje novega pravilnika ni prišlo.