



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6300

F: 01 369 6659

E: [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)

[www.mf.gov.si](http://www.mf.gov.si)

*Prosimo, da se pri odgovoru  
sklicujete na našo številko.*

**PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):**

MINISTRSTVO ZA FINANCE <a href="mailto:gp.mf@gov.si">gp.mf@gov.si</a>
Številka: IPP 007-646/2018/9
Ljubljana, dne 17. 1. 2019
EVA 2018-1611-0075
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi tretjega odstavka 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17) je Vlada Republike Slovenije na seji ..... dne ..... pod točko ..... sprejela naslednji
S K L E P :
»Vlada Republike Slovenije sprejme Uredbo o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.«.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Priloga: – Uredba o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije
Sklep prejmejo: – Ministrstvo za finance, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
– mag. Petra Brus, v.d. generalne direktorice Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance – mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja, Ministrstvo za finance
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Uredba o namenitvi dela dohodnine za donacije (v nadaljevanju: Uredba) je izdana na podlagi tretjega odstavka 142. člena Zakona o dohodnini (v nadaljevanju: ZDoh-2) in med drugim ureja tudi nakazovanje oziroma izplačevanje donacij iz naslova dohodnine upravičencem do donacij. Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije spreminja veljavno Uredbo v delu, ki določa časovno dinamiko izplačevanja donacij iz naslova dohodnine. V letu 2018 je bil sprejet Zakon o nevladnih organizacijah (v nadaljevanju: ZNOrg), ki se posredno, preko financiranja sklada za razvoj nevladnih organizacij (v nadaljevanju: Sklad), veže na donacije iz naslova dohodnine. Sredstva iz naslova dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošnokoristnih namenov, financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z ZDoh-2 lahko, se v skladu z 28. členom ZNOrg prenesejo na Sklad ob začetku leta, upoštevajoč vse odločbe o odmeri dohodnine, ki so postale dokončne v preteklem letu. Po veljavni ureditvi se izplačila donacij iz naslova dohodnine izvajajo štirikrat letno oziroma v štirih tranšah. Glede na določila ZNOrg pa bo Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS) za namene financiranja Sklada in za zagotovitev potrebnih podatkov, izvajala še dodatne obdelave podatkov (poleg tistih, ki jih za namene izplačevanja donacij iz naslova dohodnine že izvaja). Takšna pogostost izvajanja obdelav je za izvajalca neracionalna, predvsem zato, ker se glavnina donacij (preko 90 %) izplača v eni tranši, in sicer v mesecu septembru. S preostalimi tremi tranšami pa se nakaže manj kot 10 % namenjenih donacij. Z namenom poenostavitve izvajanja navedenih postopkov in zaradi ekonomičnosti predlagamo, da se izplačila donacij iz naslova dohodnine izvajajo dvakrat letno (v dveh tranšah).

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"><li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	NE

**7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> </ul>				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### **Kratka obrazložitev**

## **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA

dr. Andrej BERTONCELJ  
minister

**PRILOGA 3 (jedro gradiva):**

**PREDLOG  
(2018-1611-0075)**

Na podlagi tretjega odstavka 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

**U R E D B O  
o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije**

1. člen

V Uredbi o namenitvi dela dohodnine za donacije (Uradni list RS, št. 30/07, 36/07 in 37/10) se v 4. členu v prvem odstavku besedilo »do 20. marca, do 20. junija, do 20. septembra in do 20. decembra« nadomesti z besedilom »do 20. januarja in do 20. septembra«.

2. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne 2018  
EVA 2018-1611-0075

Vlada Republike Slovenije  
Marjan Šarec  
predsednik

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije (v nadaljevanju: Uredba) je tretji odstavek 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17; v nadaljevanju: ZDoh-2). V tem odstavku je določeno, da vlada določi podrobnejši način izvajanja namenitve dela dohodnine za donacije in objavlja seznam upravičencev po 142. členu ZDoh-2. V letu 2018 je bil sprejet Zakon o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18; v nadaljevanju ZNOrg), ki se posredno, preko financiranja sklada za razvoj nevladnih organizacij (v nadaljevanju: Sklad), veže na donacije iz naslova dohodnine. ZNOrg v tretjem odstavku 28. člena določa, da se sredstva iz naslova dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošno koristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z ZDoh-2 lahko, prenesejo na Sklad ob začetku leta, upoštevajoč vse odločbe o odmeri dohodnine, ki so postale dokončne v preteklem letu. Podatek o višini sredstev dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili v skladu s 142. členom ZDoh-2, pa bi jih lahko, bo sporočala Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), kar je privedlo do tega, da bo FURS poleg obdelav, ki so potrebne za izplačilo donacij iz naslova dohodnine upravičencem in se izvajajo štirikrat letno, izvajal še dodatno obdelavo za zagotovitev podatkov o višini sredstev, ki jih davčni zavezanci niso namenili v skladu s 142. členom ZDoh-2, torej za potrebe Sklada. Glede na navedeno se predlaga, da se zaradi ekonomičnosti delitve sredstev upravičencem in zagotovitve podatka za potrebe Sklada, obdelava opravi hkrati in sicer do 20. januarja. V drugem delu, tj. do 20. septembra, pa se bo upravičencem dodelil preostali znesek donacij na podlagi odločb, ki so postale dokončne do konca meseca pred mesecem, v katerem se izteče rok za nakazilo (do konca avgusta). Sprememba je potrebna zaradi uskladitve rokov izplačil upravičencem in za zagotovitev ustreznih podatkov Skladu. Tako bo dosežen časovni konsenz glede izplačil donacij iz naslova dohodnine in zagotavljanja podatkov Skladu, prav tako pa bo dosežena racionalizacija navedenih postopkov z vidika izvajalca.

#### **2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom**

Predlaga se, da spremenjena Uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se za nakazila na podlagi odločb o odmeri dohodnine, s katerimi je bilo prvič odločeno o davčni obveznosti iz naslova dohodnine, ki so postale dokončne po 30. novembru 2018. Izplačilo donacij iz naslova dohodnine bi se tako po zdaj veljavni uredbi že izvedlo v decembru 2018, izplačila v letu 2019 pa bi se že izvedla po spremenjeni uredbi, in sicer prvič v septembru 2019. Ker je bila glavnina donacij iz naslova dohodnine v letu 2018 upravičencem že nakazana (običajno se v septembru upravičencem nakaže več kakor 90 % sredstev iz naslova dohodnine), bi bil znesek nakazil v januarju 2019 zelo nizek, zato ni smiselno niti ekonomično, da se obdelava podatkov in postopek nakazil izvajata v obeh tranšah, torej v decembru 2018 in januarju 2019. Zato se predlaga prehodna ureditev, da se naslednje nakazilo donacij iz naslova dohodnine upravičencem izvede v septembru 2019.

#### **3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna**

Uredba o namenitvi dela dohodnine za donacije (Uradni list RS, št. 30/07, 36/07 in 37/10), ki ureja določitev seznama upravičencev do donacij, namenitev dela dohodnine, nakazovanje donacij upravičencem in obveščanje javnosti, glede nakazovanja donacij določa, da davčni organ upravičencem nakazuje donacije štirikrat letno, in sicer do 20. marca, do 20. junija, do 20. septembra in do 20. decembra na podlagi vseh odločb o odmeri dohodnine, s katerimi je bilo prvič odločeno o davčni obveznosti iz naslova dohodnine, ki so postale dokončne do konca meseca pred mesecem, v katerem se izteče rok za nakazilo. Z ZNOrg, ki je bil objavljen v Uradnem listu 30. marca 2018, se ustanavlja sklad za razvoj nevladnih organizacij, ki se financira predvsem iz sredstev dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošnokoristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z ZDoh-2 lahko. Podatek o višini

