**PRILOGA**

**Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz**

**Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020**

Ljubljana, 31. december 2018

**KRATICE, OKRAJŠAVE IN POMEN IZRAZOV**

|  |  |
| --- | --- |
| AN | akcijski načrt |
| AP | administrativno preverjanje |
| ARSO | Agencija RS za okolje |
| CLLD | lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost |
| CPU | Center za pomoč uporabnikom |
| CTN | celostne teritorialne naložbe |
| DRR | dogovor za razvoj regij |
| DRSV | Direkcija RS za vode |
| DZ RS | Državni zbor Republike Slovenije |
| EK | Evropska komisija |
| ERS | Evropsko računsko sodišče |
| ESRR | Evropski sklad za regionalni razvoj |
| ESS | Evropski socialni sklad |
| EU | Evropska unija |
| FI | finančni instrumenti |
| INOP | Izvedbeni načrt Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 |
| IS eMA | informacijski sistem organa upravljanja |
| KS | Kohezijski sklad |
| MDDSZ | Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti |
| MF | Ministrstvo za finance |
| MF - CA | Ministrstvo za finance, organ za potrjevanje |
| MFeRAC | enoten računovodski sistem za izvrševanje državnega proračuna |
| MGRT | Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo |
| MIZŠ | Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport |
| MJU | Ministrstvo za javno upravo |
| MK | Ministrstvo za kulturo |
| MOP | Ministrstvo za okolje in prostor |
| MP | Ministrstvo za pravosodje |
| MZ | Ministrstvo za zdravje |
| MZI | Ministrstvo za infrastrukturo |
| N + 3 | Pravilo N + 3, po katerem v skladu z Uredbo EU 1303/2013 velja: »Komisija za operativni program razveljavi odobritev kateregakoli dela zneska, ki ni bil uporabljen za izvedbo začetnih in letnih predplačil in vmesnih plačil do 31. decembra tretjega obračunskega leta po letu proračunske obveznosti v okviru operativnega programa.« |
| NPO | neposredna potrditev operacije |
| OP EKP | Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 |
| OPVP | območja pomembnega vpliva poplav |
| OU | organ upravljanja |
| PN | prednostna naložba |
| PO | posredniški organ |
| PO št. 1‒14 | prednostna os 1: Mednarodna konkurenčnost raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja v skladu s pametno specializacijo za večjo konkurenčnost in ozelenitev gospodarstva  prednostna os 2: Povečanje dostopnosti do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti  prednostna os 3: Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast  prednostna os 4: Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja  prednostna os 5: Prilagajanje podnebnim spremembam  prednostna os 6: Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti  prednostna os 7: Gradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti  prednostna os 8: Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile  prednostna os 9: Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine  prednostna os 10: Znanje, spretnosti in vseživljenjsko učenje za boljšo zaposljivost  prednostna os 11: Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, podpora razvoju NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev  prednostna os 12: Tehnična pomoč – KS  prednostna os 13: Tehnična pomoč – ESRR  prednostna os 14: Tehnična pomoč ‒ ESS |
| SID banka | Slovenska izvozna in razvojna banka, d. d., Ljubljana |
| SVRK | Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko |
| YEI | Pobuda za zaposlovanje mladih (finančna sredstva so načrtovana kot dopolnilo sredstvom iz ESS v obdobju 2014–2020) |
| ZMOS | Združenje mestnih občin Slovenije |
| ZSRR-2 | Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja |
| ZZI | zahtevek za izplačilo |

**Vsebina**

[**1.** **Izhodišča in predvideni ukrepi** 5](#_Toc535325811)

[**1.1** **Splošne težave in rešitve** 5](#_Toc535325812)

[**Pospeševanje pošiljanja zahtevkov za povračilo Evropski komisiji** 5](#_Toc535325813)

[**Razvoj in vzpostavitev informacijskega sistema OU (eMA)** 6](#_Toc535325814)

[**Finančni instrumenti** 7](#_Toc535325815)

[**Konsistentnost uporabe načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora** 10](#_Toc535325816)

[**Sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna** 11](#_Toc535325817)

[**Prednostna obravnava načrtovanih operacij v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO** 11](#_Toc535325818)

[**Optimizacija usmeritev/navodil za izvajanje evropske kohezijske politike** 12](#_Toc535325819)

[**Podpora pri izvajanju evropske kohezijske politike** 13](#_Toc535325820)

[**Teritorialni pristopi** 14](#_Toc535325821)

[**Analiza kot podlaga za omogočanje pogojev za 100-odstotno črpanje sredstev OP EKP do konca programskega obdobja** 17](#_Toc535325822)

[**Načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene** 19](#_Toc535325823)

[**Operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija** 21](#_Toc535325824)

[**2. Specifične težave po prednostnih oseh in predvidene rešitve** 26](#_Toc535325825)

[**Prednostna os 1: Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij (v EUR)** 26](#_Toc535325826)

[**Prednostna os 2: Izboljšanje dostopnosti, uporabe in kakovosti informacijskih in komunikacijskih tehnologij (v EUR)** 28](#_Toc535325827)

[**Prednostna os 3: Povečanje konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij (v EUR)** 29](#_Toc535325828)

[**Prednostna os 4: Podpora za prehod na nizkoogljično gospodarstvo (v EUR)** 29](#_Toc535325829)

[**Prednostna os 5: Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj (v EUR)** 31](#_Toc535325830)

[**Prednostna os 6: Ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov (v EUR)** 33](#_Toc535325831)

[**Prednostna os 7: Spodbujanje trajnostnega prometa in izboljšanje omrežnih infrastruktur (v EUR)** 34](#_Toc535325832)

[**Prednostna os 8: Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja ter mobilnosti delovne sile (v EUR)** 34](#_Toc535325833)

[**Prednostna os 9: Spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršni koli diskriminaciji (v EUR)** 35](#_Toc535325834)

[**Prednostna os 10: Naložbe v izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje (v EUR)** 36](#_Toc535325835)

[**Prednostna os 11: Izboljšanje učinkovitosti javne uprave (v EUR)** 37](#_Toc535325836)

[**Tehnična podpora (v EUR)** 37](#_Toc535325837)

1. **Izhodišča in predvideni ukrepi**

**1.1 Splošne težave in rešitve**

Na podlagi ugotovljenih splošnih in nekaterih specifičnih tveganj, ugotovljenih v okviru analize na ravni prednostnih osi, so v tabelah opredeljene težave in predlagane aktivnosti za odpravo težav.

**Pospeševanje pošiljanja zahtevkov za povračilo Evropski komisiji**

Ob koncu leta 2018 pravilo N + 3 narekuje, da Evropski komisiji pošljemo zahtevke v kumulativni vrednosti 391 milijonov EUR. Kot je razvidno iz tabele 1, na dan 20. 11. 2018 zahtevki za izplačilo znašajo 488 milijonov EUR. To pomeni, da je na ravni upravičencev in posredniških organov zagotovljenih dovolj izdatkov za doseganje pravila N + 3. Izdatki do konca leta se bodo po konservativni oceni povečali za dodatnih 50 milijonov EUR. Prednostna naloga do konca leta 2018 je, da se zagotovi obdelava zahtevkov v vseh treh informacijskih sistemih – MFeRAC, eMA in e-CA.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Aktivnosti za odpravo** | **Nosilec** | **Rok** | **Tveganja za izvedbo rešitve** | **Realizacija** |
| *Razkorak med plačili iz državnega proračuna in zahtevki za plačilo, poslanimi EK.* | *Organ upravljanja interno okrepi ekipo za urejanje prenosa podatkov med sistemi MFERAC, e-MA in e-CA.*  *Dnevno odpravljanje ovir pri prenosu podatkov med sistemi.*  *Dnevno pozivanje resorjev k morebitnim potrebnim dopolnitvam ali popravkom v sistemu MFERAC.*  *Dnevno spremljanje višine prenesenih zahtevkov v sistemu e-CA.* | *OU*  *OU, MF, MF - CA* | *Takoj* | *Nepripravljenost na sodelovanje zaradi časovnih pritiskov, pomanjkljiva specifična sistemska znanja.*  *Prepočasna odzivnost zaradi preobremenjenosti ključnih kadrov. Prepočasna odzivnost.* | *Slovenija je 21. 12. 2018 certificirala EK zahtevek za 50 mio EUR in s tem presegla potrebno višino za doseganje pravila N + 3.* |

