



Številka: 5114/4/2019/10		
Ljubljana, 28. marec 2019		
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Nujna humanitarna pomoč prizadetemu prebivalstvu v Venezueli		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:		
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije nameni humanitarno pomoč v višini 50.000 evrov Direktoratu Evropske komisije za humanitarno pomoč in krizno upravljanje (DG ECHO) za nujno humanitarno pomoč prebivalstvu v Venezueli zaradi poslabšanja humanitarnih razmer v državi.2. Prispevek se bo financiral iz sredstev finančnega načrta Ministrstva za zunanje zadeve.		
Sklep prejme:		
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za zunanje zadeve- Ministrstvo za finance		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none">- Sabina Stadler Repnik, generalna direktorica Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve- Uroš Vajgl, vodja Sektorja za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, Ministrstvo za zunanje zadeve		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Venezuela je v globoki politični, družbeni, gospodarski in humanitarni krizi. Padec cen nafte in slabo upravljanje brez trajnostnih naložb v infrastrukturo so privedli do hiperinflacije, pomanjkanja hrane, razpada sistema družbenih storitev. Pomanjkanje osnovnih potrebščin in razpad sistema javnih storitev, zlasti zdravstvenega sektorja, je državo pahnilo čez rob humanitarne krize. Med prebivalstvom Venezuele je tudi veliko evropskih državljanov, med njimi je tudi slovenska skupnost, ki je ena večjih v Latinskih Ameriki; šteje okoli 300 državljanov Slovenije in do 1000 oseb slovenskega porekla.

Ministrstvo za zunanje zadeve zato predlaga, da Slovenija za pomoč prebivalcem Venezuele preko Direktorata Evropske komisije za humanitarno pomoč in krizno upravljanje (DG ECHO) nameni nujno humanitarno pomoč v znesku 50.000 EUR za zdravstveni sektor. Sredstva v znesku 50.000 EUR so zagotovljena v finančnem načrtu ministrstva za leto 2019, in sicer na postavki 8270 Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč, na ukrepu 1811-11-0007 Humanitarna pomoč.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-11-0007 – Humanitarna pomoč	8270 - Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč	50.000 EUR	
SKUPAJ			50.000 EUR	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

**dr. MIROSLAV CERAR
MINISTER**

Priloga 1: Obrazložitev

Venezuela je v globoki politični, družbeni, gospodarski in humanitarni krizi. Padec cen nafte (2008 in 2015) in slabo upravljanje brez trajnostnih investicij v infrastrukturo so državo privedle do hiperinflacije, pomanjkanja hrane in razpada sistema družbenih storitev. Inflacija je v lanskem letu preseгла milijon odstotkov, za letošnje leto so napovedi Mednarodnega denarnega sklada (IMF) prek 10 milijonov odstotkov.

Pomanjkanje osnovnih potrebščin in kolaps sistema javnih storitev, zlasti zdravstvenega sektorja, je državo pahnilo čez rob humanitarne krize. Znatno se je povečalo nasilje in kriminal. Poročila o humanitarnih razmerah so vse bolj zaskrbljujoča, brez dostopa do varne pitne vode naj bi bilo prek 80 odstotkov prebivalcev, prek 70 odstotkov otrok pa se ne šola redno. Delež prebivalstva, ki naj bi se nahajal pod pragom revščine, znaša 73 odstotkov (po nekaterih virih celo 91 odstotkov), medtem ko je leta 2013 znašal 27 odstotkov. Večdnevni električni mrk, ki je v začetku marca zajel 18 od 23 zveznih držav, je razkril kritično stanje infrastrukture javnega sektorja. Šole so ostale zaprte, najhuje pa je bil prizadet zdravstveni sektor. Zaradi pomanjkanja generatorjev, opreme ter zdravil je življenje izgubilo vsaj 26 oseb, od tega 6 dojenčkov.

Zaradi humanitarne krize narašča tudi število beguncev in migrantov v sosednjih državah. Po podatkih Urada Visokega komisarja za begunce (UNHCR) in Mednarodne organizacije za migracije (IOM) je iz Venezuele zbežalo okoli 3 milijone (po nekaterih ocenah celo 4 milijone) prebivalcev. Med prebivalstvom Venezuele, ki se sooča s težko humanitarno situacijo, je tudi veliko evropskih državljanov. Med njimi je tudi slovenska skupnost, ki je ena večjih v Latinskih Ameriki; šteje okoli 300 državljanov Slovenije in do 1000 oseb slovenskega porekla. Največ jih živi v Caracasu in Valencii.

Odbor za zunanjo politiko Državnega zbora RS je na 9. nujni seji 19. marca 2019 o razmerah v Venezueli sprejel tudi sklep, s katerim je priporočil Vladi RS, da pomaga ljudem v Venezueli s humanitarno pomočjo prek mehanizmov Rdečega križa, Združenih narodov in Evropske unije.

EU v Venezueli zagovarja dosledno spoštovanje humanitarnih načel in se izogiba situacijam, kjer bi humanitarna pomoč lahko postala provokacija ali politično sredstvo. V razmerah političnega zaostrovanja je uporabila svojo nevtralnost in okrepila pomoč. EU ima trenutno najboljši dostop do prebivalcev, saj je uspela vzpostaviti mrežo lokalnih partnerjev, ki jih prebivalci, oblasti in opozicija sprejemajo kot nevtralne. Evropska komisija je 5. februarja 2019 povečala humanitarno pomoč za 5 mio EUR. Venezueli in državam regije, ki prevzemajo migracijsko breme, je tako EU iz različnih skupnih instrumentov in s prispevki držav članic od leta 2016 namenila 67,6 milijona evrov. V pripravi so novi programi v vrednosti 12 milijonov evrov (10 za migracije in 2 za civilno družbo).

Ministrstvo za zunanje zadeve zato predlaga, da Republika Slovenija za pomoč prebivalcem Venezuele preko Direktorata Evropske komisije za humanitarno pomoč in krizno upravljanje (DG ECHO) nameni nujno humanitarno pomoč v znesku 50.000 EUR za zdravstveni sektor. Sredstva v znesku 50.000 EUR so zagotovljena v finančnem načrtu ministrstva za leto 2019, na postavki 8270 Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč, na ukrepu 1811-11-0007 Humanitarna pomoč.