



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI

Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

E: gp.mddsz@gov.si

Številka: 351-2/2019/10
Ljubljana, 17. 6. 2019
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uvrstitev novega projekta v veljavni Načrt razvojnih programov za obdobje 2019 – 2022 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji sklep: V veljavni načrt razvojnih programov 2019 – 2022 se, s podatki iz priložene tabele, uvrsti nov projekt, ki izhaja iz evidenčnega projekta 2611-13-0002 - Novogradnje, adaptacije, rekonstrukcije, oprema domov za starostnike in SV zavode: - 2611-19-0903 – Rekonstrukcija varovanega oddelka C v Domu Lukavci, ki bo sodil v skupino projektov, 2611-11-S018 – izvajanje enovitega sistema dolgotrajne oskrbe. Številka: V Ljubljani, dne Stojan TRAMTE generalni sekretar Prejmejo: - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, - Ministrstvo za finance.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Simon Švarc, generalni sekretar, Maja Mally Dovč, višja svetovalka.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
/
6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MDDSZ	2611-19-0903 - Rekonstrukcija varovanega oddelka C v Domu Lukavci	6848 – Zagotavljanje, vzdrževanje in oprema posebnih socialnovarstvenih zavodov	0	0
SKUPAJ			0	0
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

MDDSZ	2611-13-0002 Novogradnje, adaptacije, rekonstrukcije, oprema domov za starostnike in SV zavode	6848 – Zagotavljanje, vzdrževanje in oprema posebnih socialnovarstvenih zavodov	800.000,00 €	0
SKUPAJ			800.000,00 €	0
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke.				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Pri pripravi gradiva sodelovanje javnosti ni potrebno

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

mag. Ksenija KLAMPFER
MINISTRICA

Priloge:

- Obrazložitev,
- Predlog Sklepa Vlade RS,
- Obrazec 3: Načrt razvojnih programov,
- Sklep o potrditvi investicijske dokumentacije (2x).

OBRAZLOŽITEV

2611-19-0903 – Rekonstrukcija varovanega oddelka C v Domu Lukavci

Zakon o duševnem zdravju (Uradni list RS, št. 77/08 in 46/15 – odl. US; v nadaljevanju: ZDZdr) kot poseben predpis ureja sistem socialnovarstvene skrbi na področju duševnega zdravja. Zdravstvene, socialnovarstvene oziroma druge storitve in programi, namenjeni osebam z duševno motnjo, katerih akutno bolnišnično zdravljenje, povezano z duševno motnjo, je končano oziroma zanje bolnišnično zdravljenje ni potrebno, zaradi različnih razlogov pa jim mora biti omejena svoboda gibanja, se izvajajo v socialno varstvenih zavodih. Potrebe nekaterih izmed teh oseb so take, da morajo biti nepretrgoma deležne posebne zaščite in varstva ter zavoda ne morejo zapustiti po lastni volji. Tako obravnavo oseb z duševno motnjo izvajajo varovani oddelki socialno varstvenih zavodov – večinoma varovani oddelki posebnih socialno varstvenih zavodov.

Status varovanega oddelka pridobi oddelek socialno varstvenega zavoda z verifikacijo.

Vsak poseben socialno varstveni zavod, ki izvaja institucionalno varstvo oseb s težavami v duševnem zdravju, mora zagotoviti pogoje za nastanitev najmanj petih oseb, ki so v zavodu nastanjene na podlagi sklepa sodišča. Število predlogov za sprejem in premestitev v varovane oddelke na podlagi sklepa sodišča pa se povečuje.

Kapacitete varovanih oddelkov so bistveno premajhne, njihova prezasedenost pa ima zelo negativne posledice. Ne povzroča samo poslabšanja bivalnih pogojev in varnosti, ampak ustvarja tudi slabše možnosti za izvajanje programov vzdrževanja duševnega zdravja stanovalcev in drugih nalog zavodov. Pri nastanitvah oseb v varovane oddelke socialno varstvenih zavodov in njihovi obravnavi so zaradi različnih razlogov nespoštovane njihove človekove pravice in temeljne svoboščine. Zavodi morajo novega stanovalca pogosto nastaniti na hodnik, v jedilnico ali v skupni dnevni prostor ali pa težave s prezasedenostjo rešujejo tako, da v sicer dvoposteljno sobo namestijo še (dodatno) zasilno posteljo. Stanovalcem se tako okrnijo potrebna zasebnost, pa tudi uporaba kopalnice, sanitarij, omar, jedilnice, skupnih bivalnih prostorov. V prenatrpanih prostorih varovanih oddelkov pogosteje nastajajo konfliktna situacije, spori, zlorabe oziroma nasilno vedenje med stanovalci oziroma med stanovalci in zaposlenimi, ki so tudi posledica dejstva, da v Republiki Sloveniji ni posebnih, specializiranih varovanih oddelkov, kamor bi sodišča lahko nastanila npr. avto- in heteroagresivne osebe, mladoletnike, osebe s hudimi osebnostnimi motnjami ali boleznimi odvisnosti, za katere veljavna zakonodaja sploh ne nudi rešitev. V takih razmerah zavodi niso zmožni zagotavljati zadostne varnosti za stanovalce, pa tudi ne za zaposlene.