**Razvoj in vzpostavitev informacijskega sistema OU (eMA)**

Za informacijski sistem eMA velja, da je premalo funkcionalen in ni prijazen za uporabo. Zato je glavni horizontalni ukrep za izboljšanje funkcionalnosti, da se izvedejo usposabljanja za sistemske uporabnike in upravičence in se tako zagotovi, da se v informacijskem sistemu zagotovi ne le revizijska sled izvajanja operativnega programa, temveč da postane tudi orodje uporabnikom za celovit pregled stanja in hitrejšo izvedbo aktivnosti, povezanih z izvajanjem.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Aktivnost/rešitev** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *Informacijski sistem še ne zagotavlja preprostega celovitega pregleda vsem uporabnikom.*  *Funkcionalnosti sistema in neprijaznost do uporabnika* | *Vzpostavitev dashboarda, ki bo prikazoval informacije glede na pravice v sistemu kot npr.:*   * *organ upravljanja, posredniški organ in izvajalski organ:* * *krovni pogled vlog in operacij na ravni vseh PO in na ravni posameznega PO,* * *podatki o ZZI (število, statusi, zneski ipd.),* * *skrbnik operacije in kontrolor AP:* * *kdaj je bil kdo nazadnje prijavljen v sistemu,* * *zadnji dokumenti v obdelavi,* * *novi dokumenti oz. dokumenti, ki čakajo na aktivnost,* * *prejeta in poslana obvestila uporabnikom.*   *Ločitev vloge za odločitev o podpori in operacij, samodejna pro-rata delitev na vzhod in zahod, dopolnitve ZZI v podatkih, ki ne vplivajo na ZZI (npr. razni datumi), optimizacija prenosov med sistemoma MFERAC in e-MA, razne manjše nadgradnje sistema, ki so nujne za izvajanje (npr. uvoz podatkov iz Excela, na nekatere sezname dodati zaporedne številke, zneske, kam se pripenja dodatna dokumentacija za posamezno listino, poenotenje izrazoslovja v celotni aplikaciji, kontrola zapisov sistemskih kontrol ipd.), nadgradnja modula za administracijo uporabnikov, optimizacija centra za pomoč uporabnikom, prenova uporabniških navodil.* | *OU v sodelovanju z MF - CA in PO*  *OU v sodelovanju z MF - CA in PO* | *1. polletje 2019*  *1. polletje 2019* | *Še neizvedeno* |

**Finančni instrumenti**

V izvajanju finančnih instrumentov, ne glede na prednostno os, je za leto 2019 načrtovana naslednja tranša vplačila na ravni sklada skladov. Ob ugotovljeni skupni realizaciji (po skoraj enem letu od izdaje odločitve o podpori), ki ni skladna z načrti na ravni oblikovanja specifičnih produktov, izbora finančnih posrednikov in vsekakor ne na ravni plasmajev sredstev do končnih prejemnikov, ocenjujemo tveganje za možnost izvedbe naslednje tranše vplačil v sklad skladov za leto 2019.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Tveganja za izvedbo rešitve** | **Realizacija** |
| *Resno tveganje za izvedbo naslednje tranše vplačil v sklad skladov še za leto 2019.* | *Aktivnosti:*   1. *pospešena priprava finančnih produktov (še posebej v primerih s časovno izvedbo zamika glede na načrt),* 2. *pospešen izbor finančnih posrednikov,* 3. *zagotavljanje plasmajev sredstev do ravni končnih prejemnikov (kar vpliva na potrebno predhodno realizacijo za zagotovitev naslednje tranše vplačil v sklad skladov),* 4. *zagotovitev osnov (navodila in kontrolne liste) za izvedbo upravljalnih preverjanj.* | *MGRT*  *(SID)*  *MGRT*  *(SID)*  *MGRT*  *(SID)*  *MGRT* | *Vse*  *1. četrtletje 2019* | *Sklenitev sporazuma o financiranju, pri čemer so opredeljena razmerja med MGRT in upravičencem (SID banka).* | *(i) v zaključni fazi razvoja je produkt za EKP lastniško/kvazi lastniško financiranje MSP, EKP posojila za celovito energetsko prenovo javnih stavb, EKP posojila za urbani razvoj. Razvoj produkta EKP portfeljske garancije za MSP je pred časovnico, ostale aktivnosti potekajo v skladu s PFN.*  *(ii) V letu 2018 so bili izbrani finančni posredniki: Sberbank (RRI posojila z vključenim finančnim vzvodom, 45 mio EUR), Primorska hranilnica Vipava (mikroposojila z vključenim finančnim vzvodom, 22,5 mio EUR) in Slovenski podjetniški sklad (mikroposojila z vključenim finančnim vzvodom, 42 mio EUR), od tega 73 mio EUR EKP sredstev. Za pospešitev črpanja je SID banka predlagala spremembo sporazuma o financiranju za neposredno izvajanje FI (na področjih EE, UR in delno RRI) s strani SID banke, zaradi nezainteresiranosti finančnih institucij za izvedbo teh produktov.*  *(iii) Do konca leta je bilo finančnim posrednikom zagotovljeno skupaj 27,59 mio EUR sredstev za plasiranje do končnih prejemnikov.*  *Sberbanka je v letu 2018 odobrila za 726.117,19 EUR RRI posojil.*  *Na Primorski Hranilnici Vipava d. d., kateri je bila 9. 11. 2018 nakazana prva tranša sredstev v plasiranje, je bilo do 31.12.2018 odobrenih in v celoti črpanih 10 mikroposojil v skupni višini 244.000 EUR.*  *Za mikroposojila EKP za MSP je bil v novembru 2018, na podlagi 28. člena ZJN-3, kot finančni posrednik Slovenski podjetniški sklad, s katerim je bila konec decembra podpisana pogodba za 28 mio EUR z možnostjo povečanja ter nakazana prva tranša sredstev v plasiranje. Javni razpis je bil objavljen 28. 12. 2018 (razpisano 12 mio EUR), odpiranja se pričnejo januarja 2019.*  *(iv) MGRT je pripravil Navodila za upravljalna preverjanja (vključno s kontrolnimi listi), ki so v fazi usklajevanja. V letu 2018 je MGRT izvedlo prvo preverjanje na skladu skladov in preverilo postopke javnega naročanja, obračun in izplačilo upravljavske provizije, itd.* |

**Konsistentnost uporabe načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora**

Kadar gre za izbor v več fazah, bo lahko potrebna sistemska prilagoditev načelu potrjevanja le pripravljenih projektov (v prvi fazi izbora), zaradi česar bo potreben daljši rok za potrditev sofinanciranja, izvedba projekta pa bo zato hitrejša. Navedeno priporočilo se nanaša tako na postopke neposrednega potrjevanja operacij kot na ustrezno prilagojene določbe v javnih razpisih. V nekaterih primerih, predvsem obsežnejših in finančno večjih investicijskih projektih, se načelo pripravljenosti lahko smiselno omeji na le fazo projekta.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *Nedosledna uporaba načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora (v tem okviru je področje teritorialnih pristopov obravnavano ločeno tako v smislu opredeljenih težav kot predvidenih rešitev).* | *Aktivnost:*   1. *PO pri ocenjevanju kakovosti in OU kot osnovni pogoj pred presojo zahtevajo visoko pripravljenost operacije za izvedbo, prilagojeno glede na naravo projekta (operacije) (pripravljena investicijska in projektna dokumentacija, pridobljena upravna in druga dovoljenja, vzpostavljeni pogoji za dejansko izvedbo na terenu ipd.).* | *OU in PO* | *1. četrtletje 2019, trajno* | *Sprotno upoštevanje v postopkih izbora ter v postopkih odločanja o podpori.* |

**Sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna**

Z namenom pospeševanja dejanske izvedbe in posledično zmanjševanja razkoraka med plačili in podpisanimi pogodbami, Vlada RS napotuje SVRK in ministrstva, da proučijo možnosti zagotovitve ustreznih podlag za hitrejšo/sočasno izvedbo postopkov (oddaja javnih naročil in dodeljevanje sredstev) pred prevzemom dejanskih obveznosti iz javnih sredstev, s čimer se bo omogočila tudi ustrezna stopnja pripravljenosti predvsem (večjih) infrastrukturnih projektov. Pri tem se posebna pozornost nameni zagotavljanju varovalk pri pripravi dokumentacije za javno naročanje pri izbiri izvajalcev, v izogib (javnofinančnim in drugim) tveganjem pri morebitni ne-izbiri izvajalcev zaradi neuspešno zaključenega postopka dodelitve sredstev.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *Ne sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna.* | *Aktivnost:*   1. *SVRK in ministrstva, z namenom zagotavljanja visoke pripravljenosti operacij za izvedbo, preučijo možnosti glede zagotavljanja ustreznih podlag za sočasno izvajanje postopkov javnega naročanja in dodeljevanja sredstev.* | *OU; ministrstva* | *1. polletje 2019, trajno* | *Še neizvedeno.*  *SVRK načrtuje poziv k uskladitvi z MF.* |

**Prednostna obravnava načrtovanih operacij v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO**

Sistem določitve prednostnih ukrepov v postopkih izdaje okoljevarstvenih presoj zaradi zagotavljanja nemotenega izvajanja projektov, ko so sofinancirani s sredstvi evropske kohezijske politike, je eden izmed ukrepov, ki lahko precej pospeši izvajanje operativnega programa.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Tveganja za izvedbo rešitve** | **Realizacija** |
| *V okviru načrtovanja operacij je eden izmed pomembnejših postopkov zagotavljanja projektne in investicijske pripravljenosti operacij tudi presoja vplivov na okolje. Zaradi zasedenosti zmogljivosti upravnega organa je za izdajo soglasij potrebnega veliko časa, kar upočasni izvajanje OP EKP.* | *Aktivnost:*   1. *prednostna obravnava projektov, ki so sofinancirani iz OP EKP v postopkih okoljske presoje pri MOP in ARSO.* | *MOP, ARSO* | 1. četrtletje 2019, trajno | *Sistem postavljanja prednostnih nalog mora biti dobro razdelan z jasno opredeljenim odločanjem na ustrezno visoki ravni, da ne bi bilo diskriminatornosti pri vrstnem redu pregleda projektov.* | *Zavezujoč sklep:* Vlada RS nalaga ministrstvom, vključenim v izvajanje evropske kohezijske politike 2014–2020, da pospešijo in prednostno obravnavajo postopke za izdajo zahtevanih/spremljajočih dokumentov/dovoljenj/soglasij za začetek izvajanja projektov sofinanciranih iz evropskih sredstev s ciljem pospešitve izvajanja evropske kohezijske politike 2014–2020**.** |

**Optimizacija usmeritev/navodil za izvajanje evropske kohezijske politike**

Število izdanih navodil za izvajanje OP EKP se je v tem programskem obdobju povečalo. To je posledica normiranosti na ravni EU in v nacionalni zakonodaji. Da se zmanjša administrativna obremenitev za upravičence in sistemske deležnike, se pregledajo vsa navodila, ki se po potrebi uskladijo in, če je ustrezno, poenostavijo.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Tveganja za izvedbo rešitve** | **Realizacija** |
| *OU opredeljuje niz navodil v izvajanju evropske kohezijske politike, pri čemer na podlagi izkušenj obstaja možnost za njihovo notranjo optimizacijo in zagotavljanje večje medsebojne usklajenosti.*  *V nekaterih primerih je opredeljeno sorazmerno veliko breme pri izvajanju evropske kohezijske politike.* | *Aktivnosti:*   1. *analiza navodil OU v sodelovanju s PO;* 2. *zagotavljanje notranje in medsebojne optimizacije za doseganje potrebne skladnost in konkretizacije navedb ter posledično temu potrebne poenostavitve izvajanja;* 3. *posredniški organi, ki relevantno zagotovijo smiselno uporabo prenovljenih navodil OU na ravni lastnih navodil;* 4. *zagotovitev ažurnega odzivanja na odprta vprašanja v razmerju med OU in PO ter oblikovanje seznama najpogostejših vprašanj in odgovorov.* | *OU*  *OU*  *Vsi PO*  *OU in PO* | 2. četrtletje 2019  3. četrtletje 2019  *Trajno* | *Tveganje glede ustaljenega delovanja, spremembe le za poenostavitev, po načelu manj je več, torej neopredeljevanja podrobnosti.* | *Še neizvedeno.* |

**Podpora pri izvajanju evropske kohezijske politike**

Številni upravičenci so izrazili potrebo, da se organizirajo usposabljanja, podajanje informacij in pomoč v različnih fazah izvedbe javnih razpisov in izvajanja projektov. V prvi fazi, ko sredstva še niso dodeljena in je treba projekte pripraviti za kandidiranje na razpisu, je naloga posameznega resorja, da zagotovi ustrezne informacije in pomoč, če je to ustrezno. Seveda je treba pri tem zagotoviti enako obravnavo vseh upravičencev in jim zagotoviti enake možnosti za uspeh pri kandidiranju za javna sredstva. V naslednji fazi, ko se projekti izvajajo, pa je možno izvajalcem projektov informacije nuditi prek osrednjih kanalov (delujočo Fino točko ‒ splošna vprašanja in CPU eMA pri vprašanjih, povezanih z informacijskim sistemom) in informativnih dogodkov – letno se v vsaki kohezijski regiji organizira vsaj po en dogodek.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *Pomanjkljiva podpora pri pripravi operacij in izvajanju operacij.* | *Aktivnosti:*   1. *usmerjanje na delujočo Fino točko EU na SVRK (in CPU v primeru težav z IS),* 2. *zagotavljanje sprotne odzivnosti in organizacija vsaj enega dogodka letno z upravičenci v kohezijskih regijah;* 3. *kadar smiselno zagotavljanje specifičnih usposabljanj in večja konkretizacija priročnikov.* | *OU*  *OU in po potrebi PO*  *OU in po potrebi PO* | Trajno.  1. četrtletje 2019, trajno  1. četrtletje 2019, trajno | *Se izvaja.*  *Še neizvedeno.* |