sredstev dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili v skladu s 142. členom ZDoh-2, bo zagotavljal FURS, pri čemer bo za zagotovitev teh podatkov izvajal posebno obdelavo, kar je za izvajalca neracionalno. Zaradi racionalizacije nakazovanja donacij upravičencem in zagotavljanja potrebnih podatkov Skladu se predlaga, da se obdelave, ki zagotavljajo te podatke in posledično izplačila upravičencem, po novem izvajajo dvakrat letno, pri čemer se v januarju izvedeta hkrati nakazovanje sredstev upravičencem ter posredovanje podatkov za namene Sklada.

#### **4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**

S predlogom spremembe uredbe se zmanjšuje pogostost nakazovanja donacij iz naslova dohodnine iz štirikrat letno na dvakrat letno. Spremembe so predlagane zaradi uskladitve rokov obdelav pri izvajalcu, potrebnih zaradi izplačil donacij iz naslova dohodnine in zagotavljanja podatkov za potrebe Sklada ter racionalizacije postopkov obdelav pri izvajalcu. Navedeno pomeni, da se bodo določena izplačila, ki jih upravičenci prejmejo iz naslova dohodnine, časovno zamaknila. To pomeni, da bo prišlo do časovnega zamika dela izplačil donacij iz naslova dohodnine, ki je v skupnem manjši od 10 % vseh donacij iz naslova dohodnine, medtem ko se ohranja rok za izplačila največjega deleža donacij iz naslova dohodnine, to je septemrska tranša. V septembru se namreč izvede več kakor 90 % izplačil donacij iz naslova dohodnine. Tako bo tudi po navedeni spremembi uredbe večina upravičencev prejela sredstva iz naslova dohodnine v septembru, torej enako kot po veljavni ureditvi.

## **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

Predlog Uredbe o spremembi Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacije se spreminja v delu, ki določa časovno dinamiko izplačevanja donacij iz naslova dohodnine. V letu 2018 je bil sprejet ZNOrg, ki se posredno, preko financiranja sklada za razvoj nevladnih organizacij, veže na donacije iz naslova dohodnine. Ta v tretjem odstavku 28. člena določa, da se sredstva iz naslova dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošnokoristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z ZDoh-2 lahko, prenesejo na Sklad ob začetku leta, upoštevajoč vse odločbe o odmeri dohodnine, ki so postale dokončne v preteklem letu.

Po veljavni ureditvi se izplačila donacij iz naslova dohodnine izvajajo štirikrat letno. Glede na določbe ZNOrg pa bo, za zagotovitev podatkov, potrebnih za financiranje Sklada, FURS, kot izvajalec, izvajal še dodatne obdelave (poleg tistih, ki jih že sicer izvaja zaradi izplačevanja donacij iz naslova dohodnine). Takšna pogostost izvajanja obdelav je za izvajalca neracionalna predvsem zato, ker se glavnina, tj. več kakor 90 % donacij, ki so jih zavezanci namenili posameznim upravičencem, izplača v enem terminu, in sicer v septembru. To pomeni, da se v ostalih treh terminih izplača manj kot 10 % vseh namenjenih donacij iz naslova dohodnine. Dodatno pa bo treba poleg navedenega izvajati obdelavo enkrat letno še za potrebe financiranja Sklada.

Z namenom poenostavitve izvajanja navedenih postopkov in ekonomičnosti njihovega izvajanja predlagamo, da se izplačila donacij iz naslova dohodnine izvajajo dvakrat letno, pri čemer se v januarju izvedejo hkrati tako izplačila iz naslova dohodnine upravičencem, katerim so zavezanci namenili del dohodnine za donacije, kakor tudi pridobivanje podatkov za namene financiranja Sklada. S tem bosta dosežena časovni konsenz glede izplačil sredstev in racionalizacija postopkov obdelav in izplačil za izvajalca.