



Številka: 007-224/2019

Ljubljana, 10. 5. 2019

EVA 2019-2550-0028

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o izvajanju delegirane uredbe (EU) o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju delegirane uredbe (EU) o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog Uredbe o izvajanju delegirane uredbe (EU) o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor;
- Ministrstvo za finance;
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo;
- Agencija Republike Slovenije za okolje;
- Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Tanja Bolte, generalna direktorica Direktorata za okolje,
- dr. Martin Batič, vodja oddelka za podnebne spremembe,
- mag. Urša Jesih,
- Zorana Komar.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/331 z dne 19. decembra 2018 o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije v skladu s členom 10a

Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 59 z dne 27. 2. 2019, str. 8; v nadaljnjem besedilu: Delegirana uredba 2019/331/EU) velja neposredno in se uporablja za brezplačno dodelitev pravic do emisije v skladu s poglavjem III (nepremične naprave) Direktive 2003/87/ES v zvezi z obdobji dodelitve od leta 2021.

Predlog Uredbe o izvajanju delegirane uredbe (EU) o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije (v nadaljevanju: predlog uredbe) določa pristojna organa in podrobnejša pravila glede brezplačne dodelitve pravic do emisije za izvajanje Delegirane uredbe 2019/331/EU v delu, ki se nanaša na 4., 8., 9., 13. in 14. člen Delegirane uredbe 2019/331/EU.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
- /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
/				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
/				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
/				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
/				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
Kratka obrazložitev				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 				

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 30. 4. 2019

Na predlog gradiva ni bilo pripomb javnosti.

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

SIMON ZAJC
MINISTER

PREDLOG
EVA 2019-2550-0028

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o izvajanju delegirane uredbe (EU) o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije

1. člen
(vsebina)

Ta uredba določa pristojna organa in podrobnejša pravila glede brezplačne dodelitve pravic do emisije za izvajanje Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/331 z dne 19. decembra 2018 o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije v skladu s členom 10a Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 59 z dne 27. 2. 2019, str. 8; v nadaljnjem besedilu: Delegirana uredba 2019/331/EU).

2. člen
(pomen izrazov)

Upravljavec obstoječe naprave (v nadaljnjem besedilu: upravljavec) je oseba, ki ima na dan 30. junija 2019 oziroma 30. junija 2024 pravnomočno dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov ali pravnomočno dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov za malo napravo v skladu s 1. točko 2. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU.

3. člen
(pristojna organa)

Pristojna organa za izvajanje Delegirane uredbe 2019/331/EU sta Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) in Agencija Republike Slovenije za okolje (v nadaljnjem besedilu: agencija).

4. člen
(vloga za brezplačno dodelitev za obdobje 2021–2025)

(1) Upravljavec vloži vlogo za brezplačno dodelitev iz 4. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU na agencijo do 30. junija 2019.

(2) Za izvajanje 13. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU se vlogi iz prejšnjega odstavka priložijo dokumenti iz točk (a), (b) in (c) drugega odstavka 4. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU, ki jih upravljavec predloži v elektronski obliki na predlogah obrazcev, objavljenih na spletni strani ministrstva.

(3) Upravljavec v dokumentu iz točke (a) drugega odstavka 4. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU sporoča zbirne podatke o emisijah iz točke 2.1 Priloge IV Delegirane uredbe 2019/331/EU.

(4) Za izvajanje prvega stavka četrtega odstavka 8. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU je pristojni organ agencija.

(5) Agencija dokumente iz točk (a) in (c) drugega odstavka 4. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU pošlje ministrstvu, ki pripravi seznama iz prvega in sedmega odstavka 14. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU.

5. člen
(sprememba načrta metodologije spremljanja)

Za izvajanje tretjega odstavka 9. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU upravljavec agenciji najpozneje do 31. decembra tekočega leta pisno sporoči načrtovane spremembe načrta metodologije spremljanja, ki niso bistvene spremembe iz petega odstavka 9. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU.

6. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-224/2019
Ljubljana, dne
EVA 2019-2550-0028

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo uredbe je prvi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), ki določa, da lahko vlada z uredbo podrobneje ureja in razčlenjuje v zakonu ali drugem aktu Državnega zbora Republike Slovenije določena razmerja v skladu z namenom in merili zakona oziroma drugega predpisa.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

Ni zakonsko določenega roka.

3. Splošna obrazložitev

Direktiva (EU) 2018/410 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. marca 2018 o spremembi Direktive 2003/87/ES za krepitev stroškovno učinkovitega zmanjšanja emisij in nizkoogljičnih naložb ter Sklepa (EU) 2015/1814 (UL L 76, 19.3.2018, str.3; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2003/87/ES) določa pravila o tem, kako bi se morala prehodna brezplačna dodelitev pravic do emisije izvajati med letoma 2021 in 2030.

V skladu z 10a členom Direktive 2003/87/ES je treba s prehodnimi, popolnoma usklajenimi ukrepi na ravni Unije za brezplačno dodelitev pravic do emisije, kolikor je mogoče, določiti referenčne vrednosti *ex-ante* za zagotovitev, da se brezplačna dodelitev pravic do emisije opravi na način, ki spodbuja tehnologije za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov in energetske učinkovite tehnologije ob upoštevanju najučinkovitejših tehnologij, nadomestnih proizvodov, alternativnih proizvodnih procesov, soproizvodnje z visokim izkoristkom, energetske učinkovite predelave odpadnih plinov, uporabe biomase ter, kjer so take zmogljivosti na voljo, zajemanja in shranjevanja ogljikovega dioksida.

Delegirana uredba 2019/331/EU velja neposredno in se uporablja za brezplačno dodelitev pravic do emisije v skladu s poglavjem III (nepremične naprave) Direktive 2003/87/ES v zvezi z obdobji dodelitve od leta 2021.

Predlog Uredbe o izvajanju Delegirane uredbe (EU) o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije (v nadaljevanju: predlog uredbe) določa pristojna organa in podrobnejša pravila glede brezplačne dodelitve pravic do emisije za izvajanje Delegirane uredbe 2019/331/EU v delu, ki se nanaša na vlogo za brezplačno dodelitev iz 4. člena, odločanje iz 8. člena, spremembo načrta metodologije spremljanja iz 9. člena, uporabo elektronskih predlog iz 13. člena in pripravo seznama iz 14. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU.

Zbiranje podatkov, ki se izvajajo pred obdobji dodelitve, je namenjeno določitvi ravni brezplačne dodelitve na ravni naprave in zagotavljanju podatkov, ki se bodo uporabili za izvedbene akte, s katerimi se bo določilo 54 referenčnih vrednosti, ki se bodo uporabljale v obdobju 2021–2030. Upravljavca naprave mora spremljati podatke, ki se zahtevajo v skladu s Prilogo IV Delegirane uredbe 2019/331/EU. Načrt metodologije spremljanja mora zajemati spremljanje ravni dejavnosti, pretokov energije in emisij na ravni podnaprave in je podlaga za poročilo o izhodiščnih podatkih ter poročanje o letni ravni dejavnosti.

Na podlagi predloga uredbe bo ministrstvo lahko pripravilo seznam naprav, ki bodo po letu 2021 upravičene do brezplačnih pravic do emisije, ki ga mora do 30. septembra 2019 poslati Komisiji.

Zaradi roka iz 4. člena Delegirane uredbe 2019/331/EU je predvideno, da začne uredba veljati naslednji dan po objavi v uradnem listu.

- 4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.**

- 5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti EU**