



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-691/2018/6
Ljubljana, 08. 11. 2018
EVA 2018-1611-0078
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 3., 4., 7. in 8. točke prvega odstavka ter drugega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17) in četrte alineje tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95, 12/96 in 82/97 – odl. US) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji
S K L E P
»Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembi Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.«.
Stojan Tramte generalni sekretar
Priloga: - Uredba o spremembi Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja
Sklep prejmejo: – Ministrstvo za finance, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov

– mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Zunanji strokovnjaki niso sodelovali pri pripravi uredbe.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Predlaga se spremembo četrtega odstavka 4. člena Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (v nadaljnjem besedilu: uredba), s katerim se določa višina prejemka, namenjenega pokritju stroškov dnevnice, prejetega za opravljanje funkcije člana volilnega odbora, ki se ne všteva v davčno osnovo. Predlaga se povišanje s sedanjih 15 evrov na 48 evrov, pri čemer se predlaga tudi spremembo način priznavanja, in sicer s sedanjega priznavanja za vsak dan aktivnosti v zvezi z opravljanjem funkcije na priznavanje za vsak dan glasovanja. Način priznavanja se usklajuje z načinom priznavanja pravice do povračil stroškov po pravilniku Državne volilne komisije, s katerim se določi merila in kriterije za določitev višine nadomestil in povračil stroškov članov volilnih organov.</p> <p>Namen predloga spremembe uredbe je zagotoviti nemoteno izvedba lokalnih volitev ter zasledovati namen pogojne oprostitve dohodnine, uvedene z 2. točko 107. člena Zakona o dohodnini, ki je predvsem administrativna poenostavitev ob ustreznem upoštevanju načela enakosti in obdavčevanja po ekonomski moči.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Predlagana Uredba o spremembi Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja, upošteva dosežane upoštevanje davčne zakonodaje na izvedbeni ravni, ne prinaša finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Datum objave:

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Natalija Kovač Jereb
državna sekretarka**

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

PREDLOG
(EVA 2018-1611-0078)

Na podlagi 3., 4., 7. in 8. točke prvega odstavka ter drugega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17) in četrte alineje tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95, 12/96 in 82/97 – odl. US) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

o spremembi Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja

1. člen

V Uredbi o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08 in 63/17) se v četrtem odstavku 4. člena besedilo »15,00 eura« nadomesti z besedilom »48,00 eura za vsak dan glasovanja«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka

Ljubljana, 2018

EVA 2018-1611-0078

Vlada Republike Slovenije

Marjan Šarec

predsednik

OBRAZLOŽITEV:

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo te uredbe so 3., 4., 7. in 8. točka prvega odstavka ter drugi odstavek 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17; v nadaljnjem besedilu: ZDoh-2) in četrta alineja tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95, 12/96 in 82/97 – odl. US).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Uredbo je treba sprejeti in objaviti v Uradnem listu Republike Slovenije pred lokalnimi volitvami, da se zagotovi uporaba že za prejemke, prejete za opravljanje funkcije člana volilnega odbora na lokalnih volitvah, ki bodo novembra 2018.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Dohodki članov volilnih odborov, ki opravljajo naloge na volitvah in referendumu, so pod pogoji, določenimi z ZDoh-2, oproščeni plačila dohodnine. V skladu z 2. točko 107. člena ZDoh-2 se dohodnina ne plačuje od prejemkov, namenjenih za pokritje stroškov dnevnice in prevoza, kadar je izplačilo opravljeno fizični osebi, ki na podlagi imenovanja opravlja funkcijo člana volilnega odbora na podlagi predpisov o volitvah in v zvezi s tem prejme le povračilo navedenih stroškov pod pogoji in do višin, ki so določeni za povračila stroškov z uredbo, za katero se predlaga sprememba. Za davčno oprostitev obravnavanih dohodkov morajo torej biti kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- dohodek mora imeti naravo prejemka za povračilo stroškov dnevnice in/ali prevoza,
- dohodek je prejet za opravljanje funkcije člana volilnega odbora in
- v zvezi z opravljanjem funkcije člana volilnega odbora je prejeta le povračilo stroškov, pod pogoji in do višin, določenih z uredbo.

S spremembami predpisov, sprejetih na podlagi zakonodaje, ki ureja volitve, s katerimi se določajo pravice članov volilnih organov do dohodkov (nadomestil in povračil stroškov) v zvezi z opravljanjem funkcije članov volilnih organov, se je posledično spremenila tudi davčna obravnava dohodkov članov volilnih odborov. Zaradi drugačne opredelitve navedenih pravic (višina in vsebinska opredelitev) pogoji za davčno oprostitev po veljavnih predpisih niso več izpolnjeni. Občinske volilne komisije tako poročajo o zaznanem izstopanju iz članstva v volilnih odborih, tako da bi lahko bila ogrožena celo izvedba lokalnih volitev.

Da bi se zagotovila nemotena izvedba lokalnih volitev in se bi upošteval tudi namen pogojne oprostitve dohodnine, uvedene z 2. točko 107. člena ZDoh-2, ki je predvsem administrativna poenostavitev ob ustreznem upoštevanju načela enakosti in obdavčevanja po ekonomski moči, je treba poleg predpisa, s katerim se določajo pravice članov volilnih organov do dohodkov (nadomestil in povračil stroškov) v zvezi z opravljanjem funkcije članov volilnih organov, spremeniti tudi obravnavano uredbo. Državna volilna komisija je z zgoraj navedenim ciljem na seji dne 8. 11. 2018 že sprejela potrebno spremembo pravilnika, s katerim se določijo merila za določitev višine nadomestil in povračil stroškov članov volilnih organov.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlaga se sprememba četrtega odstavka 4. člena uredbe, s katerim se določa višina prejemka, namenjenega za pokritje stroškov dnevnice, prejetega za opravljanje funkcije člana volilnega odbora, ki se ne všteva v davčno osnovo. Predlaga se povišanje s sedanjih 15 eurov na 48 eurov, pri čemer se spremeni tudi način priznavanja, in sicer s sedanjega priznavanja za vsak dan aktivnosti v zvezi z opravljanjem funkcije na priznavanje za vsak dan glasovanja. Način priznavanja se usklajuje z načinom priznavanja pravice do povračil stroškov po pravilniku Državne volilne komisije, s katerim se določijo merila za določitev višine nadomestil in povračil stroškov članov volilnih organov. S spremembo se višina prejemka, ki se ne všteva v davčno osnovo, za člana volilnega odbora na rednem volišču poveča s 45 na 48 eurov, torej za 3 eure, saj glasovanje na rednem volišču poteka en dan, po stari ureditvi pa se je štelo, da je član opravljal aktivnosti v zvezi s funkcijo tri dni (en dan za izobraževanje, en dan za pripravo volišča in en dan za glasovanje). Za člana volilnega odbora na volišču za predčasno glasovanje pa višina prejemka, ki se ne všteva v davčno osnovo, za vsak dan glasovanja znaša 48 eurov. Če torej predčasno glasovanje traja dva dni, je znesek 96 eurov, če traja tri dni, pa 144 eurov. Za člana volilnega odbora na volišču za predčasno glasovanje, ki traja več dni, se torej glede na veljavno ureditev višina prejemka, ki se ne všteva v davčno osnovo, poveča za sorazmerno več kot za člana volilnega odbora na rednem volišču.