



Številka: 5612-68/2018/5
Ljubljana, 9. oktobra 2018
EVA 2018-1811-0109
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o ratifikaciji Spremembe Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 - ZKZaš) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o ratifikaciji Spremembe Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč, sprejete v Kigaliju 15. oktobra 2016, in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Sklep prejmeta: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za zunanje zadeve- Ministrstvo za okolje in prostor.
Priloga: <ul style="list-style-type: none">- predlog uredbe z obrazložitvijo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- David Brozina, generalni direktor Direktorata za zadeve EU na Ministrstvu za zunanje zadeve, - Nina Kodelja, vodja Sektorja za splošne in institucionalne zadeve na Ministrstvu za zunanje zadeve.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Na 28. srečanju pogodbenic Montrealskega protokola, ki je potekalo v Kigaliju v Ruandi od 10. do 15. oktobra 2016, je bilo sprejeto besedilo Spremembe Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč (v nadaljevanju: sprememba), s katero je bilo nadzornim ukrepom iz montrealskega protokola dodano postopno zmanjšanje porabe in proizvodnje fluoriranih ogljikovodikov, da bi se zmanjšal prispevek teh substanc k podnebnim spremembam. Čeprav ti toplogredni plini niso škodljivi za ozon, so bili večinoma uvedeni kot nadomestki za substance, ki

škodljivo delujejo na ozon in se v okviru montrealskega protokola postopno ukinjajo.

Namen spremembe je doseči zmanjšanje porabe in proizvodnje fluoriranih ogljikovodikov v svetovnem merilu. Čeprav toplogredni plini ne posegajo v ozonski plašč, pa njihovo spuščanje v ozračje prispeva k podnebnim spremembam in občutno tudi h globalnemu segrevanju.

Nad vse pomembno je, da se kar najhitreje sprejmejo ukrepi za zmanjšanje emisij fluoriranih ogljikovodikov. Z izvajanjem te spremembe naj bi se izognili segrevanju za do 0,5 °C do konca tega stoletja, kar bi pripomoglo k doseganju ciljev Pariškega sporazuma.

Fluorirani ogljikovodiki so prisotni v razni opremi in izdelkih, ki se uporabljajo v vsakdanjem življenju, kot so hladilniki, klimatske naprave, pene in aerosolni razpršilci. Uvedeni so bili kot alternativa za snovi, ki tanjšajo ozonski plašč, v glavnem klorofluorogljike.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Ratifikacija spremembe nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Sodelovanje javnosti ni potrebno, ker je mednarodna pogodba že sklenjena.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**dr. Miroslav Cerar
MINISTER**

Na podlagi šestega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 - ZKZaš) izdaja Vlada Republike Slovenije

**UREDBO O RATIFIKACIJI
SPREMEMBE MONTREALSKEGA PROTOKOLA O SUBSTANCAH,
KI ŠKODLJIVO DELUJEJO NA OZONSKI PLAŠČ**

1. člen

Ratificira se Sprememba Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč, sprejeta v Kigaliju 15. oktobra 2016.

2. člen

Besedilo spremembe v slovenščini je objavljeno v Uradnem listu Evropske unije UL L št. 236 z dne 14. 9. 2017, str. 3 ([št. L 236 z dne 14. 9. 2017, str. 3](#)).¹

3. člen

Za izvajanje spremembe skrbi ministrstvo, pristojno za okolje.

4. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije – Mednarodne pogodbe.

Št.
Ljubljana, dne

EVA 2018-1811-0109

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec l.r.
Predsednik

¹ Overjena kopija besedila spremembe protokola v njenih verodostojnih jezikih je na vpogled tudi v Ministrstvu za zunanje zadeve in na [spletni strani depozitarja](#).

OBRAZLOŽITEV

Na 28. srečanju pogodbenic Montrealskega protokola, ki je potekalo v Kigaliju v Ruandi od 10. do 15. oktobra 2016, je bilo sprejeto besedilo Spremembe Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč (v nadaljevanju: sprememba), s katero je bilo nadzornim ukrepom iz montrealskega protokola dodano postopno zmanjšanje porabe in proizvodnje fluoriranih ogljikovodikov, da bi se zmanjšal prispevek teh substanc k podnebnim spremembam. Čeprav ti toplogredni plini niso škodljivi za ozon, so bili večinoma uvedeni kot nadomestki za substance, ki škodljivo delujejo na ozon in se v okviru montrealskega protokola postopno ukinjajo.

Namen spremembe je doseči zmanjšanje porabe in proizvodnje fluoriranih ogljikovodikov v svetovnem merilu. Čeprav toplogredni plini ne posegajo v ozonski plašč, pa njihovo spuščanje v ozračje prispeva k podnebnim spremembam in občutno tudi h globalnemu segrevanju.

Nadvse pomembno je, da se kar najhitreje sprejmejo ukrepi za zmanjšanje emisij fluoriranih ogljikovodikov. Z izvajanjem te spremembe naj bi se izognili segrevanju za do 0,5 °C do konca tega stoletja, kar bi pripomoglo k doseganju ciljev Pariškega sporazuma.

Fluorirani ogljikovodiki so prisotni v razni opremi in izdelkih, ki se uporabljajo v vsakdanjem življenju, kot so hladilniki, klimatske naprave, pene in aerosolni razpršilci. Uvedeni so bili kot alternativa za snovi, ki tanjšajo ozonski plašč, v glavnem klorofluorogljike.

V 4. členu sprememb je določeno, da bo ta sprememba začela veljati 1. januarja 2019, če vsaj dvajset držav ali organizacij za regionalno gospodarsko povezovanje, ki so pogodbenice Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč, deponira listine o ratifikaciji, sprejetju ali odobritvi spremembe. Glede na to, da je bil pogoj števila ratifikacij že izpolnjen, bo sprememba začela veljati 1. januarja 2019.

S sprejetjem Uredbe (EU) št. 517/2014 o fluoriranih toplogrednih plinih leta 2014 je Evropska unija za države članice, med njimi tudi Republiko Slovenijo predvidela postopno zmanjšanje fluoriranih ogljikovodikov, ki je sedaj dogovorjeno v okviru montrealskega protokola. Izvajanje postopnega zmanjšanja v EU se je začelo z zamrznitvijo leta 2015 in prvim zmanjšanjem leta 2016. Omenjena Uredba EU je v Republiki Sloveniji neposredno uporabljiva, njeno podrobnejše izvajanje pa je določeno z Uredbo o uporabi fluoriranih toplogrednih plinov in ozonu škodljivih snoveh (Uradni list RS, št. 60/16). Veljavni mehanizmi izvrševanja zagotavljajo skladnost pravnega reda Evropske unije z obveznostmi v okviru montrealskega protokola do leta 2030, ko je v okviru sedanje uredbe predvideno zadnje zmanjšanje. Nadaljnje zmanjšanje po letu 2030 bo Evropska unija določila na podlagi pregleda, ki se bo v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) št. 517/2014 začel leta 2022.

Republika Slovenija je že pogodbenica naslednjih mednarodnih pogodb glede varstva ozonskega plašča:

- Dunajske konvencije o varstvu ozonskega plašča s prilogama I in II (Ur. l. SFRJ-MP, št. 1/90) in
- Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč (Ur. l. SFRJ-MP, št. 16/90) s prilagoditvami, amandmaji in spremembami:
 - Londonski amandmaji k Montrealskemu protokolu o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč (Ur. l. RS – Mednarodne pogodbe, št. 17/92 (Ur. l. RS, št. 61/92),

- Kopenhagenske spremembe, Kopenhagenskih prilagoditev in Dunajskih prilagoditev k Montrealskemu protokolu o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč (Ur. l. RS – Mednarodne pogodbe, št. 19/98 (Ur.l. RS, št. 76/98)),
- Prilagoditve in spremembe Montrealskega protokola o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč (Ur. l. RS – Mednarodne pogodbe, št. 26/99 (Ur.l. RS, št. 86/99)) in
- Sprememba in prilagoditve k Montrealskemu Protokolu o substancah, ki škodljivo delujejo na ozonski plašč (Ur. l. RS – Mednarodne pogodbe, št. 27/02 (Ur.l. RS, št. 61/92)).

Področje fluoriranih toplogrednih plinov in ozonu škodljivih snovi je regulirano na ravni Evropske unije. Republika Slovenija izvaja predvideno postopno zmanjšanje fluoriranih ogljikovodikov skladno z Uredbo (EU) št. 517/2014 in Uredbo o uporabi fluoriranih toplogrednih plinov in ozonu škodljivih snoveh (Uradni list RS, št. 60/16). Do leta 2030, tj. zadnjega leta, za katero Uredba (EU) št. 517/2014 določa zmanjšanje, je načrt postopnega zmanjšanja strožji od prihodnjih nadzornih ukrepov v okviru montrealskega protokola.

Republika Slovenija podpira zniževanje škodljivega vpliva fluoriranih toplogrednih plinov in ozonu škodljivih snovi na ozonski plašč in že izvaja vse ukrepe evropske politike na tem področju. Slovenski pravni red je kot del evropskega v tem oziru skladen s spremembami montrealskega protokola, zato lahko Republika Slovenija brez večjih dodatnih aktivnosti ratificira zadevno spremembo.

Za izvajanje spremembe skrbi ministrstvo, pristojno za okolje.

Spremembo ratificira vlada z uredbo.

Ratifikacija spremembe nima finančnih posledic.

Sklenitev spremembe ne zahteva izdaje novih ali spremembe veljavnih predpisov.

Sprememba ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.