Na zgoraj navedeno problematiko je opozoril tudi Varuh človekovih pravice Republike Slovenije, po čigar presoji je država, ki je zakonsko predpisala nastanjevanje oseb z duševno motnjo brez njihove privolitve v varovane oddelke socialno varstvenih zavodov, dolžna zanje zagotoviti dovolj ustreznih zmogljivosti in nato tudi ustrezno obravnavo.

Vlada Republike Slovenije je 21. 3. 2018 sprejela sklep, s katerim je pristojnemu ministrstvu naložila, da zagotovi odprtje dodatnega varovanega oddelka z namenom odprave kršitev človekovih pravic in temeljnih svoboščin pri nastanitvi oseb v varovane oddelke socialnovarstvenih zavodov.

Dom Lukavci ima tri varovane oddelke, katerih kapacitete so stalno prezasedene. V njih se izvajajo programi za osebe z duševno motnjo, katerih akutno bolnišnično zdravljenje, povezano z duševno motnjo, je končano oziroma zanje bolnišnično zdravljenje ni potrebno, zaradi različnih razlogov pa jim mora biti omejena svoboda gibanja. Potrebe nekaterih izmed teh oseb so take, da morajo biti nepretrgoma deležne posebne zaščite in varstva ter zavoda ne morejo zapustiti po lastni volji. Dom je konstantno prisiljen v iskanje intervencijskih rešitev (nameščanje v sobo za posebni varovalni ukrep, v jedilnico, nameščanje dodatnih zasilnih postelj v sobe stanovalcev, nameščanje postelj v skupne prostore, ipd.), v katerih so razmere izjemno slabe, ne ustrezajo prostorskim standardom, stanovalci pa so brez svojih kopalnic in sanitarij. Nameščanje oseb na prezasedene varovane oddelke je nehumano in pomeni kršitev osnovnih človekovih pravic.

Za zagotovitev ustreznih prostorskih pogojev za stanovalce in delovnih pogojev za zaposlene je potrebno izvesti rekonstrukcijo varovanega oddelka C, s katero bodo vsem sobam za stanovalce dodane kopalnice z tušem, umivalnikom in WC-jem, preurejene štiri obstoječe sobe za potrebe invalidnih oseb s težavami v duševnem razvoju ter dozidano zunanje dvigalo zaradi organizacije požarnih sektorjev v skladu z veljavno zakonodajo. Urejena bosta tudi manjši atrij in terasa ter izvedena soba za izolacijo.

Z izvedbo investicije bodo zagotovljene dodatne kapacitete za namestitev 12 oseb s težavami v duševnem zdravju brez privolitve na podlagi sklepa sodišča na varovanih oddelkih ter izpolnjevanje vseh prostorskih in tehničnih pogojev, na osnovi katerih bo mogoča verifikacija varovanega oddelka C v Domu Lukavci in njegova vključitev v mrežo varovanih oddelkov v posebnih socialnovarstvenih zavodih.

Ocenjena vrednost investicije znaša 858.240,66 EUR z DDV.

Ministrstvo bo v letu 2019 za investicijo zagotovilo sredstva v višini 800.000,00 EUR, sredstva v višini 58.240,66 EUR pa bo zagotovil Dom Lukavci.

Predviden zaključek investicije je v letu 2019.

PREDLOG SKLEPA VLADE

Številka:

Ljubljana, dne

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji sklep:

V veljavni načrt razvojnih programov 2019 – 2022 se, s podatki iz priložene tabele, uvrsti nov projekt, ki izhaja iz evidenčnega projekta 2611-13-0002 - Novogradnje, adaptacije, rekonstrukcije, oprema domov za starostnike in SV zavode:

- **2611-19-0903 – Rekonstrukcija varovanega oddelka C v Domu Lukavci**, ki bo sodil v skupino projektov, 2611-11-S018 – izvajanje enovitega sistema dolgotrajne oskrbe.

Stojan TRAMTE
generalni sekretar

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance.