



REPUBLIKA SLOVENIJA
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO**

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 3680

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 004-12/2018/37
Ljubljana, 23. oktober 2018
EVA : /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poročilo o udeležbi delegacije RS na mednarodni konferenci »Dnevi regionalnega razvoja in evropskih skladov«, 4-6. oktobra 2018 v Šibeniku, Hrvaška
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14 in 55/17), je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji sklep:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom o udeležbi delegacije RS na mednarodni konferenci »Dnevi regionalnega razvoja in evropskih skladov«, 4-6. oktobra 2018 v Šibeniku, Hrvaška
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Prejme:
<ol style="list-style-type: none">1. Generalni sekretariat Vlade RS2. Kabinet predsednika vlade3. Ministrstvo za zunanje zadeve
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Bojan Suvorov, Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
/
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Hrvaško ministrstvo za regionalni razvoj in evropske sklade je v Šibeniku organiziralo tri dnevno mednarodno konferenco Dnevi regionalnega razvoja in evropskih skladov. Na konferenco so bili vabljeni ministri in visoki predstavniki držav članic EU, pristojni za evropsko kohezijsko politiko, predstavniki Evropskih institucij ter predstavniki regij in mest. Konferenca je bila namenjena izmenjavi dobrih praks na področju učinkovite rabe evropskih sredstev. Konferenca se je udeležila dr. Nevenka Ribič, državna sekretarka v Službi vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.
6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ			
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:			
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ			
OBRAZLOŽITEV:			
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu			
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):			
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 			
II. Finančne posledice za državni proračun			
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:			
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:			
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:			
<ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. 			
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.			
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:			
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.			
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:			
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.			
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:			
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:			

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) sodelovanje javnosti pri sprejemu predloga sklepa ni potrebno.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

Marko Bandelli
MINISTER

Po pooblastilu ministra,
št. 1001-6/2018/3, z dne 17.09.2018
dr. Nevenka Ribič,
državna sekretarka

POROČILO

Hrvaško ministrstvo za regionalni razvoj in evropske sklade je v Šibeniku organiziralo tri dnevno mednarodno konferenco Dnevi regionalnega razvoja in evropskih skladov. Na konferenco so bili vabljeni ministri in visoki predstavniki držav članic EU, pristojni za evropsko kohezijsko politiko, predstavniki Evropskih institucij ter predstavniki regij in mest. Konferenca je bila namenjena izmenjavi dobrih praks na področju učinkovite rabe evropskih sredstev.

V uvodnem delu so številčne udeležence (700) pozdravili g. Željko Burić, župan mesta Split, g. Goran Pauk, prefekt Šibensko – kninske županije, ga. Gabriela Žalac, ministrica za regionalni razvoj in sredstva EU, predsednik Vlade RH g. Andrej Plenković ter v video nagovoru komisar EU za proračun g. Gunther Oettinger.

Izpostaviti je potrebno vsebinsko bogat nagovor predsednika Vlade RH Plenkovića, ki je orisal stanje v državi s poudarkom na regionalnem razvoju, ter komisarja Oettingerja, ki je še enkrat pozval k pospešitvi dogovora o večletnem finančnem okvirju.

Državna sekretarka dr. Nevenka Ribič je sodelovala na panelu Izkušnje pri izvajanju projektov sofinanciranih iz sredstev EU ter načrti za prihodnje programske obdobje. Poleg nje so na vprašanja moderatorke odgovarjali še:

- ga. Gabrijela Žalac, ministrica za regionalni razvoj in EU sredstva,
- g. Richard Raši, namestnik predsednika Vlade R Slovaške odgovoren za investicije in informatizacijo,
- g. László Palkovics, minister za inovacije in tehnologijo Madžarske,
- g. Jerzy Kwieciński, minister za investicije in gospodarski razvoj Poljske,
- ga. Mihaela Virginia Toader, državna sekretarka na ministrstvu za evropska sredstva Romunije,
- g. Jonathan Vassallo, generalni direktor parlamentarnega sekretariata za EU sredstva in socialni dialog Malte.

Vsi sodelujoči so dobili eno vprašanje glede sedanje finančne perspektive in eno glede prihodnje. V svojih odgovorih je državna sekretarka dr. Nevenka Ribič poudarila naslednje:

Obdobje 2014-2020

Izvajanje tekočega programskega obdobja je v polnem zagonu. Pri dodelitvi sredstev je RS na nivoju 70% celotnih alokacij, kar je dober rezultat. Izrazila je prepričanje, da bo RS uspela do konca tega obdobja – do leta 2023 izkoristiti vsa razpoložljiva sredstva. To potrjujejo tudi izkušnje iz obdobja 2007-13. Pri samem izvajanju projektov in povračil v slovenski proračun, pa je še kar nekaj rezerve, da se aktivnosti lahko pohitrijo. Poudarila je, da nam gre dobro na področju Evropskega socialnega sklada, kjer so se nekateri programi že zaključili - kot na primer iniciativa za mlade, ki jo tudi v naprej podpiramo. Infrastrukturni projekti pa seveda zahtevajo svoj čas. A važno je, da so se že začeli in tečejo ali pa so njihove vloge v končni fazi priprave.

Obdobje 2021-2027

Slovenija je ves čas zagovarjala močno kohezijsko politiko. Zato predlog Evropske komisije, v katerem kohezijska politika ostaja ključna razvojna politika Unije ter ključna politika za soočanje z globalnimi izzivi, pozdravljamo. Kohezijska politika mora še močnejše pripravljati Unijo na izzive globalizacije, ostati mora povezana z inovacijami, raziskavami, konkurenčnostjo, ustvarjanjem kakovostnih delovnih mest in trajnostnim razvojem. Vse ob upoštevanju zagotavljanja znanja, kompetenc in različnih spretnosti, ki so osnova za soočanje

posameznikov z globalnimi izzivi ter hkratnemu naslavljanju teritorialnih izzivov regij in držav. Kohezijska politika je bila tista, ki je odločilno prispevala k temu, da je Slovenija ponovno na poti gospodarske rasti. Ne samo finančno, temveč tudi v smislu strukturnih reform.

Investicije iz naslova kohezijske politike so v letih 2013, 2014 in 2015 pomembno prispevale k temu, da Slovenija trenutno dosega 83% EU povprečja, kar pa je še vedno 7% manj kot leta 2008 pred gospodarsko krizo.

Močna in razvojno naravnana kohezijska politika je zato ključna za nadaljevanje strukturne transformacije držav in Unije ter soočanje z globalnimi izzivi. Na osnovi lastnih izkušenj pozdravljamo predlog, da se kohezijska politika izvaja po celotni EU, ob hkratnem upoštevanju načela solidarnosti, to je ob nadaljnji nosilni vlogi BDP pri alokaciji sredstev, ki prepoznava ključen pomen spodbujanja območij, ki zaostajajo v razvoju.

Prav tako pozitivno ocenjujemo novo kategorizacijo regij, še posebej razširitev skupine regij v prehodu. Gospodarska kriza je Unijo spremenila. Dolgoročnost in stabilnost kohezijske politike sta bili v času krize odločilni, da so se države članice lažje izvile iz njenega primeža. Slovenija zato ves čas poudarja, da je strukturno preoblikovanje dolgoročen proces, ki ga je treba še pospešiti, predvsem pa zagotoviti njegovo trajnost. To je zlasti pomembno za regije, ki so ujele v pasti srednjega dohodka in soočene z izzivi industrijskega prehoda.

Tako vztrajamo na stališču, da se mora najti rešitev, ki bo preprečevala nenadne padce kohezijskih ovojnic tudi na ravni regij. Stanja, ko posamezna območja ob prehodu med večletnimi finančnimi okviri nenadoma izgubijo pretežni del razvojnega financiranja, so ne samo politično nesprejemljiva, ampak predvsem škodljiva za prehod teh območij med najbolj razvita, s čimer izgublja EU kot celota. Tukaj Slovenija meni, da so potrebni dodatni naporji za rešitev tega problema.

Vsi udeleženci na panelu so poročali, da jim izvajanje tega obdobja ne gre najbolje. V primeru Romunije in Poljske so poročali o možnosti izgube sredstev zaradi pravila N+3 še v tem letu (v primeru Poljske 100 milijonov € in v primeru Romunije več kot 1 milijarda €).

Vsi člani skupine V4+4 so pozdravili sodelovanje v tej zasedbi, saj usklajena stališča na evropskem parketu pomenijo večjo možnost uspeha. So pa razpravljavci izrazili dvom o možnosti, da se pogajanja o VFO zaključijo pred evropskimi parlamentarnimi volitvami naslednje leto.