



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00

F: 01 369 66 09

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: 46100-1/201/		
Ljubljana, 11. 3. 2019		
EVA /		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>		
<b>ZADEVA: Dodelitev koncesije za trajno prirejanje klasične igre na srečo »Mednarodna srečka« – predlog za obravnavo</b>		
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>		
Na podlagi 3. in 42. člena Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 – uradno prečiščeno besedilo, 108/12 in 40/14 – ZIN-B) in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji sklep:		
Vlada Republike Slovenije izda odločbo, s katero se gospodarski družbi Loterija Slovenije d.d., Gerbičeva ulica 99, 1000 Ljubljana, za obdobje do 31. 3. 2024 dodeli koncesija za trajno prirejanje klasične igre na srečo »Mednarodna srečka«.		
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
– Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, – Janja Jereb, vodja Sektorja za finančni sistem, – Bojan Briški, sekretar.		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna	NE

	- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah				

načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gre za konkreten upravni postopek, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE

dr. Andrej Bertonec  
minister

PRILOGE:

- odločba
- mnenje Službe Vlade RS za zakonodajo št. 461-3/2019 z dne 7. 3. 2019

## VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Na podlagi 3., 36., 40. in 42. člena Zakona o igrah na srečo (Uradni list RS, št. 14/11 - uradno prečiščeno besedilo in 108/12, 11/14 in 40/14 – ZIN-B) ter 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije v zadevi vloge za dodelitev koncesije za trajno prirejanje klasične igre na srečo »Mednarodna srečka« gospodarske družbe Loterije Slovenije, d.d. Gerbičeva ulica 99, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa predsednica uprave Romana Dernovšek, na..... seji dne .... izdala naslednjo

### ODLOČBO

1. Gospodarski družbi Loterija Slovenije, d.d. Gerbičeva ulica 99, 1000 Ljubljana, se dodeli koncesija za trajno prirejanje klasične igre na srečo »Mednarodna srečka«, ki se glede na vsebino uvrsti med »druge podobne igre«.
2. Koncesija se dodeli za čas do 31. 3. 2024.
3. Za dodeljeno koncesijo mora gospodarska družba Loterija Slovenije d.d., obračunavati in plačevati koncesijsko dajatev v višini 30 % od osnove v rokih in na način, kot je določeno v 40. in 41. členu Zakona o igrah na srečo.
4. Sredstva plačila koncesijske dajatve se namenajo v višini 80 % za financiranje Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji, v višini 20 % pa za financiranje Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji.
5. Minister, pristojen za finance, mora koncesijsko pogodbo skleniti v 45 dneh po dodelitvi koncesije.
6. Stroški postopka za dodelitev koncesije za trajno prirejanje klasične igre na srečo in za sklenitev koncesijske pogodbe znašajo 300 točk oziroma 1.251,00 EUR in so bili dne 18. 1. 2019 plačani.

### O b r a z l o ž i t e v :

Gospodarska družba Loterije Slovenije, d.d. Gerbičeva ulica 99, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: prireditelj), je z vlogo z dne 22. 1. 2019 in njeno dopolnitvijo z dne 12. 2. 2014, zaprosila za dodelitev koncesije za trajno prirejanje klasične igre na srečo »Mednarodna srečka«. V vlogi navaja, bo klasično igro na srečo prirejala v sodelovanju s tujimi pravnimi osebami, ki ima ustrezno dovoljenje pristojnega organa za prirejanje iger na srečo. Prireditelj želi z novo igro slediti spremenjenim tržnim razmeram in hkrati zadostiti povpraševanju igralcev. Glede uvrstitve v eno od vrst klasičnih iger na srečo se igra glede na vsebino uvrsti med »druge podobne igre«, koncesijska dajatev pa se v višini 80 % nameni za financiranje Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji, 20 % pa Fundaciji za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji. Prireditelj predlaga, da se mu dodeli

koncesija, ter določi koncesijska dajatev v višini 30 % od zakonsko določene osnove. Vlogi je predložil vsa dokazila, ki so pomembna za odločitev o dodelitvi koncesije.

V 3. členu ZIS je določeno, da je prirejanje klasičnih iger na srečo izključna pravica Republike Slovenije, razen če zakon ne določa drugače, in da se igre na srečo lahko prirejajo le na podlagi dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa. Na podlagi 3. in 36. člena ZIS o dodelitvi koncesije za trajno prirejanje posebnih iger na srečo odloča vlada po prostem preudarku, pri čemer upošteva zlasti:

1. zasičenost ponudbe iger na srečo v državi oziroma lokalni skupnosti;
2. zagotavljanje usklajenega, optimalnega in trajnostnega razvoja dejavnosti;
3. vpliv na socialno, kulturno in naravno okolje ter posameznika;
4. obseg prirejanja iger na srečo z vidika dopolnjevanja turistične ponudbe;
5. izkušnje in priporočila za prirejanje iger na srečo;
6. dejavnost, dosedanje ravnanje in finančno boniteto pravne osebe oziroma z njo povezanih oseb;
7. izpolnjevanje davčnih, koncesijskih in drugih javnofinančnih obveznosti, ki jih imajo pravne osebe in njeni lastniki;
8. strateške razvojne dokumente za prirejanje iger na srečo;
9. druge okoliščine, povezane z odločanjem o zadevi.

Prireditelj je k vlogi za dodelitev koncesije za igro »Mednarodna srečka« predložil vsa dokazila, ki so pomembna za odločitev o dodelitvi koncesije. Z dopisom z dne 23. 1. 2019 je bila pozvana tudi Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: nadzorni organ), ki je nadzorni organ za področje prirejanja iger na srečo, da poda strokovno mnenje glede vloge za dodelitev koncesije.

ZIS v 30. členu določa, da sme klasične igre na srečo kot svojo dejavnost trajno prirejati le delniška družba, ki ima sedež na območju Republike Slovenije, na podlagi posebne koncesije. Prireditelj je organiziran kot delniška družba s sedežem na območju Republike Slovenije in ima osnovni kapital v višini 3.099.649,00 evrov, s čimer izpolnjuje pogoje glede predpisane višine osnovnega kapitala, ki so določeni v 33. členu ZIS in drugem odstavku 15. člena Uredbe o podrobnejših pogojih, ki jih mora izpolnjevati prireditelj pri trajnem prirejanju klasičnih iger na srečo (Uradni list RS, št. 70/00 in 38/09; v nadaljnjem besedilu: Uredba) in mora glede na devet že dodeljenih koncesij in dodatno deseto dodeljeno koncesijo znašati najmanj 1.000.000,00 evrov. V skladu s prvim odstavkom 35. člena ZIS ima nadzorni svet, v katerega je bil kot član imenovan tudi predstavnik vlade.

V 36. členu ZIS je določeno, da o dodelitvi koncesije za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo odloča vlada, koncesijsko pogodbo s prirediteljem pa sklene minister, pristojen za finance v roku 45 dni po dodelitvi koncesije (37. člen ZIS).

Iz potrdila o javnofinančnih obveznostih Finančne uprave Republike Slovenije, Posebnega finančnega urada z dne 29. 1. 2019 je razvidno, da ima prireditelj na ta dan pri Finančni upravi Republike Slovenije plačane vse evidentirane davke in druge obvezne dajatve, ki jim je potekel rok plačila. To potrdilo v zvezi s plačanimi obveznimi dajatvami vključuje vse poslovne dogodke, ki so bili do izdaje potrdila evidentirani v uradnih knjigovodskih evidencah Finančne uprave Republike Slovenije. Pri neposrednih davčnih inšpekcijskih nadzorih, ki so bili pri zavezancu za davek opravljeni od 1. 1. 2016 dalje ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

Iz nazadnje predloženega revidiranega letnega poročila za poslovno leto 2017 je razvidno, da je čisti prihodek prireditelja od prodaje iger na srečo leta 2017 znašal 79.035.974 EUR in predstavlja 99,9 % vseh čistih prihodkov od prodaje, kar je v skladu s 16. členom Uredbe, po katerem mora prihodek od prirejanja iger na srečo znašati najmanj 80 % vseh prihodkov. Čisti prihodek od prodaje iger na srečo je bil leta 2016 za 11 % višji. Prireditelj v zadnjih dveh letih izkazuje stabilno poslovanje, kar dokazujeta tako pozitiven čisti poslovni izid kot tudi bilančni izid. Čisti dobiček leta 2017 je bil realiziran v višini 3.488.069 EUR, kar je 21 % manj v primerjavi z izkazanim v letu 2016. Finančni prihodki iz deležev in drugih naložb znašajo 455.348 EUR, v celoti se nanašajo na prejete dividende Športne loterije in so v primerjavi z letom 2016 višji za 23 %, finančni prihodki iz danih posojil pa znašajo 240.395 EUR, glede na leto 2016 so višji za 33 %. Finančni odhodki iz finančnih obveznosti v letu 2017 znašajo 5.045 EUR. Kapitalske rezerve se glede na leto 2016 niso spremenile, saj ostajajo oblikovane v višini 4.751.941 EUR, zakonske rezerve so oblikovane v višini 10 % osnovnega kapitala. Bilančni dobiček na dan 31. 12. 2017 je izkazan v višini 3.478.767 EUR.

Prireditelj je v svoji vlogi predložil izjavo in podatke iz katerih izhaja, da izpolnjuje prostorske, pogoje za prirejanje klasične igre na srečo »Mednarodna srečka«, ki so določeni v 2., 3., 3.a., 4., 5., 6. in 6.a členu Uredbe ter kadrovske pogoje določene v 11., 12., 13., in 14. členu Uredbe.

V pristojnosti vlade je na podlagi 40. člena ZIS tudi določitev višine koncesijske dajatve. Na podlagi finančnega predračuna igre »Mednarodna srečka« za obdobje 2019 - 2023, mnenja nadzornega organa o predlagani stopnji koncesijske dajatve in na podlagi uspešnosti poslovanja prireditelja za leto 2017, ko je bil realiziran čisti poslovni izid iz poslovanja v višini 3.488.069 EUR, je vlada odločila, da mora prireditelj za igro »Mednarodna srečka« obračunavati in plačevati koncesijsko dajatev v višini 30 % od določene osnove.

Osnova za obračun in plačilo koncesijske dajatve pri klasični igri na srečo, ki jo prireditelj prireja v sodelovanju s tujimi pravnimi osebami, ki imajo ustrezno dovoljenje pristojnega organa za prirejanje iger na srečo, je vrednost vplačil, zmanjšana za odstotek predvidenega sklada za dobitke, ki je določen s pravili klasične igre na srečo.

Iz osnutka Pravil igre, osnutka Dodatka pravil igre in Tehnološkega postopka je razvidno, da gre za klasično igro na srečo, ki se prireja v sodelovanju s tujimi pravnimi osebami, ki imajo ustrezno dovoljenje pristojnega organa za prirejanje iger na srečo in je kombinacija igre s trenutno znanim dobitkom in loterije, ki se uvršča med druge podobne igre, zato se v skladu z prvim odstavkom 46. člena ZIS 80 % koncesijske dajatve nameni za financiranje Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji, 20 % koncesijske dajatve pa za financiranje Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji.

Na podlagi analize predložene dokumentacije je bilo ugotovljeno, da je igra »Mednarodna srečka« klasična igra na srečo, ki bi jo prireditelj prirejal na območju Republike Slovenije v sodelovanju s tujimi pravnimi osebami, ki imajo ustrezno dovoljenje pristojnega organa za prirejanje iger na srečo. Klasična igra na srečo »Mednarodna srečka« je loterija s trenutno znanim dobitkom, pri čemer bi bile posamezne serije igre lahko kombinacija igre s trenutno znanim dobitkom in loterije, pri kateri se med srečkami izžreba določeno število dobitkov v skladu z Dodatkom pravil igre. Loterija bi se prirejala po serijah, pri čemer bi imela vsaka serija priložnostno ime, katerega bi prireditelj določila v Dodatku pravil igre. Celoten sklad ali del sklada za dobitke prireditelj oblikuje skupaj s tujimi pravnimi osebami. Vlada za tovrstno klasično igro na srečo še ni dodelila koncesije, zato se lahko na podlagi 43. člena ZIS, ki



določa, da se za posamezno klasično igro na srečo lahko dodeli ena koncesija, koncesija za navedeno igro lahko dodeli.

Koncesija za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo se na podlagi 42. člena ZIS dodeli za največ deset let in se po poteku te dobe lahko večkrat podaljša, vsakokrat za pet let. Na podlagi prostega preudarka je vlada odločila, da se koncesija za igro »Mednarodna srečka« dodeli za obdobje petih let, kar je glede na opravljene izračune primeren čas, da se izkažejo pričakovani finančni učinki.

V ugotovitvenem postopku je bilo na podlagi celotne dokumentacije ugotovljeno, da prireditelj izpolnjuje vse v ZIS in Uredbi predpisane pogoje za dodelitev koncesije. Razširitev ponudbe bo prispevala k zagotavljanju usklajenega, optimalnega in trajnostnega razvoja dejavnosti prirejanja klasičnih iger na srečo. Poleg tega ima prireditelj dolgoletne izkušnje na področju prirejanja iger na srečo, redno poravnava svoje finančne obveznosti, ter dosega visoko bonitetno oceno. Vseh devet iger, ki jih že prireja na podlagi dodeljenih koncesij, prireja v skladu s sprejetimi pravili in tehnološkimi postopki. Na podlagi navedenega torej ni nobenih razlogov, ki bi vladi preprečevali, da koncesije ne bi dodelila, zato je bilo odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Na podlagi drugega odstavka 39. člena ZIS mora minister, pristojen za finance, skleniti koncesijsko pogodbo v 45 dneh po dodelitvi koncesije. S koncesijsko pogodbo se bodo podrobno opredelile pravice in obveznosti pogodbenih strank.

Stroške postopka v skladu s 109.b členom ZIS plača stranka. Tarifna številka 1 Uredbe o določitvi tarife stroškov na področju prirejanja iger na srečo (Uradni list, št. 41/05, 85/08 in 109/12) določa, da znašajo stroški za dodelitev koncesije za trajno prirejanje klasične igre na srečo in za sklenitev koncesijske pogodbe 300 točk, kar je ob upoštevanju vrednosti točke iz drugega odstavka drugega člena navedene uredbe 1.251,00 EUR. Upravna taksa za odločbo po tarifi št. 1 in 3 Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/) v znesku 22,60 je bila plačana.

## **POUK O PRAVNEM SREDSTVU**

Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, pač pa je dopustna tožba, ki se vloži v 30 dneh po prejemu te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, pisno neposredno pri navedenem sodišču, ali priporočeno po pošti.

Številka:

Datum:

Stojan Tramte  
generalni sekretar

Odločba se vroči:

- Loterija Slovenije, d.d., Gerbičeva ulica 99, 1000 Ljubljana