



Številka: 547-1/2017/77

Ljubljana, 15.10.2018

EVA: /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o rezultatih in zaključkih pogajanj in sodelovanju Slovenije pri 7. polnitvi Sklada za svetovno okolje (Global Environment Facility - GEF) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) in Zakona o članstvu RS v Mednarodni banki za obnovo in razvoj, Mednarodni finančni korporaciji, Mednarodnem združenju za razvoj in Mednarodnem združenju za zavarovanje investicij (Uradni list RS, št. 10/93) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom o rezultatih in zaključkih pogajanj 7. polnitve Sklada za svetovno okolje.
2. Vlada Republike Slovenije soglaša s prispevkom Republike Slovenije v 7. polnitev Sklada za svetovno okolje v višini 4.760.000 EUR.
3. Vlada Republike Slovenije pooblasti Ministrstvo za finance, da opravi vse potrebne postopke v zvezi s plačilom prispevka Slovenije v 7. polnitev Sklada za svetovno okolje in ministra, pristojnega za finance, da v njenem imenu seznaní Sklad za svetovno okolje z odločitvijo Vlade Republike Slovenije ter izda vse potrebne listine v zvezi s plačilom prispevka Slovenije v 7. polnitev Sklada za svetovno okolje.

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Poročilo

Sklep prejme:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Banka Slovenije

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

-				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
<ul style="list-style-type: none"> - Urška Cvelbar, generalna direktorica na Ministrstvu za finance, - Andrej Kavčič, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose na Ministrstvu za finance, - Anita Ferfolja, višji svetovalec na Ministrstvu za finance. 				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
-				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
-				
5. Kratek povzetek gradiva:				
<p>Sklad za svetovno okolje (Global Environment Facility, v nadaljevanju: GEF) je finančni instrument za izvajanje najpomembnejših svetovnih okoljskih konvencij oziroma sporazumov s področja podnebnih sprememb, izginjanja biotske raznovrstnosti, onesnaževanja mednarodnih voda, tanjšanja ozonske plasti, degradacije tal in problema kemikalij, namenjen pa je zagotavljanju nepovratne pomoči državam v razvoju za pokrivanje stroškov pri reševanju navedenih globalnih okoljskih problemov.</p> <p>V skladu z mandatom Vlade RS (sklep št. 51100-7/2017/3 z dne 23.3.2017) in zaključki pogajanj 7. polnitve GEF je delegacija Republike Slovenije najavila donacijo 4.760.000 EUR, kar je minimalni prispevek posamezne donatorice, ki v skladu s pravili GEF znaša 4 milijona Special Drawing Rights - SDR.</p> <p>Slovenija bo svoj prispevek vplačala v obliki štirih zadolžnic, vsaka v vrednosti 1.190.000 EUR (izdanih v letih 2018 do 2021). V skladu z dogovorjeno časovnico izplačil bodo zadolžnice unovčene s strani Svetovne banke v letih med 2019 do leta 2028.</p>				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			DA
e)	socialno področje			DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			DA
7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
Celotne finančne posledice so predstavljene v Poročilu in sicer 4.760.000 EUR, ki pa so vplačuje v več letnem izplačilnem razporedu.				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance		4147 – Donacija sklada Svetovne banke (GEF)		142.800EUR
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: /NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo дано Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Dr. Andrej Bertoneelj MINISTER	

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) in Zakona o članstvu RS v Mednarodni banki za obnovo in razvoj, Mednarodni finančni korporaciji, Mednarodnem združenju za razvoj in Mednarodnem združenju za zavarovanje investicij (Uradni list RS, št. 10/93) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom o rezultatih in zaključkih pogajanj 7. polnitve Sklada za svetovno okolje.
2. Vlada Republike Slovenije soglaša s prispevkom Republike Slovenije v 7. polnitev Sklada za svetovno okolje v višini 4.760.000 EUR.
3. Vlada Republike Slovenije pooblasti Ministrstvo za finance, da opravi vse potrebne postopke v zvezi s plačilom prispevka Slovenije v 7. polnitev Sklada za svetovno okolje in ministra, pristojnega za finance, da v njenem imenu seznaní Sklad za svetovno okolje z odločitvijo Vlade Republike Slovenije ter izda vse potrebne listine v zvezi s plačilom prispevka Slovenije v 7. polnitev Sklada za svetovno okolje.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Poročilo