**Teritorialni pristopi**

**Dogovori za razvoj regij (DRR)**

V izvajanju OP EKP s pristopom endogene regionalne politike ‒ t. i. dogovori za razvoj regij (DRR) naj bi se smiselno zagotovilo zagotavljanje sredstev za naložbe po načelu od spodaj navzgor. Prvo povabilo za pripravo DRR je bilo objavljeno novembra 2015, v tem okviru pa se je opredelilo skupaj 29 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP, od katerih je OU za dva izdal odločitev o podpori. Drugo povabilo za pripravo DRR je bilo objavljeno novembra 2017, v tem okviru pa se je opredelilo 212 projektov. Dogovori z vsemi razvojnimi regijami so bili podpisani v letu 2018. Vsi projekti, uvrščeni v dogovore, za razvoj regij imajo možnost, da se potrdijo na podlagi neposredne potrditve projekta (operacije). V naslednjih korakih bodo upravičenci (v primeru upravičencev, ki so neposredni proračunski uporabniki identificiran tudi možen kadrovski primanjkljaj pri pripravi projektov) poslali PO vloge za odločitev o podpori. Zaradi velikega števila projektov, ki bodo potrjeni na podlagi neposredne potrditve operacije, bo pri PO in na OU nastalo ozko grlo. Zato je treba zagotoviti ustrezne kadrovske vire za hitro in strokovno odzivnost v procesih izbora operacij oz. odločanja o podpori (z notranjimi prerazporeditvami obstoječih zaposlenih), hkrati pa optimizirati postopek dodeljevanja v prihodnje (javni poziv, javni razpis ali podobno).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *Ključni ugotovljeni problemi* *izvajanja OP s pristopom endogene regionalne politike:*   * *neustrezna pripravljenost projektov v fazi priprave DRR,* * *le možnost postopkov neposredne potrditve operacij (skladno z ZSRR-2), ki onemogoča izvedbeno prilagodljivost glede na specifične situacije za pospešitev črpanja.* | *Aktivnosti:*   1. *potrebno urediti kadrovsko zasedenost, da bo mogoč hiter odziv na vloge, ki jih pošljejo upravičenci,* 2. *v fazi priprave DRR se kot minimalno merilo za uvrščanje projektov v DRR določi popolna tehnična, administrativna in vsebinska pripravljenost projektov (vključno s popolnoma pripravljeno projektno in investicijsko dokumentacijo, zagotovljenimi vsemi upravnimi in drugimi dovoljenji za izvedbo ter zagotovljenimi zemljišči, kjer to relevantno),* 3. *za naslednje programsko obdobje priprava in predložitev spremembe normativnih podlag spodbujanja skladnega regionalnega razvoja ter endogene regionalne politike, ki odpravijo vsakršno urejanje aktivnosti udeležencev in te izhajajo iz opisov sistema upravljanja in nadzora izvajanja evropske kohezijske politike, kot na primer izvajanje neposrednih potrditev operacij ipd. (to se ureja v normativnem okviru, ki ga opredeli OU).* | *OU, MGRT, MZI, MOP*  *MGRT*  *MGRT* | *1. četrtletje 2019*  *Pri naslednjem javnem povabilu*  *Leto 2019* | 1. *Oblikovanje delovne skupine za izvajanje aktivnosti MGRT na PN 3.1.*   *MOP je opravilo pregled stanja in pripravilo predloge za poenostavitev izvajanja nekaterih nalog in izvedlo notranje prerazporeditve kadrov.*  *(ii) V največji možni meri realizirano v 2. povabilu razvojnim svetom regij in podpisanih dogovorih za razvoj regij in njihovih dopolnitvah v vseh 12 razvojnih regijah z določitvijo rokov za odložne pogoje.*  *(iii) Spremembe ZSRR-2 – v proučevanju.* |

**Celostne teritorialne naložbe (CTN)**

V izvajanju OP EKP s pristopom celostnih teritorialnih naložb (CTN) se zagotavlja razvoj urbanih območij skladno s trajnostnimi urbanimi strategijami (TUS). Prvo povabilo CTN 4.1 KS (energetske sanacije) je bilo objavljeno marca 2017 in v tem okviru se je opredelilo skupaj devet projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP EKP. Prvo povabilo CTN 6.3 ESRR (revitalizacija degradiranih urbanih območij) je bilo objavljeno maja 2017 in v tem okviru se je opredelilo 29 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP EKP. Prvo povabilo CTN 4.4 ESRR (urbana mobilnost) je bilo objavljeno oktobra 2017 in v tem okviru se je opredelilo 16 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP EKP. Prvo povabilo CTN 4.4 KS (urbana mobilnost) je bilo objavljeno maja 2018 in v tem okviru se je opredelilo 17 projektov, ki bi bili lahko potencialno sofinancirani na podlagi OP. S predlaganimi ukrepi se zagotovi, da bodo projekti ustrezno pripravljeni, ko bodo poslani v odločanje o odločitvi o sofinanciranju.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *Ključne ugotovljene težave pri* *izvajanju OP s pristopom CTN:*   * *neustrezna pripravljenost projektov v fazi izbora na ZMOS (prva faza izbora),* * *dolgotrajno sklepanje pogodb o sofinanciranju.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *v fazi prve faze izbora operacij CTN se kot minimalno merilo za uvrščanje projektov v prvo fazo izbora določi popolna tehnična, administrativna in vsebinska pripravljenost projektov (vključno s popolnoma pripravljeno projektno in investicijsko dokumentacijo, zagotovljenimi vsemi upravnimi in drugimi dovoljenji za izvedbo ter zagotovljenimi zemljišči, kjer to relevantno), s tem pa se odpravi potreba po vmesnem času za pripravo projektov med fazami izbora pri ZMOS in MOP/MZI,* 2. *priprava spremembe podlag OU izvajanja CTN,* 3. *priprava poenostavljenih oblik postopkov in/ali pospešitev teh od izdaje odločitve o podpori do sklepanja pogodbe o sofinanciranju.* | *ZMOS*  *(ZMOS; MZI in MOP)*  *OU*  *(ZMOS; MZI in MOP)*  *MOP* | *1. četrtletje 2019*  *1. četrtletje 2019*  *1. četrtletje 2019* | *Na področju mehanizma CTN je bil v zadnjem kvartalu leta 2018 narejen znaten napredek pri potrjevanju operacij in izvedbi operacij. V zadnjem kvartalu leta 2018 je bilo skupaj potrjenih 16 operacij, za katere je bilo dodeljenih skupaj 27 mio EUR ESRR in KS sredstev.* |

**Analiza kot podlaga za omogočanje pogojev za 100-odstotno črpanje sredstev OP EKP do konca programskega obdobja**

Opredelitev zadostnih dodatnih pravic porabe je potreben korak za strukturno prilagoditev sistema evropske kohezijske politike v Sloveniji, ki bo omogočila zadosten dvig dinamike porabe sredstev, ki bo v končni fazi omogočila 100 odstotno črpanje. Povedano poenostavljeno, zaradi ostankov, ki izhajajo iz pogosto vrednostno nižje sklenjenih pogodb v primerjavi z dodeljenimi sredstvi (posledica javnega naročanja in ugodnejših ponudb od prvotno načrtovanih) ter iz pogosto vrednostno nižjih izplačil glede na sklenjene pogodbe, je treba zagotoviti dodatne pravice porabe iz proračuna RS, glede na razpoložljiva evropska sredstva, ki bodo omogočila dodelitev sredstev preko razpoložljivih sredstev OP EKP, da bodo slednja omogočila sklenitev pogodb (prevzem obveznosti), prav tako še vedno preko razpoložljivih sredstev OP EKP, da bomo posledično lahko zagotovili zahtevek za plačilo do EK v 100 odstotni vrednosti razpoložljivih sredstev OP EKP. SVRK bo pripravila analizo ter jo predložila Vladi RS v odločanje najkasneje do 30. 6. 2019.

Določeno tveganje je povezano predvsem s potrebno povečano dinamiko koriščenja pravic porabe v letnih proračunih RS, ki pa bo obvladovano z upoštevanjem fiskalnega pravila v postopkih načrtovanja proračuna. Dodatne pravice porabe bodo izhajale iz pripravljene analize ter bodo razdeljena slede na stanje koriščenja evropskih kohezijskih sredstev na posamezni prednostni osi OP EKP/skladu/kohezijski regiji s ciljem zagotoviti 100 odstotno porabo sredstev. Izhajajoč iz pripravljene analize bodo sredstva načrtovana predvidoma v letnih proračunih 2020–2023 na proračunskih postavkah EKP in sicer glede na pripravljeni INOP, v katerem bodo potrjeni dodatni projekti/programi/javni razpisi. O dodelitvi dodatnih pravic porabe bo na podlagi pripravljene analize odločala Vlada RS.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Tveganja za izvedbo rešitve** | **Realizacija** |
| *Vrednostno podcenjen nabor odobrenih projektov in programov za zagotavljanje celotnega investicijskega cikla s hitrejšo dinamiko porabe ter omogočanjem pogojev za 100 % črpanje sredstev.* | *Aktivnost:*   * *OU opravi analizo razvojnih potreb in trenutno razpoložljivih sredstev za dodelitev, ki določi zadostne dodatne pravice porabe iz proračuna RS glede na prednostno os, sklad ter regijo, ki bodo omogočile dvig dinamike investicijskega cikla ter rezultirale v pogojih za končno 100 % črpanje sredstev.* | *OU* | *2. četrtletje 2019* |  | *Še neizvedeno.* |

**1.2 Operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP**

Opredeljene so tudi operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP: (i) načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene, ali (ii) operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, se pa v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija. Skupna vrednost prispevka EU vseh operacij s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP (v načrtovanju in izvajanju) znaša 712.961.787,78 EUR.

**Načrtovane operacije, ki glede na načrtovani rok izdaje odločitve o podpori še niso potrjene**

Skupna vrednost prispevka EU za operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP v načrtovanju znaša 308.809.841 EUR, s skupno načrtovano realizacijo v letu 2018 v vrednosti 24.910.727 EUR.

Opredeljeni so projekti (operacije), pri katerih so zaznani večji odstopi od načrtovane časovnice v INOP. Predlagana sta dva ukrepa – pospešitev priprave projektov in najmanj četrtletno spremljanje stanja glede priprave vloge in pozneje izvajanja projekta. Če se stanje načrtovanja ali priprave operacij ne bo izboljšalo, se preveri možnost realokacije sredstev EU za druge namene.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PO** | **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| MOP  MOP  MZI  MZI  MZI  MZI | 1. PN 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Selške Sore (do kraja Dolenja vas) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Železniki, upravičenec: DRSV, vrednost prispevka EU skupaj: 17.975.449 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 407.000 EUR; 2. PN 6.2: več konkretnih projektov na PN 6.2 (Natura 2000), različni upravičenci, vrednost prispevka EU skupaj: 30.166.372 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 3.934.236 EUR; 3. PN 7.1: Izgradnja ureditve vozlišča z ureditvijo železniške postaje Pragersko (Nadgradnja vozlišča Pragersko), upravičenec: DRSI, vrednost prispevka EU skupaj: 40.000.000 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 8.800.000 EUR; 4. PN 7.1: Nadgradnja obstoječe enotirne proge Maribor‒Šentilj‒d. m. z novimi objekti na odseku Maribor‒Pesnica (Nadgradnja proge Maribor‒Šentilj), upravičenec: DRSI, vrednost prispevka EU skupaj: 101.000.000 EUR, načrtovana realizacija v letu 2018: 11.769.491 EUR; 5. PN 7.1: 2. tir Divača–Koper«, upravičenec: 2TDK, vrednost prispevka EU skupaj: 80.000.000 EUR; 6. PN 7.2: 3. razvojna os (južni del) ‒ obvoznica Novo mesto, upravičenec: DARS, vrednost prispevka EU skupaj: 39.668.020 EUR. | *Zagotoviti je treba:*   1. pospešitev priprave projektov (operacij) ali vloge za odločitev o podpori, 2. četrtletno poročanje o izvedbi/stanju projekta. | MOP  MOP  MZI  MZI  MZI  MZI | 1. četrtletje 2019;  trajno | *Zamude pri odobritvi operacij so v letu 2018 nastale predvsem zaradi večjih zamud pri sprejemanju sprememb okoljske zakonodaje (sprememba Uredbe o mejnih vrednosti kazalcev hrupa v okolju, ki je bila sprejeta s strani VRS v juniju 2018), medtem ko sedaj prihaja do zamud zaradi počasnega izvajanja postopkov obravnave vloge operacij za pridobitev okoljskega soglasja. Pri vseh operacijah na prednostnih naložbah 7.1 in 7.2 so bile vloge za pridobitev OVS na ARSO posredovane v 1. polovici 2018 ter dopolnjene na osnovi spremenjene zakonodaje in prejetih pripomb ARSO. Javna razgrnitev za nobeno od operacij prednostnih naložb 7.1 in 7.2 v decembru 2018 ni bila izvedena.* |

**Operacije, za katere je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija**

Skupna vrednost prispevka EU za operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP, za katerega je odločitev o podpori izdana, a se v daljšem časovnem obdobju ne dosega tehtnejša realizacija, znaša 404.151.947,44 EUR (do zdaj je bilo realizirano skupno 4.488.997,10 EUR ali 1,1 odstotka skupne načrtovane vrednosti).

Opredeljeni so projekti (operacije), pri katerih so zaznani večji odstopi od načrtovane časovnice v INOP. Predlagana sta dva ukrepa – pospešitev izvajanja operacij in najmanj četrtletno spremljanje stanja na pripravi vloge in pozneje izvajanja projekta. Če se stanje načrtovanja ali priprave operacij ne bo izboljšalo, se preveri možnost za odstope ali preklic odločitve o podpori ter realokacije sredstev EU za druge namene.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PO** | **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Tveganja za izvedbo rešitve** | **Realizacija** |
| MGRT  MGRT  MOP  MOP  MOP  MOP  MGRT | 1. PN 3.2: SPOT 4: Vzpostavitev in delovanje nacionalne slovenske poslovne točke (tudi t. i. strateški projekt Vlade RS), upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana: 17. 1. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.643.811,92 EUR (do zdaj realizirano: 108.887,1 EUR); 2. PN 3.2: Poslovni modeli 2018‒2022: Spodbujanje razvoja in uporabe novih poslovnih modelov za lažje vključevanje v globalne verige vrednosti, upravičenec: SPIRIT, odločitev o podpori izdana: 27. 2. 2018, vrednost prispevka EU skupaj: 8.134.376,52 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR); 3. PN 6.1: Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja; upravičenec: MO Ljubljana, odločitev o podpori izdana: 14. 8. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 68.879.165 EUR (do zdaj realizirano 3.967.587 EUR); 4. PN 6.1: Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v porečju Zgornje Save in na območju Kranjskega in Sorškega polja 2. sklop, 2. faza, upravičenec: MO Kranj, odločitev o podpori izdana: 4. 4. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 5.609.059 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR); 5. PN 5.1: Protipoplavna ureditev porečja Gradaščice (do Ljubljane) – zmanjševanje poplavne ogroženosti OPVP Ljubljana jug in Dobrova, upravičenec: DRSV, odločitev o podpori izdana: 22. 11. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 42.046.483 EUR (do zdaj realizirano 0 EUR); 6. PN 5.1: Nadaljevanje projektov zagotovitve poplavne varnosti na porečju Drave, upravičenec: DRSV, odločitev o podpori izdana: 29. 3. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 17.838.052 EUR (do zdaj realizirano 412.523 EUR); 7. PN 1, 3, 4, 6: Finančni instrumenti, upravičenec: SID banka, odločitev o podpori izdana: 23. 11. 2017, vrednost prispevka EU skupaj: 253.000.000 EUR (predvidene 4. tranše v 2017, 2019, 2021, 2022 po 25 % zneska, do zdaj realizirano do ravni končnih prejemnikov 400.000 EUR). | *Zagotoviti je treba:*   1. pospešitev načrtovanja operacij, 2. četrtletno poročanje o izvedbi ali stanju pri projektu. | MGRT  MGRT  MOP  MOP  MOP  MOP  MGRT | 1. četrtletje 2019;  trajno | Če se stanje izvajanja operacij ne izboljša, proučitev možnosti prerazporeditve. | *MGRT je izvedlo več sestankov z upravičencem, na katerih so bila identificirana ozka grla. Upravičenec je pripravil nov terminski načrt za operaciji.*  *FI:* *Produkt posojila za urbani razvoj je v zaključni fazi priprave in se bo predvidoma izvajal neposredno s strani sklada skladov. (Sodelovanje MOP in ZMOS za podporo pilotnih projektov).*  FI: *a)priprava finančnih produktov: v zaključni fazi produkt za EKP lastniško/kvazi lastniško financiranje MSP, EKP posojila za celovito energetsko prenovo javnih stavb, portfeljske garancije za MSP-pred časovnico, ostalo v skladu s PFN;*  *b)hitrejše posredovanjesredstev finančnim posrednikom in končnim prejemnikom:v realizaciji, tudi s predlagano spremembo SoF za neposredno izvajanje FI s strani sklada skladov, zaradi nezainteresiranosti finan.institucijsicer je sklad skladov do konca leta 2018 s finančnimi posredniki podpisal tri sporazume v skupni vrednosti 73 mio EUR;*  *do konca leta je sklad skladov finančnim posrednikom zagotovil skupaj 27,59 mio EUR sredstev za plasiranje do končnih prejemnikov. Podatki o sklenjenih in črpanih pogodbah finančnih posrednikov s končnimi prejemniki do oddaje gradiva še niso bili dostopni.*  *c) po sporazumu o financiranju zagotovljena med drugim tudi mesečna in kvartalna poročanja. Izvajanje FI se obravnava na mesečnih sestankih med predstavniki PO-MGRT, MZI, MOP, SMOZ, SVRK in SID banko d.d..* |

**2. Specifične težave po prednostnih oseh in predvidene rešitve**

**Prednostna os 1: Krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 1. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *manjša realizacija podpor za operacije v vzhodni kohezijski regiji,* * *zamude pri načrtovanju projektov (operacij) ali javnih razpisov,* * *dolgotrajni postopki izvedbe javnih razpisov prek okvirnih rokov, zapisanih v razpisni dokumentaciji (zamude pri sklepanju pogodb o sofinanciranju), in* * *izvajanje finančnih instrumentov.* | *Aktivnosti:*   1. *načrtovanje in spremljanje aktivnosti za pospešitev črpanja sredstev v vzhodni kohezijski regiji,* 2. *pospešitev postopkov načrtovanja operacij ali javnih razpisov,* 3. *zagotovitev izvedbenih pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki.* | *MIZŠ*  *MK, MJU*  *MGRT* | *1. četrtletje 2019* | *MIZŠ je v ukrepih za optimizacijo realizacije v letu 2018 upravičencem omogočilo oddajo razširjenih zahtevkov. Izvedena je bila sprememba OP EKP. S ciljem doseganja finančnega mejnika okvira uspešnosti je okrepilo tudi komunikacijo z upravičenci v zvezi z izvedbo aktivnosti v letu 2018. Tako bo nekatere izdatke nastale do 31. 12. 2018 možno certificirati in jih vključiti v okvir uspešnosti.*  *Potrjena je bila tudi operacija HPC RIVR, ki se v celoti izvaja in financira iz sredstev vzhodne kohezijske regije.*  *Na MGRT* je p*ospešeno izvajanje upravljalnih preverjanj, ki se prednostno izvajajo za vrednostno najvišje ZZI ter tiste, katerih izdatki so nastali v letu 2018, ustrezno se tudi skrajšujejo roki za izplačilo ZZI.*  *V okviru FI je oblikovan produkt Posojila za RRI za velika podjetja in MSP, ki se že izvaja. Produkt Portfeljske garancije za RRI je v pripravi.* |

**Prednostna os 2: Izboljšanje dostopnosti, uporabe in kakovosti informacijskih in komunikacijskih tehnologij (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 2. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *MJU je v okviru prednostne naložbe 2.1 izvajal javni razpis za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije – GOŠO 3. Na javni razpis do predvidenega datuma ni prispela nobena vloga. Na podlagi izvedenih analiz in posvetov z relevantnimi deležniki je bilo besedilo za objavo ponovljenega javnega razpisa za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije GOŠO 3A dopolnjeno in objavljeno v Uradnem listu z rokom za prijavo do 19. oktobra 2018. Do predvidenega roka so prispele štiri vloge, ki so v postopku ocenjevanja in pregleda izpolnjevanja pogojev. Okvir uspešnosti zaradi navedenih dejstev ne bo dosežen;* * *v okviru prednostne naložbe 2.2 so možne potencialne zamude pri izvajanju zaradi izvedb postopkov javnih naročil.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *izvedbo postopkov javnega razpisa v skladu s predvidenim časovnim okvirom ter spremljanje predvidenega doseganja ciljev okvira uspešnosti.* | *MJU* | *1. četrtletje 2019* | *V teku.* |

**Prednostna os 3: Povečanje konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 3. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *izvajanje finančnih instrumentov,* * *izvajanje po pristopu endogene regionalne politike,* * *dolgotrajno načrtovanje operacij ali javnih razpisov,* * *dolgotrajni postopki izvedbe javnih razpisov prek okvirnih rokov, zapisanih v razpisni dokumentaciji (zamude pri sklepanju pogodb o sofinanciranju),* * *pomanjkanje večje medsebojne skladnosti in dopolnjevanja, kadar gre za ukrepe podpornega okolja za MSP,* * *izvajanje operacij, kadar upravičenec SPIRIT (dve t. i. operaciji s pomembnim vplivom na izvajanje OP EKP).* | *Aktivnosti:*   1. *zagotovitev izvedbenih pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki,* 2. *priprava operacij ali javnih razpisov v skladu z INOP,* 3. *na nacionalni ravni zagotoviti takšne strateške podlage ter pripraviti takšne operacije ali javne razpise, ki zagotavljajo večje sinergije med predvidenimi ukrepi podpornega okolja za MSP,* 4. *zagotoviti izvajanje pogodbe o sofinanciranju v skladu s pogoji ali preveriti alternative ob tem, če napredka ne bi bilo.* | *MGRT*  *MK*  *MGRT*  *MGRT (SPIRIT)* | *1. četrtletje 2019* | *V okviru FI je oblikovan produkt Mikroposojil, ki se že izvaja.*  *Potrjevati so se začele vloge projektov v okviru endogene regionalne politike.*  *MGRT je izvedel več sestankov z upravičencem SPIRIT.* |

