



**PRILOGA 1**

Številka: 800-12/2018-52
Ljubljana, dne 27. 03. 2019
EVA 2019-1911-0001
<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b> <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na prvega odstavka 6. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. <a href="#">24/05</a> – uradno prečiščeno besedilo, <a href="#">109/08</a> , <a href="#">38/10</a> – ZUKN, <a href="#">8/12</a> , <a href="#">21/13</a> , <a href="#">47/13</a> – ZDU-1G, <a href="#">65/14</a> in <a href="#">55/17</a> ) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne _____ pod ___ točko dnevnega reda sprejela
<b>S K L E P</b>
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije in ga pošlje Državnemu zboru .
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Priloga: – besedilo predloga resolucije,
Prejmejo: – ministristva, – vladne službe, – Kabinet predsednika Vlade RS.
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>

/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
– dr. Klemen Grošelj, državni sekretar – mag. Aleš Mišmaš, generalni direktor Direktorata za obrambno politiko		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Karl Erjavec, minister za obrambo</li> <li>– dr. Klemen Grošelj, državni sekretar v Ministrstvu za obrambo,</li> <li>– Dobran Božič, državni sekretar v Ministrstvu za zunanje zadeve,</li> <li>– mag. Sandi Čurin, državni sekretar v Ministrstvu za notranje zadeve,</li> <li>– mag. Rajko Kozmelj, direktor Slovenske obveščevalno-varnostna agencije.</li> </ul>		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije je temeljni razvojno-usmerjevalni dokument na področju nacionalne varnosti, ki določa strategijo zagotavljanja nacionalne varnosti, nacionalne interese in nacionalnovarnostne cilje, vire ogrožanja in varnostna tveganja, izhodišča politike odzivanja na posamezne grožnje in tveganja ter osnovne sistemsko-organizacijske rešitve delovanja države pri zagotavljanju nacionalne varnosti.</p> <p>Od sprejema veljavne Resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije leta 2010 je prišlo do bistvenih sprememb v varnostnem okolju Republike Slovenije, ki se tako kot preostale države evroatlantskega prostora spoprijema s poslabšanimi varnostnimi razmerami tako v regiji kot tudi v širšem mednarodnem okolju.</p> <p>Zaradi navedenega je bilo treba znova opredeliti varnostno okolje Republike Slovenije, vire ogrožanja in tveganja nacionalne varnosti ter izhodišča politike odzivanja na posamezne vire ogrožanja in tveganja, pa tudi osnovne sistemsko-organizacijske rešitve delovanja države pri zagotavljanju nacionalne varnosti.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA
<b>7.a Predstavitvev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
/		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
/				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				

<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	DA
<p>Datum objave: 24. 1. 2019</p>	
<p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>– predstavniki strokovne javnosti.</li> </ul> <p>V okviru javne razprave so bila prejeta mnenja Inštituta za korporativne varnostne študije (celovita in povezana priprava dokumenta, medresorski pristop zagotavljanja varnosti, kibernetске grožnje, koordinatorja za boj proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu), Inštituta za razvoj vključujoče družbe (odgovornost občin pri zagotavljanju varnosti, ohranjanje biotske raznovrstnosti), Zbornice za razvoj slovenskega zasebnega varovanja (kritična infrastruktura), Društva Sever (varstvo ustavne ureditve, nasilni ekstremizem, vloga in pooblastila SOVA, politika notranje varnosti, spoštovanje človekovih pravic in svoboščin, državljansko samozavarovanje, sveti za varnost in narodno zaščito, sodelovanje z domoljubnimi in veteranskimi organizacijami) in Fakultete za družbene vede (opredelitev kriz idr.).</p> <p>Izvedeni sta bili tudi širši javni razpravi, in sicer na Fakulteti za družbene vede in v Državnem svetu Republike Slovenije.</p> <p>Prejeli smo tudi komentarje oziroma predloge s strani več posameznikov, ki smo jih smiselno vključili v predlog resolucije.</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– <b>večinoma</b>,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi, ki jih nismo vključili v celoti, so vezani na ponoven pregled opredelitev ključnih pojmov (npr. hibridne grožnje, vrste kriz), sistemska umestitev soočanja s hibridnimi</p>	

grožnjami, predlagane spremembe sistema in rešitev kriznega upravljanja, širjenje obsega besedila o kritični infrastrukturi.

Glavni razlogi za zgolj delno upoštevanje ali neupoštevanje predlogov in komentarjev je njihova skladnost z obstoječimi zakonskimi predpisi, strokovnimi podlagami ter obstoječimi dokumenti mednarodnih organizacij (predvsem Nata in Evropske unije). Prav tako smo ob preučevanju pripomb in komentarjev stremeli k uravnoteženju besedila v predlogu resolucije in drugih obstoječih oziroma nastajajočih strategijah oziroma predpisih.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA

**Dr. Klemen Grošelj**  
**državni sekretar**

Poslano:

- naslovníku
- DOP

## OBRAZLOŽITEV

Predlog resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije (ReSNV) je tretja strategija nacionalne varnosti, ki bo posredovana v obravnavo in sprejem Državnemu zboru. Od leta 2014 zaznavamo znatne spremembe in poslabšanje varnostnih razmer mednarodnega varnostnega okolja, vključno s širšim evropskim prostorom. Ambicija nove resolucije je pripraviti izhodišča za posodobitev ključnih normativnih podlag nacionalnovarnostnega sistema Republike Slovenije, da bo odporen in sposoben soočanja ter morebitnega zoperstavljanja sodobnim varnostnim grožnjam in tveganjem.

Na podlagi sklepov 3. seje Vlade Republike Slovenije in 1. seje sekretariata Sveta za nacionalno varnost 4. 10. 2018 sta bila na državni ravni izvedena pregled in prenova resolucije. Koordinacija in usklajevanje priprave dokumenta sta potekala preko sekretariata Sveta za nacionalno varnost, v pripravo pa so bili vključeni vsi resorji. Medresorska koordinacija je skladno z usmeritvami sekretariata Sveta za nacionalno varnost izhajala iz strukture veljavnega dokumenta, ki je bil smiselno dopolnjen in prilagojen. Dopolnitev resolucije je temeljila na preučitvi veljavne resolucije s strani posameznih resorjev. Sledilo je redno usklajevanje na ravni medresorske delovne skupine. Izvedena je bila tudi javna razprava o predlogu dokumenta, ki je vključevala organizacijo dveh okroglih miz, in sicer na Fakulteti za družbene vede in v Državnem svetu Republike Slovenije.

V uvodnem poglavju je opredeljena vrsta dokumenta in razlogi za njegovo pripravo, prav tako so opredeljeni tudi ključne normativne podlage in načela zagotavljanja nacionalne varnosti Republike Slovenije.

Drugo poglavje opredeljuje življenjske in strateške nacionalne interese Republike Slovenije, njene nacionalnovarnostne cilje ter načine njihovega uveljavljanja.

Tretje poglavje vsebuje opis geopolitičnega in geostrateškega položaja Republike Slovenije ter opredelitev njenega mednarodnega varnostnega okolja. Opredeli geopolitični in geostrateški položaj Republike Slovenije ter prednosti in priložnosti, pa tudi tveganja, ki iz njega izhajajo. Podrobno opredeli stanje in trende v mednarodnem varnostnem okolju ter iz njega izhajajoča tveganja in grožnje. Predvsem po letu 2014 zaznavamo znatne negativne spremembe, kot so povečevanje napetosti, pojav novih oblik groženj (npr. hibridne grožnje), krepitev nekaterih oblik groženj (npr. kibernetike grožnje, nezakonite migracije), pojavljanje rivalstva med regionalnimi silami ter erozija mednarodne pravne ureditve in multilateralizma.