Sklep prejme:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Banka Slovenije

POROČILO

o zaključku pogajanj in sodelovanju Republike Slovenije pri 7. polnitvi Sklada za svetovno okolje

O Skladu za svetovno okolje

Skład za svetovno okolje (Global Environment Facility, v nadaljevanju: GEF) je finančni instrument, ki ga upravlja Svetovna banka za izvajanje najpomembnejših svetovnih okoljskih konvencij Združenih narodov oziroma sporazumov s področja podnebnih sprememb, izginjanja biotske raznovrstnosti, onesnaževanja mednarodnih voda, tanjšanja ozonske plasti, degradacije tal in problema kemikalij, namenjen pa je zagotavljanju nepovratne pomoči državam v razvoju za pokrivanje stroškov pri reševanju navedenih globalnih okoljskih problemov. Upravljanje GEF-a poteka preko skupščine, ki jo sestavljajo predstavniki vseh sodelujočih držav, svetovalnega odbora ter znanstvenega in tehnološkega foruma, v katerem delujejo predstavniki treh nosilnih institucij (UNEP, UNDP, Svetovna banka).

Republika Slovenija je postala članica GEF-a v letu 1994, ko je začela pripravljati projekt za opuščanje rabe ozonu škodljivih snovi, za katerega je v letih 1995 do 1998 iz GEF-a prejela 6,2 milijona USD nepovratnih sredstev. Po uspešni izvedbi prvega projekta je Slovenija v desetih letih članstva v GEF izvedla še sedem lastnih projektov s področja podnebnih sprememb in biotske raznovrstnosti, za financiranje katerih je s strani GEF-a pridobila 15,1 milijona USD nepovratnih finančnih sredstev. Poleg tega je Slovenija v navedenem obdobju sodelovala pri 15 regionalnih projektih, zlasti s področja mednarodnih voda in biotske raznovrstnosti, za izvajanje katerih je GEF skupno namenil preko 90 milijona USD.

Slovenija od leta 2004 zaradi prehoda v skupino razvitih držav pri Svetovni banki ni več upravičena do finančnih sredstev GEF. Kot ena izmed 35 polnopravnih držav donatoric je Republika Slovenija prvič sodelovala pri četrti polnitvi sklada (2006 – 2010) s prispevkom 4,7 mio EUR. Nato je sodelovala v peti polnitvi GEF (2010 – 2014) z zneskom 4,8 mio EUR, ki se izplačujejo v 10 letnem izplačilnem obdobju od leta 2011 do 2020 ter tudi v šesti polnitvi GEF (2015 – 2018) z zneskom 4,59 mio EUR, ki se izplačujejo v 10 letnem izplačilnem obdobju od leta 2016 do 2024.

Potek pogajanj 7. polnitve GEF

Prvi od štirih krogov pogajanj za 7. polnitev GEF, ki pokriva obdobje 2018-2022, je potekal od 28. - 30. marca 2017 v Parizu, drugi krog od 3. - 5. oktobra 2017 v Adis Abebi, tretji med 23. in 25. januarjem 2018 v Braziliji, zaključno srečanje pa je bilo v Stockholmu 24. in 25. aprila 2018.

Na pogajanjih so delegati obravnavali osnutek programskih izhodišč in strategij za 5 temeljnih področij delovanja GEF in sicer: biotska raznovrstnost, podnebne spremembe, mednarodne vode, degradacija prsti ter kemikalije in odpadki. GEF bo v novi polnitvi nadaljeval svoje poslanstvo na področju reševanja in sanacije vzrokov okoljskih težav, predvsem bo z novo polnitvijo večji poudarek na področju mednarodnih voda, še vedno pa bo veliko sredstev usmerjenih v prilagajanje podnebnim spremembam v svetu, več pozornosti pa bo posvečene tudi degradaciji tal in ohranjanju biotske raznovrstnosti. V okviru programskih usmeritev GEF je bilo posebej poudarjeno načelo enakosti spolov, GEF pa si bo prizadeval tudi za večje vključevanje privatnega sektorja v svoje delovanje.

Glede na finančno situacijo večine donatorjev je bilo predlaganih več programskih scenarijev. Prvi je programiranje 7. polnitve GEF ohranil v višini 4,433 mrd USD (*status-quo scenarij*), kar

je na ravni 6. polnitve GEF, drugi je predvidel povečanje polnitve do 5 mrd USD (višji scenarij), scenarij nižje finančne ovojnice pa je predvideval polnitev do 4,1 mrd USD ter prerazporeditev sredstev med področji, z bistvenim zmanjšanjem sredstev v višini 36% za podnebne spremembe (glede na ustanovitev novih mehanizmov, kot je Zeleni podnebni sklad), 5% zmanjšanjem za biotsko raznovrstnost, s 15 % povečanjem za področje kemikalij in 5% povečanja za degradacijo tal in ohranitev deleža za področje ohranjanja čistoče mednarodnih voda. Povečan scenarij za 22 % bi pomenil 40 % povečanje za področje degradacije tal, 22% povečanje za biotsko raznovrstnost in kemikalije ter 20 % zmanjšanje na podnebnem področju.

Finančni okvir 7. polnitve GEF in prispevek RS

Najavljeni prispevki držav so pokazali, da nova polnitev predvideva vplačila donacij v okvirni višini 4,0 mrd USD. Ker so zaradi omejenih zmožnosti državnih proračunov izrazile zadržke do nominalnega povečanja prispevkov v sklad, je bil dejansko sprejet t.i. scenarij *status quo*, ki ohranja enako predvideno višino prispevkov držav kot v 6. polnitvi in enako predvideno skupno višino ovojnice v znesku 4,433 mrd USD (donacije + prenosi neporabljenega iz prejšnjih polnitev + ocenjeni kapitalski prihodki). Na podlagi dogovorjene skupne višine polnitve so potekale daljše razprave glede programske razdelitve sredstev po glavnih tematskih področjih. V postopku pogajanj so vsi scenariji v pretežnem delu bistveno zmanjševali sredstva na področju podnebnih sprememb in povečevali sredstva na ostalih področjih: biotska raznovrstnost, kemikalije in odpadki, mednarodne vode, degradacija tal. Slovenija je skladno z izhodišči zagovarjala povečanje na področju mednarodnih voda in biotske raznovrstnosti.

Polnitev na prihodkovni strani v času 7. polnitve GEF bo sestavljena iz treh finančnih delov. Prva komponenta so prenosi sredstev iz prejšnjih polnitev (zaostala plačila, dolgovi in prenosi neporabljenih sredstev - skupaj 277 mio USD), drugi dve pa ocenjeni kapitalski prihodki (obresti ipd. 150 mio USD) in prispevki donatorjev. Na zaključnem srečanju GEF so bili najavljeni prispevki 29 držav, ki so sodelovale na njem, v končnem seznamu pa nastopa 28 držav.

Glede na *t.i. status quo* scenarij je dogovorjena programska razdelitev sredstev naslednja: biotska raznovrstnost 1,412 mrd USD, podnebne spremembe 876 mrd USD, mednarodne vode 506 mio USD, degradacija tal 519 mio USD, kemikalije in odpadki 655 mio USD, ne-donacijski instrumenti (posojila) 149 mio USD, korporativni programi 163 mio USD in proračun GEF in skrbniškega sklada 151 mio USD.

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 51100-7/2017/3 z dne 23.3.2017 sprejela Izhodišča za sodelovanje Republike Slovenije pri pogajanjih o 7. polnitvi GEF in dala mandat pogajalski skupini, da v pogajanjih najavi prispevek v višini 4 milijonov SDR posebnih pravic črpanja (4.760.000 EUR glede na za ta pogajanja določen referenčni menjalni tečaj SDR:EUR). To je minimalen znesek, ki je določen za državo, ki se odloči sodelovati v pogajanjih kot polnopravna članica. Prispevek bo RS poravnala v obliki 4 zadolžnic izdanih med leti 2018 in 2021, v 10 letnem standardnem izplačilnem razporedu, ki ga bo dogovorila s Svetovno banko.

Okvirni izplačilni razpored je naslednji:

Leto	V EUR
2019	142.800
2020	380.800
2021	523.600
2022	714.000
2023	761.600
2024	761.600
2025	618.800

2026	428.400
2027	238.000
2028	190.400
Skupaj	4.760.000

Udeležba pri 7. polnitvi GEF se v skladu z metodologijo Razvojnega odbora OECD v celotnem znesku šteje kot uradna mednarodna razvojna pomoč RS.