**Prednostna os 4: Podpora za prehod na nizkoogljično gospodarstvo (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 4. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *izvajanje finančnih instrumentov za prednostno naložbo 4.1,* * *za prednostno naložbo 4.1 se izvajanje zamika zaradi postopkov javno-zasebnega partnerstva in javnih naročil,* * *za prednostno naložbo 4.1 so dolgotrajni postopki izbora operacij (dvostopenjsko),* * *za prednostno naložbo 4.1 je dolgotrajna in pomanjkljiva priprava projektne in investicijske dokumentacije,* * *za prednostni naložbi 4.1 in 4.4 zagotavljanje lastnih virov za izvedbo operacij (na integralnih proračunskih postavkah),* * *za prednostni naložbi 4.1 in 4.2 dolgotrajni postopki uvrščanja projektov v NRP ter specifične zahteve po prilagoditvah (razumevanje operacije in uvrščanja te v NRP),* * *za prednostno naložbo 4.4 izvajanje po pristopu endogene regionalne politike,* * *za prednostno naložbo 4.4 zagotavljanje zadostne kadrovske zasedbe za izvedbo izjemnega števila neposrednih potrditev* *po pristopu endogene regionalne politike in* * *za prednostno naložbo 4.4 prepočasen izbor operacij CTN in DRR.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *prilagoditev možnosti izvajanja z znižanjem vrednosti kazalnikov in finančno realokacijo (sprememba OP EKP),* 2. *vrednotenje postopkov izbora operacij, ki ga izvedejo zunanji strokovnjaki, ter lastna analiza in priprava poenostavitev postopkov izbora operacij,* 3. *uporaba mehanizma EIB ELENA (pomoč pri projektih energetske učinkovitosti, obnovljive rabe energije in urbane mobilnosti),* 4. *proučitev možnosti zagotavljanja lastnih sredstev sofinanciranja (na integralnih proračunskih postavkah),* 5. *preveritev možnosti drugačne obravnave uvrščanja projektov v NRP ter specifične zahteve po prilagoditvah,* 6. *proučitev možnosti kroženja zaposlenih ali prenosa kvot zaposlenih na ravni posredniških organov ali izvajalskih organov za prenos kompetenc.* | *OU*  *OU in MZI*  *MZI in resorji*  *OU, MF in resorji*  *OU in MZI*  *(MF)*  *OU* | *V postopku izvedbe*  *1. četrtletje 2019*  *Trajno*  *1. četrtletje 2019*  *1. četrtletje 2019*  *2. četrtletje 2019* | *Realizirano: (i)Potrditev spremembe OP EKP (11. 12. 2018).*  *(ii)Delno realizirano: na podlagi lastne analize je OU v sodelovanju z MZI pripravil poenostavitev postopkov (Navodila organa upravljanja*  *za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje, izvajanja – verzija 1.10, 31. 12. 2018)* *v teku je sprememba Navodil za delo posredniških organov in upravičencev pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja in dokumentov vezanih na spremembo postopkov PO/nosilni PO MZI.*  *(iii)Sporazumi med MZI in koristniki sredstev so v fazi usklajevanja.*  *(iv), (v) in (vi): še ni realizacije.*  *FI: Produkt posojila za celovito energetsko prenovo javnih stavb je v zaključni fazi razvoja. Predvidoma bo izvajalec sklad skladov.* |

**Prednostna os 5: Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 5. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *načrtovanje in pridobivanje dovoljenj za izvedbo operacij v okviru ukrepanja KS (zaradi zahtevnosti gre za obsežne postopke v okviru treh projektov protipoplavne zaščite),* * *administrativne težave, vezane na status Uprave RS za zaščito in reševanje v informacijskih sistemih v okviru ukrepanja KS (MFeRAC).* | *Zagotoviti je treba:*   1. *poseben akcijski načrt in v tem okviru delovanje delovne skupine za spremljanje izvajanja akcijskega načrta,* 2. *proučitev možnosti in opredelitev rešitve z izvedbo.* | *DRSV*  *(MOP in OU)*  *MOP in MF* | *V izvedbi*  *Trajno*  *1. četrtletje 2019* | *V drugem kvartalu je bila podpisana pogodba izvedbo ukrepov v okviru operacije Zagotovitev poplavne varnosti porečja Drave - Območje Meže z Mislinjo (ESRR).*  *V zadnjem kvartalu se je zaključil postopek priprave dokumentacije za izvedbo javnih naročil za gradnjo v okviru operacije Protipoplavna ureditev porečja Gradaščice (KS).*  *V zadnjem kvartalu je bila uspešno zaključena priprava vloge za odločitev o podpori za projekt Protipoplavna ureditev Selške Sore (KS).* |

**Prednostna os 6: Ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 6. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *za prednostno naložbo 6.1 zamiki pri izvajanju operacij, za katere je že izdana odločitev o podpori,* * *za prednostno naložbo 6.1* *izvajanje po pristopu endogene regionalne politike,* * *za prednostno naložbo 6.2 prepočasno pošiljanje vlog za projekte (operacije) posredniškemu organu (s seznama možnih projektov),* * *za prednostno naložbo 6.3 prepočasen izbor operacij CTN in* * *izvajanje finančnih instrumentov za prednostno naložbo 6.3.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *redno spremljanje izvajanja operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP za prednostno naložbo 6.1 (kjer so ugotovljene zamude),* 2. *pospešitev priprav vlog za operacije in medsebojna koordinacija komplementarnih ukrepov;* 3. *če vloge za odločitev o podpori s seznama (Program upravljanja območij Natura 2000, Priloga 6.4) ne bodo poslane OU, OU prouči možnosti za izvedbo prerazporeditev načrtovanih sredstev za druge ukrepe, za katere so pripravljeni projekti za izvedbo na voljo.* | *MOP*  *MOP, MK*  *MOP* | *Trajno*  *1.*  *četrtletje 2019*  *1.*  *četrtletje 2019* | *Na področju mehanizma CTN je bil v zadnjem kvartalu leta 2018 narejen znaten napredek pri potrjevanju operacij in izvedbi operacij. Tako je bilo v zadnjem kvartalu leta 2018 skupaj potrjenih 10 operacij, za katere je bilo dodeljenih skupaj 24 mio EUR ESRR sredstev.* |

**Prednostna os 7: Spodbujanje trajnostnega prometa in izboljšanje omrežnih infrastruktur (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 7. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *za prednostno naložbo 7.1 načrtovanje in pridobivanje dovoljenj za izvedbo treh operacij v okviru ukrepanja KS (zaradi zahtevnosti gre za obsežne postopke v okviru treh projektov železniške infrastrukture) in* * *za prednostno naložbo 7.2* *izvajanje po pristopu endogene regionalne politike.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *prednostno obravnavo v postopkih okoljske presoje predvidenih operacij OP EKP,* 2. *pospešitev priprave investicijske in projektne dokumentacije za operacijo gradnje sklopa drugi tir Divača‒Koper.* | *ARSO*  *MZI* | *Trajno*  *1. četrtletje 2019* | *Sklep VRS.*  *Projektna dokumentacija (PGD) za gradnjo 2. tira Divača-Koper je izdelana; Investicijski program je bil potrjen s strani Vlade RS 24. 1. 2019*. |

**Prednostna os 8: Spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja ter mobilnosti delovne sile (v EUR)**

*Opomba: Razlike med višinami sredstev na izdanih odločitvah o podpori in potrjenih operacijah so posledica predvsem uvažanja podatkov iz zunanjih informacijskih sistemov (APZ-net) in informacijskega sistema Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije. Zato je eden izmed ključnih izzivov tudi uskladitev teh sistemov.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 8. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *za prednostni naložbi 8.1 in 8.2 gre v večini primerov za dolgoletne operacije, ki pa po polovici obdobja izvajanja z opredeljenimi ukrepi ne ustrezajo več spremenjenim okoliščinam (npr. aktivna politika zaposlovanja), kar pomeni niz sprememb programov oziroma tveganja za nedoseganje načrtovanih finančnih in fizičnih ciljev OP EKP (npr. kazalniki).* | *Zagotoviti je treba:*   1. *proučitev in predlog sprememb na področju aktivne politike zaposlovanja v smislu prenove ukrepov in* 2. *načrtovanje dolgoletnih operacij v dveh etapah z vmesnim vrednotenjem doseženih rezultatov in prilagoditev izvajanja v drugi etapi.* | *MDDSZ*  *MDDSZ*  *(OU)* | *1. četrtletje 2019*  *Trajno* | */* |

**Prednostna os 9: Spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršni koli diskriminaciji (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 9. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *na področju ukrepanja ESS je bil ugotovljen zamik začetka izvajanja zaradi razdrobljenosti ukrepov po vsebini in nosilcih (predvsem za prednostno naložbo 9.1),* * *na področju ukrepanja ESS realizacija operacij pomembno zaostaja v zahodni kohezijski regiji,* * *na področju ukrepanja ESS je načrtovanje operacij ali javnih razpisov predolgo trajalo (zaradi obravnavanja novih vsebinskih področij ukrepanja in s tem povezanih upravičencev),* * *na področju ukrepanja ESS vključevanje novih vrst upravičencev v okvir izvajanja OP EKP pomeni večja tveganja zaradi manjših kompetenc,* * *na področju ukrepanja ESS* *izvajanje po pristopu endogene regionalne politike,* * *na področju ukrepanja ESS glede socialnega podjetništva in s tem povezanimi podjetji,* * *na področju ukrepanja ESRR priprava in načrtovanje ukrepov na področju deinsitucionalzacije (ugotovljene zamude),* * *na področju ukrepanja ESRR glede gradnje preventivnih centrov so zamude v izvajanju operacij,* * *na področju ukrepanja ESRR glede CLLD se posredniški organ srečuje z velikim administrativnim bremenom v procesu preverjanj, saj gre za veliko operacij manjše vrednosti.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *proučitev razlogov za počasnejšo realizacijo operacij v zahodni kohezijski regiji ter s tem povezani pripravo in realizacijo aktivnosti za pospešitev črpanja,* 2. *usposabljanja za izboljšanje kompetenc upravičencev za izvajanje operacij,* 3. *pospešitev načrtovanja in pošiljanje vlog za odločitev o podpori OU na področju ukrepanja na področju deinstitucionalizacije (ESRR),* 4. *proučitev možnosti za uporabo poenostavljenih oblik stroškov in, če je relevantno, uporabe.* | *MIZŠ, MDDSZ, MZ, MK*  *MDDSZ, MK, MIZŠ, MGRT, MZ in OU*  *MDDSZ*  *MGRT* | *Trajno*  *1. četrtletje 2019*  *1. četrtletje 2019*  *1. četrtletje 2019* | *V izvajanju*  *Delno realizirano:*  MIZŠ je izvedelo anketo o zadovoljstvu upravičencev, na podlagi katere bo pripravilo tudi podrobnejši načrt izboljšanja kompetenc (bodisi preko usposabljanj, pomoči/svetovanja na terenu ipd.) glede na specifike potreb posameznih upravičencev.  /  / |

**Prednostna os 10: Naložbe v izobraževanje, usposabljanje in vseživljenjsko učenje (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 10. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *na področju ukrepanja ESS je bil ugotovljen zamik začetka izvajanja zaradi izvajanja ukrepanja predhodnega programskega obdobja,* * *na področju ukrepanja ESS je celovito upravljanje izvajanja prednostne osi zelo težavno, saj vključuje niz raznovrstnih vsebin in njihovih nosilcev,* * *na področju ukrepanja ESS je načrtovanje operacij ali javnih razpisov predolgo trajalo (zahtevno medsebojno usklajevanje med različnimi deležniki),* * *na področju ukrepanja ESS vključevanje novih vrst upravičencev v okvir izvajanja OP EKP pomeni večja tveganja zaradi manjših kompetenc,* * *na področju ukrepanja ESRR administrativne težave pri izvajanju operacije (razdrobljenost velikega števila ciljnih skupin in možne zamude).* | *Zagotoviti je treba:*   1. *usposabljanja za izboljšanje kompetenc upravičencev za izvajanje operacij,* 2. *pospešitev izvajanja operacije na področju informacijsko-komunikacijske tehnologije v vzgojno-izobraževalnih zavodih (ESRR).* | *MIZŠ, MDDSZ MK in OU*  *MIZŠ*  *(ARNES)* | *1. četrtletje 2019*  *Trajno* | Delno realizirano: MIZŠ je izvedelo anketo o zadovoljstvu upravičencev, na podlagi katere bo pripravilo tudi podrobnejši načrt izboljšanja kompetenc (bodisi preko usposabljanj, pomoči/svetovanja na terenu ipd.) glede na specifike potreb posameznih upravičencev. |

**Prednostna os 11: Izboljšanje učinkovitosti javne uprave (v EUR)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Tveganja za izvedbo rešitve** | **Realizacija** |
| *V izvajanju 11. prednostne osi so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *doseganje okvira uspešnosti zaradi počasnejše dinamike izvajanja operacije učinkovito pravosodje (predvsem zaradi sprememb v centralizaciji informatike na ravni države),* * *potencialne zamude pri javnem naročanju,* * *počasnejše izvajanje operacij pri upravičencu MF,* * *ugotovljen zamik začetka izvajanja, zaradi zamika pri izvedbi javnega razpisa s področja podpor za socialne partnerje.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *spremembo OP EKP,* 2. *pospešitve izvajanja operacij, pri katerih upravičenec MF,* 3. *pospešitev postopkov javnega naročanja,* 4. *zagotovitev pogojev za izvedbo javnih razpisov v skladu s predvidenimi roki.* | *MP in OU*  *MJU*  *MJU, MP*  *(MF)*  *MDDSZ* | *V izvedbi*  *1. četrtletje 2019*  *Trajno*  *Trajno* | *Odločitev EK.* | *Potrditev spremembe OP EKP* |

**Tehnična podpora (v EUR)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Težave** | **Rešitve** | **Nosilec** | **Rok** | **Realizacija** |
| *V izvajanju tehnične podpore so ugotovljena naslednja tveganja:*   * *v finančni perspektivi v obdobju 2014–2020 imamo za tehnično pomoč predvideno skupno število 578 zaposlitev. Sredstva za ta namen so potrjena do konca leta 2022. Pri tem v projektih niso predvidene vse zakonsko pogojene spremembe, saj se te spreminjajo in jih ni mogoče vnaprej načrtovati. Pri OU predvidevamo, da bodo zaradi novo nastalih okoliščin (npr. zvišanje plač v javnem sektorju, napredovanje javnih uslužbencev) sredstva porabljena še pred koncem leta 2022. V tej finančni perspektivi ni več prostih sredstev tehnične pomoči. Če želimo sredstva tehnične pomoči nameniti tudi sistemskim ureditvam na drugih ravneh, je treba sredstva najprej sprostiti;* * *zaposleni imajo sklenjeno pogodbo za nedoločen čas z Republiko Slovenijo kot delodajalcem in ti zaposleni niso vključeni v kadrovski načrt Vlade RS. Hkrati so vse trenutne zaposlitve, ki se financirajo iz sredstev tehnične pomoči, ključne za izvajanje nalog evropske kohezijske politike. Brez teh zaposlitev bi bilo črpanje evropske kohezijske politike ogroženo;* * *iz osnutka zakonodajnega predloga (predlog Uredbe 375/2018) izhaja, da bo sredstev tehnične pomoči v naslednji finančni perspektivi manj za Slovenijo, sorazmerno glede na znižanje alokacije, ter predvidoma bo manjši delež za namen tehnične pomoči iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada.* | *Zagotoviti je treba:*   1. *čim prej je treba začeti izvajati ukrepe prilagajanja na predvideno znižanje sredstev tehnične pomoči, in ga v smislu načina financiranja smiselno doreči z MJU ob hkratnem zagotavljanju zadostnih sredstev tehnične pomoči za ukrepe optimizacije koriščenja evropskih kohezijskih sredstev. V ta namen na SVRK pripravljamo vladno gradivo, ki predvideva spremembo vira financiranja iz tehnične podpore na drug vir financiranja (z vidika precejšnjega bremena za proračun RS je treba začeti postopni prehod).* | *OU in v nadaljevanju vsi resorji, upravičeni do TP* | *4. četrtletje 2018* | *Na sestanku z MJU predstavljena situacija.* |