



Številka: 511 – 3/2018 - 80

Ljubljana, 15. 2. 2019

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 62. zasedanju Komisije OZN za droge, ki bo potekalo od 14. do 22. marca 2019 na Dunaju - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 62. zasedanju Komisije Organizacije združenih narodov za droge, ki bo potekalo od 14. do 22. marca 2019 na Dunaju.
2. Vlada Republike Slovenije je določila delegacijo, ki se bo zasedanja udeležila, v sestavi:
 - Veleposlanik Andrej Benedejčič, stalni predstavnik Republike Slovenije pri OZN, OVSE in drugih mednarodnih organizacijah na Dunaju, vodja delegacije;
 - Jože Hren, sekretar, Ministrstvo za zdravje, član delegacije;
 - Tadej Furlan, pooblaščen minister, Stalno predstavništvo RS pri OZN, OVSE in drugih mednarodnih organizacijah na Dunaju, član delegacije;
 - Milan Krek, Ada Grom Hočevar, Mateja Jandl in Nuša Konec Juričič, Nacionalni inštitut za javno zdravje, člani delegacije,
 - Matej Košir, direktor, Inštitut Utrip, član delegacije.

Priloge:

1. Izhodišča,
2. Program zasedanja,
3. Predlog Sklepa Vlade.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1502 Ljubljana,
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova 5, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Mojca Gobec, generalna direktorica Direktorata za javno zdravje,
- Vesna - Kerstin Petrič, sekretarka, Ministrstvo za zdravje,
- Jože Hren, sekretar v Ministrstvu za zdravje.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Milan Krek, Nacionalni inštitut za javno zdravje		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
Komisija OZN za droge, kot funkcionalna komisija Ekonomskega in socialnega sveta (ECOSOC), je glavni mednarodni organ za oblikovanje svetovne politike na področju prepovedanih drog. Svoja zasedanja ima enkrat letno. V času letošnjega zasedanja Komisije, ki bo v prvem delu potekalo na ministrskem nivoju, bo delegacija Republike Slovenije aktivno sodelovala s svojimi stališči v različnih tematskih razpravah, organizirala bo svoj stranski dogodek in ko-sponsorirala stranski dogodek Romunije, kjer bo predstavila svoje izkušnje, in hkrati usklajevala svoja stališča še z drugimi državami članicami EU.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev:

Finančne posledice udeležbe delegacije RS na zasedanju Komisije OZN za droge na Dunaju so povezane s potnimi stroški in bivanjem. Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 3347 – Materialni stroški Ministrstva za zdravje v okvirni višini 1000 evrov in proračunski postavki 7284 – Mednarodno sodelovanje na področju zdravstva v okvirni višini 1000 evrov.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Obrazložitev:

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa Vlade RS.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
---	----

10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
--	----

Pia Vračko
DRŽAVNA SEKRETARKA

PRILOGA 1

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na visokem segmentu in rednem 62. zasedanju Komisije OZN za droge od 14. do 22. marca 2019 na Dunaju

I.

Republika Slovenija je s strani Urada Združenih narodov za droge in kriminal prejela vabilo za udeležbo na ministrskem segmentu 62. zasedanja Komisije za droge, ki bo potekal 14. in 15. marca, in na rednem zasedanju od 18. do 22. marca 2019 na Dunaju. Zasedanja se bodo udeležile delegacije držav pogodbenic konvencij Organizacije združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: OZN) na področju prepovedanih drog pod vodstvom visokih predstavnikov držav in predstavniki drugih mednarodnih organizacij.

II.

Namen udeležbe delegacije Republike Slovenije na zasedanju je aktivno sodelovanje v razpravah o izvajanju vseh določil mednarodnih pogodb (treh konvencij OZN na področju drog ter zaključku izvajanja Politične deklaracije in akcijskega načrta o mednarodnem sodelovanju za celovito in uravnoteženo strategijo reševanja svetovne problematike drog), ki so jih države pogodbenice sprejele za preprečevanje uporabe prepovedanih drog. Glede nadaljnjih političnih zavez Slovenija podpira priporočila sprejeta v zaključnem dokumentu posebnega zasedanja Generalne skupščine OZN leta 2016 (v nadaljnjem besedilu: zaključni dokument UNGASS 2016) in pričakuje, da se bo v prihodnjih letih pospešila implementacija teh določil, s ciljem dosege konkretnih izboljšav na področju drog v svetu, regijah sveta in v vseh državah.

III.

Ministrski segment bo sestavljen iz splošne razprave in dveh interaktivnih okroglih miz, in sicer bo prva namenjena razpravi o oceni implementacije vseh dosedanjih zavez za naslavljanje in boj proti svetovnemu problemu drog in druga vprašanju izboljšanja skupnih naporov za odziv na svetovno problematiko drog skozi krepitev mednarodnega sodelovanja. V splošni razpravi ministrskega segmenta bo z govorom nastopil tudi vodja slovenske delegacije na zasedanju.

V okviru ministrskega segmenta bo sprejeta ministrska deklaracija, o kateri še potekajo pogajanja v okviru neformalnih konzultacij, ki jih vodi stalna predstavnica Nigerije pri mednarodnih organizacijah na Dunaju.

IV

V okviru letošnjega rednega zasedanja Komisije OZN za droge bo poseben poudarek namenjen poročilu in refleksiji izvajanja Politične deklaracije in akcijskega načrta o mednarodnem sodelovanju za celovito in uravnoteženo strategijo reševanja svetovne problematike drog, in opredelitvi novih političnih zavez. V tem okviru so države pozvane k sodelovanju strokovnjakov iz različnih sektorjev, vključno s sodelovanjem predstavnikov nevladnih organizacij, saj je za zagotavljanje celovitih in uravnoteženih ukrepov na področju drog potrebno interdisciplinarno sodelovanje, upoštevanje znanstvenih ugotovitev in spoštovanje človekovih pravic. Slovenija se ne zavzema za sprejem novih

političnih zavez, ker meni, da je zaključni dokument UNGASS 2016 tako pomemben, da ga bi bilo potrebno sistematično implementirati v vsakodnevno prakso in da je ravno implementacija tega dokumenta ključna politična zaveza vseh držav.

V okviru rednega zasedanja bodo potekale predstavitve poročil sekretariatov Urada združenih narodov za droge in kriminal in Mednarodnega nadzornega odbora za narkotične droge o stanju na področju drog v svetovnem merilu, ter razpravi o vseh vidikih obravnave problematike prepovedanih drog.

V.

Delegacija Republike Slovenije bo na zasedanju zagovarjala ukrepe in aktivnosti uravnoveženega razvoja vseh znanstveno utemeljenih programov ter aktivnosti na področju zmanjševanja povpraševanja po prepovedanih drogah in zmanjševanja ponudbe prepovedanih drog. V okviru naše izjave o preprečevanju uporabe prepovedanih drog, zdravljenju uporabnikov in o programih zmanjševanja škode, bo slovenska delegacija zagovarjala vse ukrepe in aktivnosti, ki so uveljavljeni v naši državi hkrati s pomembnostjo implementacije določil, ki so opredeljena v zaključnem dokumentu UNGASS 2016. V tem kontekstu bo poudarjen pomen zbiranja ustreznih podatkov z namenom njihove uporabe tudi za evalvacijo procesov in oceno implementacije zaključnega dokumenta UNGASS 2016. Zato delegacija Republike Slovenije podpira pozitiven razvoj letnega vprašalnika OZN o drogah (ARQ vprašalnik).

Delegacija Republike Slovenije bo zagovarjala človekove pravice in dostopnost do zdravljenja in obravnave vsem, ki ga potrebujejo in tudi umeščanje programov zdravljenja odvisnosti v zapore. Zagovarjala bo alternativno kaznovanje uporabnikov drog in zavračala izrekanje in izvrševanje smrtne kazni na področju prepovedanih drog. Podpirala bo monitoring novih psihoaktivnih snovi (NPS) ter uvedbo sistema zgodnjega opozarjanja ter drugih aktivnosti, ki so potrebne pri obvladovanju posledic, ki jih povzročajo NPS. Podprla bo umeščanje NPS na listo prepovedanih drog in bila aktivna pri razpravi o resolucijah. Delegacija Republike Slovenije bo aktivno sodelovala tudi v okviru priprave in predstavitve skupnih stališč Evropske unije in poudarila pomembnost sodelovanja med državami podpisnicami konvencij OZN in oblikovanja politik na tem področju na osnovi znanstvenih spoznanj in primerov dobre prakse.

VI.

Delegacija Republike Slovenije bo ob robu zasedanja Komisije OZN za droge organizirala stranski dogodek. V okviru dogodka bodo udeleženci razpravljali o ključnih usmeritvah iz zaključnega dokumenta UNGASS 2016 v kontekstu ciljev Agende za trajnostni razvoj do leta 2030. Kot kospozorji stranskega dogodka so z aktivno udeležbo predvideni predstavniki Kenije, Sveta Evrope-Pompidoujeve skupine, Mednarodne mreže preventivnih programov IOGT, Inštituta Utrip in Nacionalnega inštituta za javno zdravje. Na povabilo Romunije, predsedujoče države EU, je Slovenija sprejela vabilo za kospozoriranje stranskega dogodka s prispevkom na temo preprečevanja smrti zaradi predoziranja z opiodi.

VII.

Stroški udeležbe delegacije Republike Slovenije bodo kriti iz proračunske postavke 3347 – Materialni stroški Ministrstva za zdravje v okvirni višini 1000 evrov in proračunske postavke 7284 – Mednarodno sodelovanje na področju zdravstva v okvirni višini 1000 evrov.

VIII.

Delegacijo Republike Slovenije bodo na zasedanju predstavljali, vodja delegacije veleposlanik Andrej Benedejčič, stalni predstavnik Republike Slovenije pri OZN, OVSE in drugih mednarodnih organizacijah na Dunaju, in člani delegacije, Jože Hren, Špela Struna iz Ministrstva za zdravje, Tadej Furlan iz Stalnega predstavništva RS pri OZN, OVSE in drugih mednarodnih organizacijah na Dunaju, Milan Krek, Ada Grom Hočevar, Mateja Jandl in Nuša Konec Juričič iz Nacionalnega inštituta za javno zdravje ter Matej Košir iz Inštituta Utrip.

PRILOGA 2

Program zasedanja

1. Izvolitev delovnih teles.
2. Sprejetje dnevnega reda in druge organizacijske zadeve.

Ministrski segment

3. Začetek zasedanja
4. Splošna razprava
5. Interaktivni okrogli mizi
 - a. ocena implementacije vseh dosedanjih zavez za naslavljanje in boj proti svetovnemu problemu drog
 - b. izboljšanje skupnih naporov za odziv na svetovno problematiko drog skozi krepitev mednarodnega sodelovanja
6. Rezultati zasedanja
7. Zaključek zasedanja

Operativni segment

8. Strateško upravljanje, proračun in administrativna vprašanja:
 - a. Delo medvladne delovne skupine za izboljšanje vodenja in finančne situacije Urada OZN za droge
 - b. Direktive glede politik in financiranja
 - c. Delovne metode Komisije
 - d. Sestava osebja Urada OZN za droge

Normativni segment

9. Izvajanje mednarodnih pogodb na področju drog
 - a. Spremembe pri nadzoru nad drogami;
 - b. Izzivi in prihodnje delo Komisije OZN za droge in SZO pri pripravi analize psihoaktivnih snovi za njihov morebitni nadzor;
 - c. Mednarodni odbor za narkotične droge;
 - d. Mednarodno sodelovanje za zagotovitev dostopa do narkotičnih zdravil in psihotropnih snovi za medicinske in znanstvene namene s hkratnim preprečevanjem njihovih zlorab;
 - e. Ostale zadeve, ki izhajajo iz mednarodnih pogodb.
10. Izvajanje Politične deklaracije in akcijskega načrta o mednarodnem sodelovanju za celovito in uravnoteženo strategijo reševanja svetovne problematike drog:
 - a. Zmanjševanje povpraševanja po drogah in povezane zadeve;
 - b. Zmanjševanje ponudbe drog in povezane zadeve;
 - c. Preprečevanje pranja denarja in podpora sodelovanju pravosodnih organov za izboljšanje mednarodnega sodelovanja.
11. Spremljanje Zaključnega dokumenta UNGASS 2016.
12. Sodelovanje med agencijami pri obvladovanju svetovnega problema drog.
13. Priporočila podpornih teles Komisije.
14. Prispevki Komisije k delu ECOSOC glede resolucijo 68/1 Generalne skupščine, vključno s spremljanjem, pregledom in izvajanjem Agende 2030 za trajnostni razvoj.

15. Osnutek dnevnega reda 63. zasedanja Komisije.
16. Druge zadeve.
14. Sprejem poročila 62. zasedanje Komisije.

PRILOGA 3

Predlog Sklepa Vlade

Številka:

Ljubljana, dne

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na seji sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 62. zasedanju Komisije Organizacije združenih narodov za droge, ki bo potekalo od 14. do 22 marca 2019 na Dunaju.
2. Vlada Republike Slovenije je določila delegacijo, ki se bo zasedanja udeležila, v sestavi:
 - Veleposlanik Andrej Benedejčič, stalni predstavnik Republike Slovenije pri OZN, OVSE in drugih mednarodnih organizacijah na Dunaju, vodja delegacije;
 - Jože Hren, sekretar, Ministrstvo za zdravje, član delegacije;
 - Tadej Furlan, pooblaščen minister, Stalno predstavništvo RS pri OZN, OVSE in drugih mednarodnih organizacijah na Dunaju, član delegacije;
 - Milan Krek, Ada Grom Hočevar, Mateja Jandl in Nuša Konec Juričič, Nacionalni inštitut za javno zdravje, člani delegacije,
 - Matej Košir, direktor, Inštitut Utrip, član delegacije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1502 Ljubljana;
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova 5, 1000 Ljubljana.