V četrtem poglavju strategija podrobneje opredeli vire ogrožanja in tveganja nacionalne varnosti Republike Slovenije, kjer je odpravljena delitev na globalne, nadnacionalne in nacionalne vire ogrožanja in tveganja, vsebina posameznih kategorij pa je posodobljena, dodane so hibridne grožnje, nekatere druge oblike groženj (npr. informacijsko-kibernetike, terorizem in nasilni ekstremizem, nezakonite migracije) pa so ustrezno dopolnjene in prilagojene. V sklopu vojaških groženj je poudarjena ponovna izpostavljenost evroatlantskega prostora tovrstnim grožnjam, ki poleg tradicionalnih oblik vedno bolj vključujejo tudi neregularne oblike delovanja.

Peto poglavje opredeli odzivanje na prej naštete vire ogrožanja in tveganja. V prvem delu podrobneje opredeli politike, pomembne za zagotavljanje nacionalne varnosti, kjer vključi njihov pomen, naloge in glavne sestavne dele ter nakaže njihov prihodnji razvoj. V nadaljevanju sledi odzivanje na posamezne vire ogrožanja in tveganja, kjer strategija

podrobneje opredeljuje ukrepe pri zoperstavljanju posameznim grožnjam ter nakaže prihodnji razvoj delovanja. Republika Slovenija bo hibridne grožnje in z njimi povezana tveganja naslavljala s celovitim, medsektorskim in nadresorskim pristopom in sodelovanjem. Pri odzivanju na informacijsko-kibernetske grožnje bosta v okviru vzpostavljenega organa za kibernetsko področje zagotovljena celovito upravljanje področja in koordinacija z vsemi resorji in drugimi subjekti v vseh varnostnih razmerah. V okviru odzivanja na terorizem in nasilni ekstremizem sta predvidena sprejem Nacionalne strategije za preprečevanje terorizma in nasilnega ekstremizma ter povečanje pooblastil Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, s hkratno ustanovitvijo organa za preprečevanje zlorab pooblastil. Za odzivanje na nezakonite migracije je predvidena vzpostavitev skladnega upravljanja meja z odzivanjem na različne vrste migracij. Preprečevanje in odzivanje na vojaške grožnje je prilagojeno spremenjenemu varnostnemu okolju, vključuje pa tudi civilno obrambo, ki je vsebinsko prilagojena sodobnim trendom v Natu in Evropski uniji. Pri odzivanju na ogrožanje javne varnosti je dodano ogrožanje suverenosti in demokratične ureditve Republike Slovenije.

V šestem poglavju je podrobneje opredeljen sistem nacionalne varnosti Republike Slovenije. V prvem delu so opredeljeni njegovi temelji, v drugem pa organiziranost sistema nacionalne varnosti, kjer so opredeljeni njegovi glavni podsistemi. V okviru vsakega podsistema so podrobneje opredeljeni njegova vloga, naloge, cilji, podlage, akterji in sestavni deli, nakazana je tudi smer razvoja. Vloge posameznih podsistemov so dopolnjene za potrebe učinkovitega soočanja s sodobnimi varnostnimi grožnjami. V delu o obrambnem sistemu je izpostavljen pomen civilne obrambe ter odpornosti in civilne pripravljenosti. V okviru podpoglavja o upravljanju in vodenju sistema nacionalne varnosti so, skupaj z njihovo vlogo in nalogami, opredeljene inštitucije, organi in drugi akterji na področju zagotavljanja nacionalne varnosti. Besedilo je dopolnjeno glede vloge sekretariata Sveta za nacionalno varnost in njegove operativne skupine ter vloge Nacionalnega centra za krizno upravljanje (NCKU) glede na posodobljen koncept kriznega upravljanja in vodenja.

Na koncu je opredeljeno uresničevanje resolucije in način njenega dopolnjevanja ter začetek veljavnosti dokumenta.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO